



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д. 17
Телефоны: (495) 663-04-04, 663-04-31
Факс: (495) 663-04-32, E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 1606/10
Дата «12» октября 20 15 г.

**Первому заместителю Министра экономического развития
Российской Федерации
А.Е.Лихачеву**

Уважаемый Алексей Евгеньевич!

В ответ на Ваш запрос №28098-ЛА/Д12и от 02.10.2015 г. направляем Вам предложения Комитета РСПП по интеграции, торгово-таможенной политике и ВТО к проекту федерального закона «О поддержке экспорта в Российской Федерации».

Приложение: Предложения Комитета РСПП (на 5 л. в 1 экз.).

Президент Российского союза
промышленников и предпринимателей

С

уважаем,
А. Шохин
А.Шохин

Предложения Комитета РСШ по интеграции, торгово-таможенной политике и ВТО к проекту федерального закона «О поддержке экспорта в Российской Федерации»

В целом законопроект поддерживаем, однако требуется юридико-техническая корректировка некоторых норм, поскольку терминологически и по объему понятий Закон не соотносится с действующим законодательством), например:

1) В п.1 ст. 3 проекта Закона дается понятие экспорт товаров. Под ним понимается деятельность, при которой произведенные в РФ товары вывозятся из РФ на территорию иностранного государства без обязательства об обратном вывозе. При этом, в законопроекте нет определений «товар, произведенный в РФ»; «иностранное государство», что приводит к неопределенности понятия экспорт.

Существует несколько понятий «экспорт» в законодательстве РФ и законодательстве ЕВРАЗЭС:

- ФЗ "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" от 08.12.2003 N 164-ФЗ – «экспорт товара» - вывоз товара из Российской Федерации без обязательства об обратном ввозе;
- Договор о Евразийском экономическом союзе" от 29.05.2014, приложение N 7 к Договору – «экспорт» - вывоз товара с таможенной территории Союза на территорию третьих стран без обязательства об обратном ввозе.
- приложение N 18 – «экспорт товаров» - вывоз товаров, реализуемых налогоплательщиком, с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена;
- Таможенный кодекс Таможенного союза
п. 1 ст. 212. Содержание таможенной процедуры экспорта - экспорт - таможенная процедура, при которой товары Таможенного союза вывозятся за пределы таможенной территории Таможенного союза и предназначаются для постоянного нахождения за ее пределами.

Таким образом, по п.1 ст. 3 проекта Закона необходимо определить:

- Что такое товар, произведенный в РФ;
- Что такое иностранное государство и входят ли страны Таможенного союза в территорию иностранных государств.

Кроме того, в соответствии с Соглашением по правилам происхождения ВТО (пункты (b) и (c) статьи 2) правила происхождения не должны прямо или косвенно использоваться как инструменты для воздействия на торговлю, а правила происхождения сами по себе не должны оказывать ограничительного, искажающего или дезорганизирующего воздействия на международную торговлю, поэтому не уверены в целесообразности установления отдельных правил происхождения товаров

для целей данного Закона, возможно разумнее сделать отсылку к действующему законодательству.

2) В п.1 ст. 3 проекта Закона дается понятие «экспортеры» - лица, осуществляющие экспорт. Понятие размыто и неопределенно. На наш взгляд, не вполне понятно, кто получит поддержку в рамках проекта Закона и кого законодатель хочет обеспечить такой поддержкой.

В одной поставке таким лицом, исходя из определения, фактически могут быть:

- Продавец/отправитель товаров, который одновременно будет являться и их декларантом.

- Покупатель товаров (например, покупка товаров осуществляется на условиях EXW, то есть со склада продавца в РФ).

Вместе с тем, из таможенной декларации будет следовать, что экспортером (отправителем) товаров является Продавец/Отправитель, хотя фактически право на товар уже могло перейти к Покупателю и он должен получить поддержку.

Не ясно также, будет ли предоставлена поддержка «перепродавцам товаров», которые уже наладили его сбыт в третьи страны.

Требуется уточнение понятия «экспортеры».

