



# DIGEST

## РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

пятница, 5 мая 2017\*

### ПУБЛИКАЦИИ

#### Регулирование

**Кудрин предложил Путину сократить число пенсионеров в России .....3**

*За счет повышения пенсионного возраста и минимального трудового стажа*

**Майские указы проходят переучет .....3**

*Результаты госпрограмм по поручениям президента разошлись с задуманным*

**Данные не дойдут до бюджета .....3**

*Минэкономики опасается новых потерь от принятия «Закона Яровой»*

#### Государство и бизнес

**Россия в пять раз снизит порог беспошлинной интернет-торговли .....5**

*Белоруссия предложила странам Евразийского экономического союза поэтапное снижение порога беспошлинного ввоза импортных товаров для личного потребления, пересылаемых в посылках.*

**Производителей водки могут обязать уплачивать акцизы до продаж .....5**

*Такие предложения для отечественных компаний содержатся в проекте доклада президенту от бизнес-омбудсмена Бориса Титова*

**Деньги госпрограмм переведут в проектные фонды .....6**

*Правительство предлагает механизмы оперативного распределения средств внутри госпрограмм*

**К малому бизнесу зашли с другой стороны .....7**

*Мониторинг контроля и надзора*

**Инвесторы выбирают местные активы .....7**

*Рубль обесценил иностранные инструменты*

#### Оценки, прогнозы, статистика

**Страна нищих: почти 20 млн россиян живут за чертой бедности .....9**

*У каждого из них ежемесячный доход не превышает 10 тыс. рублей*

**Движение в сторону ЕГЭ .....9**

*Единый экзамен повысил мобильность абитуриентов и расходы на нее.....9*

**HSBC и Societe Generale поупражнялись в синхронном падении .....10**

*Чистая прибыль обоих банков снизилась на 19%*

#### Бизнес-стратегии

**Лекарства станут бесплатными .....11**

*Минздрав разрабатывает новую систему обеспечения населения препаратами*

**«Роскосмос» потребовал от Спецстроя покинуть Восточный .....11**

*И передать объект заказчику в незавершенном виде*

**Coffeeshop Company увеличит число кофеен в России и откроется в Казахстане .....12**

*Компания планирует открыть 160 заведений за три года*

#### Финансы

**Минфин экономит на валюте .....14**

*Федеральный бюджет недополучил в апреле 46 млрд рублей нефтегазовых доходов*

**Время сильного рубля подошло к концу: "Падение продолжится до 63" .....14**

*Пора готовиться к испытаниям*

**У рубля начался период ослабления .....15**

*Борис Белкин, финансовый аналитик*

<b>Сколько можно потерять на народных облигациях</b> 16	<b>Транспортные услуги и логистика</b>
<i>Аналитики сомневаются в целесообразности таких инвестиций</i>	<b>Берега сближаются</b> .....24
<b>Вкладчикам дали весенний шанс</b> ..... 17	<i>Строители возвели половину опор Крымского моста</i>
<i>Банки временно принимают рубли под повышенные проценты, но на короткие сроки</i>	<b>Норму беспощадного ввоза урежут втрое</b> .....24
<b>Топливоно-энергетический комплекс</b>	<i>ЕЭК назвала сроки и этапы ужесточения таможенных ограничений</i>
<b>«Реакция Литвы основана на политической антипатии»</b> ..... 18	<b>Сервис по вызову водителей Uber заподозрен в завышении цен в Нью-Йорке</b> .....25
<i>Литва может сорвать мировое соглашение между «Газпромом» и Еврокомиссией</i>	<i>Как показал анализ поездок, компания использует систему фиксированных цен в свою пользу</i>
<b>В нефть никто не верит</b> ..... 19	<b>Телекоммуникации и связь</b>
<i>Нефть пробила психологический барьер в \$50</i>	<b>В России готовят аналог грин-карты</b> .....26
<b>Нефть ударилась во все тяжкие: баррель рухнул ниже \$50</b> ..... 19	<i>«Карта соотечественника» даст русскоязычным иностранцам право на въезд и трудоустройство в России</i>
<i>Эксперты рассказали, что спасет цены на «черное золото»</i>	<b>Заграничные серверы российских компаний станут «зарубежем»</b> .....26
<b>Стоимость нефти упала до минимума ноября 2016 года</b> .....20	<i>Минкомсвязи ужесточит определение трансграничной передачи персональных данных</i>
<i>Цены на нефть на мировых биржах опустились ниже 47 долларов за баррель впервые с ноября 2016 года.</i>	<b>Ломовой заработок МГТС</b> ..... 27
<b>Дефицита бензина не ожидается</b> .....20	<i>Доходы МГТС от сдачи в металлолом старого медного кабеля больше, чем от некоторых услуг связи. За два года на продаже вторсырья оператор заработал более 2,7 млрд руб.</i>
<i>Ремонты на двух крупных НПЗ не приведут к уменьшению предложения топлива на рынке</i>	<b>Строительство и рынок недвижимости</b>
<b>Машиностроение</b>	<b>«Проблем еще очень-очень много»</b> .....28
<b>На чем лучше не экономить при прохождении "сезонного" ТО</b> .....22	<i>Новая программа расселения аварийного жилья может быть запущена в 2019 году</i>
<i>Автомобиль требует постоянного внимания со стороны своего владельца. Опытные автолюбители рекомендуют проводить техническое обслуживание каждый сезон, ведь разные времена года по-разному влияют на состояние транспортного средства.</i>	<b>Смете вопреки</b> .....29
<b>Первый летный экземпляр МС-21 покинул сборочный цех</b> .....23	<i>Чиновники Москвы рассчитывают сэкономить на реновации за счет застройщиков</i>
<i>В мае российский конкурент Boeing 737 и Airbus A320 должен впервые подняться в небо</i>	<b>Аварийному жилью ищут подъемный механизм</b> ...30
	<i>Пока правительство продлит работу Фонда ЖКХ еще на год</i>

# РЕГУЛИРОВАНИЕ

## MKRU

### Кудрин предложил Путину сократить число пенсионеров в России

#### **За счет повышения пенсионного возраста и минимального трудового стажа**

Центр стратегических разработок (ЦСР), которым руководит экс-министр финансов РФ Алексей Кудрин, подготовил для президента Владимира Путина стратегию-2035. Документ подразумевает создание в стране устойчивой пенсионной системы для обеспечения приемлемого стандарта жизни для пенсионеров.

В ЦСР выяснили, что за 2014-2016 годы средняя пенсия в ее реальном выражении сократилась на семь процентов, составив полтора прожиточного минимума пенсионера и 34 процента от средней зарплаты, пишут «Ведомости».

В организации считают, что создать устойчивую пенсионную систему необходимо за счет повышения пенсионного возраста до 63 лет у женщин и до 65 лет у мужчин с шагом раз в шесть месяцев начиная с 2019 года.

В результате численность пенсионеров сократится на девять процентов до 38,52 млн человек.

Также в ЦСР призвали ужесточить условия получения пенсия. Трудовой стаж для начисления пенсии предложили повысить с 15 до 20 лет, а минимальное число баллов — до 30, а после 2025 года - до 52.

Назначения досрочных пенсий учителям и врачам также предлагают ужесточить — им нужно будет отработать в профессии не менее 35 лет.

Егор Гаврилов

## Коммерсантъ®

### Майские указы проходят переучет

#### **Результаты госпрограмм по поручениям президента разошлись с задуманным**

Как следует из опубликованных сегодня результатов работы правительства по реализации майских указов президента, по ряду направлений, включая демографию и здравоохранение, предполагаемые показатели остались недостижимыми. Впрочем, выполнять поручения 2012 года правительству пришлось в условиях все сокращающихся доходов бюджета, что и привело к снижению, а в некоторых случаях — отказу от изначально требуемых показателей. Владимир Путин, выступая сегодня на заседании Госсовета, заявил, что остается еще много нерешенных проблем.

«За прошедшие годы удалось придать некоторую новую динамику позитивным изменениям в наиболее чувствительных, значимых для жизни граждан сферах, таких как здравоохранение, образование, культура, ЖКХ. Разумеется, проблем здесь еще очень и очень много, и нерешенных вопросов больше, чем того, что удалось сделать», — с таким заявлением сегодня на совместном заседании Госсовета и комиссии по мониторингу достижения основных показателей социально-экономического развития страны выступил президент Владимир Путин. «Достиженные успехи должны стать основой для движения вперед: только так можно ответить на запросы людей — они сегодня уже ориентируются на самые высокие мировые стандарты, а это значит, что нам предстоит решать все более сложные задачи», — отметил президент.

Напомним, сегодня правительство представило результаты своей работы по выполнению майских указов президента от 2012 года. Документ, посвященный итогам правительственной работы по 11 направлениям деятельности (главные из них определяют параметры экономической и социальной политики, развития науки, жилищного фонда, вооруженных сил и внешней политики).

Майским указам, основанным на предвыборных статьях Владимира Путина 2012 года, в нынешнем году исполняется пять лет. Срок их действия ограничен 2018–2020 годами, и перед очередными выборами президента потребовалось подведение промежуточных итогов.

Впрочем, по-видимому, само правительство итоги работы в рамках госпрограмм по майским указам, по крайней мере в 2016 году, оценивает достаточно скромно. Как следует из официального доклада, ряд требований указов так и не был учтен или, напротив, был упразднен из списков результатов по их выполнению. Учет в госпрограммах эти требования Кремль поручал правительству еще в 2013 году, но, по данным анализа, в 2016 году 4 из 55 оцениваемых показателей майских указов, или 7%, в них так и не вошли (подробнее см. «Ъ» от 11 апреля). Еще около трети (30%) требований указов учтены госпрограммами не в полной мере либо планируются к исключению из них — всего в правительстве насчитали 37 таких уже исключенных из программ показателей. При этом от поиска ответственных за сложившуюся ситуацию составители отчета фактически отказываются, констатируя, что из-за отсутствия распределения ответственности между соисполнителями госпрограмм найти виноватых не представляется возможным.

Анастасия Мануйлова

## Коммерсантъ®

### Данные не ложатся в бюджет

#### **Минэкономики опасается новых потерь от принятия «Закона Яровой»**

Предложения Минкомсвязи по реализации "закона Яровой" могут не только нарушить права граждан на тайну переписки и личной жизни, но и привести к незапланированным расходам государственного бюджета, считают в Минэкономики. При этом к организаторам распространения информации в сети предъявляются "невыполнимые требования", которые могут привести к уходу с рынка "любой компании". Сами участники рынка

опасаются, что их расходы на оборудование и софт могут вырасти вдвое.

Минэкономики подготовило и опубликовало заключение на доработанный Минкомсвязью проект постановления по реализации "закона Яровой", уточняющий порядок, сроки и объемы хранения информации из интернета. В заключении учтены замечания и предложения Российского союза промышленников и предпринимателей, а также "Вымпелкома", уточняется в документах. Минэкономики предлагает снова доработать проект с их учетом.

Реализация "закона Яровой" в рамках предложений Минкомсвязи может потребовать расходов из бюджета РФ, хотя такие расходы при подготовке проекта не оценивались, указывает Минэкономики. Из замечаний следует, что нормы закона могут затронуть не только коммерческих участников рынка, но и информационные ресурсы госучреждений и бюджетных организаций. Минкомсвязь не приводила оценку количества участников, которых затронет действие закона, но Роскомнадзор ведет реестр организаторов распространения информации в сети интернет (ОРИ), которые подпадают под предложенное регулирование. Сейчас в реестре 76 участников. Среди них, например, сайт ГБУ Республики Коми "Республиканский Сыктывкарский психоневрологический интернат", указывается в отзыве Минэкономики.

Запись о Сыктывкарском психоневрологическом интернате внесена в реестр на основе уведомления, поданного организацией в инициативном порядке, подтвердили вчера в пресс-службе Роскомнадзора. Представитель ведомства подчеркнул, что в соответствии с законом "Об информации" органы государственной власти в реестре отсутствуют.

Кроме того, ни в предложениях Минкомсвязи, ни в самом "законе Яровой" не определено значение термина "содержание электронных сообщений", указывает Минэкономики. Отсутствие такого определения может привести к "расширительному толкованию норм" и риску нарушения права граждан на тайну переписки и личной жизни, закрепленному Конституцией, считают авторы отзыва.

Существенные риски есть и для участников рынка, следует из отзыва. Так, в проекте Минкомсвязи установлен максимально возможный по "закону Яровой" срок хранения электронных сообщений — шесть месяцев. При этом этапность введения требований по их хранению не предусмотрена, нет и уточнений по объемам. Поэтому "на субъекты предпринимательской и иной деятельности накладываются дорогостоящие, а в ряде случаев невыполнимые требования, которые несут в себе риск прекращения деятельности любой компании в сфере информационных технологий", отмечается в заключении.

В действующей редакции закон с 1 июля 2018 года обязывает интернет-компании хранить информацию о фактах приема и передачи данных не менее одного года, а операторов связи — три года. Содержание сообщений, включая текст, голос и видео, нужно хранить до шести месяцев. Ранее Mail.ru Group оценивала разовые капитальные расходы группы на реализацию проекта в \$1,2-2 млрд. Дополнительные операционные расходы составят \$80-100 млн. Кроме того, \$35-40 млн в течение трех-пяти лет потребуются для доработки программного обеспечения, необходимого для хранения пользовательской информации. Также рынку потребуются дополнительно 4,5 тыс. стоек в дата-центрах. Минимальный срок строительства дата-центра соответствующего масштаба составляет три-четыре года, напоминает Минэкономики. Также в отзыве приводятся оценки Rambler&Co, по которым объем расходов на закупку или разработку, а также внедрение оборудования и программного обеспечения вырастет в два раза относительно текущего уровня.

"По сути, новая редакция проекта не меняет ни состав данных, подлежащих хранению, ни сроки хранения", — отметили вчера в "Яндексе". Из документа был исключен ряд пунктов, в том числе о порядке взаимодействия организаторов распространения информации и правоохранительных органов, что лишь увеличивает неопределенность в исполнении требований закона, констатируют юристы компании. В Rambler&Co и Mail.ru Group не стали дополнительно оценивать выводы Минэкономики. В Минкомсвязи на запрос "Ъ" не ответили.

Юлия Тишина

# ГОСУДАРСТВО И БИЗНЕС

РОССИЙСКАЯ ГАЗЕТА

## Россия в пять раз снизит порог беспошлинной интернет-торговли

**Белоруссия предложила странам Евразийского экономического союза поэтапное снижение порога беспошлинного ввоза импортных товаров для личного потребления, пересылаемых в посылках.**

Об этом "Российской газете" сообщили в пресс-службе Евразийской экономической комиссии.

С 1 января 2019 года он снизится вдвое: без уплаты 30-процентной таможенной пошлины можно будет заказать доставку посылкой через интернет товара, стоимость которого не превышает 500 евро. Еще через год, с 1 января 2020 года, норма беспошлинного ввоза будет снижена до 200 евро.

Проект решения об этом Совета Евразийской экономической комиссии опубликован для общественного обсуждения.

На фоне взрывного роста заказов в зарубежных интернет-магазинах страны Евразийского экономического союза уже несколько лет ведут дискуссию об установлении единого порога беспошлинного ввоза товаров в почтовых отправлениях. В России и Казахстане он один из самых высоких в мире (1000 евро), а в Белоруссии, как и в Евросоюзе, составляет 22 евро. Ранее Минэкономразвития РФ предлагало снизить порог до 500 евро, а ФТС РФ призывало равняться на опыт ЕС.

Игорь Зубков

# ИЗВЕСТИЯ

## Производителей водки могут обязать уплачивать акцизы до продаж

**Такие предложения для отечественных компаний содержатся в проекте доклада президенту от бизнес-омбудсмена Бориса Титова**

Для отечественных производителей могут изменить систему уплаты акцизов с крепкого алкоголя. Бизнес-омбудсмен Борис Титов предлагает обязать их вносить акцизные сборы до реализации продукции, а не после, как это уже делают импортные производители. Такая идея содержится в проекте доклада уполномоченного президенту Владимиру Путину. Эксперты считают, что новая схема может сказаться на цене алкоголя отечественных производителей.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей Борис Титов готовит свой ежегодный доклад президенту. Обычно документ презентуется в конце весны или начале лета. В докладе бизнес-омбудсмен старается представить портрет российского бизнеса, оценить факторы, влияющие на его развитие, а также картину административного климата. В документе есть глава, посвященная жалобам и предложениям.

В проекте доклада 2017 года на алкогольном рынке предложено ввести новый механизм уплаты акцизных сборов. Он подразумевает предоплату акцизных марок для российских компаний, которые производят крепкий алкоголь.

«Разработка законодательства по переводу механизма приобретения федеральных специальных марок для предприятий-производителей крепкой алкогольной продукции с реализации на их приобретение путем 100% предоплаты или предоставления банковской гарантии согласно реестру уполномоченных банков», — сформулировано предложение в проекте доклада Бориса Титова.

В нем также сказано, что «данный механизм полностью копирует систему взимания налоговых платежей, применяемую Федеральной таможенной службой». Речь идет об импортерах алкогольной продукции, которые уплачивают акциз до выпуска бутылок на рынок.

«Кроме того, эта новация фактически сведет к минимуму всю систему государственного регулирования, включая электронную систему учета, используемую для фискальных функций», — подчеркнуто в проекте доклада Бориса Титова.

В нем обоснована необходимость подобного шага: ряд криминальных схем ухода от налогов на алкогольном рынке продолжает существовать. Это «наносит существенный ущерб бюджету Российской Федерации, декриминализации алкогольного рынка и честной конкуренции между производителями, не говоря уже о потенциальной опасности здоровья и жизни людей», сказано в проекте доклада.

