РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2018 – 2021 ГГ.

Москва
Декабрь 2021

Оглавление

РСПП как ведущее объединение бизнеса в России ... 4
Введение ... 4
РСПП и социально-трудовые отношения ... 5
Устойчивое развитие ... 5
Экспертная деятельность ... 6
Региональная деятельность ... 7
Взаимодействие с государством, экспертными и публичными площадками ... 8
Третейское разбирательство и органы альтернативного разрешения споров ... 9
Стратегии развития ... 10
Сотрудничество с деловыми ассоциациями в России ... 11
Взаимодействие с зарубежными партнерами ... 11
Взаимодействие с зарубежными деловыми ассоциациями ... 12
Функциональные направления работы ... 13
Интеграционные процессы, торгово-таможенная политика и ВТО ... 13
Международное сотрудничество ... 15
Налоговая политика ... 15
Инвестиционная политика ... 16
Инновационная политика ... 18
Промышленная политика и техническое регулирование ... 18
Разрешительная и контрольно-надзорная деятельность ... 19
Конкуренция и антимонопольная политика ... 20
Защита прав собственности ... 22
Корпоративные отношения ... 23
Интеллектуальная собственность и креативные индустрии ... 24
Корпоративная социальная ответственность и устойчивое развитие ... 26
Профессиональное образование ... 26
Благотворительность ... 27
Пенсионные системы и социальное страхование ... 27
Рынок труда и социальное партнерство ... 28
Климатическое и углеродное регулирование ... 30
Цифровая экономика ... 30
Промышленная безопасность ... 32
Экология ... 34
Энергетическая политика и энергоэффективность ... 36
Развитие потенциала отраслей экономики ... 38
АПК ... 38
Рыбное хозяйство и аквакультура ... 38
Лесное хозяйство и лесопромышленный комплекс ... 41
Текстильная и легкая промышленность ... 42
Нефтегазовая промышленность ... 43
Химическая промышленность ... 43
Горнопромышленный комплекс ... 45
Рынок удобрений ... 46
Металлургический комплекс ... 47
Автомобилестроение и с/х машиностроение ... 47
Машиностроение ... 49
Строительство и жилищная политика ... 50
Жилищно-коммунальное хозяйство ... 51
Финансовые рынки ... 52
Индустрия здоровья, фармацевтическая и медицинская промышленность ... 52
Торговля ... 54
Транспорт ... 55
Связь и ИКТ ... 55

Электроэнергетика 58
Медиаиндустрия 60
Выставочная деятельность 62
Индустрия спорта 62
Безопасность предпринимательской деятельности 63
Радиоэлектронная и электротехническая промышленность 64
Туризм 64

РСПП как ведущее объединение бизнеса в России

Введение

В декабре 2021 года Российскому союзу промышленников и предпринимателей исполняется тридцать лет. Юбилей РСПП проходит в сложной ситуации.

Новая коронавирусная инфекция радикально изменила жизнь всего мира. Компаниям пришлось работать в условиях ограничений и даже приостановки деятельности на длительный период, падения спроса на внутренних и глобальных рынках, невозможности получить оборудование, комплектующие или сырьё, усложнения логистики.

Объединяя тысячи крупнейших российских компаний - представителей промышленных, научных, финансовых и коммерческих организаций во всех регионах России (около 7 тысяч прямых и ассоциированных членов) и более 160 отраслевых и региональных объединений – РСПП стал одной из наиболее востребованных площадок для выработки антикризисных мер и системных предложений по поддержке бизнеса.

Возможность максимального учета интересов всех членов Союза при формировании предложений и позиций РСПП обеспечивает множество площадок для обсуждения и принятия решений, как давно и успешно функционирующих (Съезд, заседания Бюро Правления и Правления РСПП, комитеты и комиссии РСПП, Международный совет по сотрудничеству и инвестициям, другие рабочие органы), так и специально созданных для ответа на новые вызовы.

В частности, для предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции с помощью объединения организационно-технических возможностей крупных промышленных компаний и координации усилий с федеральными и региональными органами власти, а также в целях создания условий для обеспечения стабильности в работе предприятий, особенно работающих в непрерывном цикле, при РСПП 17 марта 2020 года был создан Координационный совет по противодействию коронавирусной инфекции.

Координационный совет РСПП по противодействию коронавирусной инфекции возглавил президент РСПП Александр Шохин, а затем член Бюро Правления РСПП, генеральный директор ПАО «ФосАгро» Андрей Гурьев.

Совет инициировал десятки обращений в адрес Правительства Российской Федерации, по многим из которых удалось добиться положительного решения поставленных бизнесом задач, в том числе по вопросам упрощенной регистрации и внедрения в России иностранных тест-систем; по обеспечению компаний средствами защиты, средствами диагностики новой коронавирусной инфекции, медицинским оборудованием для лечения; по упрощению въезда в Россию высококвалифицированных иностранных специалистов, в том числе технических специалистов; по сокращению сроков пребывания на принудительном карантине для вахтовых работников; по разработке дополнительных мер поддержки отдельных отраслей, в том числе не попавшим в список наиболее пострадавших отраслей экономики. Также Советом были внесены предложения по мерам поддержки поставщиков системообразующих предприятий и предложена инициатива, направленная на возможность учета расходов компаний на проведение тестирования сотрудников на COVID-19, расходы работодателей по договорам на оказание медицинских услуг, в целях профилактики, диагностики и лечения новой коронавирусной инфекции при исчислении налога на прибыль, а также возможность исключения потерь НДС.

В результате многие предложения Совета вошли в «пакеты мер антикризисной поддержки бизнеса» и нашли отражение в постановлениях правительства.

РСПП и социально-трудовые отношения

Уникальным преимуществом РСПП как работодательской организации является наличие формализованных механизмов взаимодействия с органами власти через Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений (РТК), где РСПП представляет сторону работодателей, а также региональные и территориальные трехсторонние комиссии, что стало особенно важно в условиях резкой трансформации рынка труда, необходимости совершенствования законодательства, регулирующего дистанционную занятость и решения других оперативных и системных задач.

РСПП представляет интересы работодателей в регулировании социально-трудовых отношений на национальном, отраслевом, региональном уровнях начиная с 1992 года. Союз участвует в формировании и развитии институциональных основ социального партнерства в сфере труда в России.

Российский союз промышленников и предпринимателей представляет сторону работодателей в национальном органе социального партнерства - Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (РТК). Президент РСПП А. Шохин является Координатором стороны общероссийских объединений работодателей в РТК.

27 из 30 членов стороны общероссийских объединений работодателей РТК представляют РСПП и его членские организации. Более 50 представителей членских организаций РСПП являются экспертами семи постоянно действующих рабочих групп РТК, охватывающих все направления социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений.

РСПП представляет бизнес-сообщество в переговорах по заключению Генерального соглашения между общероссийскими объединениями работодателей, профсоюзов и Правительством в сфере труда.

Проведено 45 заседаний РТК за 4 года, в том числе 10 в 2021 году, в рамках которых рассматривались такие значимые для делового сообщества вопросы, как:

Рекомендации по действиям социальных партнеров, работников и работодателей в условиях предотвращения коронавирусной инфекции в России (2020 год);

Рекомендации работодателям по предоставлению работникам, проходящим вакцинацию против новой коронавирусной инфекции двух оплачиваемых дополнительных дней отдыха (2021 год);

Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2021 - 2023 годы (2021 год);

Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2018 - 2020 годы (2018 год).

За период 2018-2021 годов количество заключенных (продленных) отраслевых соглашений составило 41, за 2021 г. – 9 соглашений.

Устойчивое развитие

Развивается система нефинансовой отчетности компаний. За последние 4 года в Национальный регистр корпоративных нефинансовых отчетов (базу данных РСПП по отчетам) было добавлено 412 отчетов, содержащих нефинансовую информацию (отчеты об устойчивом развитии, интегрированные отчеты, социальные и экологические отчеты). В Совете РСПП по нефинансовой отчетности процедуру

общественного заверения прошли за последних 4 года 88 нефинансовых отчетов, из них 23 - в 2021 г.

В электронную Библиотеку корпоративных практик внесены 903 программы 226 компаний, в том числе в 2021 г. - 60 программ.

К Социальной хартии присоединились и внесены в Реестр 280 организаций, в том числе 10 – в 2021 г. При этом в 2021 году была подготовлена новая редакция Социальной хартии российского бизнеса.

Проведена экспертиза корпоративных программ и отобрано около 30 проектов компаний, отражающих их вклад реализацию национальных проектов, для представления в АНО «Национальные приоритеты» в рэнкинг для получения статуса «Партнер национального проекта»

На ежегодной основе подводятся итоги Индексов в области устойчивого развития РСПП: «Открытость и ответственность» и «Вектор устойчивого развития». В 2021 году завершается 8 цикл Индекса.

С 2019 года Московской биржей на основе индексов РСПП рассчитываются фондовые ESG-индексы МосБиржи – РСПП «Ответственность и открытость» и «Вектор устойчивого развития»

На базе фондового ESG-индекса МосБиржи- РСПП «Вектор устойчивого развития» и его производных созданы четыре биржевых паевых инвестиционных фонда с учетом факторов устойчивого развития (ESG БПИФы):

1. «РСХБ - Индекс Мосбиржи - РСПП Вектор устойчивого развития, полной доходности, брутто».
2. «РСХБ - Российские корпоративные еврооблигации, вектор И.Эс.Джи».
3. «Сбер - Ответственные инвестиции».
4. ВТБ – Фонд Устойчивого развития российских эмитентов.

Запущен Рейтинг компаний по интеграции ЦУР – разработана методология, проведена пилотная апробация и сделан расчет Рейтинга по интеграции ЦУР -2021 (с участием PwC, при поддержке Компании ФосАгро).

Работа велась и на законодательном уровне. При активном участии РСПП принят Федеральный закон «О внесении изменений в федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части закрепления в законодательстве понятия «социальное предпринимательство», «социальное предприятие».

Экспертная деятельность

Одной из наиболее эффективных форм участия бизнеса в формировании социально-экономической политики и регуляторной среды остается процедура оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов. Российский союз промышленников и предпринимателей ведет активную работу в данном направлении.

В 2021 г. в рабочие органы РСПП для рассмотрения было направлено 1239 проектов нормативных актов (годом ранее – 1630 проектов НПА), при этом некоторые проекты направлялись одновременно в несколько рабочих органов.

На официальном сайте regulation.gov.ru было размещено 245 заключений, подготовленных комитетами и комиссиями РСПП, кроме того, в федеральные органы исполнительной власти направлено 167 обращений РСПП с развернутыми предложениями и замечаниями.

За 2018-2021 гг. в рамках ОРВ в рабочие органы РСПП для рассмотрения было направлено 5870 проектов нормативных актов. На официальном сайте

regulation.gov.ru было размещено 1104 заключения, подготовлено и направлено в федеральные органы исполнительной власти 492 заключения.

В 2018 г. запущена процедура Общественного подтверждения реализации компаниями-участниками Антикоррупционной хартии российского бизнеса ее положений

На основе независимой экспертной оценки сформирован первый национальный «Антикоррупционный рейтинг российского бизнеса» с позиций последовательного и эффективного преодоления коррупционных угроз, соответствия законодательству и международным стандартам, публичного раскрытия информации об управлении противодействием коррупции. Рейтинг-2020 позволил не только выявить лидеров среди крупнейших компаний, но сделать объективный обзор систем антикоррупционного управления. Доклад об итогах Рейтинга направлен в Администрацию Президента РФ, Правительство РФ, Генеральную прокуратуру РФ.

Ежегодное проведение Рейтинга позволит подтвердить эффективное применение компаниями, осуществляющими деятельность на территории России, лучших антикоррупционных практик и станет в будущем позитивным фактором инвестиционного климата.

РСПП осуществлялась экспертно-методическая поддержка выработки подходов к реагированию на потенциальное введение ЕС трансграничного углеродного регулирования, подготовка предложений к переговорной позиции и указаний российской делегации на 26-й Конференции сторон РКИК ООН в Глазго в части вопросов реализации статьи 6 Парижского соглашения.

Региональная деятельность

Во всех субъектах Российской Федерации созданы региональные отделения РСПП. В 2021 году Российским союзом промышленников и предпринимателей запущена база данных прямых и ассоциированных членов, которая позволяет актуализировать и дополнять информацию о компаниях через соответствующие сервисы ФНС и СПАРК.

Планируется, что внедрение системы даст старт построению цифровой экосреды для членов РСПП, рабочих и консультативных органов, что позволит более динамично принимать решения и быть ближе к бизнесу.

При 51 региональном отделении РСПП были созданы оперативные штабы по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции, остальные региональные отделения приняли активное участие в деятельности штабов на уровне администраций регионов и муниципалитетов.

Представители региональных отделений РСПП участвуют в работе региональных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений.

Для объединения усилий всего предпринимательского сообщества и в целях формирования благоприятных условий предпринимательской деятельности во всех федеральных округах действуют координационные советы отделений РСПП. В настоящий момент руководителями советов являются: член Бюро Правления РСПП А.А. Мордашов – в СЗФО и члены Правления РСПП М.В. Кузовлев – в ЦФО, В.В. Клочай - в ПФО, А.А. Чуваев – в УФО, В.К. Бударин и П.В. Лебедев – в ЮФО, П.С. Грачев (избран в октябре 2020 г.) – в ДФО, В.В. Рашевский – в СФО, В.М. Гурьянов – в СКФО.

