**Комиссия РСПП по связи и информационно-коммуникационным технологиям**

Одобрены решением Комиссии

от 07.02.2020 Протокол №21

Предложения

по проекту «Доступный интернет»

Президентом Российской Федерации поручено Правительству Российской Федерации обеспечить оказание гражданам на безвозмездной основе услуг связи по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет на территории Российской Федерации для использования отечественных социально значимых интернет-сервисов, определив по согласованию с Администрацией Президента Российской Федерации перечень таких сервисов и порядок оказания названных услуг (далее- проект «Доступный Интернет»).

Предварительная оценка возможных моделей реализации проекта «Доступный Интернет» показала, что от выбранной модели будут зависеть расходы, потери операторов связи и интернет-компаний, сроки реализации проекта.

Однако, расходы и потери от реализации любой модели оказания гражданам на безвозмездной основе услуг связи по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет на территории России для использования отечественных социально значимых интернет-сервисов должны **компенсироваться операторам связи и интернет-компаниям.**

Согласно статистическим данным доходы от предоставления услуг документальной электросвязи населению всего по отрасли в 2019 году составили порядка 450 000 млн. рублей. По оценке Комиссии реализация Поручения № Пр-113 в полном объеме повлечет расходы ведущих российских операторов связи в сумме более 150 миллиардов рублей в год. Данные расходы будут только возрастать из-за увеличения объемов потребляемого интернет-трафика, как в силу общемировой тенденции ежегодно на 30-40%, а также в связи с изменением профиля потребления абонентов из-за введения «бесплатности». Аналогично расходы прогнозируются также и у интернет-компаний.

Отсутствие компенсации затрат и потерь приведет к падению инвестиционной активности участников рынка, снижению экономических показателей телекоммуникационной отрасли, замедлению развития инфраструктуры сетей связи. На фоне иных законодательных инициатив, приводящих к дополнительным расходам бизнеса (в части противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности, обеспечения устойчивой работы сети «Интернет» в России и т.д.), очередное обременение операторов связи и интернет-компаний представляется недопустимым.

**Для реализации проекта «Доступный интернет» при соблюдении баланса интересов граждан, бизнеса и государства предлагается:**

1. К отечественным социально-значимым Интернет-сервисам, при использовании которых не тарифицируется трафик (далее – бесплатный трафик для пользователей), отнести:
* Портал государственных услуг;
* все Интернет-сервисы федеральных органов власти;
* по одному Интернет-сервису от каждого субъекта Российской Федерации.

Дополнительными требованиями для отнесения Интернет-сервисов к государственным отечественным социально-значимым могут являться следующие:

* Интернет-сервис находится в доменной зоне, администрируемой Координационным центром национального домена РФ;
* Хостинг-провайдер Интернет-сервиса является российским юридическим лицом, сервера которого расположены на территории РФ;
* Интернет-сервис не содержит развлекательный контент или рекламу, за исключением социальной рекламы.

По данным Минкомсвязи России расходы операторов связи на оказание гражданам на безвозмездной основе услуг связи по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет в части государственных интернет ресурсов составят 5 729,1 млн. руб. в год.

Возможный срок предоставления бесплатного трафика для пользователей к таким интернет-сервисам – 2 квартал 2020 года.

1. Решение о расширении перечня социально значимых Интернет сервисов за счет, в т.ч. находящихся в частной собственности, целесообразно принимать по итогам:
* оценки результатов предоставления бесплатного трафика к отечественным социально-значимым Интернет-сервисам, соответствующим критериям, указанным в п.1;
* детальной проработки механизмов и порядка компенсации предоставления бесплатного трафика к более широкому перечню Интернет- сервисов;
* определения критериев принадлежности Интернет-сервисов к категории социально-значимых и отечественных.
1. По итогам анализа возможных моделей реализации проекта «Доступный интернет» предлагается создание единого реестра интернет-сервисов, который будет вести Роскомнадзор, содержащий информацию о статических IP-адресах (как IPV4, так и IPV6) либо сетей (блоков IP-адресов) этих ресурсов, как наиболее простую в технической реализации, наименее затратную на данном этапе и возможную к реализации в минимальные сроки модель.

Дополнительно операторами связи в инициативном порядке на добровольной основе может создаваться «Агрегатор ресурсов» – отдельная страница, которая будет агрегировать отечественные социально-значимые интернет-сервисы без возможности перехода с этих сервисов по ссылкам на иные ресурсы и без просмотра «тяжелого» контента.

1. С учетом опыта реализации проекта «Цифровое телевидение» и финансовой модели его реализации представляется необходимым сохранение платы за доступ к сети при обеспечении безвозмездности услуг по передаче данных и телематических услуг связи для социально-значимых интернет-сервисов (Подробнее – см. п.4 Приложения к настоящим Предложениям), а также закрепление возможности прекращения оказания услуг спустя определенный период времени (например один месяц) после факта появления задолженности и отрицательного баланса.
2. Для предотвращения злоупотреблений правом безвозмездного пользования услугами по передаче данных и телематическими услугами связи для обращения граждан к социально-значимым интернет-сервисам необходима разработка технических требований к таким интернет-сервисам.
3. Важным условием для успешной реализации проекта «Доступный интернет» являются меры, которые должно принять государство, направленные на повышение доступности интернета для населения, в частности:
* Создание условий для снижения затрат на строительство инфраструктуры связи и снижение административных барьеров (например, сохранение отсутствия требований об экспертизе проектов на строительство сетей связи, оптимизация/отмена получения Р1 и Р2, существенно сокращение сроков получения разрешений на использование радиочастот);
* Упрощение порядка взаимодействия с абонентом путем введения возможности удаленной идентификации и дистанционного заключения договора на оказание услуг связи;
* Упрощение доступа к государственной и муниципальной собственности (план мероприятий «Нормативное регулирование» национальной программы «Цифровая экономика»);
* Обеспечение недискриминационного доступа операторов связи в многоквартирные жилые дома в целях размещения оборудования связи (законопроект № 614271-7 «О внесении изменений в Федеральный закон "О связи" и иные законодательные акты Российской Федерации»)
* иные меры стимулирования инвестиционной активности в отрасли (разрабатываются в рамках плана мероприятий «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика»).
1. Для проработки модели финансирования и компенсации недополученных доходов и затрат операторов связи и интернет-компаний необходимо создание совместной рабочей группы с представителями профильных органов государственной власти.