

Материалы
к выступлению Исполнительного вице-президента РСПП
В.М. Черепова в Новочеркасске 31 мая 2011 года «Основные
направления работы РСПП на 2011 год и на период до 2013 года».

Уважаемые коллеги!

Главная задача, поставленная в апреле 2011 года XVIII (IV) съездом РСПП – обеспечить создание условий для повышения производительности труда. В условиях растущей нагрузки на бизнес, активизации конкуренции на мировом рынке и необходимости скорейшего отказа от экстенсивной сырьевой модели развития, доказавшей свою неустойчивость в кризисный период, повышение производительности труда является одним из наиболее эффективных ответов на стоящие перед российской экономикой вызовы.

Исходя из сложившейся обстановки в РСПП сформулированы 13 основных направлений взаимодействия государства и бизнеса на период до 2013 года. Более подробно мы остановимся на первом и втором направлениях.

Первое. Создать систему стимулов для реализации модернизационных и инновационных проектов. В посткризисных условиях нагрузка на бизнес, как прямая, так и косвенная, увеличивается. Ее уровень не просто не стимулирует модернизацию экономики и инновационную деятельность компаний, а становится барьером для развития. Одновременно декларируется стратегия дальнейшего повышения нагрузки на бизнес и максимального сокращения универсальных стимулов.

На 2011 год стоят задачи:

- расширение возможности использовать заявительный порядок возмещения НДС, ликвидация барьеров при возмещении НДС добросовестными налогоплательщиками;

- создание благоприятной для бизнеса системы налогового контроля за трансфертным ценообразованием и института консолидированного налогоплательщика;

- мониторинг эффективности налоговых новаций (востребованность бизнесом и т.д.), касающихся отмены ЕСН и перехода на страховые взносы и предложения по дальнейшему совершенствованию страховой системы.

Для решения этих вопросов предлагаются направления работы:

– введение инвестиционной льготы для снижения налогооблагаемой базы на сумму инвестиций или повышение амортизационной премии до 50% вне зависимости от срока амортизации;

– освобождение от налога на имущество технологического оборудования, непосредственно используемого в процессе производства. Как альтернатива - освобождение от уплаты налога на имущество юридических лиц (налоговые каникулы) по основным средствам в течение первых трех лет их эксплуатации;

– упрощение порядка применения льготы по уплате таможенной пошлины и НДС при ввозе в Россию оборудования, не производимого в стране, и расширение перечня указанного оборудования;

– снижение уровня нагрузки на инновационный бизнес в рамках реформирования системы социального страхования, в том числе сохранение существовавшего текущего налогового режима для малых инновационных компаний с численностью сотрудников менее 50 человек;

– анализ существующих стимулов для НИОКР и подготовка предложений по корректировке механизмов получения данных льгот.

Некоторые размышления по вопросу модернизации. Для России модернизация – это вопрос выживания в современном мировом сообществе. Для РСПП ее необходимость очевидна. Сама по себе модернизация – это сложный комплекс взаимосвязанных,

последовательных и системных мер, охватывающих все сферы жизнедеятельности общества и имеющих целью перевод его в новое качественное состояние.

Это не просто компенсация отставания в каких-то сферах.

Это приведение всей страны в состояние максимальной адекватности условиям и требованиям современности, критериям конкурентоспособности в глобальном мире.

Это создание привлекательной модели национального развития, способной стать примером для подражания.

Это радикальное открытие страны через ее включение во множество глобальных инновационных технологических цепочек и конкурентных площадок, полная интернационализация науки, системы образования и информации, превращение креативности людей в наиболее прибыльное для них, особо ценимое обществом и наиболее защищаемое законом качество.

Главной опасностью, думается, станут попытки имитировать модернизацию, подменяя ее разного рода реформами, улучшениями и совершенствованием нынешних механизмов, рапортами об успехах.

Второе. Ускорить модернизацию профессионального образования и обучения, расширить возможности обучения взрослого населения, улучшить возможности роста производительности труда через совершенствование трудовых отношений и социального диалога.

Один из ключевых факторов создания новой технологической базы экономического роста – ускоренная модернизация профессионального образования и обучения. Снижение численности молодежи, вступающей в трудовую жизнь, ускоренное обновление технологий, старение знаний и умений выдвигают на первый план не только проблему качественного образования молодежи, но и развертывание обучающей сети для взрослого населения, признания результатов формального и неформального обучения.

Основная задача ближайших лет - практическая реализация стратегии обучения в течение всей трудовой жизни. Ее решение становится ключевым условием эффективного рынка труда и адаптации профессиональных умений и навыков работников к меняющимся потребностям рынка труда.