Под руководством члена Правления РСПП С.О. Франка активно работает Координационный совет РСПП по развитию Северных территорий и Арктики, одним из ключевых направлений деятельности которого стала оценка регулирующего

воздействия нормативных актов, связанных с вопросами развития предпринимательства на территории Арктической зоны Российской Федерации. Так, совет принимал активное участие в подготовке и обсуждении Федерального закона от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации».

На базе ряда региональных отделений РСПП созданы региональные методические центры национальной системы квалификаций (НСК), осуществляющие организационно-методическую работу в регионах по вопросам НСК. Данная работа призвана обеспечить внедрение на предприятиях и в профессиональных образовательных организациях региона новых профессиональных стандартов, формирование системы центров оценки квалификации, отвечающей потребностям экономики и рынка труда региона, повышение инвестиционной привлекательности региона за счет улучшения структуры и качества трудовых ресурсов.

Региональные отделения РСПП в различных формах принимают участие в формировании Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

Взаимодействие с государством, экспертными и публичными площадками

Целью взаимодействия РСПП с государством, экспертными и публичными площадками является участие в формировании экономической политики, отстаивание консолидированной позиции предпринимательского сообщества во взаимоотношениях с органами власти.

Ежегодно проводится несколько встреч членов Бюро Правления и Правления РСПП с Президентом Российской Федерации и Председателем Правительства Российской Федерации, а также руководителями министерств и ведомств. Сложившаяся практика встреч с руководством страны подтверждает значимость РСПП как работодательской организации, а также лидирующие позиции компаний-членов РСПП в российской экономике.

С мая 2014 г. Президент РСПП является председателем созданного Указом Президента РФ от 16 апреля 2014 года № 249 Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (Национальный совет). За время своей работы Национальный совет стал авторитетным органом, консолидировавшим усилия работодателей, профсоюзных организаций и органов государственной власти для решения вопросов развития национальной системы квалификаций.

В рамках своей деятельности РСПП активно способствует продвижению в России Целей в области устойчивого развития.

РСПП является членом Глобального Договора ООН, а также учредителем и членом Управляющего совета Ассоциации «Национальная сеть Глобального договора».

Представители РСПП продолжали активную работу в составе коллегиальных управляющих органов институтов развития, в том числе – в составе Наблюдательного совета Агентства стратегических инициатив, Наблюдательного совета и Экспертного совета Фонда развития промышленности, Совета директоров АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (Корпорация МСП) и других.

Важной формой взаимодействия является участие представителей РСПП в Общественных советах при министерствах и ведомствах, в том числе при Минфине России, Минэкономразвития России, Минпромторге России, Минздраве России, Минтруде России и других.

Третейское разбирательство и органы альтернативного разрешения споров

При РСПП функционирует система органов альтернативного разрешения споров, в состав которой входят Арбитражный центр, Центр медиации и Объединённая комиссия по корпоративной этике.

РСПП придает большое значение развитию арбитража (третейского разбирательства), доказавшего свою высокую эффективность и имеющего ряд преимуществ перед государственным судопроизводством. В Арбитражном центре при РСПП рассматриваются различные категории внутренних (внутрироссийских) и международных (трансграничных) споров, в том числе корпоративные и с участием физических лиц.

В 2021 году Арбитражному центру при РСПП (правопреемнику Третейского суда при РСПП) исполнилось 15 лет. За годы своей работы он заслужил уважение и получил признание как ведущий центр третейского разбирательства, которому доверяют рассмотрение споров крупнейшие российские компании, в том числе с государственным участием. Общая цена исков, поданных в Арбитражный центр в 2020 году, превысила 30 млрд. рублей.

Сегодня во всех федеральных округах России открыты отделения Арбитражного центра при РСПП, в составе которых работают 35 офисов.

В условиях пандемии коронавируса Арбитражный центр при РСПП бесперебойно работал благодаря применению электронного документооборота и других онлайн технологий, а большинство разбирательств проводилось по видео-конференц-связи или по письменным документам.

В образованную в январе 2020 года Коллегию по международным и инвестиционным спорам вошло более 100 видных экспертов из России и еще 23 стран. Она стала уже шестой специализированной коллегией Арбитражного центра для разрешения споров, отличающихся отраслевыми особенностями (финансовых, корпоративных, строительных, банковских и в сфере цифровой экономики).

В сентябре 2020 г. в составе официальной делегации России эксперты Арбитражного центра при РСПП приняли участие в работе 72-й сессии Рабочей группы II ЮНСИТРАЛ по вопросам арбитража. Реализован ряд проектов в рамках соглашений о сотрудничестве с зарубежными арбитражными учреждениями, таких как первая российско-китайская международная конференция по онлайн арбитражу.

В июне 2020 г. на Общем собрании арбитров Председателем Арбитражного центра был избран Заслуженный юрист РФ, к.ю.н., ректор Московского государственного юридического университета (МГЮА) В.В. Блажеев, а Председателем Президиума Арбитражного центра – д.ю.н., Заслуженный юрист РФ, Председатель Совета Исследовательского центра частного права при Президенте РФ, Секретарь Общественной палаты РФ Л.С. Михеева.

Центр медиации обеспечивает проведение примирительных процедур между сторонами спора с участием независимого медиатора. Задачей медиатора является изучение позиций конфликтующих сторон, определение условий компромисса, содействие заключению мирового соглашения.

Объединённая комиссия по корпоративной этике рассматривает этическую сторону действий участников корпоративных и иных экономических споров, представляет им рекомендации по устранению нарушений корпоративной этики. В случае неисполнения указанных рекомендаций Комиссия может применять в отношении компаний и лиц, виновных в нарушении корпоративной этики, меры

общественного воздействия, в том числе в форме внесения в список неблагонадежных корпоративных партнеров.

Стратегии развития

Российский союз промышленников и предпринимателей принимает активное участие в реализации национальных проектов. Представители РСПП входят в состав проектных комитетов и общественно-деловых советов нацпроектов. В настоящее время с участием бизнеса ведется системная работа по внесению изменений в национальные проекты, в том числе с учетом необходимости достижения национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года.

В целях упрощения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности в различных сферах экономики распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 года №20-р утверждён план «Трансформация делового климата» (ТДК). Второй пакет ТДК утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2020 г. № 19-р. Он учитывает предложения, сформированные на площадках экспертных групп в части как новых мероприятий, так и ключевых показателей эффективности по таким направлениям ТДК, как подключение к сетям инженерно-технического обеспечения, градостроительная деятельность и территориальное планирование, таможенное администрирование, содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства, налоговое администрирование и фискальная нагрузка, контрольно-надзорная деятельность и ряд других.

В 2020 году были сформированы новые направления и рабочие группы, в частности, по интеллектуальной собственности, ведется работа по корректировке состава рабочих групп и «дорожных карт» по ранее утвержденным направлениям.

РСПП принимал участие в подготовке Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике. В Общенациональный план был включен ряд предложений РСПП, в том числе по стимулированию инвестиционной активности компаний.

Предложения РСПП учтены в Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030, Стратегических направлениях развития евразийской экономической интеграции на период до 2025 г., Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 г., Концепции совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки (РОП), Концепции содействия развитию благотворительной деятельности до 2025 года, Национальном плане («дорожной карте») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы.

Велась активная работа по совершенствованию антикризисных мер, в частности изменению подходов к определению системообразующих компаний (по инициативе РСПП уточнены формулировки по включению в перечень системообразующих организаций групп компаний), повышению эффективности предоставления поддержки в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 582 от 24.04.2020 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году системообразующим организациям на пополнение оборотных средств» (с 3 до 5 млрд.

руб. увеличен предельный размер кредита, снижение требования по падению выручки и т.д.).

РСПП участвовал в подготовке проекта «фронтальной стратегии» и перечня инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года.

Сотрудничество с деловыми ассоциациями в России

Активизировалась работа Координационного совета предпринимательских союзов России. Обращения четырех крупнейших объединений бизнеса по важнейшим экономическим проблемам, адресованные руководителям государства, имеют большой вес при принятии итоговых решений. Помимо обсуждения и совместного подписания обращений к органам власти практикуется также организация совместных мероприятий, заседаний рабочих органов, конференций и форумов, что позволяет объединять усилия в решении насущных для бизнеса проблем.

В частности, в 2020 году в Правительство Российской Федерации был направлен ряд совместных писем четырех деловых объединений по мерам поддержки предприятий для ускорения их выхода из кризисной ситуации и успешного посткризисного развития.

Взаимодействие с Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России» и Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» осуществлялось в рамках совместной работы по решению общих задач улучшения предпринимательского климата в стране, в том числе в рамках Координационного совета предпринимательских союзов России, а также участия представителей РСПП в органах управления данных организаций и представителей этих организаций в органах управления и рабочих органах РСПП.

С 2014 г. реализуется проект Национальный Рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации - совместный проект РСПП, ТПП РФ, «Опоры России», «Деловой России» и Агентства стратегических инициатив. Рейтинг оценивает усилия органов власти всех уровней в регионах по созданию благоприятных условий ведения бизнеса. Основная часть показателей формируется исходя из опросов региональных предпринимателей.

В конце 2019 года появился новый инструмент защиты прав компаний. 19 ноября 2019 г. РСПП, ТПП РФ, «Деловая Россия», «ОПОРА России» и Агентство стратегических инициатив запустили Цифровую платформу для работы с обращениями предпринимателей - электронный ресурс для сбора и отработки жалоб на незаконные, по мнению бизнеса, действия со стороны правоохранительных органов. На конец ноября 2021 года на платформу подано уже 2405 обращений.

Взаимодействие с зарубежными партнерами

Взаимодействие с МОТ и МОР

Российский союз промышленников и предпринимателей активно сотрудничает с Международной организацией труда (МОТ) и Международной организацией работодателей (МОР), представляя в них интересы работодателей Российской Федерации. РСПП является членом Административного Совета МОТ, членом Управляющего Совета МОР, а с 2018 г. также возглавляет политическую группу МОР по достижению бизнесом Целей Устойчивого Развития.

РСПП принимал активное участие в развитии международного сотрудничества в социально-трудовой сфере, в том числе в международных мероприятиях, посвященных 100-летию МОР и разработке Манифеста столетия МОР.

РСПП принял активное участие в разработке новой программы сотрудничества между Российской Федерацией и МОТ на 2021–2024 годы, которая была подписана

11 декабря 2020 года. Программа разработана в процессе консультативного диалога между социальными партнерами – Минтрудом России, ФНПР и РСПП, с одной стороны, и МОТ с другой стороны.

Взаимодействие с зарубежными деловыми ассоциациями

РСПП продолжил сотрудничество с иностранными деловыми ассоциациями, направленное на содействие интеграции российского бизнеса в глобальные и региональные цепочки добавленной стоимости, поддержку экспорта и привлечение инвестиций. РСПП последовательно укреплял сотрудничество с деловыми ассоциациями в европейских странах-партнерах: Ассоциацией Европейского Бизнеса (Association of European Business), Восточным комитетом германской экономики (German Eastern Business Association), Российско-германской внешнеторговой палатой (German-Russian Chamber of Commerce), MEDEF International, Конфедерацией итальянской промышленности (General Confederation of Italian Industry, Confindustria).

Взаимодействие с Американо-Российским деловым советом (U.S.-Russia Business Council, USRBC) и Американской торговой палатой в России (American Chamber of Commerce in Russia, AmCham) нацелено на развитие российско-американского экономического сотрудничества. Контакты с Российско-Британской Торговой Палатой (Russo-British Chamber of Commerce, RBCC) оставались важным фактором сохранения российско-британских экономических отношений. Работа с Федерацией экономических организаций Японии (Japan Business Federation, Keidanren), Китайским комитетом содействия международной торговле (China Council for the Promotion of International Trade, CCPIT), Конфедерацией индийской промышленности (Confederation of Indian Industry, CII), Федерацией корейской промышленности (Federation of Korean Industries, FKI) строится на прочном фундаменте многолетнего сотрудничества, помогала в развитии партнерств на новых направлениях, привлечении иностранных инвестиций в российскую экономику и продвижении интересов российских компаний в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Функциональные направления работы

Интеграционные процессы, торгово-таможенная политика и ВТО[1]

Одним из основных направлений работы в сфере торгово-таможенной политики в рассматриваемом периоде стало участие в подготовке и доработке проекта федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также сопровождении законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, включая подготовку поправок ко второму чтению и участие экспертном обсуждении положений законопроекта на заседаниях Рабочей группы при Комитете ГД по бюджету и налогам. Данный законопроект разработан в связи с вступлением в силу с 1 января 2018 года Таможенного кодекса ЕАЭС и нацелен на урегулирование вопросов, отнесенных к компетенции Российской Федерации.

В законопроекте учтено около 180 (из 283) предложений деловых кругов РФ, направленных на упрощение таможенных процедур и снижение издержек деловых кругов при осуществлении трансграничной торговли без понижения эффективности функционирования таможенных органов.

Кроме того, в 2019 году осуществлялось сопровождение подготовленного Минфином России закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации от 03.08.2018 № 289-ФЗ. К законопроекту письмом РСПП в адрес Минфина России (А.В.Сазанов) направлено 90 поправок. Рассмотрение законопроекта перенесено на 2020 год и затем отложено до завершения в 2025 году нового направления работы ЕЭК и 5-ки государств-членов ЕАЭС по внесению изменений в ТК ЕАЭС.