Согласно ряду статей Налогового кодекса и закону «О госрегулировании производства и оборота этилового спирта...», отечественные производители крепкой алкогольной продукции могут заплатить акцизные сборы либо авансовым платежом, либо предоставить банковскую гарантию. Как правило, они выбирают последний способ. За обслуживание гарантии компании платят банку в среднем 2% от суммы акцизных сборов с продажи алкоголя. Причем производители делают две банковские гарантии: для Федеральной налоговой службы (ФНС) перед отгрузкой спирта и для Росалкогольрегулирования перед получением марок. Спустя в среднем полтора месяца после реализации товара производитель уплачивает акцизные сборы. Позже гарантии высвобождаются у ФНС и РАР, их обслуживание банком останавливается.

В случае с импортерами система другая. Они подают заявки на приобретение марок в Федеральную таможенную службу, предоставляют ей банковскую гарантию, получают марки, ввозят алкоголь в страну, уплачивают с продукции акциз, после чего ФТС выпускает алкоголь в продажу, и гарантия закрывается.

Таким образом, отечественные производители оплачивают сборы после реализации, а импортеры до нее. Омбудсмен по защите прав предпринимателей в сфере регулирования подакцизных товаров Виктор Звагельский считает, что система для импортеров и отечественных производителей должна быть единой. Он предложил переложить обязанности по уплате акцизного сбора с реализации на момент приобретения акцизных марок для отечественных производителей. Речь идет о поправках в закон «О государственном производстве и оборота этилового спирта...» (171-ФЗ) и Налоговый кодекс.

— Именно предоплата обеспечила ФТС стопроцентную собираемость акциза и пошлины в бюджет в течение 22 лет. При данной методике абсолютно неважно, когда ты произвел и продал алкогольную продукцию, — сказал вице-президент холдинга «Русский стандарт» Игорь Косарев. — Думаю, что распространение этой методики и на российское производство дало бы государству большую уверенность в собираемости акцизов, а российских производителей избавило бы от двух банковских гарантий на один и тот же акциз».

Задвоенность гарантий для ФНС и РАР обходится крупным производителям в сумму под 100 млн рублей в год в виде платежей банкам за нее, отметил Игорь Косарев.

Глава Центра исследований федерального и региональных рынков алкоголя (ЦИФРРА) Вадим Дробиз считает, что в предоплате акцизов смысла нет. По его мнению, рынок уже легализован, и все схемы ухода от уплаты налогов уже исчерпаны. При этом предоплата может сказаться на розничных ценах, считает эксперт.

В Минфине заявили, что с предложениями Бориса Титова пока не ознакомились.

Евгения Перцева

# ИЗВЕСТИЯ

## Деньги госпрограмм переведут в проектные фонды

**Правительство предлагает механизмы оперативного распределения средств внутри госпрограмм**

Для реализуемых государственных программ могут быть созданы проектные фонды, сообщили «Известиям» два источника, знакомых с ходом обсуждения этого вопроса. Замысел в том, чтобы при необходимости оперативно перераспределять деньги между проектами в рамках одной госпрограммы — сейчас переформатирование программы иногда растягивается на годы. В настоящее время Минфин, Минэкономразвития и проектный офис правительства проводят ревизию пяти пилотных госпрограмм, каждая из которых будет разделена на проектную и процессную части.

Поделить пять госпрограмм — развития образования, здравоохранения, транспортной системы, сельского хозяйства и обеспечения доступным жильем и коммунальными услугами — на проекты и процессы поручил правительству в начале апреля премьер-министр Дмитрий Медведев, отметив, что необходимо повысить гибкость и оперативность принятия решений по управлению бюджетами проектов.

Одним из механизмов быстрого и гибкого перераспределения средств между проектами внутри каждой госпрограммы могло бы стать создание отдельных «проектных фондов» этих госпрограмм, рассказали «Известиям» два источника, знакомых с ходом обсуждения этой идеи в правительстве.

— Такой подход встречается в практике коммерческих компаний: на решение важной стратегической задачи выделяется бюджет, формируется портфель проектов, которые ранжируются по нескольким критериям, и с учетом этого внутреннего рейтинга по проектам распределяется бюджет, — рассказал один из собеседников «Известий».

По его словам, в госпрограммах будут выделены цели, которых будет не более пяти. Каждая цель, в свою очередь, будет поделена на проектную и процессную части.

В пресс-службе Минэкономразвития «Известиям» сообщили, что совместно с Минфином и проектным офисом правительства разработали методические рекомендации по корректировке бюджетов госпрограмм.

Проекты будут ранжироваться по приоритетности, отметил источник издания. Часть проектов могут попасть в резерв, и их будут реализовывать, если удастся сэкономить ресурсы на других.

Другой источник добавил, что количество проектов внутри каждой госпрограммы может быть разным. В ходе ревизии госпрограмм могут возникнуть и новые проекты. Предполагается, что перераспределение средств сможет производиться по мере необходимости.

— Цели должны соответствовать методике SMART — то есть быть конкретными, измеримыми, достижимыми, актуальными, и иметь срок, к которому их надо достичь, — рассказал источник. — Также необходимо выделить задачи, решение которых оптимально в проектном режиме. Это задачи, на решение которых отводится ограниченное время и ресурсы.

Пять пилотных госпрограмм планируется перевести на новый принцип работы до конца 2018 года. Предполагается, что первой по новому методу заработает госпрограмма «Развитие здравоохранения». В зависимости от результатов работы по новому принципу пилотных программ будет приниматься решение о распространении нового метода на все остальные госпрограммы.

Директор Центра проектного менеджмента РАНХиГС Олег Билев считает перевод части задач госпрограмм на проектный метод целесообразным.

— Проектный подход подразумевает качественное планирование и постоянный мониторинг и контроль по достигаемым результатам, что может сделать госпрограммы более результативными и прозрачными. Кроме того, применение проектного подхода позволяет более оперативно реагировать на изменения. Бывает, что та или иная задача уже и неактуальна, но ее всё равно надо решить, потому что она в плане, выделен бюджет и этого ждут

проверяющие органы, — отметил Олег Билев.

Директор Института стратегического анализа ФБК Игорь Николаев не уверен в успехе ревизии госпрограмм.

— Госпрограммы — это мероприятия, увязанные по финансированию, срокам и исполнителям. Главное в них — сделать так, чтобы исполнителями были те, кто наиболее хорошо и быстро может исполнить работу. Должна быть честная и конкурентная борьба при отборе исполнителей госпрограмм. Вот что обеспечит их успех, — уверен Игорь Николаев.

Правительство перешло на проектный метод работы осенью прошлого года. Для этого в аппарате правительства был создан департамент проектной деятельности. Его возглавил Андрей Слепнев, который до этого являлся министром торговли Евразийской экономической комиссии.

Инна Григорьева

## Коммерсантъ® К малому бизнесу зашли с другой стороны

### Мониторинг контроля и надзора

На фоне сокращения числа плановых проверок (из-за действия моратория на их проведение) растет количество других видов инспекций предпринимателей. Это следует из опроса, подготовленного по заказу бизнес-омбудсмена при президенте РФ Бориса Титова. В опросе приняли участие 2,2 тыс. предпринимателей из 60 регионов РФ, 86% респондентов представляли малый бизнес. Полученные результаты войдут в ежегодный доклад президенту, который господин Титов готовит ко Дню предпринимательства (26 мая).

Доля руководителей, заявивших о плановых проверках их бизнеса, в 2016 году по сравнению с 2015-м заметно сократилась — до 51,7% с 72,9%. Однако число других видов проверок увеличилось (см. диаграмму). Фактически произошло замещение плановых проверок внеплановыми (доля столкнувшихся с ними выросла с 21,9% до 30,8%), прокурорскими (с 16,9% до 21,8%), рейдовыми (с 7,9% до 13,3%), а также проверками по заявлениям граждан (рост с 15% до 19,5%) и

административными расследованиями (10,8% до 15,5%).

Как сообщили "Ъ" в аппарате бизнес-омбудсмена, эта тенденция прослеживается уже второй год. В связи с введением Единого реестра проверок и поручениями президента прокуратуре снизить число внеплановых проверок надзорные органы все чаще подменяют их административными расследованиями или используют виды проверок, выведенные из-под действия 294-ФЗ, — что позволяет не согласовывать такие действия с прокуратурой. "Тенденция неприятная для бизнеса, мы анализируем ситуацию", — говорят в аппарате бизнес-омбудсмена.

37% опрошенных заявили об отсутствии проверок в 2016 году, 40% компаний пережили от одной до трех проверок, 13% — от четырех до шести, 8,7% столкнулись с семью и более проверками. Чаще других ревизии проводили сотрудники ФНС (об этом сообщили 50% респондентов), Роспотребнадзора (37%) и МВД (23%).

Половина предпринимателей заявили, что за последний год административные наказания в той или иной степени ужесточились. Объем общей административной нагрузки 39% опрошенных оценили в 20% и более от выручки своего предприятия, четверть — в диапазоне от 10% до 20%, 19% предпринимателей — от 5% до 10%, 11% — от 3% до 5% и 6% — менее чем в 3% от выручки.

Дарья Николаева

## Коммерсантъ® Инвесторы выбирают местные активы

### Рубль обесценил иностранные инструменты

По данным ЦБ, по итогам 2016 года доля иностранных активов в структуре открытых паевых фондов опустилась ниже 30%. На фоне укрепления рубля и позитивной динамики фондового рынка инвесторы активно наращивают вложения в российские акции и облигации.

Вчера Банк России опубликовал обзор ключевых показателей паевых и акционерных инвестиционных фондов за 2016 год. Согласно ему, в прошлом году структура активов ОПИФов претерпела существенные изменения. Так, доля иностранных

ценных бумаг сократилась с 44% до 27,4% за год. Одновременно доля облигаций российских корпоративных эмитентов увеличилась на 12,2 процентного пункта, до 32,5%, акций — на 4,9 процентного пункта, до 22,3%. В абсолютном выражении объем активов, инвестированных в иностранные ценные бумаги, за 2016 год уменьшился на 12,7 млрд руб., в долговые бумаги российских эмитентов — вырос на 20,4 млрд руб., в акции — на 10,2 млрд руб.

Основной причиной изменения предпочтений управляющих стало укрепление курса российской валюты. За минувший год рубль укрепил позиции к доллару почти на 20%, что стало сильнейшим ростом в его новой истории, а также поместило российскую валюту в число лидеров роста среди всех мировых валют. "Как минимум 7-8 процентных пунктов сокращения доли иностранных бумаг дала переоценка из-за укрепления рубля", — отмечает руководитель управления аналитических исследований УК "Уралсиб" Александр Головцов. Остальное — следствие действий управляющих и пайщиков. По словам директора по инвестициям April Capital Дмитрия Скворцова, в 2014-2015 годах управляющие наращивали вложения в иностранные активы с целью защититься от девальвации рубля, в 2016 году снизились девальвационные опасения, а вместе с ними и потребность в валютных активах. "В результате укрепления рубля практически любые инвестиции (акции, еврооблигации, ETF), номинированные в долларах, принесли пайщикам убытки, а портфелям отрицательную переоценку", — отмечает начальник управления инвестиций УК "Райффайзен Капитала" Владимир Веденеев. К тому же в прошлом году инвесторы активно выводили инвестиции из фондов фондов, ориентированных на вложения в валютные активы. Так, по данным НАУ за 2016 год, нетто-отток инвестиций из фондов данной категории превысил 1,7 млрд руб.

Дополнительным аргументом в пользу увеличения доли рублевых активов стал сильный рост российских фондовых индикаторов. По итогам 2016 года индекс Московской биржи вырос на 26,8%, уступив по темпам роста только бразильскому индексу BOVESPA, который вырос на 37,5%. В то же время американский индекс S&P 500 вырос всего на 9,5%.

При этом из-за сохраняющейся высокой экономической нестабильности в мире основная часть российских инвесторов

предпочитает придерживаться более консервативной стратегии, выбирая долговые ценные бумаги, отмечает в отчете ЦБ. По оценкам регулятора, объем инвестиций в облигации в структуре ОПИФов увеличился за год почти в два раза. В большей степени это связано с притоком новых средств в облигационные фонды. По данным НЛУ, облигационные фонды за минувший год привлекли от инвесторов более 20 млрд руб. "На фоне снижения ставок по депозитам консервативные инвесторы искали им альтернативу, которой в линейке ПИФов стали облигационные фонды", — отмечает аналитик УК "Альфа Капитал" Андрей Шенк.

В ближайшие месяцы участники рынка ожидают сохранения тенденции по сокращению доли иностранных активов и увеличению российских. По словам Андрея Шенка, развитые рынки выглядят дорого в сравнении с историческими оценками, а потому управляющие продолжают отдавать предпочтение российским бумагам. Увеличению доли российских активов будет способствовать растущий спрос со стороны населения на облигационные фонды. Только за январь--апрель фонды данной категории привлекли более 17 млрд руб. "Банки продолжают понижать депозитные ставки вслед за снижением ключевой ставки ЦБ, провоцируя население идти на облигационный рынок", — отмечает Владимир Веденеев. В этом году ЦБ дважды снижал ключевую ставку, в результате она опустилась с 10% до 9,25%.

В то же время эксперты не исключают роста доли иностранных активов ОПИФов ближе к концу года в случае ослабления рубля. По прогнозам Александра Головцова, в конце года курс доллара поднимется выше уровня 60,66 руб./\$ (по итогам основной сессии торгов вчера доллар остановился на отметке 58,28 руб./\$).

Виталий Гайдаев

# ОЦЕНКИ, ПРОГНОЗЫ, СТАТИСТИКА



## **Страна нищих: почти 20 млн россиян живут за чертой бедности**

**У каждого из них ежемесячный доход не превышает 10 тыс. рублей**

Как сообщает Росстат, по итогам 2016 года, уровень бедности в России достиг 13,5%. В абсолютных числах количество бедняков составляет 19,8 млн человек. Это на 300 тысяч больше, чем насчитывалось годом ранее. Впрочем, как отмечает эксперт Высшей школы экономики, сами россияне оценивают свое финансовое положение еще хуже. 50,3% граждан считают себя бедными. К этой категории наши соотечественники причисляют себя из-за наличия в семье несовершеннолетних и отсутствия жилья.

Согласно методике Росстата, бедными считаются люди с доходами ниже прожиточного минимума, который на конец 2016 года составил 10466 рублей в месяц для трудоспособного населения. «К сожалению, бедных в нашей стране меньше не становится. Одна из причин — низкий уровень минимального размера оплаты труда (МРОТ), исходя из которого рассчитываются пособия для малоимущих. И в итоге складывается крайне низкий общий доход человека», — поясняет аналитик ГК Forges Club Ирина Рогова.

В нашей стране насчитывается порядка 5 млн человек, получающих зарплату на уровне МРОТ — 7500 рублей. Неслучайно вице-премьер Ольга Голодец, курирующая в правительстве социалку, назвала бедность в России уникальным явлением.

По ее словам, в настоящее время просто нет такой квалификации, которая достойна уровня заработной платы всего в 7500 рублей. «Даже если человек закончил среднюю школу, то по выходе его труд должен оцениваться несколько на другом уровне. Нам предстоит серьезные

обсуждения по повышению минимального размера оплаты труда», — заявила вице-премьер.

Уравнять МРОТ и прожиточный минимум обещал Дмитрий Медведев, выступая с ежегодным докладом в Госдуме. «В ближайшие несколько лет МРОТ вырастет до уровня прожиточного минимума работающего. У нас есть все возможности, чтобы это обеспечить», — заявил премьер-министр. Соответствующий законопроект глава правительства поручил представить профильным ведомствам уже к 20 мая.

Впрочем, радоваться рано: вот уже на протяжении нескольких лет власти зарекаются довести «минималку» до уровня прожиточного минимума. Однако они как были далеки друг от друга, так и остаются. Кроме того, есть вопросы и к реализации этой задумки. По подсчетам экспертов, чтобы эти два показателя уравнять, необходимо будет поднять МРОТ почти на 40%. А с учётом того, что за чертой МРОТ у нас работает около 5 млн человек, только приведение их зарплат к прожиточному минимуму потребует дополнительных расходов в 14 млрд рублей в год. В условиях затянувшегося кризиса изыскать такие средства сложно. В дефицитном бюджете правительство еле-еле наскребло на индексацию пенсий.

По словам директора Института актуальной экономики Никиты Исаева, бизнес сейчас с трудом выживает и не готов к росту издержек, а государство частный сектор спонсировать явно не собирается. «Зато налицо обратная тенденция: прожиточный минимум стремится к МРОТу. Недавно он был сокращён на 2%. Такими темпами через пару лет они действительно могут сравняться. Только вот уравнение это будет не в пользу людей», — уверен эксперт.

Между тем, продолжается падение реальных располагаемых доходов населения. В марте 2017 года они упали на 2,5% по сравнению с мартом 2016-го. И в ближайшее время, предупреждают эксперты, статистика бедности не изменится. «Волшебного эликсира от нищеты нет. Процесс подъема МРОТ хотя бы до уровня прожиточного минимума будет длительным. Кроме того, и темпы роста заработных плат вряд ли ускорятся. Ведь на рынке труда темпы роста числа

соискателей рабочих мест в 2017 году почти втрое обгоняют темпы увеличения числа предлагаемых вакансий», — прогнозирует Ирина Рогова.

Ирина Бадмаева

## **Коммерсантъ® Движение в сторону ЕГЭ**

**Единый экзамен повысил  
мобильность абитуриентов и  
расходы на нее**

В результате введения единого государственного экзамена (ЕГЭ) мобильность российских учащихся — то есть склонность к смене места жительства ради образования — в больших городах повысилась на 4 процентных пункта, а в малых — на 12 процентных пунктов, свидетельствуют данные Высшей школы экономики. Введение ЕГЭ также стало косвенной причиной роста трат домохозяйств — на 40-50% увеличилась вероятность возникновения у них дополнительных расходов на переезд абитуриентов и на 70% — на их подготовку к экзамену.