Задачи на 2011 год:

- формирование пакета профессиональных стандартов в новых областях деятельности, их экспертиза и утверждение Комиссией РСПП по профессиональным стандартам;

- организация работы Общественно-государственного совета системы независимой оценки качества профессионального образования;

- подготовка предложений по механизмам модернизации систем профессионального образования, взаимодействию бизнеса и власти в субъектах Российской Федерации.

Подготовка заключения на проект федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

В рамках второго направления основные усилия сосредотачиваются на придание большей гибкости нормам трудового законодательства, отвечающим интересам экономики и работников. Назрела необходимость переоценки отдельных норм трудового законодательства с точки зрения баланса между гибкостью трудовых норм и их защитной функцией. Нормы российского законодательства жестко ориентированы на защиту трудовых прав граждан, уже имеющих работу. Они же создают препятствия для доступа к рабочим места тех, кто ее ищет.

Задача состоит в том, чтобы устранить расхождения между правовыми нормами и реальной практикой, отвечающей интересам экономики и работников по вопросам заключения и расторжения трудовых договоров, расширение прав работодателя и работника на изменение по экономическим причинам трудовых договоров, введения графиков работы в режиме неполного рабочего времени.

В числе этих усилий важное внимание уделяется приданию внешней трудовой миграции большей прозрачности и ясности, обновлению системы формирования заработной платы, регулированию состава и величины расходов на рабочую силу, формирование современной системы управления охраной труд, а также раскрытие новые возможностей для социального диалога, продвижение и развитие ответственной деловой практики.

На сегодняшнем мероприятии я хотел бы вместе с вами обсудить методы повышения престижа рабочих профессий, проблемы модернизации производств и подготовки квалифицированных рабочих кадров.

27 апреля 2011 года уже после съезда РСПП, Президент РФ Д.Ф. Медведев в подмосковном Лыткарино проводил совещание по этой теме. Глава государства отметил, что мы последовательно занимались инженерными кадрами, сейчас должны проговорить о том, что и как можно было бы сделать по вопросам улучшения статуса рабочих, развития профессионально-технического образования в нашей стране.

Негативные тенденции в этой сфере носят системный характер. У наших рабочих в целом по стране, если сопоставлять ситуацию с другими странами, недостаточный уровень заработной платы, и уж точно абсолютно во многих местах никудышные, очень сложные, тяжёлые условия труда, в том числе и с точки зрения его безопасности. Интерес людей к рабочим профессиям очень невелик, отметил Президент России.

Молодёжь готова работать по рабочим специальностям при соблюдении нескольких условий.

Во-первых, это нормальные условия труда. Это условия, связанные с ценой рабочей силы, с теми выплатами, которые полагаются.

Во-вторых, это пакет, который, в общем, в любой ситуации должен быть гарантирован работодателем, если он хочет получить квалифицированного работника.

В-третьих, это моральные факторы: престижность, внимание общества, внимание средств массовой информации, что, наверное, имеет значение, но не подавляющее.

Привлечение капитала в Россию зависит также и от квалифицированной рабочей силы. Можно привезти технологии, можно привезти инженеров для наладки оборудования, но рабочих привезти невозможно. Об этом на Западе и в других странах хорошо знают. Рабочие кадры всегда должны готовиться в стране размещения инвестиций. Это не экспортный товар. Производительность рабочих мест у нас и в промышленности, и в инфраструктуре в разы ниже, чем в развитых экономиках. Изменить ситуацию должна модернизация предприятий и организация новых предприятий.

Примером позитивного такого развития является Калужская область, где объём промышленного производства по итогам прошлого года увеличился практически в полтора раза за счёт запуска новых производств. Конечно, это связано и с довольно выгодным географическим положением региона. У нас есть и другие примеры, у нас есть области, которые тоже граничат с Московской областью, а там ситуация существенно хуже. Значит, это и вопрос управленческий, вопрос энергичности руководителей, вопрос того, как они работают. Зарплата всех, кто работает, скажем, в Калужской области, в значительной мере поставлена в зависимость от производительности труда и превышает 50 тысяч рублей.

Мы должны создать необходимые условия для того, чтобы молодёжь выбирала рабочие профессии.