РСПП принимал участие в обсуждении основополагающих проектов нормативных актов Минфина России и ФТС России в таможенной сфере, которые к настоящему времени вступили в силу. Среди них:

1) проект приказа Минфина России «Об установлении случаев приостановления срока проведения таможенной экспертизы»;

2) проект приказа ФТС России "Об утверждении Порядка использования личного кабинета и организации обмена электронными документами и (или) сведениями между таможенными органами и декларантами, перевозчиками, лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, уполномоченными экономическими операторами, правообладателями и иными лицами, а также Порядка получения доступа декларантов, перевозчиков, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, уполномоченных экономических операторов, правообладателей и иных лиц к личному кабинету"

3) проект приказа ФТС России "Об утверждении Порядка ведения лицевых счетов плательщиков таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, таможенных представителей, а также иных лиц, осуществивших уплату денежных средств на счет Федерального казначейства, и об определении таможенных органов, уполномоченных на принятие и рассмотрение заявления о представлении отчета о расходовании денежных средств, внесенных в качестве авансовых платежей, а также об определении таможенных органов, уполномоченных на осуществление возврата авансовых платежей и возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм таможенных пошлин, налогов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы";

[1] Комитет РСПП по интеграции, торгово-таможенной политике и ВТО

4) проект приказа Минфина России «Об утверждении порядка проведения категорирования лиц, совершающих таможенные операции, периодичности и формы его проведения, перечня критериев, характеризующих деятельность лиц, совершающих таможенные операции, условий отнесения лиц, совершающих таможенные операции, к категории низкого, среднего или высокого уровня риска, условий дифференцированного применения к ним мер по минимизации рисков, а также порядка проведения контроля за соблюдением критериев лицами, совершающими таможенные операции, отнесенными к категории низкого уровня риска»;

5) проект приказа Минфина России «Об установлении случая продления срока проведения таможенной экспертизы» и другие.

В 2020 году и до настоящего времени велось формирование и обсуждение 187 инициативных предложений деловых кругов по внесению изменений в ТК ЕАЭС, а также в формировании и обсуждении позиции бизнес-сообщества на поправки других государств-членов ЕАЭС и ЕЭК к ТК ЕАЭС. В настоящее время обсуждаются поправки российского бизнеса и органов власти РФ, по которым сохраняются разногласия либо требуется доработка (19 поправок). Параллельно ведется обсуждение на площадке ЕЭК с участием представителей государственных органов и бизнес-сообществ 5-ки государств-членов ЕАЭС уже согласованных в РФ 94 предложений российских деловых кругов, а также свыше 200 поправок государств-членов и ЕЭК.

В 2020-2021 годах важным направлением работы стала подготовка и доработка ряда иных основополагающих нормативных актов, в том числе подзаконных. Среди них:

1) сопровождение двух законопроектов Минфина России по внесению отдельных изменений, направленных на реализацию норм ТК ЕАЭС с учетом сложившейся практики правоприменения, в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения отдельных полномочий государственных органов РФ)»;

2) сопровождение в Правительстве РФ консолидированных предложений деловых кругов по внесению изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации», направленных на введение дополнительных мер поддержки субъектам предпринимательской деятельности в сфере ВЭД со стороны ФТС России и Минфина России в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и в целях предупреждения ее проникновения на территорию РФ;

3) проведение в 2020 году серии совещаний в Минфине России с участием Статс-секретаря - заместителя министра финансов А.В.Сазанова, заместителя руководителя ФТС России Е.В. Ягодкина, по итогам которых удалось существенно доработать и снять опасения бизнеса по практическим вопросам применения приказа Минфина России от 18.02.2020 № 27н «О компетенции таможенных органов по совершению определенных таможенных операций и конкретных функций в отношении товаров»;

4) работа по подготовке и принятию Минфином России, Роспотребнадзором совместно с деловыми кругами проекта постановления Правительства РФ «Об утверждении перечня категорий товаров, которые подвергаются быстрой порче и в отношении которых совершение таможенных операций производится в первоочередном порядке».

С 2020 года и до настоящего время ведется работа по формированию и сопровождению в ФТС России и Минюсте России консолидированных предложений деловых кругов к проектам новой редакции КоАП РФ и нового Процессуального КоАП РФ. По итогам серии совещаний удалось дополнить диспозицию статьи 16.2 новой редакции КоАП России положением, предусматривающим возбуждение административных дел, связанных с уклонением от уплаты платежей, только в случае если такое уклонение превышает сумму в размере 5 евро.

Также в проект Процессуального кодекса включены положения, позволяющие собственнику товаров участвовать в производстве по делу в отношении другого лица, которое не является собственником товаров, ст. 32.16 проекта КоАП дополнена санкцией в виде предупреждения, внесены изменения в общую часть проекта КоАП, предусматривающие возможность применения малозначительности для повторных таможенных правонарушений в целях нивелирования негативных последствий от их отнесения к категории грубых правонарушений по признаку возможного применения конфискации.

Международное сотрудничество[2]

Ключевыми направлениями работы в области международного сотрудничества за 2018-2021 годы являлись:

1. Активное участие в создании Комитета Делового совета ЕАЭС по цифровой повестке ЕАЭС (Комитета ДС ЕАЭС) и продвижении его инициатив;
2. Активное участие в запуске Германо-Российской инициативы по цифровизации экономики (GRID) на полях Международного форума «Международное экономическое сотрудничество в новых реалиях» 7 февраля 2018 в рамках Недели российского бизнеса;
3. Разработка «Программы мер по опережающему созданию конкурентоспособной в международном масштабе отрасли Искусственного Интеллекта и технологий Искусственного Интеллекта в промышленности». Паспорт программы был поддержан на Координационном совете РСПП по вопросам цифровизации в октябре 2018 года и направлен на проработку и реализацию в Правительство РФ. Ключевые положения «Программы мер» были положены в основу при разработке паспорта ФП «Искусственный Интеллект», который был утвержден в 2020 году.
4. Подготовка предложений по мерам, необходимым для достижения целей национального проекта «Международная кооперация и экспорт», и их включению в План мероприятий («дорожную карту») реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформации делового климата» по направлению «Экспорт товаров и услуг»;
5. Подписание Соглашения о сотрудничестве и партнерстве между РСПП и Российско-Германской внешнеторговой палатой о создании «Российско-Германского Партнерства по Мобильности» 2 июня 2021 г. на полях ПМЭФ.

Налоговая политика[3]

Ключевые результаты работы в налоговой сфере за 2018-2021 годы:

1. Введение инвестиционного вычета для КГН (2018 г.).
2. Освобождение из-под налогообложения движимого имущества (2018 г.).
3. Большой комплекс работ по выработке предложений по законопроекту «О защите и поощрении капиталовложений в РФ» (2019 г. и поправки 2021 года).

---

[2] Комитет РСПП по международному сотрудничеству

[3] Комитет РСПП по налоговой политике

4. Организация мероприятий (включая проведение научной конференции) и формирование предложений по недопущению категоризации преступлений в налоговой сфере в качестве длящихся (2019 г.).

5. Сохранение текущих правил (критериев) определения налогового резидентства физических лиц: 183 дня вместо 90 дней (2019 г.).

6. Антикризисные предложения в налоговой сфере, многие из которых (освобождение передаваемого для борьбы с Covid-19 имущества от НДС, учет в затратах по налогу на прибыль имущества) были реализованы в виде поправок в Налоговый кодекс Российской Федерации (2020 г.)

7. Инициирование и обеспечение принятия в форме поправок к Налоговому кодексу правил налогообложения холдинговых структур (в частности, установлена льгота по безналоговой продаже акций/долей в иностранных компаниях, не допущено ретроспективное применение новых критериев иностранных холдинговых компаний для целей КИК, сохранена до 2023 г. ставка налога 0% при применении сквозного подхода в адрес российского фактического получателя дохода) (2020 г.).

8. Проработка поправок к законопроекту о налогообложении международных холдинговых компаний в САР (2021 г.)

9. Инициирование пересмотра и отложения до 2023 г. законопроекта о прогрессивной ставке налога на прибыль крупных компаний, выплачивающих значительные суммы дивидендов (2021 г.)

10. Донастройка правил нового акциза на сталь жидкую и НДПИ на некоторые твердые полезные ископаемые, продвижение интересов крупного бизнеса с целью точного соблюдения договоренностей о параметрах данных налогов. Введение специальной формулы пониженной ставки акциза для электросталелитейных предприятий (2021 г.)

11. Разработка «с нуля» и согласование с Минфином России и ФНС России поправок в НК РФ в отношении выпуска и оборота цифровых финансовых активов.

Инвестиционная политика[4]

Основные достигнутые результаты работы за отчетный период:

1. Проведена большая работа по выработке консолидированных предложений по законопроекту «О защите и поощрении капиталовложений в РФ» (2019 г.).

Работа на площадке Проектного комитета рабочей группы по содействию реализации новых инвестиционных проектов, направленных на реализацию Указа Президента Р.Ф. от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», позволила сформировать предложения по нормативной базе СЗПК и перечень проектов для и практического запуска пилотных проектов, многие их которых вошли впоследствии в число первых заключенных СЗПК.

2. В апреле 2020 г. был запущен проект в формате «единого окна», ориентированный на антикризисную поддержку промышленных компаний и развитие новых инвестиционных инициатив. В рамках реализации проекта осуществлялась работа по сбору и подготовке комплексных предложений по системным антикризисным мерам, стимулированию внутреннего спроса на продукцию предприятий, развитию новых инвестиционных проектов.

Важным мероприятием проекта стала организация и проведение ежедневных zoom-конференций с руководителями промышленных компаний с целью выявления кризисных ситуаций, с которыми столкнулись предприятия, определения актуальных мер поддержки. Часть выработанных по итогам встреч системных предложений были

[4] Комитет РСПП по инвестиционной политике, институтам развития и экспортной поддержке

включены в новый пакет мер по поддержке ключевых отраслей экономики, разработанный Правительством РФ.

2. В целях урегулирования проблем дорожно-строительной отрасли, а также продвижения инициатив, направленных на ее развитие, была проведена работа, обеспечившая объективное рассмотрение Правительством РФ обращения крупнейших компаний отрасли («Письмо 19») на имя Президента Российской Федерации, по результатам которого приняты решения о необходимости внесения изменений в действующее законодательство Российской Федерации.

В связи с этим разработан подлежащий утверждению Правительством Российской Федерации План мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования в сфере транспортного строительства и практики применения внесенных изменений в нормативно-правовые акты», реализация которого предусматривает внесение изменений в действующее законодательство в целях совершенствования регулирования в сфере ценообразования, закупок для государственных и муниципальных нужд, банковского сопровождения строительных контрактов и привлечения кредитных ресурсов, градостроительной деятельности, что позволит нормализовать ситуацию в дорожно-строительной отрасли.

В настоящее время проект дорожной карты находится на согласовании в федеральных органах исполнительной власти и организациях. Утверждение дорожной карты Правительством Российской Федерации намечено на IV квартал 2021 года.

3. Значительное продвижение в вопросе государственной поддержки модернизации пассажирского транспорта общего пользования в субъектах Российской Федерации за 2021 год и, в частности:

- в соответствии с поручением Президента России Пр-1383, п.2 пп. г) предусмотрено утверждение и начало реализации не позднее 1 января 2022 года единой комплексной программы, направленной на модернизацию пассажирского транспорта общего пользования в субъектах Российской Федерации;
- утверждение федерального проекта «Модернизация пассажирского транспорта в городских агломерациях» в составе НП «БКД», в рамках которого предполагается выделение 14,1 млрд руб. субсидий на лизинг транспортных средств в 2021-2024 гг.;
- утверждение распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 г. (№2816-р) инициативы «Мобильный город» в составе инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 г., предполагающей модернизацию пассажирского транспорта в городских агломерациях и выделение до 2024 г. 52 млрд. руб. средств ФНБ на особых условиях на модернизацию пассажирского транспорта в городских агломерациях;
- запланированное изменение правил предоставления субсидий на внедрение интеллектуальных транспортных систем в рамках НП «БКД», в том числе предполагается, что, в числе прочих компонентов, ИТС будет внедряться в пассажирском транспорте общего пользования (9,9 млрд руб. в 2021-2024 гг.);
- государственная поддержка обновления подвижного состава;

4. Проведена работа с Минэкономразвития России и Правительством РФ по исключению условия финансового участия концедента по выплате капитального гранта и платы концедента в размере не более 80 % расходов концессионера на создания и (или) реконструкцию и (или) использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения. По итогам проведенной работы удалось сохранить гибкость подхода при разграничении госзакупок и концессий.

Инновационная политика[5]

В рамках содействия реализации инвестиционных проектов подготовлен свод предложений, замечаний и рекомендаций по теме «ВИЭ как инновационный кластер: возможности для инвестиций» и направлен в заинтересованные федеральные органы власти профильные компании.

Также были подготовлены замечания и предложения относительно следующих проектов нормативных и иных актов:

- проект Методики оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил организации и выполнения работ по подтверждению соответствия в Российской Федерации»;
- проект изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и в федеральные законы «Об акционерных обществах» и «Об обществах с ограниченной ответственностью».