Введение единого государственного экзамена существенно увеличило расходы домохозяйств на обучение абитуриентов и их последующий переезд к месту обучения. Такие выводы можно сделать из исследования экспертов Высшей школы экономики в РФ: исследуя последствия реформы единого государственного экзамена" (Moving On Up for High School Graduates in Russia: the Consequences of the Unified State Exam Reform). Его основой стали данные Российского мониторинга экономического положения и здоровья населения за 1994-2014 годы.

Как следует из этой работы, в ходе реформы вступительных экзаменов в высшие учебные заведения мобильность абитуриентов существенно возросла. Предсказуемо менее всего изменились траектории тех абитуриентов, кто и так проживал в крупных университетских центрах — Москве и Санкт-Петербурге — или в наименее населенных сельских районах, отмечают исследователи.

Однако мобильность тех, кто проживает в других крупных городах, возросла на 4 процентных пункта (до 5,3%), а для жителей маленьких — на 12 процентных пунктов (до 17%). Эти показатели, впрочем, по оценке авторов, по-прежнему невелики по сравнению, например, с мобильностью абитуриентов в США — там она достигает 60%. Исследователи отдельно отмечают: любое увеличение географической мобильности может способствовать росту мобильности социальной, хотя и не обещает ее.

Увеличение вероятности переезда, в свою очередь, повысило и возможность возникновения у домохозяйств дополнительных расходов на обеспечение поступления абитуриентов в вуз и переезд к месту учебы. Так, вероятность финансовых трансфертов родителями детям, направленных на помощь в переезде, выросла в результате на 40-50%. Увеличилась и вероятность расходов на подготовку к экзаменам — шансы, что родителям придется тратить дополнительные средства в последний год школьного обучения, выросли на 70%.

Отметим, что ранее эксперты исследовали и финансовую доступность высшего образования (показатель учитывал долю бюджетных и платных мест, число общежитий и прожиточный минимум региона). Лучший результат оказался у Санкт-Петербурга, где стоимость обучения и аренды жилья относительно невысока по сравнению со среднегодовым доходом домохозяйств (391 тыс. руб.). На втором месте — Амурская область, которая может полностью обеспечить потенциальных студентов местами в общежитии при невысокой стоимости года обучения (39 тыс. руб.). Сложнее всего ситуация с финансовой доступностью высшего образования в Дагестане (высокая стоимость обучения), Ингушетии (невысокие доходы) и Чечне (высокие расходы на жилье, подробнее см. "Ъ" от 1 февраля).

Анастасия Мануйлова

## **Коммерсантъ**<sup>®</sup> **HSBC и Societe Generale** **поупражнялись в синхронном падении**

**Чистая прибыль обоих банков  
снизилась на 19%**

Сегодня свои финансовые отчеты за первый квартал текущего года опубликовали сразу два крупных европейских банка. HSBC Holdings объявил о падении прибыли до вычета налогов на 19% по сравнению с прошлым годом — до \$4,96 млрд. Впрочем, этот результат оказался гораздо выше прогнозов аналитиков, опрошенных ранее самим банком. А вот французский Societe Generale, также уведомивший о снижении чистой прибыли, не оправдал ожиданий своих инвесторов, что в первую очередь связано с урегулированием коррупционного дела против компании, связанного с ее деятельностью в Ливии.

Крупнейший европейский банковский конгломерат HSBC Holdings и французский банк Societe Generale завершили первый квартал текущего года с одинаковым показателем падения чистой прибыли — на 19%. Однако если британский банк сумел отчитаться куда лучше, чем от него ожидали аналитики, то его конкурент неприятно удивил инвесторов, не дотянув до прогнозируемой суммы почти €230 млн.

Согласно отчетности HSBC Holdings, объем прибыли банка до вычета налогов составил \$4,96 млрд, притом что годом ранее этот показатель превышал \$6 млрд. Однако по словам генерального директора компании Стюарта Гулливера, на деле все не так плохо: столь солидное падение прибыли он объяснил происшедшим изменением в способе учета справедливой стоимости собственного долга банка. Кроме того, в отчетность 2016 года еще входили показатели бразильского бизнеса HSBC, который компания продала в прошлом году. И при всем при этом итоговый показатель чистой прибыли оказался заметно лучше прогнозов аналитиков, опрошенных ранее самим банком. Они ожидали увидеть эту цифру на уровне \$4,31 млрд.

«Глобальный банкинг и рынки превзошли все ожидания:

коммерческий банкинг принес более высокие доходы от нашей деятельности по управлению ликвидностью и наличностью, а управление розничными банковскими услугами и крупными активами было поддержано повышением процентных ставок и обновлением покупательских предпочтений клиентов», — прокомментировал полученные результаты господин Гулливер.

А вот французский Societe Generale приготовил для своих инвесторов сразу две новости: не слишком удачную квартальную отчетность и причину этого отрицательного результата. Сегодня банк объявил об урегулировании судебного спора с ливийским госфондом Libyan Investment Authority. Банк обвинялся в даче взяток на общую сумму \$58,4 млн бизнесмену Валиду аль-Джами с целью сохранения инвестиционных сделок. Общая сумма ущерба составила €963 млн. Судебное разбирательство по этому делу должно было начаться сегодня в Лондоне, однако стороны договорились о досудебном урегулировании конфликта, что обошлось французскому банку в €350 млн. В результате списания этих средств показатель чистой прибыли компании в первом квартале оказался гораздо хуже прогнозов аналитиков, опрошенных агентством Bloomberg, — €747 млн против прогнозируемых €975 млн. В результате акции банка на открытии торгов на Euronext просели в цене с €51,40 до €50,31.

Кирилл Сарханянц

# БИЗНЕС-СТРАТЕГИИ

## ИЗВЕСТИЯ

### Лекарства станут бесплатными

**Минздрав разрабатывает новую систему обеспечения населения препаратами**

Все россияне смогут получать бесплатные лекарства в аптеках по рецепту врача, что сейчас доступно только льготным категориям граждан. Предложения по организации такой системы готовят в Министерстве здравоохранения. Пилотный проект системы лекарственного возмещения может стартовать в 2018 году. Эксперты подсчитали, что на реализацию новой схемы потребуется около 500 млрд рублей в год.

Минздрав планирует запустить в России программу бесплатного лекарственного обеспечения для граждан с полисами обязательного медицинского страхования (ОМС). Речь идет о системе лекарственного возмещения. Подразумевается, что россияне смогут получать по рецепту врача и без оплаты лишь препараты из ограниченного списка, который разрабатывается. Об этом «Известиям» рассказал директор НИИ организации здравоохранения и медицинского менеджмента Давид Мелик-Гусейнов.

— Сейчас прорабатываются модели финансирования этой системы, — добавил специалист.

Он напомнил, что создание подобной программы заложено в разработанную Минздравом «Стратегию лекарственного обеспечения населения РФ на период до 2025 года», которая была одобрена в 2013 году. Согласно документу, переход к системе лекарственного возмещения при амбулаторном лечении был намечен на 2017 год, но при этом планировалось, что проект будет ориентирован на отдельные категории граждан.

В Минздраве подтвердили, что «в настоящий момент данный вопрос обсуждается», отказавшись от дальнейших комментариев. В Минфине и Минэкономразвития сказали, что к ним не поступали официальные предложения на эту тему.

Директор Института экономики здравоохранения Лариса Попович, которая участвует в обсуждении проекта, рассказала, что запуск системы лекарственного возмещения перенесен на 2019 год из-за нехватки финансирования проекта. По ее словам, лекарства будут отпускаться либо бесплатно, либо со скидкой россиянам с полисами ОМС.

Сейчас подобный механизм получения лекарств функционирует только для льготных категорий граждан — инвалидов, ветеранов войн, детей до трех лет и др. При этом льготникам доступен лишь ограниченный перечень препаратов из утверждаемого раз в год списка. В 2017 году в него вошли, например, инсулин, бромгексин, парацетам, фенобарбитал и другие.

Руководитель Аптечной гильдии Елена Неволлина сообщила, что пилотный проект бесплатного обеспечения лекарственными препаратами может стартовать уже в 2018 году.

— Сначала будет запущен пилотный проект, чтобы посчитать затраты и понять, насколько он реализуем. На первом этапе регионы будут участвовать добровольно, — подчеркнула она. — Минздрав допускает, что бесплатные лекарства будут полагаться не всем гражданам, а только ведущим здоровый образ жизни, проходящим диспансеризацию, ответственно относящимся к своему здоровью... Планируется, что рецепт будет являться денежным документом. По нему аптеки будут отпускать лекарства. По ним будет создаваться отчет, например, в течение месяца, а дальше передаваться в фонд медицинского страхования либо в другой специальный фонд, — пояснила эксперт.

Основатель Федерального фонда обязательного медицинского страхования (ФФОМС) Владимир Гришин сказал, что в прошлом году он делал подсчеты для Минздрава по финансированию системы лекарственного обеспечения. Он подсчитал, что для реализации проекта отчисления с заработных плат граждан в фонды медицинского страхования могут быть увеличены сначала на 0,5%, а потом на 1,5%. Сейчас подобные отчисления составляют 5,1% от зарплаты.

По мнению Владимира Гришина, запуск проекта подобного масштаба должен проходить в три этапа. На

начальной стадии государство будет оплачивать до трети стоимости препаратов, остальное должно лечь на плечи граждан. Затем только для определенных категорий граждан, например, молодежи, беременных женщин, матерей-одиночек и пенсионеров могут стать доступны полностью бесплатные препараты из ограниченного списка. Речь идет о примерно 35 млн граждан, а на финансирование проекта потребуется 90–100 млрд рублей в год. И только после этого, по словам Владимира Гришина, программу следует распространить на всех россиян с полисами ОМС, что, по его подсчетам, потребует 500 млрд рублей в год.

Ранее «Известия» сообщали, что готовятся поправки в федеральный закон № 61 «Об обращении лекарственных средств» и в ФЗ № 323 «Об основах охраны здоровья граждан в РФ», которые позволят обеспечивать граждан лекарственными препаратами, не зарегистрированными в России, за счет государства. Препараты будут приобретать для тех, кто получит рецепт на них от врачебного консилиума.

Элина Хетагурова

## ИЗВЕСТИЯ

### «Роскосмос»

### потребовал от

### Спецстроя

### покинуть

### Восточный

**И передать объект заказчику в незавершенном виде**

Госкорпорация «Роскосмос» и дирекция космодрома Восточный через суд требуют взыскать почти 2,3 млрд рублей с дальневосточного филиала Спецстроя России, который выступал подрядчиком в ходе строительства первой очереди космодрома. Истцы также потребовали передать незавершенный строительный объект и освободить стройплощадку. Предварительное судебное заседание назначено на 30 мая. По данным «Роскосмоса», общая сумма судебных

претензий к Спецстрою может превысить 12 млрд рублей.

ФКУ «Дирекция космодрома «Восточный» подала 27 апреля в арбитражный суд Хабаровского края иск к ФГУП «Главное управление специального строительства по территории Дальневосточного федерального округа при Федеральном агентстве специального строительства» («Дальспецстрой») о расторжении государственного контракта, заключенного 22 декабря 2011 года на выполнение работ первого этапа по созданию промышленной строительно-эксплуатационной базы (ПСЭБ) космодрома Восточный. Третьей стороной по делу выступает госкорпорация «Роскосмос».

Объекты ПСЭБ — это склады, гаражи, ангары, административные здания, которые находятся за периметром космодрома и напрямую не влияют на стартовую деятельность.

Согласно условиям контракта, работы должны были быть завершены до 30 декабря 2014 года. Однако строительная компания не справилась со своими обязательствами. «Дальспецстрой» в марте 2015 года предлагал перенести срок окончания работ на 31 августа 2015 года, но «Роскосмос» отказался, ссылаясь на то, что такое изменение срока не предусмотрено нормативными документами.

— В настоящий момент «Дальспецстрой» ведет переговоры с ФКУ «Дирекция космодрома «Восточный» по урегулированию данного спора мирным путем, — заявили «Известиям» в пресс-службе «Дальспецстрою».

В 2015–2016 годах «Дальспецстрой» безуспешно пытался доказать в судах, что компания по объективным и не зависящим от нее причинам не имела возможности надлежащим образом исполнить обязательства по строительству объекта без изменения условия государственного контракта о сроках выполнения работ. Предприятие утверждало, что не могло предвидеть того, что несвоевременная выдача госзаказчиком рабочей документации, а также ее недостатки, влекущие необходимость внесения в нее многочисленных изменений, приведут к риску невыполнения обязательств по строительству в предусмотренный государственным контрактом срок.

В Центре эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры (входит в «Роскосмос») «Известиям» рассказали,

что предприятие в качестве генподрядчика с начала 2017 года достраивает ключевые объекты — стартовый и технический комплексы, а также водозаборные сооружения — для обеспечения пусков с космодрома Восточный в конце 2017 года.

Государственный контракт на строительство ПСЭБ был заключен во исполнение распоряжения правительства РФ, в котором Спецстрой был определен единственным исполнителем подрядных работ по созданию космодрома Восточный. В целом между «Роскосмосом» и «Дальспецстроем» были заключены 11 государственных контрактов на выполнение работ для федеральных государственных нужд по объекту «Космодром «Восточный».

В «Роскосмосе» «Известиям» подтвердили, что госкорпорацией совместно дирекцией космодрома «Восточный» в настоящее время ведется судебная претензионная работа с «Дальспецстроем» в связи с невыполнением им взятых на себя обязательств по строительству объектов космодрома. Как уточнили в «Роскосмосе», общая сумма всех исков к «Дальспецстрою» может превысить 12 млрд рублей.

Выявленные нарушения при строительстве космодрома Восточный стали одной из основных причин упразднения Спецстрою, — такое решение было принято президентом России в декабре 2016 года. При этом функции ведомства были переданы Министерству обороны.

В мае прошлого года Дальневосточный окружной суд в Хабаровске начал рассмотрение дела бывшего главы «Дальспецстрою» Юрия Хризмана, главного бухгалтера этого же предприятия Владимира Ашихмина, экс-спикера законодательного собрания Хабаровского края Виктора Чудова и сына Юрия Хризмана предпринимателя Михаила Хризмана. Их обвиняют в нанесении государству ущерба в 5,2 млрд рублей путем присвоения и растраты. Дело с 2014 года расследовалось Следственным комитетом РФ при оперативном сопровождении сотрудников центрального аппарата ФСБ России, курирующих ракетно-космическую отрасль.

Евгений Девятьяров

## ВЕДОМОСТИ

### Coffeeshop Company увеличит число кофеен в России и откроется в Казахстане

**Компания планирует открыть 160 заведений за три года**

Мастер-франчайзи австрийской сети Coffeeshop Company – «Кофе сэт» существенно увеличит присутствие в России и откроет первые кофейни в Казахстане, рассказал «Ведомостям» гендиректор российской компании Максим Макшанов. По его словам, в течение трех лет «Кофе сэт» откроет 155 заведений в России и пять в Казахстане. Об этих планах компании знает один из ее партнеров. Инвестиции в развитие могут составить около 1,8 млрд руб., добавил Макшанов.

Coffeeshop Company основана в 1999 г. в Вене. Первое заведение этой сети в России открылось в 2008 г., сегодня здесь работают 92 кофейни Coffeeshop Company, из них 55 (60% от общего числа) – по франшизе.

До конца 2017 г. под брендом Coffeeshop Company в Москве и регионах откроется 35 кофеен, остальные – в следующие два года, говорит Макшанов. Почти две трети кофеен – свыше 90 – будут работать по франшизе, уже подписано 19 соглашений, отметил собеседник «Ведомостей». Имена партнеров, с кем уже подписаны договоры или это планируется сделать, он не назвал. Среди новых регионов, где появится Coffeeshop Company, – Владивосток, Ростов-на-Дону, также «Кофе сэт» ведет переговоры по Самаре, Благовещенску и Якутску, отметил Макшанов. Самостоятельно открыть такое количество заведений было бы очень дорого и нереально, по франшизе планы выполнимы, считает руководитель консалтингового агентства «Рестконсалт» Сергей Миронов. Кофейня не самый дорогой формат в секторе общественного питания и требует относительно небольших инвестиций, объясняет эксперт. В среднем открытие такого рода заведения стоит 12–15 млн руб. в Москве и 9–12 млн руб. в других городах, уточнил Макшанов. В регионах «Кофе сэт» может столкнуться с трудностями – доходы населения там ниже, чем в Москве, а также сильны местные игроки,

указывает исполнительный директор Restcon Андрей Петраков.

Уже в 2016 г. кофейни смогли почувствовать оживление посещаемости: в декабре 56% россиян, проживающих в городах-миллионниках, заявили, что ходили в кафе минимум один раз в месяц в течение последнего года, напоминает руководитель направления оценки эффективности продаж и маркетинговых коммуникаций «Nielsen Россия» Марина Ерскова. Россияне экономят на походах в рестораны, но все равно хотят куда-то выйти, поэтому идут в кофейни, где средний чек меньше, объясняет Петраков. Рынок кофеен продолжает активно развиваться еще и за счет того, что здесь предложение напитков лучше, чем в ресторанах, добавляет Макшанов.

По данным Euromonitor International, российский рынок кофеен и баров составил 103,4 млрд руб. (-0,7%). На лидеров – сети кофеен «Шоколадница» (в России 380 собственных кафе и 70 по франшизе) и «Кофе хауз» (нет данных) – приходится 12,5% всего оборота (см. график). Петраков считает, что в этом году рынок может вырасти на 10%.