3) В п. 2 ст. 5, пп. 7 п. 1 ст. 7 вводится понятие российской продукции. Непонятно зачем, когда в понятии экспорт уже фигурирует «товар, произведенный в РФ».

4) В главе 1, ст.1, пункте 2 упущена самая основная задача Экспорта - "Обеспечить финансовые поступления в бюджет РФ по результатам сбыта российской продукции на зарубежных рынках". Основная цель теряется за перечислением различных технологических мероприятий.

В пункт 3 этой статьи 1, следует добавить пункт "обеспечение материальной и финансовой основы выполнения практических мероприятий при осуществлении государственной политики РФ в сфере международных экономических отношений".

5) В пункт 1, статьи 8 главы 2 следует добавить пункт "Определяет и назначает уполномоченных лиц (представителей) по важнейшим видам экспорта (перечень определяет Правительство РФ), которые несут персональную ответственность за выполнение планов экспорта".

6) Целью разработки проекта федерального закона "О поддержке экспорта в Российской Федерации" является установление основ системы поддержки экспорта.

В числе задач и принципов государственной политики в области государственной поддержки экспорта, в частности, предусматривается:

- стимулирование роста объемов экспорта несырьевых товаров, а также работ и услуг;

- повышение конкурентоспособности российской продукции на мировом рынке;

- увеличение числа лиц, осуществляющих экспорт на постоянной основе, включая субъектов малого и среднего предпринимательства;

- оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства с учетом ограниченности их ресурсов.

При этом основные положения подготовленного законопроекта, в том числе меры финансовой и нефинансовой поддержки экспорта относятся непосредственно к экспорту как таковому, без отражения возможных предлагаемых мер поддержки в отношении хозяйствующих субъектов – экспортеров.

С учетом неравных конкурентных условий деятельности российских поставщиков товаров и услуг по сравнению с хозяйствующими субъектами иностранных государств и, в том числе, стран – членов ЕАЭС, вызванных более высоким уровнем налогообложения, условиями привлечения заемных средств, более высоким уровнем транспортных издержек. В этой связи предусмотренный перечень мер финансовой поддержки экспорта (статья 21 проекта) является, по нашему мнению, недостаточным.

Предлагаем предусмотреть меры финансового характера, которые позволили бы снизить уровень издержек российских компаний.

Кроме того, в отношении предусмотренных проектом федерального закона мерах финансовой поддержки экспорта отсутствует описание порядка (основных принципов) доступа к ним экспортеров товаров и услуг.

Предлагаем дать описание порядка (основных принципов) доступа к ним экспортеров товаров и услуг.

7) В пояснительной записке к подготовленному проекту федерального закона указывается, что его принятие не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

С целью снижения издержек экспортеров товаров и услуг в числе мер финансовой поддержки экспорта полагали бы целесообразным дополнительно предусмотреть:

- возможность создания доступных условий привлечения заемных средств, использования иных инструментов для приобретения основных средств и механизма доступа к таким мерам;

- возможность установления специальных льготных условий налогообложения (в соответствии с законодательством о налогах и сборах).

Кроме того, в числе мер нефинансового характера (статья 22 законопроекта) полагали бы целесообразным предусмотреть:

- оказание содействия в обучении персонала экспортеров товаров и услуг;

- возможность упрощения составления бухгалтерской и налоговой отчетности для экспортеров товаров и услуг;

- возможность привлечения российских компаний в цепочках поставщиков при реализации крупных зарубежных проектов российских компаний. Например, предоставления преференций национальным компаниям – экспортерам услуг, при осуществлении перевозок грузов для государственных нужд, в т.ч. в виде преимущественного права на перевозку правительственных грузов, иных грузов по заказу органов государственной власти или предприятий с долей государственного пакета более 25 %, при

строительстве объектов с государственным участием, а также грузов, поставляемых РФ в рамках военно-технического сотрудничества.