Промышленная политика и техническое регулирование[6]

В 2018 г. были выработаны предложения по совершенствованию Государственной информационной системы промышленности (ГИСП) в части защиты коммерческой информации предприятий, обязанных представлять отчетность в ГИСП.

Консолидированная позиция бизнес-сообщества была системно проработана с Минпромторгом России и представлена в Правительство Российской Федерации. Результатом данной работы стало принятие поправок в порядок функционирования ГИСП, обеспечивших защиту и сохранение конфиденциальности информации ограниченного доступа, которая предоставляется компаниями в ГИСП.

В 2017-2018 гг. проходила подготовка и согласование пакета нормативных правовых актов в части совершенствования механизма специальных инвестиционных контрактов. В июне 2018 г. вступили в силу поправки, предложенные бизнес-сообществом: обеспечение возможности заключения СПИК в отношении уже реализуемых проектов, дополнение состава инвестиционных расходов расходами на НИОКР, проведение клинических испытаний, приобретение исключительных прав на РИД, прав на конструкторскую, техническую документацию, обеспечение возможности заключения СПИК в энергетике и агропромышленном комплексе.

В 2018-2020 гг. при активнейшей роли РСПП разрабатывалась и согласовывалась нормативная база механизма трансформации СПИК в инструмент поддержки внедрения современных технологий. С учетом значительной части предложений бизнес-сообщества были приняты Федеральный закон от 02.08.2019 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации" в части регулирования специальных инвестиционных контрактов», поправки в Налоговый и Бюджетный кодексы РФ, а также 8 постановлений и 3 распоряжения Правительства РФ.

Продолжилась работа над повышением эффективности правоприменения института специальных инвестиционных контрактов, уже в обновленном формате - СПИК 2.0.

---

[5] Комитет РСПП по инновационной политике и инновационному предпринимательству

[6] Комитет РСПП по промышленной политике и техническому регулированию (до объединения в марте 2021 года – Комитет РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия и Комитет РСПП по промышленной политике); Комиссия РСПП по совершенствованию нормативной базы стимулирования промышленности (создана в ноябре 2020 г.)

При непосредственном участии РСПП был разработан и в 2019 г. утвержден заместителем Председателя Правительства РФ Д.Н.Козаком «План мероприятий ("дорожной карты") развития стандартизации в Российской Федерации на период до 2027 года». РСПП участвует в реализации мероприятий указанного Плана.

В 2018 году создан и активно работает Совет по техническому регулированию и стандартизации для цифровой экономики, в котором действует 11 постоянных экспертных групп, объединяющих более 100 экспертов из России и Германии. Издана позиционная Брошюра Совета «Гармонизация технического регулирования – шанс для российских и немецких компаний», разработан Глоссарий терминов для Индустрии 4.0. Ведется разработка стандартов для Индустрии 4.0.

В декабре 2020 г. Бюро Правления РСПП принята подготовленная Программа взаимодействия РСПП и Минстроя России. Сформирован Координационный совет по стандартизации в строительной сфере. Подготовлены предложения по реструктуризации системы технических комитетов в строительстве.

На Съезде РСПП в 2020 г. был поднят вопрос о необходимости разработки Технического регламента ЕАЭС «О безопасности стройматериалов и изделий». 23 апреля 2021 г. Совет ЕЭК принял решение о разработке регламента. РСПП вместе с Минстроем России и Минпромторгом России включился в разработку Технического регламента ЕАЭС «О безопасности стройматериалов и изделий».

Создан Координационный Совет председателей национальных и межгосударственных технических комитетов по стандартизации в области цифрового развития. Подготовлена программа разработки стандартов для «Промышленности РФ 4.0».

В 2020-2021 гг. Правительством Российской Федерации приняты следующие решения, подготовленные на площадке РСПП:

– о снятии требования об обязательной публикации сведений о получателях субсидий и размере субсидий в открытом доступе;

– о снятии ограничений для участия в мерах поддержки компаний, которые находятся в стадии реорганизации путем присоединения;

– о запуске программы поддержки сертификации продукции (учтены предложения об оптимизации представляемых документов для подтверждения затрат, о смягчении ответственности за недостижение объема поставок и т.д.);

– о расширении перечня организаций, осуществляющих экспертизу технологического оборудования (в том числе комплектующих и запасных частей к нему), аналоги которого не производятся в Российской Федерации, ввоз которого не подлежит обложению НДС в соответствии с постановлением Правительства РФ № 1135.

Разрешительная и контрольно-надзорная деятельность[7]

Важнейшими достижениями в данной сфере можно считать принятие в июле 2020 года Федеральных законов «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», которые являются ключевыми для реформы контрольно-надзорной деятельности. Данные законы призваны сформировать новую рамку взаимодействия контрольных органов и бизнеса: первый закон нацелен на регламентацию процедурных вопросов работы контрольных органов, второй – посвящён регулированию предмета контроля, а также важным новшеством является обязанность закрепления в нормативных правовых актах Правительства РФ, органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, срока действия этих

[7] Комитет РСПП по разрешительной и контрольно-надзорной деятельности

актов - не более шести лет, с возможным продлением не более чем на шесть лет. Оба документа готовились длительное время с привлечением широкого круга представителей бизнеса, органов контроля и экспертного сообщества.

В рамках антикризисных мер по снижению административной нагрузки на бизнес в условиях противодействия распространению коронавирусной инфекции при активном участии РСПП были приняты постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» (постановление № 440 от 03.04.2020), предусматривающие введение моратория на плановые проверки, а также значительные ограничения оснований для проведения внеплановых проверок до конца 2020 года, автоматическое продление сроков лицензий и иных срочных разрешений на 12 месяцев, в случае если они заканчиваются в этом году.

Предложения в части ведения реестра обязательных требований на сайтах контрольных органов, а также необходимость их актуализации привела к поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина Правительству Российской Федерации обеспечить отмену с 1 января 2021 г. всех нормативных правовых актов, устанавливающих требования, соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении государственного контроля (надзора), и введение в действие новых норм, содержащих актуализированные требования, разработанных с учетом риск-ориентированного подхода и современного уровня технологического развития в соответствующих сферах (подпункт «б» пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации (№ Пр-294 от 26 февраля 2019 г.) по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 г.).

В результате реализации «регуляторной гильотины» с 1 января 2021 г. заработала новая система контрольно-надзорного законодательства, сокращено на 33% количество обязательных требований, признаны недействующими и утратившими силу акты СССР и РСФСР.

При участии РСПП принято постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 440» от 04.02.2021 № 109, которое распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2021 г. и в соответствии с которым продлевается действие отдельных лицензий и разрешений, сроки действия которых истекают (истекли) в период с 1 января по 31 декабря 2021 г.

Также при участии РСПП принят Федеральный закон от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Указанным законом были более чем 120 федеральных законов приведены в соответствие с принятым летом 2020 года федеральным законом о государственном и муниципальном контроле.

Конкуренция и антимонопольная политика[8]

Российский союз промышленников и предпринимателей придает большое значение реализации эффективной государственной политики в сфере тарифов и ценообразования, основанной на комплексном правовом регулировании в этой области, которое должно быть обеспечено с принятием нового федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)». Основными задачами законопроекта, разрабатываемого ФАС России совместно с Минэкономразвития России в соответствии с Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», должны стать унификация основных принципов тарифного регулирования, а также обобщение перечня регулируемых цен (тарифов) и видов деятельности как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Подготовлены позиция Бюро Правления и постановление Бюро Правления РСПП по проекту федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)». Впоследствии этот вопрос рассматривался на заседании Бюро Правления РСПП. В ходе активной совместной работы был учтён ряд позиций, подготовленных РСПП. Подготовлена таблица разногласий к данному законопроекту и направлена в ведомства. Состоялся ряд рабочих совещаний в ФАС России по обсуждению разногласий по законопроекту. В ходе совещаний был учтен ряд замечаний бизнеса и были внесены правки в законопроект.

Велась активная работа по совершенствованию законодательства о защите конкуренции и закупках. Обсуждались следующие вопросы: «антикартельный» пакет и законопроект «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»; основные тенденции и инициативы по изменению законодательства о государственных закупках и закупках отдельными видами юридических лиц (44-ФЗ и 223-ФЗ); проект обращения РСПП в Верховный Суд РФ с предложениями по постановлению Пленума ВС РФ по вопросам рассмотрения судами антимонопольных споров.

Были подготовлены многочисленные обращения в органы государственной власти касательно «антикартельного» пакета поправок, в том числе:

- на имя Первого заместителя Председателя Правительства РФ – Министра финансов РФ;
- на имя Генерального прокурора РФ;
- на имя Руководителя Администрации Президента РФ;
- на имя помощника Президента РФ – начальника ГПУ Президента РФ;
- на имя Руководителя ФАС России.

Было подготовлено Постановление Бюро Правления РСПП по вопросам законодательства о защите конкуренции и закупках. Впоследствии этот вопрос рассматривался на заседании Правления РСПП.

В 2021 году удалось добиться со стороны ФАС России, Правительства и Государственной Думы Федерального Собрания РФ внесения проекта поправок в «антикартельный пакет», принятый ранее в первом чтении. В результате внесения поправок в проект Федерального Закона № 848392-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения эффективности выявления и пресечения ограничивающих конкуренцию соглашений и согласованных действий»:

• исключена инициатива по введению отдельного реестра юридических лиц и органов юридических лиц - участников ограничивающих конкуренцию соглашений;

[8] Комитет РСПП по развитию конкуренции

• исключены изменения, согласно которым антимонопольный орган наделяется правом при проведении проверок получать персональные данные и сведения об абонентах услуг связи;

• исключено увеличение срока давности по делам о нарушении статьей 11, 16, п. 1 ч. 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при наличии признаков уголовно наказуемого деяния с 3 до 6 лет;

• исключена инициатива, в соответствии с которой антимонопольный орган получает право использовать результаты оперативно-розыскной деятельности для использования при реализации полномочий по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства;

• исключено предложение по предоставлению антимонопольному органу права выемки документов, вскрытия помещений, где могут находиться подлежащие изъятию документы и предметы.

Продолжается активная работа над иными законопроектами в рамках «антикартельного пакета», а именно: «О внесении изменений в статью 178 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» № 848246-7 и «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» № 848369-7.

Защита прав собственности[9]

В рамках работы по обеспечению эффективной реализации положений Федерального закона «Об исполнительном производстве» прорабатывался вопрос о перспективах формирования частной модели принудительного исполнения судебных решений. Было организовано обсуждение проблем исполнительного производства, в котором приняли участие крупные компании, представители Министерства юстиции РФ, Федеральной службы судебных приставов и Генеральной прокуратуры РФ, которые в целом поддержали инициативу формированию альтернативного института частных судебных приставов. Создана рабочая группа по подготовке проекта федерального закона о частных судебных приставах-исполнителях.

Административное производство - это область, в которой предпринимателю труднее всего отстоять свои права и законные интересы, а расходы и неблагоприятные последствия для бизнеса могут быть весьма существенными. КоАП РФ должен быть согласован с процессом оптимизации контрольно-надзорной деятельности и процедурой «регуляторной гильотины», т.е. массового обновления и переработки обязательных требований. РСПП выступил с позицией о том, что повышение эффективности административного надзора и наказания не должно происходить исключительно путем простого ужесточения мер ответственности.

Бюро Правления РСПП 19 июня 2019 г. одобрило подготовленную Позицию РСПП к Концепции новой редакции Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Позиция РСПП направлена в Правительство РФ. Члены РСПП в составе рабочих подгрупп по подготовке новой реакции КоАП РФ обеспечивают анализ, свод и продвижение предложений бизнеса.

Одним из направлений работы в данной сфере является совершенствование законодательства по вопросам недвижимого и движимого имущества. Отрицательное заключение РСПП на законопроект о внесении изменений в ГК РФ обусловило проведение разработчиками повторного ОРВ.

Также на площадке РСПП готовились предложения и замечания к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ

[9] Комитет РСПП по собственности и судебной системе

в части совершенствования государственной кадастровой оценки». Состоялось обсуждение с участием руководства Минэкономразвития России.

По итогам проведенного обсуждения было подготовлено письмо в Правительство РФ, в Государственную Думу ФС РФ с предложениями к законопроекту, принятому в первом чтении. Подготовлено отрицательное заключение Общественной палаты РФ с указанием неприемлемых положений, касающихся ограничения возможностей оспаривания кадастровой оценки.

Корпоративные отношения[10]

В апреле 2018 г. в Государственную Думу ФС РФ для рассмотрения во втором чтении была представлена редакция проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которая вызвала обеспокоенность у бизнес-сообщества. В частности, проектируемые новеллы предусматривали:

- новое определение понятия «манипулирование рынком», содержащее указание на необходимость соблюдения в том числе требований добросовестности и разумности;
- наделение Банка России правом признавать инсайдерской любую информацию, которая не включена юридическими лицами в собственный перечень инсайдерской информации;
- закрепление правила, согласно которому отсутствие информации, являющейся инсайдерской, в соответствующем перечне не может являться основанием для освобождения лица, неправомерно её использовавшего, от установленной ответственности.

По итогам состоявшейся на площадке РСПП дискуссии была достигнута договорённость об исключении из законопроекта наиболее спорных нововведений и доработке иных положений, вызвавших замечания. Результаты выработанного компромисса нашли отражение в принятом Федеральном законе от 03.08.2018 № 310-ФЗ.