Алина Дидковская

# ФИНАНСЫ

**Газета.ru**  
**Минфин экономит**

## **на валюте**

**Федеральный бюджет недополучил в апреле 46 млрд рублей нефтегазовых доходов**

Минфин направит на покупку валюты в ближайшем месяце всего 8,5 млрд руб. Это на порядок меньше предыдущих расходов по этой статье. Ведомство объясняет это тем, что бюджет недополучил 46 млрд запланированных нефтегазовых доходов. Экспорт газа и нефтепродуктов оказался ниже ожиданий, сократился объем добычи нефти, а также в апреле Минфину пришлось вернуть экспортерам переплату по ранее уплаченным таможенным платежам. Подвел министерство и слишком крепкий рубль.

Минфин в четверг выпустил очередное информационное сообщение «Об операциях на внутреннем валютном рынке». Оно оказалось весьма неожиданным. На покупку валюты на рынке будет направлено всего 8,5 млрд руб. Это самое низкое значение с момента выхода министерства на валютный рынок.

«Совокупный объем средств, направляемых на покупку иностранной валюты на внутреннем валютном рынке в период с 10 мая по 6 июня 2017 года, составляет 8,5 млрд руб. Соответственно, ежедневный объем покупки иностранной валюты составит в эквиваленте 0,4 млрд руб.», — говорится в сообщении.

Приобретать валюту Минфин начал 7 февраля, де-факто введя бюджетное правило, подразумевающее направление в резервы нефтегазовых доходов, образующихся при цене нефти свыше \$40 за баррель.

С 7 февраля по 5 мая ведомство потратило на валютные интервенции 253,5 млрд руб. При этом месячная сумма расходов все время снижалась — с 7 февраля по 6 марта она составляла 113,1 млрд руб., с 7 марта по 6 апреля — 70,5 млрд руб., с 7 апреля по 5 мая — 69,9 млрд руб. Теперь объем покупок упал до 8,5 млрд.

Вероятнее всего, это временное явление. Минфин в своем сообщении указывает, что в апреле

на 46 млрд руб. сократились нефтегазовые доходы, и приводит объяснения этому неприятному событию.

«Отрицательная величина отклонения в основном обусловлена тем, что фактический объем экспорта газа и нефтепродуктов в апреле оказался существенно ниже прогнозных оценок, рассчитанных исходя из базового сценария социально-экономического развития России, положенного в основу составления Федерального закона о федеральном бюджете на 2017–2019 годы. Дополнительным фактором отклонения стал возврат в апреле переплаты по ранее уплаченным таможенным платежам. При этом снижение объема экспорта нефтепродуктов не было компенсировано экспортом сырой нефти. Сократился по сравнению с прогнозной оценкой также объем добычи нефти. Кроме того, фактический обменный курс доллара к рублю в апреле сложился на более низком уровне по сравнению со среднемесячным значением марта, использованным для оценки», — поясняет Минфин.

Ведомство надеется, что при сохранении текущей конъюнктуры объем средств, направляемых на покупку иностранной валюты на внутреннем валютном рынке, «в последующие периоды будет выше».

Потеря 46 млрд не привела к необходимости залезть в Резервный фонд для покрытия дефицита федерального бюджета в апреле. По сообщению Минфина, на 1 мая размер Резервного фонда составил 931,25 млрд руб., что эквивалентно \$16,34 млрд.

Последний раз Минфин брал деньги из резервов в декабре прошлого года. В текущем году он финансирует дефицит в основном за счет заимствований, благо что спрос на российские гособлигации остается стабильно высоким.

Министр финансов Антон Силуанов в интервью немецкому изданию Handelsblatt отметил, что в этом году резервы не будут исчерпаны. «Ответственная бюджетная политика позволит не только сохранить резервы, но и при благоприятной конъюнктуре их приумножить», — считает он.

Силуанов также подчеркнул, что «в этом году у нас амбициозные планы в части заимствований, особенно на внутреннем рынке». По

его оценке, «мы привлечем почти вдвое больше, чем в 2016 году: 1,8 трлн вместо 1 трлн руб. в прошлом году».

Он также сообщил, что на международных рынках планируется, как и в прошлом году, «занять \$3 млрд».

«Это, конечно, небольшая сумма для России, и мы могли бы все эти средства занять на внутреннем рынке. Выходя на внешний рынок с еврооблигациями, мы фиксируем свое присутствие на международных финансовых рынках, что важнее для нас, чем фискальный эффект», — подчеркнул министр.

Минфину пока никак не удастся добиться ослабления рубля, что негативно отражается на доходах бюджета. Антон Силуанов, а также глава Минэкономразвития Максим Орешкин неоднократно говорили, что текущий курс на 5–10% выше фундаментальных значений.

Рубль и сейчас, при падении нефти с \$55–56 за баррель Brent почти до \$50 (то есть примерно на 10%), подешевел менее чем на 2 руб. (всего на пару процентов), до 57,8 руб. за доллар. Аналитики считают, что ближайшая цель — 60 руб. за доллар. Но если нефть развернется, то и рубль прекратит падение. К тому же сокращение объемов валютных интервенций до минимума — это фактор, который будет играть в пользу укрепления курса.

Петр Орехин

**Время сильного  
рубля подошло к  
концу: "Падение  
продолжится до  
63"**

**Пора готовиться к испытаниям**

Майские каникулы, которые взяла отечественный финансовый рынок, пролетят быстро. Нашей национальной валюте нужно готовиться к новым испытаниям. Прогнозы пока не самые оптимистичные. Уже в середине

будущей недели доллар может взлететь к 60 рублям, а к началу лета превысит и эту отметку.

Впрочем, прежде чем прогнозировать падение нацвалюты, необходимо взвесить все «за» и «против» рубля. К положительным факторам, способным сыграть на руку российской денежным знакам, можно причислить решение Минфина о сокращении в мае ежедневного объема покупки валюты с 3,5 млрд до 400 млн рублей. Даже максимальный размер интервенций министерства не давал биржевым трейдерам в последние месяцы впадать в панику и перекладываться в доллары, поэтому снижение объемов скупки валюты дает повод для нового оптимизма.

Еще один плюс — решение Федеральной резервной системы США о сохранении процентной ставки в 0,75–1%. В будущем американский регулятор обещает повысить этот показатель, но свое намерение выражает довольно неуверенно. В середине марта, когда ставка была поднята до нынешнего уровня, доллар не обнаружил поводов для бурного роста. Как полагают эксперты, инвесторы потеряли уверенность в дальнейшем смягчении кредитно-денежной политики США, что оказывает рублю определенную поддержку.

Аналогичная реакция рынка последовала после недавнего решения Банка России снизить ключевую ставку до 9,25%. Трейдеры предсказывали, что такая политика в конечном счете приведет к повышению спроса на кредиты и падению курса рубля. Но в сопроводительном письме ЦБ не дал сигналов, когда в следующий раз снизится ставка. «В мае заседаний ЦБ по этому вопросу не запланировано. Следующее состоится 16 июня, затем — 28 июля. Вряд ли в разгар лета регулятор пойдет на пересмотр ставки. К фазе активных сокращений он, вероятно, вернется осенью, доведя показатель к концу года до 8,5%», — считает старший аналитик «Альпари» Анна Бодрова.

Впрочем, это еще не говорит о том, что от ключевой ставки в ближайшее время рублю не стоит ждать никаких сюрпризов. Даже небольшое ее снижение делает деньги доступнее, что может вызвать рост фондового рынка из-за приближения дивидендного периода. Инвесторы могут переложить средства в ценные бумаги российских компаний, чтобы, не дожидаясь годовых собраний, попасть в реестр акционеров и зафиксировать прибыль после решения о выплатах.

Негативное влияние на рубль также может оказать окончание очередного налогового периода в России. В этот раз, чтобы выплатить налоги, отечественный бизнес изъят из банковской системы порядка 440 млрд рублей, что оказало нашей валюте внутреннюю поддержку. После завершения налогового периода рубль лишится этого подспорья и не сможет рассчитывать на рост интереса к себе со стороны инвесторов.

Но в целом рынку придется смириться с тем, что основная фаза укрепления рубля завершилась. За четыре месяца 2017 года российская нацвалюта подорожала к доллару на 9%, а за прошлый год — на 21%. Вместе с тем с начала 2017-го нефть упала в цене на те же 9%. В связи с этим стоит ожидать и постепенного движения курса рубля в обратную сторону.

Существуют как краткосрочные, так и долгосрочные предпосылки к этой тенденции. К первой категории относятся дынные Минэнерго США об увеличении добычи нефти американскими компаниями. Равновесие между спросом и предложением энергоресурсов в Штатах будет сбалансировано в легнее время, когда вырастет потребление топлива, но до этого момента придется ждать еще полтора-два месяца.

К долгосрочным причинам, способным отправить рубль в том или ином направлении, стоит отнести предстоящий саммит стран ОПЕК и независимых добывающих государств, на котором должно быть принято решение относительно продления заморозки добычи нефти. Эта встреча намечена на конец мая, и прогнозы относительно ее исхода крайне противоречивые. Как заявил министр энергетики Саудовской Аравии Хаалид аль-Фалих, позиция в пользу продления договоренности по снижению добычи внутри ОПЕК усиливается, но пока никаких конкретных гарантий давать никто не спешит. Наши власти, как заявил пресс-секретарь Президента России Дмитрий Песков, тоже пока не приняли решения о продлении соглашения с ОПЕК.

По словам заместителя председателя правления «Локо Банка» Андрея Люшина, если соглашение будет продлено, доллар может вернуться в район 56 рублей. До этого времени, то есть в ближайшие недели, россиянам стоит подготовиться к плавной девальвации. «Рубль будет терять 15–30 копеек в день. После праздников курс доллара может достигнуть отметки в 59 рублей. В дальнейшем

падение продолжится до 61–63 рублей», — отмечает эксперт.

Николай Макеев

## РОССИЙСКАЯ ГАЗЕТА

### У рубля начался период ослабления

**Борис Белкин, финансовый аналитик**

Сегодня рубль, скорее всего, возьмет небольшую паузу в росте, так как игроки рынка с большой вероятностью будут фиксировать прибыль перед длинными "вторыми" майскими праздниками.

Инвесторы уходят с рынка, и торги обещают быть достаточно вялыми. Впрочем, ослабление, если оно и случится, вряд ли будет достаточно серьезным в отсутствие весомых факторов влияния на курсы валют.

"Поможет" ослаблению рубля и нефть, которая вчера обвалилась до пятимесячных минимумов на опасениях о том, что рост добычи в США сведет к нулю усилия ОПЕК по ограничению добычи, а излишек предложения на рынке не исчезнет. И вчерашние 48 долларов за баррель могут еще немного усохнуть.

При этом аналитики обратили внимание на то, что нефть сегодня падает в цене гораздо быстрее национальной валюты, а это значит, что последняя на сегодня слишком крепка. А это опасно для федерального бюджета и инфляции. Пока она, напомним, вполне способна удержаться в прогнозируемых на 2017 год пределах (4 процента).

Впрочем, май - не тот месяц, в рамках которого можно ожидать однозначного поведения валют. Заседание ОПЕК, на котором, возможно, будет принято решение о продлении ограничения добычи черного золота, планируется провести 25 мая и решение вполне может быть положительным, тем более что сланцевое черное золото вновь поднимает голову, и его неплохо было бы немного приструнить.

Пока же рубль вчера ослабел по отношению к обоим мировым валютам. Официальный курс доллара США на 5 апреля, по итогам торгов "Московской биржи" составил 57 рублей 57 копеек (укрепление на 48 копеек). Курс евро в свою очередь укрепился на 40 копеек и составил 62 рубля 72 копейки.

Тарас Фомченков

# ВЕДОМОСТИ

## СКОЛЬКО МОЖНО ПОТЕРЯТЬ НА НАРОДНЫХ ОБЛИГАЦИЯХ

**Аналитики сомневаются в целесообразности таких инвестиций**

С начала размещения дебютного выпуска так называемых народных ОФЗ-н прошло чуть более недели, а Минфину удалось продать бумаг на 5,6 млрд руб. (данные с 26 апреля по 3 мая). За это время аналитики осознали, к чему могут привести граждан такие инвестиции. Главные претензии экспертов к бумаге – высокие комиссии при размещении, отсутствие обращения и недопуск ее к инвестиционным счетам, а также отказ от выплаты инвестору дохода при продаже в первый год.

Надежно, как в Минфине

Минфин выпустил ОФЗ-н специально для населения, юридические лица инвестировать в них не имеют права.

Фактически гражданам дали возможность напрямую на три года одолжить денег государству под заранее известный процент. Как и любые другие государственные облигации, ОФЗ-н обладают максимальной надежностью: возврат вложенных средств, а также доход за вычетом расходов на размещение гарантирован государством.

Доход в виде купона за пользование народными деньгами будет выплачиваться гражданам раз в полгода, а ставка купона – расти от полугодия к полугодью от 7,5 до 10,5% (см. врез). Собственно, на этом приятные стороны бумаги заканчиваются, утверждают эксперты.

Что не так

Народные ОФЗ имеют и ряд ограничений как по размеру вложений (от 30 000 до 15 млн руб. в один выпуск), так и по обращению самих бумаг.

Приобрести бумаги можно только в премиальных отделениях банков-агентов – Сбербанке и «ВТБ 24». Банк оформит покупку день в день, если заявка инвестора и деньги поступят к нему до 17.00, если позднее – сделка пройдет следующим днем, пояснили в пресс-службе «ВТБ 24». Сделка проходит по чистой цене бумаги, установленной

Минфином на соответствующую дату, увеличенной на накопленный к этой дате купонный доход, плюс комиссия агента 0,5–1,5% в зависимости от суммы вложений (см. врез).

Это много по сравнению с брокерской комиссией на рынке обычных локальных облигаций (0,1–0,2% для розничных клиентов), сетует руководитель отдела торговли долговыми инструментами «Атона» Константин Глазов. «Только отсутствие конкуренции позволяет собирать с клиентов в разы больше обычной брокерской комиссии», – возмущен управляющий директор «БКС глобал маркетс» Алексей Куприянов.

Свободно обращаться на рынке, в том числе на бирже, ОФЗ-н не могут. Их нельзя заложить в качестве обеспечения по займу, досрочно продать кому-либо (кроме того агента, у которого они были приобретены), но можно передать по наследству. «Из-за ограничений на обращение ОФЗ-н, по сути, не облигация, а своеобразная форма государственного депозита», – резюмирует Глазов.

Держатель облигаций может в любой момент предъявить их к досрочному погашению банку-агенту, который должен выкупать бумаги по цене на дату возврата облигации, но не выше номинальной стоимости и который имеет право повторно взять с клиента ту же комиссию, что и при покупке. Повторная комиссия не взимается агентами при окончательном погашении ОФЗ-н и при выплате купонов.

Самая большая неприятность ждет инвесторов, которым срочно понадобятся деньги на первом году владения ОФЗ-н. Продать их у агента они, конечно, смогут, но только с убытком. По условиям выпуска, избаваясь от ОФЗ-н в первые 12 месяцев со дня покупки, инвестор лишается всего купонного дохода, а с учетом дважды уплаченной агентской комиссии (от 1 до 3% вложенной суммы) он уйдет в минус. То есть вложит 50 000 руб., назад можно вернуть лишь 48 500 руб., а от вложенных в ОФЗ-н 500 000 руб. останется только 495 000 руб. Невыплата купона за первый год при досрочном погашении кажется гендиректору группы «Личный капитал» Владимиру Савенку самым негативным для инвесторов моментом.

Лишь продавая бумаги с начала второго года, инвестор выйдет в плюс. Так, купленные на минимальную сумму бумаги и проданные через год и один день принесут их владельцу (с учетом

купонов за два первых периода и уплаченной комиссии) примерно 4,75% дохода, на сумму свыше 300 000 руб. – 6,75%. И лишь к концу срока жизни облигации среднегодовой доход от вложений достигнет объявленных властями 8,5%, предупреждает Савенок.

Так что, чтобы получить чистый доход около 8,4–8,75% годовых, придется держать бумаги весь срок.

Мимо счета

Еще одним большим недостатком ОФЗ-н аналитики хором называют невозможность разместить их на индивидуальном инвестиционном счете (ИИС). Тем самым человек лишается 13% дополнительного дохода от вложенной суммы до 400 000 руб. «Если в ваши планы входит инвестирование 400 000 руб. ежегодно, то при сохранении купонных ставок ваша доходность на ИИС была бы более 15% годовых», – подсчитал Куприянов.

Мелкие налоговые неприятности

Первые дни размещения бумаг показали, что Минфин, отслеживая динамику рыночных ОФЗ, подстраивает под них текущую доходность народных бумаг. Для этого он регулирует чистую цену размещения ОФЗ-н. На этой неделе она опустилась немного ниже номинала – 998,421 руб. А это приведет инвесторов, которые будут гасить ОФЗ-н по номиналу, к уплате 13%-ного налога на доходы (НДФЛ). Дело в том, что по Налоговому кодексу купонные выплаты по гособлигациям, включая все виды ОФЗ, не облагаются этим налогом. А вот доход от прироста их стоимости облагается. «Так, если бумага будет куплена ниже номинала, например по 998 руб., то к погашению инвестор должен будет заплатить НДФЛ с 2 руб.», – приводил пример «Ведомостям» Константин Вышковский из Минфина.

Хорошо еще, что за расчет и перечисление в бюджет этого налога отвечает банк-агент, а самим инвесторам заполнять налоговую декларацию и платить налог самостоятельно не придется.

Кому подходят ОФЗ-н

По мнению аналитиков долгового рынка, с учетом всех особенностей ОФЗ-н инвестировать в них имеет смысл лишь на полный срок, но не все рублевые сбережения. По словам гендиректора УК «Спутник – управление капиталом» Александра Лосева, грядущая неопределенность на внешних рынках может перерасти в новый финансовый кризис, поэтому часть сбережений необходимо хранить в более коротких по сроку

депозитах и уже сейчас задуматься об их диверсификации в разных валютах. Он сам планирует купить «немного» ОФЗ-н.