- стимулирование исследований потенциальных рынков сбыта российской продукции (это будет звучать более конкретно, чем «анализ и прогнозирование ситуации на мировых отраслевых рынках и рынках отдельных государств»)

- доведение до потенциальных зарубежных партнеров информации о предлагаемых российских товарах, работах и услугах (в Статье 23 «Информационная поддержка экспорта» речь идет только об обеспечении информацией российских экспортеров).

8) В данном законопроекте предусматривается стимулирование роста объемов экспорта несырьевых товаров, а также работ и услуг, однако в п.5 ст.9 предусматривается обеспечение конкурентоспособности продукции и отсутствуют услуги.

9) Авторы вводят ответственность государственных органов за просрочку предоставления консультаций либо предоставление их в «недостовверном виде» в виде возмещения убытков лица, обратившегося за консультацией. Норма потенциально стимулирующая, на практике может привести как к злоупотреблением правом, так и формальному подходу при подготовке ответов.

10) Определение экспорта результатов интеллектуальной деятельности ограничено результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, исключительные права на которые «по всему миру» принадлежат российским лицам. На практике патенты «по всему миру» скорее исключение, да и введение такого ограничения не очень понятно.

11) С целью обеспечения стабильности нормативно-правового регулирования в отношении экспорта предлагается дополнить Проект статьей (и корреспондирующими ей изменениями в других положениях) следующего содержания:

«Любые изменения в федеральном законодательстве (налоговом, таможенном и другом) или законодательстве субъектов Российской Федерации, приводящие к ухудшению положения экспортеров, в том числе, но не ограничиваясь, в случаях введения ограничений (количественных, качественных, лицензирования и других) экспорта, введения новых (увеличения размеров действующих) налогов, пошлин, сборов, иных платежей в отношении экспортеров и/или любых экспортируемых товаров, работ/услуг, вступают в силу не ранее чем через 12 (Двенадцать) месяцев после принятия таких изменений».

Дополнительные (технические) правки / замечания:

1) Ст.3 проекта - внести изменения в определение понятия "экспорт результатов интеллектуальной деятельности" и читать его в следующей редакции: "экспорт результатов интеллектуальной деятельности - деятельность по предоставлению иностранным лицам прав использования результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации,

исключительное право на которые на территории использования таких результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации принадлежит российским лицам".

2) Ст.3 проекта - дать определение понятию "посредник при осуществлении экспортной деятельности" (понятие используется в п.1(б) ст.12 проекта).

3) П.1(5) ст.12 проекта - необходимо прописать конкретные формы "поддержки регистрации и правовой охраны за рубежом изобретений и иных охраняемых законом результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации юридического лица и/или товаров, работ, услуг" или предусмотреть принятие нормативного правового акта, в котором бы определялись конкретные формы такой поддержки и условия ее предоставления экспортерам.

4) Ст.19 – целесообразно прописать порядок и степень участия деловых ассоциаций в работе консультативных советов или предусмотреть принятие нормативного правового акта, который бы затрагивал эти вопросы.

5) Ст.20 - опечатка - "на территории РФ и за рубежом"

6) П.1 ст.21 - фразу "субсидии для стимулирования экспортного потенциала из бюджетов бюджетной системы РФ для поддержки экспорта услуг" дополнить словами "работ и товаров".

7) П.1 ст.23 - фразу "информирование о предстоящих международных выставочно-ярмарочных мероприятиях..." дополнить словами "конгрессов, рекламных и информационных мероприятий, включая условия, порядок, сроки и стоимость участия в таких мероприятиях" (в соответствии с ранее используемыми формулировками и положениями проекта).

8) П.1 ст.23 - фразу "информирование о порядке доступа на иностранные рынки государственных закупок, официально объявленных тендерах и аукционах на поставку продукции" дополнить словами "включая условия, порядок, сроки и особенности участия в таких тендерах и аукционах".

9) П.1 ст.24 - пропуск - "...в части своей компетенции, установленной ФЗ "О порядке обращения граждан РФ"..."

10) Статья 6 повторяется в тексте законопроекта дважды, причем в первом случае содержание практически полностью выпало.