В этой связи РСПП был сформирован ряд предложений по дополнению «дорожной карты», которые нашли отражение в её редакциях от 2019 г. (распоряжение Правительства РФ от 17.01.2019 № 20-р) и 2020 г. (распоряжение Правительства РФ от 02.07.2020 № 1723-р), в частности:

Сформирован ряд предложений по дополнению «дорожной карты», которые нашли отражение в её редакциях от 2019 г. (распоряжение Правительства РФ от 17.01.2019 № 20-р) и 2020 г. (распоряжение Правительства РФ от 02.07.2020 № 1723-р), в частности:

- необходимость решения проблемы т.н. «потерянных акционеров», в отношении которых отсутствуют актуальные почтовые и (или) банковские реквизиты либо они являются неактуальными (соответствующий законопроект разработан и находится на этапе обсуждения);
- отказ от запрета передавать залогодержателю только право на получение дохода по заложенной ценной бумаге (данное ограничение отменено Федеральным законом от 11.06.2021 № 211-ФЗ).

В январе 2020 г. Верховный Суд РФ инициировал разработку постановления Пленума «О предоставлении информации участникам хозяйственных обществ». В отношении данного документа РСПП представил своё заключение, в целом негативно

[10] Комитет РСПП по корпоративным отношениям и функционирующий в его рамках Комитет по ведению Национального реестра независимых директоров при РСПП

оценив готовящиеся разъяснения ввиду существенного нарушения баланса интересов общества, его мажоритарных и миноритарных акционеров. Замечания и предложения обсуждались в рамках рабочей группы при Верховном Суде РФ, а также на иных площадках. В марте 2020 г. Верховный Суд РФ направил в РСПП письмо, в котором сообщил о приостановке работы над проектом постановления Пленума.

РСПП совместно с Росимуществом участвует в процедуре отбора кандидатов для включения в состав советов директоров и ревизионных комиссий акционерных обществ, акции которых принадлежат Российской Федерации. За период с 2018 по 2020 гг. состоялось более 230 выдвижений членов Национального реестра в качестве членов советов директоров и ревизионных комиссий госкомпаний, в том числе таких крупнейших как ОАО «РЖД», АО «Почта России», Банк ВТБ (ПАО), АО «ГЛОНАСС», ПАО «Современный коммерческий флот», ПАО «Транснефть», и др.

Интеллектуальная собственность и креативные индустрии[11]

Рассмотрен проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов» (в части совершенствования процедуры доставки аудиовизуальной продукции).

В 2020 году РСПП принимал активное участие в подготовке и реализации дорожной карты по интеллектуальной собственности в рамках «Трансформации делового климата».

Кроме того, важными направлениями работы в сфере интеллектуальной собственности и креативных индустрий стали:

1. Обсуждение предложений по развитию механизмов и повышению эффективности разрешения споров, связанных с евразийскими патентами.

2. Вопросы, связанные с индустрией аудиовизуального контента, включая состояние рынка, перспективы и возможности роста:

- Механизмы прозрачного взаимоотношения продюсеров и цифровых сервисов: мониторинг и отчетность. Прозрачные отчеты как инструмент кредитования творческой деятельности.
- Авторы, исполнители и их справедливое и пропорциональное вознаграждение. Мировой опыт и перспективы регулирования и саморегулирования в России;
- Налогообложение в аудиовизуальной сфере: запросы отрасли.
- Цифровое пиратство как актуальная повестка правообладателей, возможности информационных посредников, судебных органов и регуляторов цифровой среды.

3. Обсуждение вопросов, связанных с положением современного рынка моды и преодолением барьеров развития:

- Современный рынок моды, WearNet 2.0 НТИ. Вклад рынка моды в экономику.
- Предложения по развитию рынка моды. Секторальная сделка. Механизмы взаимодействия институтов власти и участников модного рынка.
- Связи между участниками модного рынка. Возможные пути объединения участников в единое модное сообщество.
- Культурные коды региона и геобренды.
- Интеллектуальная собственность и цифровые права участников модного рынка.

4. Вопросы, связанные с развитием института интеллектуальной собственности в индустрии рекламы и маркетинговых коммуникаций:

- Налоговые режимы и барьеры при создании и передаче креативных продуктов. Налоги на заработную плату и на «справедливые вознаграждения» в индустрии рекламы и маркетинговых коммуникаций. Критерии применения налоговых режимов для компаний, создающих креативный продукт.

---

[11] Комитет РСПП по интеллектуальной собственности и креативным индустриям

- Опыт работы депозитария АКАР: проблемы и возможности использования цифровых доказательств при защите в суде от нарушений прав.

- Опыт смежных отраслей по охране и защите интеллектуальных прав — цифровые сервисы депонирования, совершения сделок (лицензирования) и формирования нематериальных активов.

- Формирование стандартов и деловых обычаев защиты интеллектуальной собственности самими участниками индустрии рекламы и маркетинговых коммуникаций.

5. Обсуждение предложений Минэкономразвития России в рамках инициированного министерством проекта «Новый рынок интеллектуальной собственности (IP 2.0)», включая закрепление понятий творческое (креативное) предпринимательство, творческая (креативная) индустрия в проекте Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» в части закрепления института творческих (креативных) индустрий»

6. Обсуждение вопросов снижения и оптимизации издержек бизнеса, связанных с защитой интеллектуальных прав

- Подсудность споров, связанных с нарушением интеллектуальных прав.

- Досудебные обеспечительные меры, связанные с нарушением интеллектуальных прав в сети интернет.

- Соотношение административных и судебных механизмов защиты и расширение механизмов судебной защиты.

- Защита интересов владельцев общеизвестных товарных знаков

7. Обсуждение комплекса вопросов, связанных с развитием арт-отрасли в Российской Федерации, включая возможности и барьеры объективной оценки произведений искусства; организацию выставочной деятельности, проблемы ввоза, вывоза и страхования произведений искусства; защиту правообладателей, в том числе от незаконного распространения произведений в сети Интернет; цифровой арт-рынок.

8. Развитие отрасли архитектуры в контексте развития креативной экономики.

Подготовлены предложения и замечания к проекту Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (редакция Минюста России), направлено обращение в адрес Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова с заключением на проект «Новый рынок интеллектуальной собственности (IP 2.0)» РГ01-ОС05-ПР04, подготовлены предложения и дополнения к Закону Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» по креативным индустриям; предложения по вопросам совершенствованию законодательства в сфере интеллектуальной собственности в адрес Министра экономического развития М.Г. Решетникова; обращение в адрес заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко с приложением предложений о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты с соответствующими пояснениями и проектами НПА в части внесения изменений в Арбитражный процессуальный кодекс в части развития системы разрешения споров, связанных с защитой прав на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации и ряд других правок.

Корпоративная социальная ответственность и устойчивое развитие[12]

К ключевым направлениям работы в сфере корпоративной социальной ответственности и устойчивого развития относятся:

- Развитие линейки индексов и рейтингов РСПП в области устойчивого развития: Индексы РСПП по устойчивому развитию (ESG-индексы): «Ответственность и открытость» и «Вектор устойчивого развития» и соответствующих фондовых индексов МосБиржи-РСПП; «ESG-Рейтинг раскрытия информации по Целям устойчивого развития ООН (ЦУР -2030).

- Разработка обновленной редакции Социальной хартии российского бизнеса с учетом современных вызовов.

- Организация обмена опытом и продвижение принципов ответственного ведения бизнеса, ответственного финансирования, инструментов ESG оценки, проведение конкурсов, в том числе на основе взаимодействия с органами власти, бизнес-объединениями, партнерскими организациями (АЕБ, СЕРБА, АНО «Национальные приоритеты», Ассоциация «Национальная сеть Глобального договора»).

- Сбор, анализ и продвижение лучших практик: проведение Конкурсов, обсуждение на различных площадках, размещение в Библиотеке корпоративных практик РСПП - всего 900 программ (за 2021 - 60), в Библиотеке нефинансовых отчетов - всего 1225 в т.ч. за 2021 г. - порядка 100).

- Подготовка и публикация: сборников по социальным практикам компаний: «Российский бизнес и цели устойчивого развития» (2018 г.), «Достойный труд - устойчивый бизнес» (2020 г.), «Российский бизнес и права человека» (2021 г.) Книги: «Взаимодействие бизнеса и власти в современной России. Устойчивое развитие и социально-трудовая политика»; аналитических обзоров и брошюр «ESG-индексы РСПП и фондовые ESG-индексы МосБиржи-РСПП: ответственность, открытость, результативность» (2019), «Отражение ответственной деловой практики в индексах устойчивого развития: результаты проектов Российского союза промышленников и предпринимателей и Московской биржи» (2019).

В рамках данной сферы деятельности в 2021 году на заседание Бюро Правления РСПП и Правления РСПП рассмотрены следующие вопросы:

- актуализация Социальной хартии российского бизнеса (одобрение обновленной редакции).

- создание Координационного совета РСПП по устойчивому развитию.

Профессиональное образование[13]

Подготовлена концепция «Единая цифровая образовательная экосистема» с целью использования при реализации программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в рамках мероприятий по направлению «Кадры и образование».

Подготовлены замечания и предложения по Государственному плану подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации (направлены предложения по переформатированию плана в Комиссию по подготовке управленческих кадров для организаций НХ).

Подготовлены предложения для Совета Российского Союза ректоров по разработке образовательных программ в сфере дополнительного образования, ориентированные на формирование системы непрерывного приобретения работающими профессиональных навыков в соответствии с потребностями в квалифицированных кадров регионов и конкретных отраслей.

---

[12] Комитет РСПП по корпоративной социальной ответственности и устойчивому развитию

[13] Комитет РСПП по профессиональному обучению и профессиональным квалификациям

Представлены предложения в перечень данных от государственных органов, которые необходимы для осуществления деятельности компаний для Минэкономразвития России в рамках реализации постановления Правительства РФ от 28.08.17 № 1030 «О системе управления реализацией программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

Сформированы предложения по изменениям в налоговое законодательства, в том числе по проектам федеральных законов «О внесении изменений в статьи 264 и 270 Налогового кодекса Российской Федерации в целях мотивации организаций к участию в подготовке высококвалифицированных кадров» и «О внесении изменений в статьи 264 и 270 Налогового кодекса Российской Федерации в целях мотивации организаций к участию в подготовке высококвалифицированных кадров».

Благотворительность[14]

В сфере благотворительности ключевыми направлениями работы стали:

Утверждение и изготовление предложенного нагрудного знака РСПП «За вклад в развитие благотворительности».

Участие в разработке «Концепции развития благотворительной деятельности до 2025 года».

Разработка совместно с Минэкономразвития России предложений о создании Фондов целевых капиталов на Крайнем Севере и Арктической зоне. Работа по гармонизации федерального и регионального законодательства, регулирующего деятельность эндаументов. Предложения о новых мерах государственной поддержки, а также программы стимулирования эндаументов для привлечения социально-ответственного бизнеса к пополнению целевого капитала некоммерческих организаций.

Участие в подготовке концепции оптимизации законов №137-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве» и №327-ФЗ «О меценатской деятельности», включение закона №327-ФЗ «О меценатской деятельности» в механизм «регуляторной гильотины», участие в подготовке законопроекта «О внесении изменений в ст. 217 НК РФ в части расширения перечня доходов, не подлежащих налогообложению».

Участие в завершающем этапе социального проекта «Новые берега» по сопровождаемому проживанию и трудоустройству молодых людей с инвалидностью, являющемуся пилотной федеральной площадкой по развитию современных инклюзивных практик и технологий с дальнейшим распространением на территории Российской Федерации.

Разработка предложений в части определения понятия гранта в гражданском законодательстве, предложений о целесообразности закрепления данного определения. Предложения по формированию и регулированию деятельности фондов целевых капиталов.

Предложения в План мероприятий на 2021-2022 годы Концепции содействия развитию благотворительной деятельности Российской Федерации на период до 2025 года.

Пенсионные системы и социальное страхование[15]

К основным направлениям работы в части развития пенсионных систем и социального страхования можно отнести следующие:

1. Подготовлена Позиция РСПП по вопросу «Совершенствование негосударственного пенсионного обеспечения в части введения гарантированного

[14] Комитет РСПП по благотворительности и меценатству, до 09.10.2019 - Комиссия РСПП по благотворительности и меценатству и культуре

[15] Комитет РСПП по развитию пенсионных систем и социальному страхованию

пенсионного плана» (принята постановлением Бюро Правления РСПП от 30 декабря 2019 года № 20/1-Бп).

2. Подготовлены предложения по вопросам «Развитие НПО» и «Перспективы развития системы досрочного НПО».

3. Подготовлены предложения по проектам федеральных законов «О гарантировании прав участников негосударственных пенсионных фондов в рамках деятельности по негосударственному пенсионному обеспечению и о внесении изменений в отдельные законодательные Российской Федерации»; «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по квалификационным требованиям); «О защите прав застрахованных лиц в случае неправомерного перевода средств пенсионных накоплений»; «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» в части расширения деятельности негосударственных пенсионных фондов по негосударственному пенсионному обеспечению», по проекту положения Банка России «Об установлении обязательных для некредитных финансовых организаций требований к операционной надежности при осуществлении деятельности в сфере финансовых рынков в целях обеспечения непрерывности оказания финансовых услуг (за исключением банковских услуг)»; по Базовому стандарту защиты прав и интересов физических и юридических лиц-получателей финансовых услуг, оказываемых членами саморегулируемых организаций в сфере финансового рынка, объединяющих негосударственные пенсионные фонды и ряду других документов.