Савенок не увидел никаких преимуществ ОФЗ-н по сравнению с обычными, обращающимися на рынке ОФЗ. «Для тех, кто знаком с фондовым рынком, покупка обычных ОФЗ (и особенно через ИИС) гораздо выгоднее. Народные же ОФЗ стоит покупать лишь тем, кто не знает, как работать на фондовом рынке, работает только со Сбербанком и кто изначально готов инвестировать на длительный срок, будучи уверенным, что эти деньги ему не понадобятся в течение трех лет», – перечисляет Савенок.

Игорь Орлов, Людмила Коваль

## ВЕДОМОСТИ

### Вкладчикам дали весенний шанс

**Банки временно принимают рубли под повышенные проценты, но на короткие сроки**

Несмотря на низкий спрос на кредиты, замедление инфляции и ускоренное снижение ключевой ставки ЦБ (с начала года уже дважды, в совокупности на 0,75 п. п. до 9,25% годовых), многие банки не отказываются от традиционных сезонных вкладов с повышенными ставками, а также спецпредложений.

В этом году, по наблюдениям банкиров, весенних предложений меньше обычного. К концу апреля 14 из 50 банков с наибольшим объемом вкладов населения предложили весенние вклады с повышенными ставками. Среди них Сбербанк, Райффайзенбанк, Бинбанк, «Уралсиб». А «Глобэкс» временно повысил на 0,5 п. п. (до 9,25% годовых) ставку вклада «Максимальный» на 367 дней. На этой неделе к ним присоединились ВТБ, Газпромбанк, Московский индустриальный банк.

Выше рынка

Выбирая вклад, клиенты обычно сравнивают доходность предложений со средней максимальной ставкой топ-10 банков, делится наблюдениями руководитель службы сберегательных и комиссионных продуктов ВТБ Наталья Сумакова. Она опустилась ниже 8% годовых – 7,94% на 20 апреля. Доходность

большинства сезонных предложений банков выше (см. таблицу).

Ставки сезонников традиционно выше, чем у вкладов базовых линейек при прочих равных условиях. У банка «Санкт-Петербург» базовые ставки на 1 п. п. ниже сезонных, у «ВТБ БМ» – на 0,3–1 п. п. (в зависимости от суммы), у «Юникредит банка» – на 0,3, у «Российского капитала» – на 1–2, а у Ситибанка (при близких сроках размещения) – на 1,5 п. п. В Сбербанке после появления в середине апреля вклада «Память поколений» ставка «офисного» трехмесячного депозита на 1,4 п. п. превышает обычный.

Проще простого

В последнее время сезонные вклады сильно упростились, они практически лишились дополнительных функций, таких как пополнение или досрочный отзыв части средств, сохранение начисленных процентов при досрочном расторжении договора и проч. Маркетологи учли ошибки прошлых лет: чем проще и прозрачнее условия, тем привлекательнее депозит для потребителя, добавляет главный аналитик Промсвязьбанка Дмитрий Монастыршин.

Сейчас банки, ожидая дальнейшего снижения ставок, предлагают в основном короткие вклады, указывает главный аналитик Сбербанка Михаил Матовников. По его словам, банки снимают урожай вкладов примерно 3 раза в год (осенью, под Новый год и весной. – «Ведомости») и «если банк пропускает хотя бы один сезон, то он теряет значительную часть средств клиентов, которые в дальнейшем могли бы оставаться в банке на срок, превышающий срок сезонного вклада».

Кто на новенького

Некоторые банки этой весной охотятся исключительно на новичков. По словам вице-президента Транскапиталбанка Игоря Антонова, сейчас главная цель банка при запуске сезонных предложений – привлечение с рынка новых клиентов.

Зачастую банкиры не хотят, чтобы их клиенты переключивали деньги в сезонные вклады с более высокой ставкой. Чтобы избежать этого, некоторые завывают минимальную сумму вклада для начисления интересного процента либо предлагают сезонники исключительно новым клиентам. Ситибанк до середины июня предлагает промодепозит сроком

100 дней под 7,5% годовых только новичкам и при условии подключения пакета услуг Citione или Citigold. «Юникредит банк», который, по словам его представителя, «всегда был нацелен на привлечение новых состоятельных клиентов», ввел исключительно для тех, у кого нет и не было в нем депозитов, вклад «Второй» на три или шесть месяцев на сумму от 1 млн руб. под 8,8% годовых и с ежемесячной капитализацией.

С открытием сезонных вкладов стоит поспешить. Срок их открытия ограничен (см. таблицу), к тому же, снижая доходность базовых вкладов, некоторые банки не щадят и сезонные. Так поступили Ситибанк (с мая снизил ставку промодепозита на 0,5 п. п. до 7,5% годовых) и «Санкт-Петербург» (ставка вклада «Белые ночи» уменьшена на 0,3–0,5 п. п. до 6,5–7,5% на полгода при открытии в офисе).

Людмила Коваль, Игорь Орлов

# ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

**g Газета.ru**

**«Реакция Литвы**

**основана на  
политической  
антипатии»**

**Литва может сорвать мировое  
соглашение между «Газпромом» и  
Еврокомиссией**

Литва недовольна предложениями «Газпрома» по досудебному урегулированию антимонопольного спора с ЕС. Власти страны считают, что Еврокомиссия (ЕК) должна потребовать от «Газпрома» предоставления «справедливых цен». Сорвать заключение «мировой» между «Газпромом» и ЕК в одиночку вряд ли удастся, но может быть создана коалиция Литвы с Латвией, Эстонией и Польшей.

Сценарий «Газпрома» по урегулированию антимонопольного дела, возбужденного Еврокомиссией, не удовлетворяет Литву. Как заявило 4 мая литовское министерство энергетики, предложения российского холдинга не обеспечивают справедливого уровня газовых цен для страны.

«Мы считаем, что Европейская комиссия должна требовать отмены необоснованных и чрезмерных условий и учитывать сегодняшний рынок, который в основном базируется на краткосрочных контрактах», — сообщило ведомство.

В 2012-м ЕК начала антимонопольное расследование в отношении «Газпрома», хотя следственные действия (обыски в офисах европейских «дочек» компании) начались еще в предшествующем году. «Газпром» обвиняли в разделении рынков путем затруднения свободных поставок газа в страны ЕС, создании помех диверсификации поставок и навязывании несправедливых цен путем привязки цены газа к нефтяным котировкам.

Еврокомиссия угрожала «Газпрому» штрафами в размере 10–30% (последнее — в случае систематических нарушений в течение нескольких лет) от оборотов

на тех рынках, где были выявлены нарушения.

В 2013 году Брюссель заявлял, что сумма штрафов может составить \$15 млрд.

Но в середине марта 2017-го Еврокомиссия сообщила, что «Газпром» выразил готовность пойти на компромиссы со своими контрагентами и предоставил свои предложения по этому поводу.

Во-первых, российская компания пообещала больше не препятствовать реэкспорту своего газа между европейскими клиентами (хотя эксперты рынка называли эту уступку чисто формальной, так как «Газпром» и без того давно не препятствует реэкспорту). Во-вторых, холдинг отказался от претензий к Болгарии за срыв газопроводного проекта «Южный поток».

Но главное, что «Газпром» уже выразил готовность пересмотреть ценообразование для Польши, Болгарии, Эстонии, Латвии и Литвы, привязав его к ценам западноевропейских газовых хабов.

Цена европейских хабов — это фактически и есть цена спотовых, то есть разовых, краткосрочных контрактов. Вопрос в том, какой уровень спотовой привязки готов дать «Газпром». За последние годы компания не только ввела в свою формулу цены спотовую составляющую (ранее долгосрочные контракты ее не учитывали), но и изменяла ее для отдельных партнеров.

По словам главы Фонда национальной энергетической безопасности (ФНЭБ) Константина Симонова, сейчас доля спота в формуле «Газпрома» в среднем составляет 15–20%. До какого уровня компания готова ее поднять, не раскрывается, но Симонов полагает, что привязка к споту может превысить 50%.

Кроме того, глава ФНЭБ напоминает, что в ряде контрактов «Газпрома» уже действует механизм *price cap*, благодаря которому цена контракта не может быть выше цены хаба более чем на определенный процент.

«Но даже если бы «Газпром» перешел на 100% спотовые цены,

Литву бы это не удовлетворило, — уверен Симонов. — Как и ожидалось, реакция Литвы основана на политической антипатии».

Такие же ожидания, по словам эксперта, связаны с Латвией, Эстонией и Польшей, чья позиция может сыграть решающую роль в заключении «мировой» между «Газпромом» и Еврокомиссией.

С окончанием этой недели истекает срок, когда партнеры «Газпрома» могут подать свои замечания и поправки, после чего ЕК и российская компания должны заключить юридически обязывающее соглашение. Если оно будет подписано, Еврокомиссия, как сообщалось ранее, будет иметь право налагать на «Газпром» оборотный штраф в 10% без доказательств нарушения европейских антимонопольных норм.

«В одиночку Литва вряд ли сможет сорвать заключение соглашения, — полагает первый вице-президент Центра политических технологий Алексей Макаркин. — Но есть шанс создания коалиции с Латвией, Эстонией и Польшей».

По словам политолога, в этом случае противники «Газпрома» могут вынудить российскую компанию пересмотреть свои предложения.

При этом Макаркин напоминает, что «Газпром» и Евросоюз взаимозависимы. ЕС, как бы ни декларировал диверсификацию поставок газа и снижение зависимости от России, отказаться от российского топлива не может.

В то же время именно Европа является главным рынком для «Газпрома». «Интересов вообще затрагивается очень много, — отмечает Макаркин. — Не стоит забывать о Германии и Австрии, которые больше всех заинтересованы в сотрудничестве с «Газпромом».

Австрия и Германия не только крупные потребители российского газа (Германия — вообще крупнейший), но и связаны с Россией совместными газопроводными проектами.

Австрийская OMV участвует в проекте «Северный поток – 2», против которого выступает ряд

стран Евросоюза. Компании из Германии также участвуют в этом проекте, а помимо него являются партнерами «Газпрома» по уже действующей трубе «Северный поток – 1».

В среду свою позицию по поводу предложений «Газпрома» высказала Болгария. В целом одобрив сценарий, предлагаемый российским холдингом, болгары заявили, что он должен «претерпеть существенные изменения в связи с множеством неопределенностей».

Как сообщается, заинтересованные болгарские компании, в том числе Болгарский энергетический холдинг, «Булгаргаз», «Булгартрансгаз», находятся в постоянном контакте с ЕК для получения дополнительной информации.

Алексей Топалов

## **g Газета.ru** **В нефть никто не верит**

### **Нефть пробила психологический барьер в \$50**

Цена барреля впервые с 22 марта ушла ниже \$50. Это стало результатом целого ряда событий: публикации статистики из США, спекулятивной игры и роста доллара, курс которого – также впервые с 22 марта – превысил 58 рублей. Эксперты предупреждают, что рынок все меньше надеется на решение по продлению соглашения о сокращении добычи нефти. Причем сомнения вызывает не сам факт такого решения, а то, что игроки – и в первую очередь Россия – будут придерживаться договоренностей.

Нефтяные котировки в четверг ушли ниже \$50. Они пытались пробить психологическую отметку с начала торгового дня, и в 15.07 мск на межконтинентальной бирже ICE в Лондоне цена июльских фьючерсов на нефть Brent опустилась до \$49,74. Затем ненадолго котировки вновь превысили \$50, но к 17.00 мск баррель стоил уже \$49,42.

В дальнейшем котировки лишь усилили снижение, к 20.30 мск упав до \$40,38, чего не было с ноября прошлого года.

Нефть пошла вниз после того, как была опубликована статистика по нефтяному сектору США. По данным Управления по энергетической информации (EIA) при американском министерстве энергетики, за прошлую неделю коммерческие запасы нефти в

Штатах сократились на 0,93 млн (до 527,8 млн) баррелей.

Само по себе сокращение запасов должно было, напротив, толкнуть цены вверх, но дело в том, что неделей ранее запасы нефти в Америке снизились на 3,6 млн баррелей, а за неделю, завершившуюся 28 апреля, согласно прогнозам, они должны были уменьшиться на 2,3 млн.

Кроме того, в Штатах выросла суточная добыча нефти. По итогам прошлой недели она составила 9,293 млн баррелей в день (+28 тыс. барр./день). На пике своей добычи Америка добывала чуть более 9,6 млн баррелей в сутки.

Также давление оказало снижение США импорта нефти. За прошлую неделю он упал на 648 тыс. (более чем на 7%) и составил 8,3 млн баррелей.

Однако статистические данные EIA были опубликованы еще в среду, и баррель еще половину торгового дня в четверг пытался удержаться выше \$50.

Глава аналитического департамента «Golden Hills – КапиталЪ АМ» Михаил Крылов говорит, что дополнительное давление на нефтяные котировки оказало укрепление доллара, который растет на решении Федеральной резервной системы США о сохранении базовой процентной ставки на уровне 0,75–1% годовых.

Курс доллара на Московской бирже в четверг вырос до 58,03 рубля (+0,65 руб.). Кстати, такой показатель, как и падение барреля ниже \$50, зафиксирован впервые с 22 марта.

Глава аналитического управления Фонда национальной энергетической безопасности Александр Пасечник полагает, что свою роль в падении нефтяных цен также сыграли спекулянты, которые начали накапливать позиции на текущем уровне котировок.

«Спекулянты верят, что неизбежно продление соглашения об ограничении добычи нефти, и, когда пролонгацию утвердят (это должно произойти в конце мая. – «Газета.Ru»), цены вновь пойдут вверх», – поясняет эксперт.

Соглашение о снижении добычи страны ОПЕК и 11 независимых нефтепроизводителей, включая Россию, заключили в конце прошлого года. Его срок действия истекает с началом второго полугодия 2017 года. Основные игроки – Россия и Саудовская Аравия – считают, что соглашение нужно продлевать. Как раз в четверг

глава Минэнерго РФ Александр Новак сообщил, что сейчас проводятся финальные переговоры по этой теме и Россия «склоняется в сторону целесообразности продления». Правда, ранее пресс-секретарь российского президента Владимира Путина Дмитрий Песков заявлял, что Россия пока никаких решений по этому вопросу не принимала.

«Даже если страны ОПЕК договорятся о продлении соглашения, нет никаких гарантий, что условия соглашения будут выполнены», – комментирует зампред правления Локо-банка Андрей Люшин.

Причем больше всего, по словам Люшина, сомневаются как раз в России, поскольку после сезонного спада российские нефтяные компании к концу года существенно наращивают добычу нефти и заставить их отказаться от этого – довольно сложная задача.

Александр Пасечник считает, что нефтепроизводители продлят соглашение не на полугодие, а на три месяца. «Это позволит держать рынок (и цены) в тонусе, позволит чаще выступать с заявлениями, поддерживая позитивный новостной фон», – поясняет эксперт.

Алексей Топалов



## **Нефть ударилась во все тяжкие: баррель рухнул ниже \$50**

### **Эксперты рассказали, что спасет цены на «черное золото»**

Нефтяные котировки впервые за последние полтора месяца упали ниже отметки в \$50. Более того, «черное золото» провалилось почти до \$48 за баррель, и существует риск, что цены продолжат двигаться вниз и дальше. Это произошло на фоне роста добычи и запасов сырья в США, а также в отсутствии понимания, продлят ли ОПЕК и другие производители соглашение о снижении добычи. С вопросом, что ожидает рынок в ближайшее время, «МК» обратился к ведущим экспертам российского рынка.

Виталий БУШУЕВ, генеральный директор Института энергетической стратегии:

«Большого значения падению цен на нефть в район \$49-50 придавать не стоит. Не произошло ничего страшного, просто небольшая временная коррекция. Нельзя забывать, что с конца прошлого года нефтяные цены уверенно двигались вверх. Необходимо пройти и перетерпеть этой период флуктуации. Думаю, что в ближайшее время котировки вернуться в нормальное русло и дойдут до отметки в \$55-60. Впрочем, главную роль в этом сыграет отнюдь не ОПЕК. В прошлый раз трейдеры отреагировали на решение о всеобщем снижении добычи. Второй раз они на эти меры не клюнут. Скорее, все будет зависеть от равновесия между спросом и предложением топлива в Соединенных Штатах, которые перехватили у картеля бразды регулятора на мировом рынке энергоресурсов».

Анна Кокорева, замдиректора аналитического департамента «Альпари»:

«Рынок серьезно усомнился в том, что в конце мая страны ОПЕК и другие заинтересованные стороны продлят действие меморандума о снижении добычи нефти. Россия отмалчивается по этому поводу или уклончиво заявляет о планах по сохранению производства на пониженном уровне. Худший краткосрочный прогноз, который можно сейчас дать, это провал нефтяных цен к отметке \$47 и ниже. Во многом ценовую политику в ближайшее время будет определять статистика о запасах и добыче сырья в США. Пока она не вселяет оптимизма — производство американских компаний увеличивается, а спрос растет не такими серьезными темпами. Поэтому ждать быстрого отскока вверх не приходится».

Михаил Крутихин, партнер компании RusEnergy:

«Если верить техническому анализу, то \$49-50 за баррель — это не самая последняя планка, ниже которой могут упасть нефтяные цены. Вполне вероятно, что уже в ближайшие дни мы увидим цены на уровне \$43-44. Причем, каких-либо фундаментальных факторов, способных переломить ситуацию, я пока не наблюдаю. Более того, пролонгация соглашения о «заморозке» добычи сырья между ОПЕК и независимыми производителями, решение о которой может быть принято в конце мая, положение не изменит. Все словесные интервенции, брошенные на рынок до настоящего времени, не смогли

удержать падение нефтяных котировок. Поэтому майский саммит, даже в случае принятия положительного решения по вопросу добычи, не окажет серьезного влияния на глобальный рынок, и не заставит цены на сырье ползти вверх. Рынку надоело выслушивать не особенно внятные заявления представителей картеля. Официальная добыча в странах ОПЕК, конечно, сократилась, но их экспорт снижается гораздо медленнее. Россия вообще увеличила поставки «черного золота» за рубеж. Так что вызвать обратную тенденцию — к росту барреля — могут лишь какие-то фантастические обстоятельства: например, масштабные боевые действия на всей территории Ближнего Востока или вторжение инопланетян».