* * * *

Третье. Создать условия для развития финансового рынка в России. С середины 2009 года происходит восстановительный рост финансового рынка России на фоне улучшения внешней конъюнктуры. Российские рынки акций и облигаций стали одними из индикаторов роста деловой активности в экономике. Вместе с тем, российский рынок акций остается одним из самых недооцененных

среди как развитых, так и развивающихся рынков, не происходит восстановления российского рынка IPO, слабо идет развитие внутренних источников финансирования российских компаний, обеспечивающих стабильность российской финансовой системы при ухудшении внешних финансовых условий. Направление развития российского финансового рынка в ближайший год будет зависеть от общего состояния российской экономики и динамики ее восстановления, а также конъюнктуры внешних рынков, как сырьевых, так и финансовых.

Четвертое. Сформировать неналоговые источники финансовой достаточности государственного социального страхования. Численность трудоспособного населения России будет сокращаться, а его средний возраст увеличится. Эти тенденции окажут возрастающее влияние на финансовую устойчивость систем социальной поддержки.

Задача состоит в том, чтобы найти взвешенный баланс между социальными обязательствами (государственными, а также обязательствами работодателя, установленными законами, коллективными договорами) и сдерживанием роста расходов на рабочую силу.

Пятое. Создать условия для снижения доли государства в рыночном секторе экономики. Одной из особенностей российской экономики является высокий удельный вес государственной собственности. По оценке экспертов Всемирного Банка в нашей стране доля государственной и муниципальной собственности в общей массе имущества, включённого в гражданские правоотношения, составляет более 75 %. В то же время мировая практика показывает, что для эффективного функционирования рыночной экономики в руках государства должно находиться не более 20-25% имущества страны.

Можно констатировать, что участие государства в экономике в качестве собственника в последнее время заметно усилилось. Об этом

свидетельствует и создание госкорпораций, и участвовавшие случаи приобретения компаниями с участием государства активов у частных компаний.

В этой связи ключевой задачей становится содействие процессам разгосударствления экономики до общемировых показателей и повышение эффективности использования имущества, остающегося в государственной собственности.

Шестое. Создать новую систему обеспечения промышленной, технологической и экологической безопасности

Обеспечение безопасности промышленных предприятий является одной из ключевых задач, как государства, так и бизнес-сообщества России. Сегодня становится очевидным, что направления и темпы совершенствования законодательства в области промышленной, технологической и экологической безопасности не соответствуют современному состоянию общественных отношений в сфере промышленного производства и препятствуют его развитию и модернизации.

Устаревшие и избыточно детализированные требования к обеспечению безопасности производства, а также неэффективная, но чрезмерно обременительная для бизнеса система контроля и надзора в данной сфере требуют существенного реформирования и концептуально новых подходов к обеспечению промышленной, технологической и экологической безопасности.

Седьмое. Создать новую систему технического регулирования. Важнейшим условием успешного функционирования Таможенного союза и формирования Единого экономического пространства является создание единой системы технического регулирования. Создание этой системы ведется по трем основным направлениям: а) разработка, согласование и утверждение единых технических регламентов, введение их в действие и организация работы по их практическому применению; б) формирование единого фонда региональных (межгосударственных) стандартов и сводов

правил, являющихся доказательной базой выполнения требований технических регламентов; в) создание единой Российской национальной системы аккредитации в области оценки соответствия, располагающей правилами и процедурами для осуществления аккредитации в соответствии с требованиями международных стандартов и документов в сфере аккредитации, и гармонизированной с системами аккредитации Казахстана, Белоруссии и Европейского союза.

Восьмое. Повысить роль бизнес-сообщества в диалоге с органами власти. Диалог бизнеса и власти развивается достаточно успешно. Создан ряд консультативных, совещательных и экспертных органов при Президенте Российской Федерации, Правительстве Российской Федерации, министерствах и ведомствах, в работе которых принимают участие представители РСПП. Эксперты РСПП привлекаются к работе над проектами нормативных правовых актов и стратегических документов органов власти всех уровней. Необходимо сделать следующий шаг – создать четкий механизм учета предложений бизнеса.

Девятое. Обеспечить совершенствование корпоративного законодательства и практики корпоративного управления. С выходом значительного числа российских компаний на международные рынки отечественная система корпоративных отношений вышла на новый качественный уровень. Заметной тенденцией стало внедрение доказавших свою эффективность элементов зарубежной корпоративной культуры в российскую практику: независимые директора, специализированные комитеты при совете директоров, советы по взаимодействию с акционерами, нефинансовая отчетность и др.

Однако новый уровень развития экономических отношений в России породил не только новые механизмы корпоративного управления, но и обострил старые проблемы. Нечёткие критерии ответственности членов совета директоров, неясность в вопросах

реорганизации юридических лиц различных организационно-правовых форм, недобросовестное поведение участников корпоративных конфликтов – это лишь некоторые из сложностей, с которыми сталкиваются участники корпоративных отношений.