4. Рассмотрен вопрос трансформации пенсионных накоплений граждан, сформированных в рамках ОПС, в стандартную схему НПО (План Б).

Также рассматривались вопросы повышения налоговых стимулов с целью мотивации участия граждан и работодателей в программах НПО, позиции Финансового уполномоченного относительно наличия в пенсионных договорах дополнительных пенсионных оснований и о ее возможных правовых последствиях и ряд других тем.

Рынок труда и социальное партнерство[16]

В сфере социально-трудовых отношений основными направлениями работы стали:

1. Обсуждение проекта позиции РСПП по проекту Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части совершенствования механизмов предупреждения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

Позиция РСПП по законопроекту утверждена Бюро Правления РСПП и положена в основу Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (ФЗ № 311 от 02.07.2021 г.), проектов нормативных актов, разработанных, в связи принятием указанного федерального закона.

2. Проблемы, связанные с внесением изменений в законодательство РФ о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации, в части увеличения доли взносов предприятий в ФСС РФ на цели страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, которая может направляться на финансирование предупредительных мероприятий, в том числе инвестиций в повышение безопасности ведения горных работ.

В октябре 2021 года рассмотрен проект приказа Минтруда России «О внесении изменений в Правила финансового обеспечения предупредительных мер по

[16] Комитет РСПП по рынку труда и социальному партнерству

сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, утвержденные приказом Минтруда России от 14 июля 2021 г. № 467н», предусматривающий расширение перечня предупредительных мер что позволит увеличить объем средств, направляемых страхователем на указанные цели.

3. Формы занятости. Вопросы регулирования труда в современных условиях.

Принят Федеральный закон от 08.12.2020 № 407-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования дистанционной (удаленной) работы и временного перевода работника на дистанционную работу по инициативе работодателя в исключительных случаях». Создана рабочая группа Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов по мониторингу практики применения ТК РФ. Решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (РТК) утверждены Рекомендации РТК по организации дистанционной (удаленной) работы и по определению категорий работников, в приоритетном порядке временно переводимых на дистанционную (удаленную) работу по инициативе работодателя в исключительных случаях.

4. Представители РСПП вошли в состав рабочей группы от экспертного и делового сообщества по реализации механизма "регуляторной гильотины" в сфере трудовых отношений и охраны труда.

Представители РСПП в 2020 году участвовали в обсуждении и подготовке предложений в соответствии с планом –графиком Минтруда России по внесению проектов актов на рассмотрение. Было рассмотрено более 100 уникальных нормативных правовых актов, входящих в план-график и более 200 актов с учетом их повторного рассмотрения, из них более 50 актов не были поддержаны экспертами с первого раза и отправлены на доработку в Минтруд.

В 2021 году продолжена работа рабочей группы (РГ) в сфере трудовых отношений при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформе. В рамках РГ по трудовым отношениям и охране труда проведено более 50 протокольных заседания, экспертных ВКС, на которых рассмотрено более 60 проекта НПА (проекты федеральных законов, постановлений Правительства, приказов Минтруда, Минздрава, Минтранса, постановлений Роспотребнадзора).

5. В рамках реализации Национальной программы Российской Федерации «Цифровая экономика» разработка нормативных правовых актов, предусматривающих использование цифровых технологий в трудовых отношениях, в том числе:

- по формированию сведений о трудовой деятельности в электронном виде;
- по проведению эксперимента по использованию электронных документов, связанных с работой.
- по внесению изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования электронного документооборота в сфере трудовых отношений.

Представители РСПП приняли участие в рабочей группе в рамках Приоритетной государственной программы «Цифровая экономика, подгруппа по электронному кадровому документообороту», а также в рабочих группах Минтруда и Государственной Думы РФ по подготовке указанных законопроектов, обсуждении итогов эксперимента по использованию электронных документов, связанных с

работой, практики формированию сведений о трудовой деятельности в электронном виде;

6. Подготовлены предложения по повышению мотивации организаций к участию в подготовке высококвалифицированных кадров и создании или модернизации инфраструктуры профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, а также предложения по актуализации Списка 50 наиболее востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий, требующих среднего профессионального образования.

В этих целях было организовано участие компаний-членов РСПП в онлайн опросах, проводимых ВНИИ труда по заданию Минтруда России по определению востребованных и перспективных профессий рабочих и должностей, требующих среднего профессионального образования и/или профессионального обучения, а также в мониторинге экономики образования, проводимым Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ) по заданию Правительства Российской Федерации.

7. Представители РСПП приняли участие в подготовке предложений по внедрению новой методики расчета минимального размера оплаты труда от медианной заработной платы и величины прожиточного минимума от медианного дохода

В принятых законах учтены предложения РСПП по расчету МРОТ ВПМ по новой методике.

Климатическое и углеродное регулирование[17]

Основными результатами работы в сфере климатического и углеродного регулирования являются следующие:

1. Принят базовый Федеральный закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов», ориентированный на создание максимальных возможностей для российского бизнеса и минимизацию рисков в рамках климатической повестки.

2. Принято Постановление Правительства Российской Федерации от 21.09.2021 № 1587 «Об утверждении критериев проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации и требований к системе верификации проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации, учитывающее широчайших спектр реализуемых компаниями «зеленых» проектов.

3. Подготовлена и принята Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с низким выбросом парниковых газов до 2050 года, направленная на максимально сбалансированное и устойчивое развитие экономики.

4. Обеспечено широкое участие представителей бизнеса в переговорах в рамках 26-й сессии Конференции Сторон РКИК ООН в Глазго в части подходов к реализации Парижского соглашения.

5. Организована выработка консолидированной позиции российского бизнеса по вопросам введения и реагирования со стороны России на европейское трансграничное углеродное регулирование. Налажен постоянный диалог с ответственными федеральными органами исполнительной власти, а также представлена консолидированная позиция российского бизнеса в Еврокомиссию.

Цифровая экономика[18]

[17] Комитет РСПП по климатической политике и углеродному регулированию

[18] Координационный совет РСПП по вопросам цифровизации, Комитет РСПП по цифровой экономике

В целях формирования консолидированных предложений бизнес-сообщества по вопросам развития цифровой экономики в Российской Федерации в 2018 году в РСПП был создан Координационный совет по вопросам цифровизации (Председатель Координационного совета – А.Н.Шохин, сопредседатели – В.Ф.Вексельберг, В.О.Потанин, М.Э.Осеевский).

В рамках его деятельности в РСПП организована работа по подготовке предложений, предусматривающих комплексное регулирование оборота цифровых прав, искусственного интеллекта, передовых цифровых технологий, а также оказывается содействие защите прав и законных интересов членов РСПП при реализации государственной политики в области цифровизации, в том числе при реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

РСПП принял участие в создании системообразующей нормативно-правовой базы для развития цифровой экономики Российской Федерации, включая подготовку предложений и экспертных заключений при рассмотрении и принятии следующих федеральных законов:

- Федеральный закон от 18 марта 2019 года № 34-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и статью 1124 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» в части введения понятия «цифровых прав» в российском законодательстве;
- Федеральный закон от 2 августа 2019 года № 259-ФЗ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации».

В целях выстраивания конструктивного диалога бизнеса и государства по актуальным вопросам формирования конкурентоспособного нового цифрового пространства российской экономики РСПП осуществляет мониторинг правоприменительной практики и обобщает предложения российского бизнеса по совершенствованию законодательства о цифровых активах и о налогообложении их выпуска и оборота, а также способствует формированию и развитию рынка цифровых активов в России, стандартизации лучших бизнес-практик использования новых цифровых финансовых инструментов.

Сформированы предложения бизнес-сообщества по законопроекту «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и иные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения права граждан на доступ к услугам электросвязи». Позиция была направлена в профильные ФОИВ и заинтересованные организации.

Подготовлен проект Доклада в Правительство Российской Федерации с предложениями по созданию комплекса мер по повышению внутрироссийского и экспортного потенциала услуг по обработке и хранению данных и облачных сервисов. Также подготовлены предложения по внесению изменений в статью 8 Федерального закона «О связи» от 07.07.2003 № 126-ФЗ с целью обеспечения эффективного функционирования центров по обработке и хранению данных. Направлены в Министерство науки и высшего образования РФ предложения по формированию перечня компетенций цифровой экономики для включения в Федеральные

государственные образовательные стандарты высшего, среднего профессионального и общего образования.

Направлены предложения в Минкомсвязь России по вопросам импортозамещения программного обеспечения.

Рассмотрен перечень законодательных барьеров и рисков структурирования и реализации проектов по направлению «Умный город» по концессионным моделям. Выработаны предложения по снятию правовых барьеров реализации проектов по созданию цифровой инфраструктуры с применением механизмов государственно-частного партнерства.

Подготовлены экспертные заключения и даны предложения по совершенствованию более 70 проектов нормативных правовых актов и других нормативно-правовых документов, среди которых проект федерального закона № 1078725-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»; проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 2, 8 Федерального закона «О связи» в части признания кабеля связи движимым имуществом и другие корректировки (ст. 54, 46); проект приказа Минцифры России «Об утверждении перечня угроз безопасности, актуальных при обработке биометрических персональных данных, их проверке и передаче информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным физического лица в единой информационной системе персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным физического лица, а также актуальных при взаимодействии государственных органов, органов местного самоуправления, индивидуальных предпринимателей, нотариусов и организаций, за исключением организаций финансового рынка, с указанной системой, с учетом оценки возможного вреда, проведенной в соответствии с законодательством Российской Федерации о персональных данных»; предложения по устранению барьеров в сфере развития искусственного интеллекта; перечень технологий, которые потенциально могут быть протестированы в регуляторных «песочницах» и ряд других значимых документов.

Промышленная безопасность[19]

К числу ключевых итогов работы в сфере промышленной безопасности можно отнести следующие:

1. Ведение рейтинга организаций, работающих в области промышленной безопасности.

В целях реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2018 г. № 198, в 2018-2019 гг. реализован проект по разработке и организации системы рейтингования экспертных организаций, осуществляющих деятельность в области экспертизы промышленной безопасности. Осуществлен тестово-пилотный проект рейтингования экспертных организаций, выработаны оценочные критерии, бальная система оценки, разработаны проекты методических документов. Совместно РСПП и ТПП России учреждена и зарегистрирована в Минюсте России Автономная некоммерческая организация «Федеральная экспертная палата в области промышленной безопасности» (ФЭППБ), целью деятельности которой является ведение рейтинга организаций, работающих в области промышленной безопасности.

[19] Комитет РСПП по промышленной безопасности

В целях нормативно-правового обеспечения деятельности организаций, оказывающих услуги в сфере промышленной безопасности, в закон о промышленной безопасности решено внести изменения, предусмотрев возможность независимой оценки качества оказания услуг в области промышленной безопасности. Данный инструмент позволит эксплуатантам опасных производственных объектов и передвижных технических устройств получать сведения о качестве проведения:

1) аудита системы управления промышленной безопасностью;

2) экспертизы промышленной безопасности;

3) технического диагностирования технических устройств;

4) обследования технического состояния зданий и сооружений опасных производственных объектов.

2. Внедрение системы дистанционного контроля промышленной безопасности.

В целях реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2018 г. № 198, РСПП принимал участие в подготовке поправок в законодательство Российской Федерации в части внедрения системы дистанционного контроля промышленной безопасности и создания системы государственного мониторинга в области промышленной безопасности. Члены РСПП принимают участие в эксперименте по внедрению дистанционной системы безопасности (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2415). Тестируемая система в онлайн-режиме обрабатывает и передает в контролирующие органы информацию о технологических процессах, состоянии противоаварийных систем и возможных рисках возникновения опасных ситуаций. Это поможет прогнозировать и предотвращать аварии, а также позволит отменить плановые проверки на производстве, снизив административную нагрузку на организации.

3. Выработка мер государственной поддержки отечественному бизнесу в связи с распространением новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

Члены РСПП участвовали в работе по принятию Федерального закона от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», совместно с Ростехнадзором разрабатывались особенности применения разрешительных режимов, предусмотренных Федеральным законом от 21 июля 1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (приложение № 5 к постановлению Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 440).

4. Участие в реализации механизма «регуляторной гильотины».

В 2020 году по поручению Президента Российской Федерации № Пр-294 от 26.02.2019 реализован механизм «регуляторной гильотины», позволивший отменить акты времен СССР и пересмотреть действующие требования, в том числе в сфере промышленной безопасности и в сфере пожарной безопасности, гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций. Экспертам и членам рабочих групп совместно с регуляторами удалось организовать конструктивный диалог, что, в свою очередь, позволило обновить и пересмотреть большое количество требований:

в сфере промышленной безопасности – отменено 219 актов (13 постановлений Правительства Российской Федерации, 206 ведомственных актов), взамен отмененным издано 74 акта (16 постановлений Правительства Российской Федерации, 58 ведомственных актов);

в сфере пожарной безопасности и чрезвычайных ситуаций – отменен 181 акт (54 постановления Правительства Российской Федерации, 127 ведомственных актов),

взамен отмененным издан 21 акт (11 постановлений Правительства Российской Федерации и 10 ведомственных актов).

5. Разработка проекта нового федерального закона «О промышленной безопасности».