Николай Макеев

## РОССИЙСКАЯ ГАЗЕТА

### **Стоимость нефти упала до минимума ноября 2016 года**

**Цены на нефть на мировых биржах опустились ниже 47 долларов за баррель впервые с ноября 2016 года.**

Вчера они уже начали опускаться ниже 50 долларов за баррель, а сегодня тренд на понижение продолжился.

Так, сегодня утром стоимость фьючерса на июль 2017 года в ходе торгов на бирже ICE в Лондоне снизилась почти на три процента.

Падение цен на нефть происходит на фоне переговоров перед официальной встречей стран ОПЕК (11 стран ОПЕК) и других государств-производителей нефти (11 независимых производителей, в том числе и Россия) о продлении соглашения о сокращении добычи нефти на второе полугодие. Встреча намечена на 25 мая и пройдет в Вене.

Татьяна Шадрина

# ИЗВЕСТИЯ

## **Дефицита бензина не ожидается**

**Ремонты на двух крупных НПЗ не приведут к уменьшению предложения топлива на рынке**

Рост средних розничных цен на бензин за четыре месяца 2017 года пока составил 2,2%. Ремонты на двух крупных заводах по производству бензина (Ачинском и Астраханском) не приведут к уменьшению предложения топлива на рынке в мае, дефицита не будет. Такое мнение высказали опрошенные «Известиями» эксперты. В частности, «Финам» прогнозирует в мае и летом замедление темпа роста розничных цен. В целом к осени цены на бензин могут увеличиться еще на 1,5-2% по сравнению с нынешним уровнем.

С начала года подорожание бензина Аи-92 и Аи-95 в среднем по стране составило 2,2%, свидетельствуют данные издания «Индикаторы российского рынка нефтепродуктов», которое еженедельно выпускает Thomson Reuters.

В мае, несмотря на ремонты Ачинского и Астраханского заводов, ситуация с производством и наполнением рынка нефтепродуктами будет лучше, чем в апреле, считает директор департамента торговых операций «Алгоритм Топливный Интегратор» Николай Галанов.

— Астраханский завод уже не работал в апреле, поэтому рынок приспособился, и выпадающие объемы заместят другие заводы, — уверен он.

Астраханский газоперерабатывающий завод (ГПЗ) «Газпрома» в I квартале 2017 года произвел 275 тыс. т бензина, подсчитал аналитик IFC Markets Дмитрий Лукашов.

— На мой взгляд, это слишком маленький объем, чтобы временная остановка этого завода на ремонт как-то ухудшила ситуацию со снабжением бензином всей России, — заявил он.

В I квартале текущего года общее производство автомобильного бензина в РФ составило более 9 млн т, дизельного топлива — 19,1 млн т.

Ачинский нефтеперерабатывающий завод (НПЗ) «Роснефти» в Красноярском

крае производит более 1 млн т топлива в квартала.

— Тем не менее и его остановка не должен повлиять на динамику внутренних цен на бензин, — считает Дмитрий Лукашов.

По словам Николая Галанова, в регионе, где располагается Ачинский завод, дефицит может ощущаться, но он никак не отразится ни на конечных потребителях, ни на федеральных сетях АЗС. Почувствуют дефицит только отдельные компании в Сибири.

— Это уже можно видеть по взрывному росту биржевых котировок на оптовые партии бензина производства Омского НПЗ, Ангарского НПЗ, а также по котировкам Уфимской группы НПЗ и Пермского НПЗ, — рассказал Николай Галанов.

В центральном регионе России дефицита не будет благодаря выводу Московского НПЗ на плановый режим и наличию запасов топлива на нефтебазах.

— Возможен рост оптовых цен на бензин, но в пределах, обусловленных сезоном высокого спроса, — резюмирует эксперт.

Традиционные регионы потребления нефтепродуктов производства Ачинского завода — это Красноярский край, Новосибирская, Томская, Кемеровская, Иркутская области, республики Хакасия и Тыва, Алтайский, Приморский и Хабаровский края, перечисляет эксперт-аналитик «Финама» Алексей Калачев.

— Обычно во время ремонтов на этом заводе оптовые покупатели создают необходимый запас топлива, — сказал он.

Потребителей Ачинского НПЗ может подстраховать Омский НПЗ, входящий в состав «Газпром нефти», — в прошлом году он переработал 20,5 млн т нефти, добавил эксперт. А с Астраханью может поделиться топливом Волгоградский НПЗ «Лукойла», который в прошлом году переработал 12,8 млн т нефти.

Алексей Калачев прогнозирует, что к осени рост цен на бензин в целом по России может составить еще около 1,5–2%, и вряд ли превысит 5–6% по итогам года.

— В мае и летом мы ожидаем замедление темпа роста розничных цен на бензин, — добавил он.

Высокий автомобильный сезон и повышенный спрос со стороны частных, бизнеса и аграриев будет толкать спрос вверх в летний период, что естественным образом будет стимулировать рост в рознице,

в свою очередь, прогнозирует аналитик «Алор Брокер» Кирилл Яковенко.

— Снижение экспортных пошлин с \$88,9 до \$84 за тонну нефти с 1 мая не самым удачным для розницы образом совпало с коррекцией нефти на внешних рынках ниже \$51 за баррель, а это означает, что компании для компенсации недополученной прибыли будут стремиться отправлять на экспорт больше нефти, — рассказал он.

По словам Кирилла Яковенко, это может привести к изъятию объемов, предназначенных для внутреннего рынка. Снижение предложения нефти для НПЗ в конечном итоге может привести к очередному витку роста сначала оптовых, а потом и розничных цен, как минимум до тех пор, пока в ситуацию по уже сложившейся традиции не вмешается ФАС.

Аналитик ожидает удорожания топлива в рознице еще как минимум на 10 копеек за литр Аи-95 предстоящим летом. Сейчас средняя цена на него составляет 39,33 рубля за литр. А Аи-92 может подорожать на 7–8 копеек за литр.

Рост цен на бензин может продолжиться на фоне прошедшего налогового маневра и других макроэкономических факторов, согласен Дмитрий Лукашов. В ближайшие несколько месяцев стоимость Аи-98 вполне может достичь 43 рублей за литр с нынешней цены в 39,3 рубля, подсчитал он.

Средняя стоимость бензина Аи-92 в конце апреля по сравнению с серединой месяца выросла на 4 копейки — до 36,35 рубля за литр. Большой рост на последней неделе апреля был зафиксирован в Южном федеральном округе — на 7 копеек, до 37,82 рубля за литр. В Приволжье и на Урале бензин также подорожал на 7 копеек, до 36,11 и 35,43 рубля соответственно. При этом в Сибирском федеральном округе цена на бензин впервые за последние несколько месяцев снизилась на 2 копейки — до 35,39 рубля. Дальний Восток остался на прежней отметке в 40,59 рубля за литр, как и в середине прошлого месяца.

Мария Тодорова

# МАШИНОСТРОЕНИЕ

 **РОССИЙСКАЯ ГАЗЕТА**

## **На чем лучше не экономить при прохождении "сезонного" ТО**

**Автомобиль требует постоянного внимания со стороны своего владельца. Опытные автолюбители рекомендуют проводить техническое обслуживание каждый сезон, ведь разные времена года по-разному влияют на состояние транспортного средства.**

При этом часть операций ТО можно выполнять собственноручно, а другие желательно доверить профессионалам.

Разобраться, на чем не стоит экономить в обслуживании автомобиля после зимнего периода, летом, да и вообще круглый год, "РГ" помогли эксперты автомобильного агрегатора CarProf.net.

### Замена моторного масла

С хорошим моторным маслом и правильными интервалами его замены даже старенькая "копейка" прослужит еще не один год, а плохое масло, которое к тому же забывают вовремя сменить, может "убить" самый продвинутый и надежный современный двигатель.

Езда на уже отработавшем свое масле приводит к перегреву силового агрегата, его преждевременному "старению", увеличению расхода топлива, засорению масляных каналов и, в конечном счете, к необходимости капитального ремонта мотора. Получается, что экономия на замене масла в 500 - 1 000 рублей, в конце концов, выльется в несколько десятков тысяч на ремонт двигателя.

Однако правило относительно смены масла раз в сезон - пережиток прошлого. Действительно, если мы говорим о старых автомобилях и том периоде времени, когда синтетических масел почти не было (а таковые являются всесезонными, если не брать в расчет, скажем, Крайний север), то тогда, действительно, была нужда менять масло достаточно часто. Сейчас эта необходимость к сезону не привязана, так как синтетические и

полусинтетические масла отлично переживают перепады температур.

Стандартный сервисный регламент замены масла составляет 10 000 - 15 000 км пробега. Но на деле все зависит от интенсивности работы двигателя в течение этого пути. Десять тысяч километров с ветерком по трассе и такое же расстояние, пройденное по пробкам, - совершенно разные вещи! Так что не поленитесь лишний раз проверить состояние моторного масла и при необходимости сменить его на новую порцию.

Стоит, впрочем, помнить, что масло маслу рознь! Каждый его вид состоит из основы и пакета разнообразных присадок. Сейчас на рынке представлены и дешевые полусинтетические масла, состав которых был разработан еще несколько десятилетий назад, и ультрасовременные полигликолевые смазки.

У более качественных масел и рекомендованные интервалы замены больше, а значит, их более высокая стоимость частично компенсируется экономичностью расхода. Но главное - хорошее масло в течение этого сервисного интервала защищает двигатель значительно лучше, тем самым улучшая рабочие показатели и продлевая его срок службы.

### Замена воздушного фильтра

Воздушный фильтр отвечает за то, чтобы в двигатель не попадали частички пыли и прочие посторонние предметы. Засорившийся фильтр пропускает через себя меньшие объемы воздуха, а значит, уменьшается и его поступление в двигатель. В результате из-за нехватки необходимого для процесса горения кислорода топливная смесь сгорает не полностью.

Это приводит к снижению мощности силового агрегата и увеличению расхода топлива. К тому же накопившаяся в недрах старого фильтра пыль может попадать внутрь двигателя, а это - прямой путь к его преждевременному ремонту. Стандартный срок замены воздушного фильтра составляет примерно 15 000 - 30 000 км. Но в реальности здесь дело обстоит так же, как с моторным маслом, - езда по пыльным сельским трассам или многочасовые простои в загазованных пробках могут

уничтожить воздушный фильтр гораздо быстрее.

### Замена топливного фильтра

К сожалению, качество бензина на отечественных заправках оставляет желать лучшего, поэтому топливный фильтр, как правило, работает на износ. Если забыть вовремя его сменить, автолюбителя ожидает засорение системы питания и форсунок впрыска топлива, а это, в свою очередь, приводит к потере мощности, неровной работе двигателя, а в конечном счете - к его преждевременной поломке. Топливный фильтр рекомендуется менять каждые 20 000 - 25 000 км пробега.

Однако надо понимать: история со сменой фильтра - во многом навязанная водителям сервисными центрами. У большинства современных автомобилей топливный фильтр идет в сборе с топливным насосом. Стоимость замены такой детали может доходить до 60 тысяч рублей. Если же говорить об отечественных автомобилях, смена фильтра для них - удовольствие куда более доступное. Но даже для нового поколения автомобилей Lada в регламенте прописан срок этой процедуры - раз в два года. Поэтому рекомендовать замену топливного фильтра по пробегу повсеместно не стоит. Если в частном порядке у вас есть такая возможность, то поменяйте фильтр - хуже не будет. Но мера эта вовсе не обязательная. А в качестве профилактики лучше периодически чистить инжектор - это будет действительно полезно.

P.S.

Добавим, что в обязательный перечень "периодического ТО" можно также включить проверку состояния всех остальных технических жидкостей, диагностику подвески, ошибок двигателя, аккумулятора, а так же состояния кузова в целом. Кроме того, не стоит забывать, что правильное техническое обслуживание автомобиля - это не только сезонное мероприятие, но и ежедневный контроль своего авто.

Андрей Полухин

# ИЗВЕСТИЯ

## **Первый летный экземпляр МС-21 покинул сборочный цех**

**В мае российский конкурент Boeing 737 и Airbus A320 должен впервые подняться в небо**

Первый летный экземпляр новейшего российского узкофюзеляжного самолета МС-21 покинул цех окончательной сборки на иркутском авиационном заводе. Начался финальный этап подготовки к первому испытательному полету. В конце 2018 года или начале 2019-го первые летные экземпляры МС-21 должны быть поставлены «Аэрофлоту».

Как сообщил «Известиям» источник в авиационной отрасли, самолет МС-21, который позиционируется как будущий отечественный конкурент самым популярным в мире Airbus A320 и Boeing 737, завершила очередной этап тестовых испытаний и 28 апреля покинул цех окончательной сборки для подготовки к первому полету.

В корпорации «Иркут» (входит в Объединенную авиастроительную корпорацию) отказались от официальных комментариев. Точная дата первого полета также не называется. Ранее вице-премьер Дмитрий Rogozin заявлял, что первый испытательный полет запланирован до конца весны этого года.

По словам главного редактора «Авиатранспортного обозрения» Алексея Синицкого, то, что самолет покинул сборочный цех, говорит о том, что его подготовка к первому полету вышла на заключительный этап.

— Это принципиально важное событие для любого самолета. Уже можно не сомневаться, что первый полет состоится. Вопрос только в том, будет ли самолет соответствовать расчетным характеристикам. Это покажут предстоящие летные испытания, — отметил Алексей Синицкий.

На предстоящем предполетном этапе подготовки самолет ожидает первая заправка авиакеросином, прогон двигателей на разных режимах работы, предполетное тестирование работы всех бортовых систем, движение по рулежным

дорожкам, разбег с торможением, разбег с отрывом передней стойки шасси и, наконец, взлет. Все заключительные этапы работ, включая первый испытательный полет, будут проводиться в режиме секретности. Средства массовой информации пока не планируется приглашать на первый полет. Публичная презентация будет организована позднее.

Построенному опытному образцу со специальным оборудованием, которое фиксирует в полете сотни различных параметров, предстоит пройти полный комплекс летных испытаний. После завершения летных испытаний и получения сертификата типа (выдается Росавиацией) начнется серийное производство, поставка самолетов заказчику и их регулярная эксплуатация.

Первым эксплуатантом самолетов МС-21 станет крупнейший российский авиаперевозчик «Аэрофлот». Первые поставки новых самолетов ожидаются в конце 2018 — начале 2019 года. Лизинговая компания «Авиакapитал-Сервис» заказала у «Иркут» 50 МС-21 для «Аэрофлота». Как сообщили «Известиям» в «Иркуте», корпорация уже сейчас обсуждает с заказчиком конкретные детали технического облика самолетов МС-21.

— Согласно параметрам пассажирского салона, соответствующие стандартам авиакомпании «Аэрофлот» — «российские авиалинии» по обслуживанию пассажиров: выбор кресел бизнес- и экономкласса, гардеробов, кухня, туалетных модулей, аварийно-спасательного оборудования. Также обсуждается опциональное оборудование, в частности системы развлечения пассажиров, — рассказал представитель «Иркут». — Проходят встречи со специалистами авиакомпании, отвечающими за качество обслуживания, пилотами, бортпроводниками, техниками. Также обсуждаются условия послепродажного обслуживания.

Первый прототип МС-21 оснащен двигателями PW1400G американской компании Pratt & Whitney. В перспективе предусматривается альтернативная силовая установка — российский двигатель ПД-14.

Евгений Девятьяров

# ТРАНСПОРТНЫЕ УСЛУГИ И ЛОГИСТИКА

**РОССИЙСКАЯ ГАЗЕТА**

## Берега сближаются

### **Строители возведут половину опор Крымского моста**

Подрядчик моста через Керченский пролив завершил сооружение половины опор грандиозного объекта, в том числе установив все сухопутные опоры автодорожной части. Через иллюминатор самолета, пролетающего над проливом, уже сейчас четко просматривается геометрия будущей переправы.

Как уточнил начальник ФКУ Управление автодорог "Тамань" Роман Новиков, из 595 опор готовы 298. Одновременно монтируются пролетные строения: на готовые опоры опущено уже почти 70 пролетов длиной три километра. Уже собрано более 7000 тонн металлоконструкций из почти 10000 тонн.

Общая протяженность морских участков Крымского моста - более шести километров из 19. В акватории предстоит построить в общей сложности 170 опор, из которых 25 уже готовы. На четырех участках автодорожного моста проект предусматривает устройство железобетонной плиты проезжей части. Такие работы уже выполнены почти на 20 процентов.

- Сегодня мы готовим устройство асфальтобетонного покрытия, - рассказал Роман Новиков. - Надо подобрать состав материалов, испытать их. В мае-июне планируем провести опытные работы по устройству асфальтобетона и создать эталонные участки, на которых проведем испытания для выбора оптимального варианта покрытия моста.

Самые сложные в техническом отношении работы предстоят на участке фарватера Керчь-Еникальского канала.

- Мы уже погрузили трубоваи в фундаменты двух фарватерных опор, - рассказал заместитель гендиректора по инфраструктурным проектам компании-подрядчика Леонид Рыженькин. - Идет поэтапное сооружение ростверков фарватерных опор.

В конце августа - начале сентября собранные железнодорожные и автодорожные арки перевезут к фарватеру для монтажа в проектное положение. Комплекс, который будет перевозить арки, строят на "Севморзаводе" в Севастополе. Он состоит из четырех понтонов, объединенных в плавучие опоры по типу катамаранов.