В этой связи ключевыми задачами становятся распространение передовых практик корпоративного управления и участие в нормативно-правовом регулировании таких аспектов корпоративных отношений, которые устраняют необоснованные административные барьеры, обеспечивают защиту прав собственности, стимулируют привлечение инвестиций.

Десятое. Совершенствовать антимонопольное регулирование, снизить административные барьеры и контрольно-надзорное давление на бизнес. Низкая конкурентоспособность российского бизнеса обусловлена, среди прочего, наличием неоправданных административных барьеров, коррупционных рисков и высоким контрольно-надзорным давлением на участников рынка. Хозяйствующие субъекты вынуждены нести значительные материальные и временные затраты на взаимодействие с представителями органов государственной власти и местного самоуправления.

Необходимы законодательные и практические условия для формирования реальной конкурентной среды, свободной от административного протекционизма или нерыночного регулирования, в том числе ценового. Должны использоваться в первую очередь инструменты не административного или защитного, а экономического воздействия (налоговая, таможенно-тарифная политика, государственные закупки, тарифное регулирование естественных монополий и др.). Нельзя ограничиваться только утверждением региональных программ развития конкуренции, необходимы практические меры по борьбе с монополизмом на местах и административной аффилированностью бизнеса. Обновление антимонопольного законодательства должно иметь целью достижение

максимальной правовой определенности и устранение правовых пробелов.

В этой связи приоритетными задачами становится формирование условий для развития справедливой конкуренции, прозрачных процедур государственных закупок, дебюрократизация экономики, оптимизация контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти. Необходимо обеспечить наличие разумного баланса между стимулирующими механизмами и мерами законодательного ограничения и административного контроля.

Одиннадцатое. Расширить возможности для развития малого и среднего бизнеса. Ситуация с развитием малого и среднего бизнеса в России остается неблагоприятной, хотя эти вопросы находятся в центре внимания предпринимательского сообщества и органов государственной власти.

По данным Минэкономразвития России доля компаний малого и среднего бизнеса составляет всего 21% от объема ВВП, а занято в них только 23.4 % работающего населения страны, что значительно меньше, чем в развитых странах. Неблагополучна и структура малого и среднего бизнеса - оборот организаций, занятых в неторговой сфере, составляет всего 28% от общего оборота субъектов малого и среднего предпринимательства. Содействие созданию благоприятных правовых и экономических условий для дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства, увеличения его доли в экономике России является ключевой задачей для РСПП.

Двенадцатое. Расширить инструменты поддержки деятельности российских компаний на зарубежных рынках и обеспечить учет интересов деловых кругов при выработке внешнеэкономической политики. Во внешнеэкономической сфере государство и деловые круги должны тесно координировать свою деятельность. Как государство, так и бизнес заинтересованы в экономической экспансии на зарубежные рынки, в развитии и экспорте продукции, экспорте высоких технологий. Такая экспансия

возможна при условии, что действия государства и бизнеса во внешней сфере должны быть слаженными и согласованными, т.е. должен существовать детальный механизм согласования интересов.

В Российской Федерации в настоящее время такой механизм только складывается – успешные примеры взаимодействия государства и деловых кругов существуют, но не имеют системного характера. Статья 15 Федерального закона «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» предусматривает возможность участия заинтересованных лиц в разработке нормативного правового акта Российской Федерации, затрагивающего право осуществления внешнеэкономической деятельности.

Тринадцатое. Создать условия для повышения энергоэффективности российской экономики и стимулирования инноваций в данной сфере. В ближайшие годы топливно-энергетический комплекс будет сохранять свое значение в экономике России. Однако в среднесрочной перспективе необходим переход от лидирующей роли ТЭК к естественной функции эффективного и стабильного поставщика энергетических ресурсов для нужд экономики и населения, сопровождаемый формированием целостной нормативной правовой базы и созданием энергетических рынков с высоким уровнем конкуренции и справедливыми принципами организации торговли.

В этом направлении приоритеты энергетической политики, отвечающие интересам участников экономических отношений, должны быть направлены на:

- повышение энергетической эффективности экономики, в том числе за счет структурных изменений и активизации энергосбережения;
- модернизацию энергетической инфраструктуры на основе масштабного технологического обновления энергетического сектора;

- создание конкурентной рыночной среды и формирование устойчиво благоприятной институциональной среды в энергетической сфере;
- дальнейшую интеграцию российской энергетики в мировую энергетическую систему.

Особое внимание следует уделить поиску механизмов минимизации негативных социально-экономических последствий общего роста цен на энергоресурсы.