Одним из ключевых направлений деятельности стала работа над проектом нового федерального закона «О промышленной безопасности». В 2019 г. рассмотрено 5 редакций законопроекта, подготовлены замечания и предложения (февраль: 115 замечаний, апрель: 189 замечаний, июнь: 121 замечание, август: 121 замечание, октябрь: 128 замечаний).

На редакцию законопроекта, представленную Ростехнадзором в 2021 г., от представителей бизнес-сообщества поступило более 450 замечаний. Итоговая редакция законопроекта с учетом высказанных замечаний получила положительную оценку экспертного сообщества.

Экология[20]

С 2008 г. бизнес-сообщество совместно с Минприроды России начали обсуждение перехода промышленности на новую систему нормирования на основе принципов наилучших доступных технологий (НДТ). Результатом совместной работы предпринимательского сообщества и власти явился федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ (Закон от НДТ), который внес целый комплекс норм в базовый природоохранный федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", очертивший это новое направление регулирования воздействия промышленности на окружающую среду.

С 2015 г. РСПП и Минприроды России интенсивно работают над выстраиванием норм и правил осуществления расширенной ответственности производителя/импортера товаров и упаковки. Результатом этого сотрудничества явилась Концепция совершенствования механизма расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки по утилизации отходов в Российской Федерации, которая 28.12.2020 была утверждена заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Абрамченко. В настоящее время формируется «Дорожная карта» по реализации этой Концепции и подготовка ряда законопроектов в ее развитие.

Важным результатом совместной работы бизнеса и власти явился Федеральный закон от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха», в соответствии с которым в 12 городах Российской Федерации с высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха отрабатывается новая система нормирования воздействия промышленности через технологическое нормирование (снизу) и ограничение воздействия промпредприятий через выдачу квот на воздействие (сверху).

Другим положительным результатом взаимодействия бизнеса и органов государственной власти является проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», основанием для разработки которого стали поручения Президента РФ по итогам совещания об экологической ситуации в г. Усолье-Сибирское Иркутской области. Предметом вносимых в законодательство Российской Федерации изменений стало выполнение собственниками объектов промышленной и иной инфраструктуры обязанности по своевременной ликвидации вреда окружающей

[20] Комитет РСПП по экологии и природопользованию

среде с учетом жизненного цикла указанных объектов. РСПП совместно с Минприроды России был организован процесс рабочих консультаций и совещаний высокого уровня с целью определения концепции и подготовки текста проекта акта. В рамках разработки законопроекта были исключены положения в части административного порядка определения обязанностей по возмещению вреда окружающей среде, многократной внесудебной оценки вреда окружающей среде и требований о его возмещении в период эксплуатации объекта вне зависимости от соблюдения нормативов допустимого воздействия на окружающую среду и иных условий экологических разрешений, а также ограничен размер финансового обеспечения планом мероприятий при выводе объекта из эксплуатации. Законопроект внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу ФС РФ и планируется принять в осеннюю сессию 2021 г.

Распоряжением от 14 декабря 2020 г. № 35-р Минприроды России приняло Перечень из 20 методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников, оставив нелегитимными более 140 таких методик. Этим действием Минприроды России фактически аннулировало сложившуюся многолетнюю практику по определению платежной базы для исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, не установив нового порядка, что создало правовой вакуум.

Из-за отсутствия допущенных к применению методик расчета выбросов сложились сложная ситуация для хозяйствующих субъектов из-за невозможности получения любых разрешительных документов, связанных с выбросами в атмосферный воздух. Это, в свою очередь, поставило под сомнение возможность выдачи в ближайшие 2 – 2,5 года комплексных экологических разрешений 300 предприятиям, отнесенным к числу крупнейших загрязнителей, а далее и остальным объектам, отнесенным к I категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду, переходящим на принципы наилучших доступных технологий.

Благодаря взаимодействию бизнеса и власти эта проблема была решена. Минприроды России был дополнен Перечень методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников и в настоящее время он составляет 118 методик. Работа по дополнению Перечня необходимыми методиками расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников продолжается.

С 1 марта 2021 г. вступили в силу новые санитарные правила и нормы (СанПиН 1.2.3685-21) «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания». Новые СанПиН объединили в себе множество ранее действующих разрозненных гигиенических нормативов и санитарных норм (упразднено 123 действовавших ранее документа). В этом аспекте принятие такого документа в области санитарно-гигиенического нормирования представляется вполне обоснованным и своевременным.

Вместе с тем, новые СанПиН не только объединили в себе требования разных нормативных документов, содержащих гигиенические показатели (ПДК/ОБУВ/ОДУ/ОДК загрязняющих веществ, ПДУ и ДУ физических факторов и др.) качества среды обитания человека, но и изменили численные значения некоторых ранее установленных нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ, ввели новые виды нормативов. В частности, в отношении атмосферного воздуха введены среднегодовые нормативы ПДК (ПДКс.г.) для 69 загрязняющих веществ. В результате в новых СанПиН для 46 загрязняющих веществ (ЗВ) установлены среднегодовые нормативы ПДКс.г. более жёсткие, чем ранее действовавшие среднесуточные нормативы ПДКс.с.

В результате ни правовое регулирование, ни бизнес оказались не готовы к такому значительному изменению гигиенических нормативов, поскольку на текущий момент не разработаны методики расчета среднегодовых концентраций, а также контроля источников эмиссии веществ в атмосферный воздух в части соблюдения среднегодовых концентраций на границе санитарно-защитной зоны. В ряде случаев потребуется пересмотр технологий, выполнение дополнительных природоохранных мероприятий с большими капитальными затратами, чтобы обеспечить соблюдение новых жестких нормативов выбросов.

В результате, неожиданно меняются многие бизнес-планы и обязательства, в т.ч. перед органами власти, что приведет бизнес к многомиллиардными потерям и, как следствие, к недополучению налоговых отчислений государству.

РСПП предложил перенести срок вступления в силу среднегодовых санитарных нормативов на 2027 г.

Энергетическая политика и энергоэффективность[21]

В 2018 г. завершена работа по созданию нормативной базы для перехода на новую систему налогообложения нефтедобывающей отрасли с применением налога на дополнительный доход (далее НДД).

В конце ноября 2017 г. Правительством РФ в Государственную Думу были внесены проекты федеральных законов No 325651-7 и № 325232-7 в части введения НДД и уточнения порядка применения предельной ставки вывозной таможенной пошлины на сырую нефть.

Федеральным законом от 19.07.2018 г. No 201-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3-1 и 35 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» и Федеральным законом от 19.07.2018 г. No 199-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» предусматриваются изменения, касающиеся снижения ставки акцизов на бензин и внедрения нового принципа налогообложения, базирующегося не на количестве добытой нефти, а на финансовом результате от разработки каждого отдельного месторождения.

На заседании Бюро Правления РСПП (апрель 2018 г.) была одобрена позиция «О финансировании программы модернизации генерирующего оборудования», в частности, предусматривающая:

- программа привлечения инвестиций должна быть ориентирована на достижение целей по гарантированию долгосрочной надежности электроэнергетики на горизонте до 2035 г.;

- концептуально поддерживались предложения Минэнерго России о механизмах реконструкции тепловых электрических станций, основанных на конкурсном отборе проектов в целях минимизации совокупных затрат в рамках модернизации ЕЭС России, с возложением исчерпывающего перечня инвестиционных и иных обязательств на собственников подлежащих модернизации (техническому перевооружению) объектов;

- недопустимость превышения темпов роста стоимости электроэнергии для потребителей сверх темпов инфляции;

- при формировании прозрачных критериев отбора проектов необходимо руководствоваться принципами конкуренции и соблюдения баланса интересов производителей и потребителей; - необходимо использование механизма при отборе проектов модернизации, базирующегося на уже отработанном инвестиционном инструменте ДПМ.

Также необходимо отметить следующие направления деятельности:

[21] Комитет РСПП по энергетической политике и энергоэффективности

1) Совершенствование правовых основ государственной энергетической политики, создание экономически привлекательных условий для развития энергетического сектора и экономики страны в целом ввиду происходящих в последнее время как в России, так и на мировой арене политических и экономических событий.

2) Оценка последствий принимаемых органами государственной власти решений, моделирование возможных сценариев развития российского ТЭК с учетом указанных решений и ситуации в мировой экономике.

Данная работа осуществлялась посредством подготовки информационно-аналитических, справочных материалов, проведения публичных обсуждений в формате заседаний (совещаний, круглых столов, конференций) с привлечением организаций - партнеров.

Велась работа по подготовке антикризисным мер для сектора, которые нашли отражение в Общенациональном плане действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике.

Развитие потенциала отраслей экономики

АПК[22]

Ключевыми направлениями работы являются:

участие в работе консультативных органов Евразийской экономической комиссии, в том числе на площадке Консультативного совета по взаимодействию Евразийской экономической комиссии и Делового совета Евразийского экономического союза и Консультативного комитета по агропромышленному комплексу ЕЭК;

участие в работе Общественно-делового совета, в том числе в рамках экспертной рабочей группы №16 по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в сфере производства продуктов питания;

участие в осуществлении реформы контрольно-надзорной деятельности с использованием механизма «регуляторной гильотины» на площадке рабочей группы в сфере животноводства и растениеводства;

подготовка предложений в проект новой Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации и план мероприятий по реализации положений Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 года № 20;

выработка предложений по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением коронавирусной инфекции. Были подготовлены:

- предложения к Плану реализации первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;
- предложения по обеспечению неотложных мер поддержки экономики и граждан в условиях нормализации деловой жизни и восстановлению роста экономики в рамках формирования РСПП предложений в проект национального плана выхода из кризиса;
- предложения к докладу руководству Правительства Российской Федерации по оказанию поддержки предприятиям агропромышленного комплекса поддержки в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Рыбное хозяйство и аквакультура

К успешным кейсам работы за 2018-2021 гг. можно отнести:

1) работу по обоснованию нецелесообразности включения в проект Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, подготовленного ФАС России, предложений по замене исторического принципа предоставления права доступа к водным биоресурсам на аукционный.

Минсельхоз России и Росрыболовство (отраслевые регуляторы) выразили свою позицию за сохранение действующего механизма предоставления права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов (письма № 9364-ПС/У05 от 11.10.2019 г., № 22/1129 от 26.09.2019 г.). Сохранение действующего механизма предоставления права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов позволило сохранить положительную динамику роста налоговых поступлений и инвестиций.

ФАС России при подготовке проекта Национального плана по развитию конкуренции на 2021–2025 годы учла предложения и замечания ведомств и исключила из проекта документа положение о проведении регулярных аукционов на право добычи (вылова) водных биологических ресурсов;

[22] Комиссия РСПП по агропромышленному комплексу

2) работу по проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила оформления, выдачи, регистрации, приостановления действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также внесения в них изменений, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2008 г. № 775, которым предлагается установление запрета на выдачу разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов рыболовным судам в отношении которых при ввозе в Российскую Федерацию не осуществлялось таможенное декларирование после приобретения, постройки, капитального ремонта, модернизации, выполненных за пределами таможенной территории Евразийского экономического союза (о «незаходных» судах).

В постановлении Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2471 «О внесении изменений в Правила оформления, выдачи, регистрации, приостановления действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также внесения в них изменений» учтены предложения Комиссии РСПП в части выведения из под регулирования более 600 судов прошедших модернизацию, ремонт и переоборудование. В части судов построенных или приобретенных за рубежом (около 60 судов) продолжается работа по увеличению переходного периода введения указанного регуляторного требования до трех лет.

3) работу по законопроекту «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», которым предусматривается, что договоры пользования рыболовным участком заключаются по результатам проведения аукционов в электронной форме.

Учтены предложения в части, касающейся проведения аукционов только в отношении вновь создаваемых рыболовных участков. В законопроекте, подготовленном ко второму чтению в Государственной Думе, предусмотрено, что в отношении участков ранее предоставленных по результатам конкурсов по окончании действия договоров будут проводиться конкурсы, условия которых должны учитывать созданную пользователем участка инфраструктуру, береговую переработку и рабочие места.

4) работу по разработке предложений к проекту Федерального закона «О внесении изменений в главы 25.1 и 26.1 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающего увеличение ставок сбора за добычу (вылов) водных биологических ресурсов, стимулирование выпуска продукции с высокой добавленной стоимостью и сохранение 85% льготы уплаты ставки сбора для градообразующих рыбохозяйственных организаций и рыболовецких артелей и колхозов.

В период с 2017 по 2019 год РСПП совместно с рыбопромышленными объединениями, Минсельхозом России, Федеральным агентством по рыболовству выработали согласованные предложения по повышению налоговой нагрузки в рыбопромышленном комплексе. Предложения в настоящее время рассматриваются в Комитете ГД по аграрным вопросам при подготовке законопроекта к 1 и 2 чтениям.

5) Работа по проблеме окончания срока действия разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов в декабре 2018 года.

Возникла угроза прекращения промысла в связи с истечением в начале декабря 2018 года срока действия выданных разрешений на вылов водных биоресурсов. В феврале – июле 2018 года в результате межведомственных консультаций по итогам обращения РСПП было принято решение о необходимости внесения изменений в федеральный закон от 20 декабря 2004 г. «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов». В августе 2018 г. по указанной проблеме направлены

письма депутатам и сенаторам, председателям профильных комитетов Государственной Думы и Совета Федерации ФС РФ. 17 сентября 2018 г. на заседании Комитета Государственной Думы по природным ресурсам земельным отношениям и собственности инициатива о внесении поправок в законодательство, направленная на устранение указанной проблемы, была поддержана.