Транспортировка займет от трех до пяти дней на каждую арку.

Илья Изотов ("Российская газета", Керчь)

## **Коммерсантъ**<sup>®</sup> Норму беспошлинного ввоза урежут вдвое

### **ЕЭК назвала сроки и этапы ужесточения таможенных ограничений**

Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) предлагает к 2021 году вдвое снизить для физлиц норму беспошлинного ввоза товаров для личных целей на территорию Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Новация коснется ввоза наземными видами транспорта — для авиации сохранятся нынешние правила. Планку, сейчас установленную на уровне €1,5 тыс., планируется снизить в три этапа начиная с 2019 года. Вдвое к 2021 году может сократиться и весовая норма багажа.

Согласно проекту решения, опубликованного в четверг ЕЭК, норма беспошлинного ввоза для товаров, перемещаемых на автомобилях, автобусах, по железной дороге или по морю, в 2019 году будет снижена до €1 тыс. К 2020 году она сократится до €750, а с 1 января 2021 года — до €500. Одновременно произойдет и снижение весовой нормы для сопровождаемого и несопровожаемого багажа — от нынешних 50 кг к 2021 году предполагается оставить только 25 кг. В то же время нормы провоза товаров воздушным транспортом останутся прежними — граждане

смогут ввозить без уплаты пошлины до 50 кг товаров, если их стоимость не превышает €10 тыс.

Ранее ЕЭК уже выступила с инициативой двухэтапного снижения и порога беспошлинного ввоза товаров для личного пользования, пересылаемых в международных почтовых отправлениях или доставляемых перевозчиком. С 1 января 2019 года планка должна опуститься вдвое — с нынешних €1 тыс. до €500, а к 2020 году верхняя граница будет установлена на уровне €200, при этом весовая норма останется прежней — 31 кг.

До сих пор нормы беспошлинного ввоза товаров для физлиц регулировались на наднациональном уровне — соглашением Таможенного союза, и для внесения изменений в правила требовалось рассмотрение их главами входящих в ЕАЭС государств. Однако со вступлением в силу Таможенного кодекса ЕАЭС с 1 января будущего года эти функции будут переданы ЕЭК. Впрочем, ЕЭК будет устанавливать только верхнюю норму беспошлинного ввоза — государствам-участникам ЕАЭС оставлена возможность снижать ее по собственному усмотрению.

По статистике российской таможенной службы, стоимость товаров и транспортных средств, ввезенных физическими лицами на территорию страны в четвертом квартале 2016 года, превысила \$168 млн. В РФ действуют общие ограничения ЕАЭС на беспошлинный ввоз. Однако страны союза уже используют возможность ужесточать их на национальном уровне — так, на сегодняшний день самые жесткие таможенные правила действуют в Белоруссии. С апреля 2016 года для граждан, пересекающих границу страны на наземном транспорте из-за пределов ЕАЭС чаще, чем раз в три месяца, норма беспошлинного ввоза товаров снижена до €300, весовая — до 20 кг. При более редких поездках нормы сохранялись на едином для стран ЕАЭС уровне. Норма беспошлинного ввоза товаров из зарубежных интернет-магазинов в Белоруссии также минимальна — стоимость посылки не должна превышать €22.

Напомним, согласно изначальному плану, Таможенный кодекс ЕАЭС должен был вступить в силу 1 июля 2017 года, однако подписание документа белорусской стороной затянулось на три месяца из-за торгового спора Минска и Москвы по поставкам газа, нефти и продовольствия (см. “Ъ” от 13 апреля).

Надежда Краснушкина

## ВЕДОМОСТИ

### Сервис по вызову водителей Uber заподозрен в завышении цен в Нью-Йорке

**Как показал анализ поездок, компания использует систему фиксированных цен в свою пользу**

Основатель консалтинговой фирмы The Rideshare Guy Харри Кэмпбелл проанализировал данные о 165 поездках на такси Uber в Нью-Йорке и пришел к такому выводу: компания могла систематически завышать цену для пассажиров по сравнению с тарифами, по которым сервис расплачивается с водителями. Такие выводы, вероятно, еще больше разрушат доверие между Uber и водителями, и без того подорванное серией инцидентов – в частности, получившим широкую известность конфликтом между одним из водителей и гендиректором компании Трэвисом Калаником.

В 2016 г. Uber ввел новую систему ценообразования, в соответствии с которой пассажиру сообщают фиксированную стоимость поездки еще до ее начала. Водители при этом получают плату исходя из фактического времени и километража поездки и не знают, сколько платит пассажир.

Представитель Uber отказалась раскрыть данные о разнице в тарифах, как и ответить на вопрос, зарабатывает ли компания на этой разнице. «Бывают случаи, когда пассажир платит больше или меньше, чем получает водитель», – заявила представитель компании. При этом Uber пообещал в ближайшие недели обновить приложение для водителей, чтобы механизм формирования их доходов стал более прозрачным. «Мы знаем, что должны лучше работать над тем,

чтобы сделать заработки водителей более прозрачными, чтобы их доходы не казались тайной», – пояснила представитель сервиса.

Проблема системы в том, что она открывает простор для злоупотреблений, замечает Кэмпбелл, сам работающий водителем для Uber. Его исследование показало: в среднем разница в тарифах оборачивается в пользу Uber, особенно это касается длинных поездок и поездок, совершаемых на автомобилях стандартного класса – UberX. Кэмпбелл использовал данные о поездках двух водителей в Нью-Йорке, включавших шесть разных сервисов, в том числе UberX, UberXL, UberBlack. Так, на 82 поездках UberX компания заработала на разнице тарифов лишние \$163, подсчитал Кэмпбелл. Правда, в другом сервисе, когда несколько пассажиров совместно пользуются машиной, ситуация оказалось обратной: они в 49 поездках заплатили на \$108 меньше, чем водители получали от Uber. Однако в общей сложности чистое сальдо за 165 поездок, проанализированных Кэмпбеллом, составило \$86 в пользу Uber. «Трудно сказать, что они недоплачивали водителю, – он получал в точности ту сумму, которую должен был за время и пробег. Но они, совершенно очевидно, брали больше, чем нужно, с пассажиров», – резюмирует автор проекта.

Uber не раскрывает водителям фиксированную стоимость поездки, которую платят пассажиры, и Кэмпбелл использовал данные о налоге с продаж, поступившем в бюджет штата Нью-Йорк, для восстановления сумм оплаты.

Uber уже оказывался в центре споров о выплатах водителям и прозрачности. Недавно компания заплатила \$20 млн, чтобы урегулировать претензии Федеральной торговой комиссии США (FTC) о введении водителей в заблуждение относительно их возможных заработков. Uber не признал нарушений. В марте Uber возместил водителям лимузинов в Филадельфии сотни тысяч долларов излишне начисленных комиссий.

Перевела Надежда Беличенко

# ТЕЛЕКОММУНИКАЦИИ И СВЯЗЬ

## ИЗВЕСТИЯ

### В России готовят аналог грин-карты

**«Карта соотечественника» даст русскоязычным иностранцам право на въезд и трудоустройство в России**

Минкомсвязь предлагает ввести с 2019 года российский аналог грин-карты. Она даст высококвалифицированным иностранцам российского происхождения, свободно владеющим русским языком, право въезда в Россию и работы на территории страны. Такие планы описаны в проекте программы «Цифровая экономика», подготовленном Минкомсвязи. Накануне майских праздников документ направлен на согласование в Минфин, МИД и Минэкономразвития.

Программа «Цифровая экономика» состоит из большого количества разделов. В разделе «привлечение иностранных специалистов и российских специалистов, уехавших за рубеж» сказано, что к 2019 году должна быть введена в оборот карта российского соотечественника, предоставляющая иностранным специалистам высокой квалификации российского происхождения, свободно владеющим русским языком, право въезда и работы на территории РФ.

Для этого должна быть проработана система оценки квалификации работающих в России владельцев карты работодателями, а также разработан комплекс мер поддержки пребывания в России специалистов, получающих высокие оценки.

25 апреля проект программы «Цифровая экономика», утвержденный главой Минкомсвязи Николаем Никифоровым, был направлен на согласование в заинтересованные ведомства.

В Минкомсвязи от комментариев воздержались.

По мнению интернет-омбудсмена Дмитрия Мариничева, введение карты будет полезно для России, но ее эффективность была бы выше,

если бы ее внедрили несколько лет назад.

— Во время финансового кризиса в США многие работники готовы были переехать и работать у нас. Именно тогда надо было реализовать такую программу. Сейчас это не сработает, — заявил Дмитрий Мариничев. — В любой стране существует программа привлечения кадров. Чтобы специалисты приехали, нужно дать им возможность самореализации. Ученому нужна возможность исследований, которые он не сможет делать в другом месте. Предпринимателю — возможность производить продукт и реализовать его на рынке. Сегодня найдутся желающие переехать в Россию, но их будет немного.

По словам президента портала SuperJob Алексея Захарова, в США грин-карту получают низкоквалифицированные работники. Если профессионал захочет, он сможет нелегально приехать, найти работу — а работодатель приложит все усилия, чтобы легализовать пребывание специалиста.

В начале 2017 года депутат Госдумы Владимир Сысоев заявил о разработке законопроекта, который вводит понятие «карта русского». Ее владелец получил бы право на ряд привилегий — на работу в России, бесплатную учебу, медицинскую помощь и т.д. Получить «карту русского» могли бы бывшие граждане СССР или их родственники. Однако законопроект всё еще не внесен в Госдуму.

Похожие документы выдают во многих странах, например в Польше. Проект призван способствовать привлечению культурно близких трудовых мигрантов в Польшу. Обладатели карты могут бесплатно получить долгосрочную визу — с правом на многократное пересечение границ Польши без дополнительных документов. У них есть право легально работать или заниматься предпринимательской деятельностью без специального разрешения, бесплатно посещать все государственные музеи, получать бесплатное образование на территории Польши на тех же основаниях, что и граждане страны.

В Минтруде заявили, что пока не получали проект документа. В Минкомсвязи и МВД не представили оперативный комментарий. Владимир Зыков

## ИЗВЕСТИЯ

### Заграничные серверы российских компаний станут «зарубежьем»

**Минкомсвязи ужесточит определение трансграничной передачи персональных данных**

Минкомсвязи предложило ужесточить формулировки закона «О персональных данных». Сегодня передача этих данных на зарубежный сервер российской компании не подпадает под ограничения, существующие для трансграничных операций. В будущем заграничные серверы российских компаний станут «зарубежьем».

В 2007 году российский закон «О персональных данных» ввел ограничения на передачу этой информации за рубеж. Такая пересылка «может быть запрещена или ограничена в целях защиты основ конституционного строя Российской Федерации, нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, обеспечения обороны страны и безопасности государства». Кроме того, компания-оператор должна убедиться, что в стране, куда уйдет информация, ей обеспечена надежная защита. В противном случае придется получить специальное разрешение у самого человека, чьи данные передаются за рубеж.

При этом «трансграничная передача персональных данных» в законе определяется так: «передача персональных данных на территорию иностранного государства органу власти иностранного государства, иностранному физическому лицу или иностранному юридическому лицу». То есть если информация за рубежом получит российская компания или физлицо, то по нынешнему закону считается, что персональные данные остаются в России.

Если информацию за рубежом получит российская компания или

физлицо, то, по нынешнему закону считается, что персональные данные остаются в России.

Минкомсвязи предложило изменить это положение закона. Новая формулировка, согласно пояснительной записке к поправкам в закон (есть в распоряжении «Известий»), будет такой: «трансграничная передача персональных данных — передача персональных данных на территорию иностранного государства».

Действующая редакция закона, как отмечено в документе, позволяет российской ИТ-компании, технические средства которой «находятся на территории иностранного государства, не обеспечивающего адекватную защиту прав субъектов персональных данных, не соблюдать установленные требования при трансграничной передаче персональных данных».

Уполномоченным органом по защите прав субъектов персональных данных в России назначен Роскомнадзор.

Как сообщил «Известиям» эксперт по кибербезопасности компании Cisco Алексей Лукацкий, некоторые отечественные поставщики облачных и других ИТ-сервисов не выполняют требование хранить персональные данные россиян на территории страны. Они размещают эти данные на серверах российских фирм, но за рубежом.

Например, «Яндекс» сообщал об открытии большого дата-центра в Финляндии.

— Такие фирмы ссылаются на нынешнюю формулировку закона «О персональных данных», — пояснил Алексей Лукацкий.

Роскомнадзор, по словам эксперта, последовательно добивается, чтобы данные россиян хранились на территории страны.

— Существует пробел в законодательстве, — отметил Александр Надмитов, управляющий партнер юридической фирмы «Надмитов, Иванов и партнеры». — Если российская компания передает персональные данные российской же компании, это сейчас не подпадает под определение трансграничной передачи данных. Поправки направлены на ограничение таких случаев.

Представители Минкомсвязи и Роскомнадзора не прокомментировали поправки в закон.

Статья 13.11 Кодекса об административных

правонарушениях предусматривает наказание за «нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных)». Сегодня это наказание невелико — для юрлиц это штраф от 5 тыс. до 10 тыс. рублей. С 1 июля штраф будет составлять от 30 тыс. до 50 тыс. рублей.

Александр Кондратьев

## ВЕДОМОСТИ

### Ломовой заработок МГТС

**Доходы МГТС от сдачи в металлолом старого медного кабеля больше, чем от некоторых услуг связи. За два года на продаже вторсырья оператор заработал более 2,7 млрд руб.**

В 2015 и 2016 гг. МГТС заработала на продаже демонтированного медного кабеля примерно по 1,36 млрд руб., следует из отчета компании. Себестоимость кабеля (остаточная стоимость плюс затраты на демонтаж) составила 511 млн и 577 млн руб. соответственно. То есть прибыль МГТС от продажи вторсырья составила за два года более 1,63 млрд руб.

В 2016 г. вся выручка МГТС составила чуть более 40 млрд руб. Причем сдача лома стала пятым по величине источником дохода для оператора, опередив платное ТВ и мобильную связь (МГТС как виртуальный оператор работает на сети материнской МТС). Сколько кабеля продала МГТС, она не раскрывает. Исходя из оптовых цен столичных ломозаготовителей в 2016 г. МГТС могла продать около 4500 т. По данным Международного бюро металлургической статистики, в 2016 г. в России в утиль было сдано 23 000 т меди.

Большое количество кабеля высвободилось в ходе модернизации и строительства оптико-волоконной сети по технологии GPON, отмечает гендиректор «ТМТ консалтинга» Константин Анкилов. МГТС активно строила эту сеть в 2011–2016 гг. Традиционно по медным кабелям подключались телефоны, но сейчас количество их пользователей снижается, говорит Анкилов. По данным «ТМТ консалтинга», на конец 2016 г. у МГТС было около 3,95 млн абонентов фиксированной телефонии, на 2% меньше, чем годом ранее.

Демонтаж медных кабелей связан с реализацией проекта GPON, подтверждает представитель МГТС Татьяна Мартыанова. Кроме того, ежегодно замене подвергается менее 5% медных линий связи, срок службы которых подошел к концу, добавляет она.

МГТС не только продает старый медный кабель, но и закупает новый. Например, в апреле 2017 г. она объявила конкурс на закупку чуть более 684 км такого кабеля на сумму свыше 375 млн руб. Медь МГТС использует для прокладки линий связи внутри домов и кварталов. Около половины абонентов компании до сих пор пользуются телефоном по «медной» технологии, говорила Мартыанова.

Параллельная эксплуатация медной и оптической сетей ведет к заметным дополнительным расходам МГТС, считает гендиректор «Искрателекома» Алхас Мирзабеков. По его словам, обслуживание одной медной абонентской линии как минимум вдвое дороже, чем оптической. В частности, оператор несет дополнительные расходы на электропитание медного оборудования, отмечает Мирзабеков. То, что GPON принимают не везде, он объясняет инертностью пользователей, ветхостью зданий, а также тем, что в части домов жильцы выступают против сооружения новых кабельных стоек.

Крупнейший российский фиксированный оператор «Ростелеком» не раскрывает данные о продажах медного кабеля. Демонтаж меди на магистральной сети уже не актуален, разворачивается демонтаж и продажа медной инфраструктуры на уровне областных и районных центров, отмечает представитель «Ростелекома» Андрей Поляков.

Валерий Кодачигов

# СТРОИТЕЛЬСТВО И РЫНОК НЕДВИЖИМОСТИ

**g Газета.ru**  
«Проблем еще  
очень-очень много»

**Новая программа расселения аварийного жилья может быть запущена в 2019 году**

Президент России Владимир Путин поручил правительству совместно с регионами выработать новые механизмы расселения аварийного жилого фонда и запустить их с 1 января 2019 года. Это решение можно считать основным итогом прошедшего 4 мая Госсовета. Глава государства также потребовал от чиновников повышать качество госуслуг и расширить участие в проведении независимой оценки качества социальных услуг ОНФ, «социально ориентированных НКО» и общественных палат.

Нерешенные вопросы

Члены Госсовета 4 мая в Кремле обсудили три основные проблемы: предоставление гражданам госуслуг, независимую оценку качества услуг в социальной сфере и расселение граждан из аварийного жилья. Но сначала президент Владимир Путин кратко подвел итоги реализации «майских указов» — социальных и экономических обязательств, данных в мае 2012 года, после того как он в третий раз выиграл президентские выборы.

За прошедшие годы удалось придать «некоторую новую динамику» позитивным изменениям в здравоохранении, образовании, ЖКХ, отметил глава государства.

«Разумеется, проблем здесь еще очень-очень много, и нерешенных вопросов больше, чем того, что удалось сделать», — сказал Путин.

Это был, вероятно, камень и в огород правительства, которое ранее отчиталось о выполнении более 90% поручений, данных в рамках «майских указов».

«Всего в указах содержится 218 поручений Правительству. Из них к настоящему времени Правительство должно было выполнить 180 поручений. Выполнено и снято с контроля 165 поручений — 91,7% от числа поручений, которые должны были быть выполнены к настоящему

времени», — говорится в сообщении кабинета министров.

Между тем де-факто выполнение некоторых указов (например, по повышению зарплат бюджетникам), которые тяжелым грузом легли на региональные бюджеты, отложено до лучших времен, хотя губернаторам поставлен срок — 2018 год.

Все в МФЦ

Одним из успешных своих проектов власти считают создание многофункциональных центров (МФЦ). Еще несколько лет назад граждане для получения справки, документа были вынуждены практически везде простаивать в очередях, обивать пороги различных контор, платить посредникам. Сейчас стало проще, но проблемы остаются, подчеркнула Путин.

«В некоторых центрах пока сохраняются очереди, как ни странно, далеко не везде предоставляется полный спектр услуг, а их качество даже там, в МФЦ, не всегда отвечает требованиям, которые люди к ним предъявляют», — сказал президент.

Всего в России 3 тыс. МФЦ, в 2016 году число обращений в них превысило 60 млн. И граждане должны иметь возможность обратиться в любой МФЦ вне зависимости от места проживания и регистрации, потребовал Путин.

Президент считает, что мнения и пожелания клиентов МФЦ «должны стать основой для дальнейшего совершенствования работы многофункциональных центров».

Глава Минэкономразвития Максим Орешкин заявил, что многофункциональные центры начнут принимать налоговые декларации граждан.

«Сейчас мы вместе с налоговой службой работаем над возможностью приема налоговых деклараций и предоставления других услуг. При этом особое внимание мы здесь уделяем вопросам сохранения налоговой тайны», — сказал Орешкин на заседании Госсовета.

Министр добавил, что пилотный проект подобного типа запущен в Московской области. Так, при любом обращении гражданина МФЦ

автоматически проверяет заявителя на предмет наличия налоговой задолженности и выдает квитанцию на погашение долга.

Оценки с фронта

Владимир Путин напомнил, что в рамках реализации «майских указов» начато внедрение независимой оценки качества работы организаций социальной сферы (НОК). «Нужно исключить конфликт интересов в ходе независимой оценки. Для этого нужно расширить участие в ее проведении «Общероссийского народного фронта», социально ориентированных НКО, общественных палат в регионах», — сказал он и попросил гражданских активистов регулярно докладывать ему, удовлетворены люди результатами этих оценок или нет.

«Народный фронт» держит на контроле 179 ваших поручений. Из них мы считаем, что 35 исполнены, 44 не исполнены и 100 исполнены частично и требуют доработки», — сказал глава исполкома ОНФ Алексей Анисимов, обращаясь к Путину. Он отметил, что исполненными частично в ОНФ называют поручения, по которым в их реализации фиксируется положительная динамика, но при этом считается, что качество исполнения, а также идеология поручений не достигнуты.

Глава государства высказался за поощрение социальных учреждений, которые откликаются на запросы граждан, и наказание чиновников, которые не готовы слушать и слышать граждан.

В 2012 году президент поручил правительству совместно с общественными организациями обеспечить независимую оценку качества работы организаций, оказывающих социальные услуги. Закон о независимой оценке был принят в 2014 году и вступил в силу в 2015-м.

В марте этого года ОНФ начал реализацию проекта «Народная оценка качества». Граждане получили возможность давать оценки качеству госуслуг в социальной сфере, участвовать в системе социального контроля,

тиражировать лучшие управленческие практики.

Независимая оценка нужна не для галочки, убеждал Путин членов и гостей Госсовета. «Это реальная возможность для людей влиять на процесс изменений в работе тех учреждений, которые наиболее важны в конкретной, ежедневной практической жизни. Это больницы, поликлиники, учреждения образования и культуры», — перечислил он.

К заседанию Госсовета активисты ОНФ в рамках проекта «За честные закупки» проверили исполнение контрактов по строительно-ремонтным работам, проведенным на памятниках и монументах в честь победы в Великой Отечественной войне.

Были проанализированы тендеры на госуслуги в 45 регионах на сумму 106 млн руб. и выявлены развалившиеся памятники, отколовшиеся плиты, на которых выгравированы фамилии героев. В некоторых регионах либо не все запланированные работы выполнены в срок, либо их качество не соответствует нормативам.

Например, в Ордынском районе Новосибирской области все работы должны были быть закончены еще в октябре прошлого года, но Вечный огонь до сих пор не горит, видны сколы и трещины.

Глава исполкома ОНФ Алексей Анисимов заявил, что, «несмотря на значительные усилия властей, сделать независимую оценку действенным механизмом повышения качества услуг, мы считаем, не удалось».

По его словам, официальные оценки в системе НОК не совпадают с мнением людей. После проверки ОНФ выяснилось, что «в половине случаев официальная оценка выше той, которую поставили граждане».

Он считает, что необходимо исключить возможность аффилированности организаций и должностных лиц в ходе проведения независимой оценки качества услуг, упростить анкеты для заполнения гражданами, интегрировать НОК в систему контрольно-надзорной деятельности и сформировать единую систему прямой и обратной связи с гражданами.

Результаты рейдов ОНФ, отметил Путин, не должны «подшиваться в папку, ложиться под сукно».

Расселение не прекратится

Ключевым вопросом на Госсовете стала тема расселения аварийного жилого фонда. Текущая программа расселения аварийного жилья, признанного таковым на 1 января

2012 года, завершается 1 сентября этого года.

Президент обратил внимание, что с 1 января 2014 года по 1 сентября 2017 года необходимо было расселить более 11 млн кв. м жилья, в которых проживают 711 тыс. человек. «Подавляющее количество субъектов Федерации, как показывает практика, выполняет поставленные задачи», — сказал Путин.

Всего к расселению в целом по России было запланировано 11,15 млн кв. м. При этом 8,13 млн кв. м уже построено, новую жилплощадь уже получили 520 тыс. семей, на очереди около 191 тыс. человек.

Президент предложил подумать над поощрением регионов, которые успевают завершить программу расселения аварийного жилья, в том числе и финансовым. Эту позицию поддержал министр строительства и ЖКХ Михаил Мень. В 49 регионах выполнение программы достигает 99%, а 14 субъектов Федерации уже расселили весь аварийный жилищный фонд. Как позднее объяснил журналистам Мень, сейчас идет обсуждение вопроса, чтобы выделить этим регионам 6 млрд руб. на поощрение.

Глава исполкома ОНФ Анисимов, в свою очередь, выразил опасение, что некоторые регионы могут попытаться использовать некачественные дома для выполнения «майского указа» по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья. «Есть проблемы завершения действующей программы. Поскольку срок (2017 год) подходит, некоторые регионы не будут успевать и начнут чудить. Например, уже сейчас начинают закупать некачественное жилье на вторичном рынке или спешно принимают дома, непригодные для проживания», — сказал Анисимов. «Мы считаем, что именно сейчас нужен особый контроль», — добавил он.

Тем временем из материалов Минстроя к Госсовету следует, в 20 регионах целевой показатель выполнения программы переселения ниже 70%. Путин обратился к губернаторам отстающих регионов и попросил их взять под персональный контроль расселение аварийного фонда.

«Не ждате, не посылать объясняться подчиненных, а самим прийти к людям и сказать, когда они смогут переехать в новое жилье», — обратился президент.

Президент отметил, что важны не только сроки, но и качество жилья. По словам Михаила Мень, сегодня 70% недочетов к качеству

домов устранены, оставшийся объем будет завершен к концу года.

Но аварийного жилья в стране прибавляется. Уже выявлено около 9 млн кв. м нового аварийного жилья, а к 2025 году его объем может достигнуть 42 млн. кв. м. Об этом рассказал в своем выступлении на Госсовете глава Чувашской Республики Михаил Игнатьев.

Игнатьев предложил пять механизмов расселения, которые учитывают социальный статус собственников. Первый вариант — развитие застроенных территорий, второй — развитие арендного жилья, третий заключается в создании правового и организационного механизма реализации инициатив собственников помещений в многоквартирных домах по самостоятельной реализации проектов реконструкции аварийного жилья и строительству новых площадей на освободившейся площади после сноса. Еще один механизм — введение специализированного жилищного фонда для переселения граждан. Последний механизм предусматривает выдачу государственных или муниципальных сертификатов.

Владимир Путин поручил кабину выработать постоянно действующие механизмы расселения и запустить их в 2019 году.

«Поручаю правительству совместно с регионами выработать постоянно действующие механизмы расселения аварийного жилого фонда и запустить их с 1 января 2019 года», — сказал президент.

Также Путин поручил на переходный период продлить работу фонда содействия ЖКХ, который в целом показал свою эффективность,

Министр строительства и ЖКХ Михаил Мень пояснил журналистам, что работа фонда продлевается еще на год.

Евгения Петрова, Рустем Фаляхов, Петр Орехин

## Коммерсантъ® Смете вопреки

**Чиновники  
Москвы  
рассчитывают сэкономить на  
реновации за счет застройщиков**

Федеральный закон о реновации старого жилья еще не принят, но в мэрии Москвы уже обсуждают, как задействовать девелоперов в программе по переселению жителей города. Среди возможных вариантов — использование сторонних

компаний в качестве генподрядчиков при квартальной застройке. По информации "Ъ", власти города будут заключать контракты с теми, кто согласится строить по себестоимости или ниже на 15%. После 2020 года девелоперы смогут, как в прежней программе сноса, расселять москвичей за счет строительства дополнительного жилья. Хотя в официальных комментариях опрошенные "Ъ" компании говорят о ситуации нейтрально, в частных беседах они в один голос называют предложения невыгодными.

Мэр Москвы Сергей Собянин неоднократно заявлял, что первые три года программа реновации будет осуществляться за счет средств бюджета. На эти цели планируется выделить 300 млрд руб., а управлять стройкой и переселением будет специальный фонд реновации. Эти процессы власти намерены запустить после принятия законопроекта, находящегося сейчас на рассмотрении в Госдуме. Но в мэрии уже обсуждают механизмы привлечения сторонних застройщиков, сообщил "Ъ" один из чиновников.

По его словам, сейчас рассматривается возможность привлечения компаний в качестве подрядчиков по строительству домов и социальной инфраструктуры при квартальной застройке. Для этого властям придется провести торги или запрос котировок. В таком случае, продолжает собеседник "Ъ", будет учитываться согласие строить по себестоимости либо на 15% ниже этого показателя. Как сообщил "Ъ" 26 апреля, чиновники также не исключают выкуп у девелоперов части нераспроданных квартир для переселенцев, которым планируется выдать ключи уже этой осенью. Компаниям будет предложено продать городу площади ниже рыночной стоимости, добавляет чиновник.

В пресс-службе стройкомплекса Москвы подтвердили, что участие девелоперов в программе обсуждается, но не стали конкретизировать условия до принятия законопроекта и завершения голосования жителей по предварительному списку домов.

Голосование пройдет с 15 мая по 15 июня. В предварительный список попали 4,5 тыс. домов — почти вдвое меньше, чем исходно планировалось. Это результат активности москвичей, критикующих программу реновации. В мэрии рассчитывают, что закон будет принят Госдумой до конца весенней сессии. Но 2 мая спикер парламента Вячеслав

Володин предложил продлить рассмотрение проекта закона только во втором чтении как минимум до конца июня, дождавшись итогов голосования и выработки нормы, защищающие права жителей. Противники реновации считают, что в существующем виде законопроект нарушает нормы Жилищного и Земельного кодексов (см. "Ъ" от 4 мая).

Директор по стратегическому развитию ФСК "Лидер" Павел Брызгалов оценивает среднюю себестоимость строительства жилья в Москве, без учета затрат на отделку квартир и дополнительную инженерии, в 40 тыс. руб. за кв. м. В MR Group называют цену в 40-50 тыс. руб. за кв. м. С учетом отделки себестоимость может достигать 65-70 тыс. руб., добавляет директор по развитию ГК "Гранель" Андрей Цвет.

Исходя из этого, на заявленные властями 300 млрд руб. можно построить совокупно около 4,6 млн кв. м жилья за три года, или 1,5 млн кв. м в год. Для сравнения: в 2016 году в Москве, по данным властей города, сдано 3,34 млн кв. м.

"Теоретически застройщики могут позволить себе в рамках программы строить по себестоимости, экономически эффективно для них это станет за счет обеспечения своего производства объемами строительства и оптимизации издержек", — считает Павел Брызгалов. При этом, продолжает он, разумно было бы разрешить девелоперам строить в рамках программы реновации дома, где часть квартир застройщики смогут реализовывать самостоятельно. Такой вариант обсуждается, но возможен за рамками первого этапа, то есть не ранее 2020 года, говорит чиновник мэрии. По его словам, могут быть два сценария: по какому-то кварталам город расселит жителей и отдаст девелоперу через торги площадку под застройку, где-то — застройщику придется самому этим заниматься, как это было в бытность мэром Юрия Лужкова. Глава "Главстрой Девелопмент" Иван Богатов отмечает, что теоретически такие проекты могли бы быть привлекательны, но только если власти Москвы сами разработают градостроительную документацию и построят инженерную и социальную инфраструктуру.

В новой программе реновации могут быть задействованы мощности ПИК и "Кроста", которые занимались расселением жителей по лужковской программе, считает один из собеседников "Ъ". В "Кросте" сообщили, что готовы и дальше реализовывать программу сноса

устаревшего жилого фонда. В ПИК получить оперативно комментарий не удалось.

Хотя официально опрошенные "Ъ" застройщики отзываются о предложениях властей нейтрально, неофициально говорят, что механизмы участия девелоперов в программе экономически невыгодны. "Мэр обещает переселить жителей в жилье комфорткласса, а его нельзя построить за предлагаемую городом сумму", — говорит один из застройщиков. По словам другого девелопера, помимо бизнес-составляющей есть социальный аспект (протесты населения, обязательства по строительству школ, детских садов и больниц) и политический фактор: так как программу курирует мэр, то власти во избежание тех же протестов горожан, переселяемых в новые квартиры, начнут жестко, через фонд реновации контролировать сроки строительства. Лучше не связываться с этой программой, резюмирует застройщик, а строить коммерческое жилье, привлекая средства дольщиков.

Халиль Аминов, Александра Мерцалова

## **Коммерсантъ**<sup>®</sup> **Аварийному жилью ищут подъемный механизм**

**Пока правительство продлит работу Фонда ЖКХ еще на год**

Программа расселения аварийного жилого фонда, предусматривающая финансирование строительства бесплатного для граждан жилья из федерального и региональных бюджетов, продлевается до конца 2018 года. До этого времени откладывается и запуск постоянного механизма расселения такого жилья — вчера на заседании Госсовета президент Владимир Путин поручил правительству запустить его с 2019 года. Как это сделать, в Белом доме обсуждают как минимум три года, но единого мнения нет — в Минстрое говорят лишь о необходимости привлечения частных инвестиций и комплексного освоения территорий.

С 2019 года Белый дом должен запустить постоянно действующий механизм расселения аварийного жилья — о таком поручении вчера сообщил президент Владимир Путин. Сейчас программа расселения,

действующая с 2014-го и до 1 сентября 2017 года, распространяется на жилье, признанное аварийным до 2012 года, — оно расселяется за бюджетные средства, а граждане получают новое жилье бесплатно. По данным на 1 апреля, программа была выполнена на 73,6% — по данным Фонда содействия реформированию ЖКХ (Фонд ЖКХ), остается расселить еще 2,9 млн кв. м. Регионам, которые справятся с программой досрочно, обещано поощрение — пока предлагается выделить 60 регионам 6 млрд руб. — потратить эту "премию" можно будет на дальнейшее расселение аварийного фонда.

Необходимость в запуске нового механизма расселения "аварийки" связана с тем, что объемы аварийного фонда за пределами программы увеличиваются с каждым годом — по последним оценкам (см. "Ъ" от 1 апреля), площадь аварийного жилья, подлежащего расселению после 2017 года, оценивалась в 9 млн кв. м. Идею начали обсуждать в Белом доме еще три года назад — запустить процесс планировали с 2018 года. Среди вариантов — предоставление квартир в аренду, сощнаем с возможностью выкупа и продление программы. Как сообщил вчера Михаил Мень, при подготовке к заседанию Госсовета был разработан "ряд мер по запуску" постоянного механизма, но не стал раскрывать подробностей. На самом заседании регионы также выступали с предложениями, среди которых развитие уже застроенных территорий, поддержка проектов реконструкции аварийного жилья собственниками, создание специализированного жилищного фонда для расселения аварийного жилья или выдача государственных или муниципальных сертификатов для граждан, живущих в таких домах.

Как сообщили "Ъ" в Минстрое, ведомство совместно с экспертным сообществом продолжит работать над вариантами таких механизмов — несколько предложений обсуждались вчера на заседании Госсовета. Пока в министерстве говорят лишь о том, что "необходимо использовать имеющийся потенциал привлечения частных инвестиций и комплексного освоения территорий". На продолжение дискуссий у ведомства остается чуть более года — итоговый вариант правительству поручено разработать к июлю 2018 года.

Пока же власти ограничатся временным решением, о котором

ранее просили регионы, — работу Фонда ЖКХ (по закону он работает до 2018 года) продлевают еще на год. Таким образом, и сама программа фактически продлевается до конца 2018 года — расселение в течение переходного периода будет проходить по действующим правилам. В Фонде ЖКХ прогнозировать возможность дополнительного финансирования госкорпорации не стали, отметив, что решение об объемах и источниках средств будет принимать правительство "только после определения задач на переходный период и исходя из объемов аварийного жилья, подлежащего расселению в 2018 году".

Евгения Крючкова