24 сентября 2018 года Комитетом Государственной Думы по природным ресурсам, земельным отношениям и собственности подготовлен законопроект о внесении поправок в Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 349-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов».

Федеральный закон от 26 ноября 2018 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования отношений в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и аквакультуры (рыбоводства)», принятый при активной поддержке РСПП, позволил не допустить финансовые потери рыбопромышленных предприятий в размере более 10 млрд. рублей для бюджетов всех уровней и потери для государственных социальных фондов в размере около 4 млрд. рублей.

6) работа по созданию Общероссийского объединения работодателей рыбной отрасли.

26 ноября 2018 г. ФНС России внесла отраслевое объединение работодателей рыбной отрасли «Российский союз работодателей-рыбопромышленников» в единый государственный реестр юридических лиц.

В состав объединения вошли 59 предприятий рыбохозяйственного комплекса, представляющие 46 субъектов Российской Федерации (54% от общего количества субъектов Российской Федерации).

Российский союз работодателей-рыбопромышленников разработал проект Отраслевого трехстороннего соглашения по организациям рыбной отрасли и вступил в коллективные переговоры с Федеральным агентством по рыболовству и Всероссийским профсоюзом рыбной отрасли.

Проведено 2 научных исследования:

1. Исследование «Финансовая нагрузка в рыбной отрасли: оценка, тенденции и прогноз» позволило проанализировать прогнозируемые последствия влияния изменения налогового законодательства на финансовое состояние рыбопромышленных предприятий с учетом негативных социально-экономических последствий пандемии коронавирусной инфекции и подготовить обоснованные предложения по внесению изменений в проект федерального закона «О внесении изменений в главы 25.1 и 26.1 Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования порядка взимания сборов в сфере рыбохозяйственного комплекса».

2. Совместное с Высшей школой экономики (НИУ ВШЭ) исследование «Анализ затрат, связанных с исполнением ряда ключевых групп требований в рыбопромышленной отрасли, и разработка предложений по реализации механизма «регуляторной гильотины» в рыбопромышленной отрасли» в ходе которого был проведен комплексный анализ регуляторного воздействия на российскую рыбную промышленность. По его результатам было идентифицировано 55 нормативных правовых актов, оказывающих наибольшее воздействие на отрасль. Всего было выявлено 550 регуляторных обременений рыбопромышленной отрасли (за

исключением разумных с точки зрения ведения бизнеса требований). Исследование было использовано аппаратом Правительства Российской Федерации для определения отдельных параметров «регуляторной гильотины».

Лесное хозяйство и лесопромышленный комплекс[23]

Основными итогами работы в сфере лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса стали:

1. Разработка нормативно-правовых актов по переходу на интенсивную модель использования и воспроизводства лесов. В соответствии с утвержденным планом по разработке нормативов для пилотных лесных районов к концу 2020 года были утверждены новые нормативы в 4 пилотных лесных районах общей площадью более 40 млн га.

Ведение лесного хозяйства по таким нормативам позволяет:

- повысить объемы заготовки и переработки древесины без увеличения арендуемых площадей;
- увеличить лесной доход с единицы лесной площади;
- сократить затраты на заготовку и вывозку древесины;
- повысить инвестиционную привлекательность лесопромышленного комплекса и конкурентоспособность отечественной продукции;
- снизить необходимость вовлечения малонарушенных лесов в промышленную эксплуатацию.

2. Разработка законопроекта по внесению изменений в Лесной кодекс РФ, предусматривающих определение понятия лесных дорог, порядок их создания и выдачи разрешения на строительство. В настоящее время законопроект согласован с ФОИВами, планируется его включение в план осенней сессии на рассмотрение Государственной Думой ФС РФ.

3. Подготовка заключения по проекту федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об организованных торгах» в части регулирования оборота древесины

Законопроектом предполагалась реализация всей заготовленной древесины через механизм биржевых торгов. РСПП было отмечено, что предложенный законопроект содержит избыточные административные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, а также способствует возникновению дополнительных необоснованных расходов для них. В связи с этим предлагалось его отклонить. Министерством экономического развития Российской Федерации в своем заключении об оценке регулирующего воздействия на указанный законопроект был сделан вывод об отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования. В результате данный законопроект дальнейшего продвижения не получил.

4. Участие в разработке новой редакции Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2030 года. Предложения РСПП частично учтены. Стратегия утверждена распоряжением Правительства РФ от 11.02.2021 №312-р.

5. Разработка нормативно-правовых актов, регламентирующих государственную поддержку инвестиционной деятельности:

- участие в подготовке Федерального закона от 01.04.2020 №69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации»
- участие в доработке и внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 23.02.2019 №191 «О государственной поддержке организаций, реализующих

[23] Комиссия РСПП по лесному хозяйству и лесопромышленному комплексу

корпоративные программы повышения конкурентоспособности» и разработке Постановления Правительства РФ от 21.03.2020 г. N 319 "Об утверждении Правил формирования и актуализации перечня видов технологий, признаваемых современными технологиями в целях заключения специальных инвестиционных контрактов".

Текстильная и легкая промышленность

За рассматриваемый период были достигнуты следующие результаты по наиболее значимым вопросам развития текстильной и легкой промышленности (ТЛП):

проблемы и перспективы устойчивого развития ТЛП, приоритетные задачи предприятий отрасли. В Минпромторг России направлены предложения по кооперации и созданию совместных предприятий по производству, сбыту сырья и полуфабрикатов для предприятий ЛП, а также направлены предложения в План действий на рынке труда. Также в Минпромторг России направлены и предложения в Дорожную карту по развитию производства и переработки шерсти в РФ;

введение системы маркировки средствами идентификации групп товаров - постельного, столового, туалетного и кухонного белья в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 28 апреля 2018 г. № 792-Р, включая нормативно-правовую основу маркировки товаров ЛП, технические процессы функционирования маркировочной системы, порядок таможенного декларирования и маркировки импортных товаров, вопросы синхронизации этих мероприятий и их нормативно-правовой базы в рамках ЕАЭС. Предложения вошли в Методические указания для участников эксперимента по маркировке средствами идентификации и мониторингу оборота отдельных позиций продукции лёгкой промышленности в РФ, которые Министерство промышленности и торговли утвердило в октябре 2019 года. Кроме того, впоследствии подготовлены предложения по совершенствованию практики применения маркировки товаров ТЛП и направлены органам государственного регулирования;

проблемы и перспективы отечественного рынка домашнего текстиля. По итогам обсуждения подготовлены предложения по развитию системы ЕАЭС по прослеживанию товаров ЛП, реестров готовой продукции и предприятий-производителей. Кроме того, предложено активизировать работу по созданию в ЕАЭС системы стандартизации и сертификации товаров ЛП, системы электронной маркировки;

предложения о мерах господдержки предприятий ТЛП в условиях эпидемиологических ограничений. Предложения были направлены в Минпромторг России. Распоряжение Правительства РФ № 2196-р предусматривает выделении предприятиям лёгкой промышленности поддержки в размере 1 миллиарда рублей: 454 миллиона рублей на компенсацию затрат по кредитам, взятых на увеличение объёмов производства и повышение конкурентоспособности, 304 миллиона рублей - на финансирование лизинговых компаний и стимулирование спроса, 242 миллиона рублей предусмотрены на комплексную программу поддержки производства льняных изделий до 2025 года. Программа включает широкий перечень стимулирующих мер, в том числе льготное кредитование, возмещение части расходов на транспортировку продукции и субсидии компаниям-экспортерам;

материалы к совещанию 3 июня 2020 г. о ситуации в лёгкой промышленности с участием Президента России Владимира Путина. Предложения, подготовленные РСПП и РСПТЛП (СОЮЗЛЕГПРОМ), были учтены при подготовке перечня поручений по итогам совещания.

Нефтегазовая промышленность[24]

Ключевыми результатами работы в нефтегазовой сфере стали:

1. Актуализация ИТС НДТ 28-2017 «Добыча нефти» и ИТС 30-2017 «Переработка нефти». Нефтегазовыми компаниями подготовлены предложения по актуализации ИТС НДТ 28 и ИТС НДИ 30. Сформированы составы технических рабочих групп, в которые вошли эксперты РСПП. 21.10.2021 утвержден приказ Росстандарта № 2326 «Об утверждении ИТС по НДТ «Добыча нефти». В ближайшее время ожидается издание приказа, актуализирующего ИТС 30.

2. Совершенствование системы отчетности организаций ТЭК. В марте 2021 года нефтяные компании (ПАО «НК «Роснефть», ПАО «Лукойл», «ПАО «Сургутнефтегаз», ПАО «Газпром нефть») обратились в адрес заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Новака с просьбой дать поручение Минэнерго России совместно с ведомствами и организациями ТЭКа провести работу по совершенствованию системы отчетности (ГИС ТЭК). Проработка вопроса поручена Минэнерго России, Минэкономразвития России, ФНС России и ФТС России (поручение от 23 марта 2021 г. №АН-П51-3656). Ведется активная работа с участием компаний-членов РСПП.

4. Выработка мер государственной поддержки бизнеса.

В связи с возникновением в 2020 году обстоятельств, требующих экстренного реагирования на вызовы, связанные с распространением новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), активно формировались предложения по мерам государственной поддержки отечественного бизнеса.

5. Реализация механизма «регуляторной гильотины», прежде всего по четырем направлениям: в сфере экологической безопасности, пожарной безопасности, гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, а также в сфере промышленной безопасности.

Химическая промышленность[25]

Подготовлен и направлен в адрес Председателя Правительства РФ ряд предложений в проект плана мероприятий по реализации «Основ государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу» (Указ Президента Российской Федерации от 11марта 2019 г. № 97). Подготовленные Комиссией предложения направлены на решение системных задач, не реализованных в предшествующий период, но крайне важных при реализации стратегического планирования отраслевого развития, укрепления обороноспособности страны и обеспечения национальной безопасности. В предложениях также был сформирован перечень современных угроз, которые не учтены в действующих ведомственных нормативных документах.

В ходе обсуждения постановления Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2019 года «О порядке разработки и реализации комплексных научно-технических программ и проектов полного инновационного цикла» принято решение совместно с Минобрнауки России и Минпромторгом России оказывать необходимую организационно-методологическую поддержку предприятиям и организациям химического комплекса по разработке и реализации комплексных научно-технических программ и проектов полного инновационного цикла КНТП полного инновационного цикла.

Одним из острых вопросов развития отрасли является подготовка кадров в комплексе с разработкой профессиональных квалификаций химического,

[24] Комиссия РСПП по нефтегазовой промышленности

[25] Комиссия РСПП по химической промышленности

нефтехимического и биотехнического комплекса. Неоднократно рассматривались вопросы трансформации кадровой политики на предприятиях химпрома, а также проблемы и перспективы подготовки кадров для отраслей высокотехнологичных производств; были обсуждены основные тенденции развития квалификаций в стране и ключевых векторах работы Совета по профквалификациям химического и биотехнологического комплекса, осуществляющего широкоформатную поддержку функционирования и развития системы отраслевых профессиональных квалификаций. По итогам обсуждения рекомендовано предприятиям химического, нефтехимического и биотехнологического комплексов продолжить разработку профессиональных стандартов и актуальных отраслевых рамок квалификаций по видам деятельности, а также внести предложения в «Справочник востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий». РХТУ им. Д.И. Менделеева предложено разработать перечень совместных программ для реализации с химико-технологическими вузами по наиболее востребованным направлениям.

Рассмотрены проблемы подготовки и проведения конгрессно-выставочной мероприятий российского химического комплекса, как механизма повышения конкурентоспособности и продвижения отечественной продукции на внешние рынки. Подготовлены рекомендации организациям химического комплекса по соблюдению принципов честной конкуренции на рынке конгрессно-выставочных услуг, их участию в организации новых форм выставочной деятельности и активизации работы с малыми и средними предприятиями по привлечению их в эту сферу деятельности.

Важным направлением стало рассмотрение вопросов о проблемах развития отраслевой науки и привлечение к этой деятельности научного потенциала высшей школы. Было поддержано предложение научного коллектива РХТУ им Д.И. Менделеева о создании инновационного научно-технологического центра «Долина Менделеева», деятельность которого будет направлена на разработку отечественных технологий и новых продуктов в области малотоннажной химии, агрохимии, тонкого органического синтеза, а также подготовку специалистов по этим направлениям. Данная инициатива получила исполнение в виде постановления Правительства Российской Федерации о создании «Долины Менделеева» в 2021 г. на территории Тушинского комплекса РХТУ им Д.И. Менделеева.

В сложной ситуации пандемии было оказано содействие оперативному развертыванию работ в условиях пандемии COVID-19 и мобилизации усилий предприятий в организации производств антибактериальных средств на основе изопропилового спирта и хлорпроизводсвенных соединений.

Также рассматривались вопросы развития производства биоэтанола в Российской Федерации (направлено письмо в Правительство Российской Федерации), перспективы развития производства и переработки полимеров с учётом повышения конкурентоспособности и рентабельности отечественных предприятий, направления развития подотрасли ЛКМ в целях значительного увеличения их использования на внутреннем рынке и повышения экспортного потенциала, вопросы развития отечественного производства прогрессивных химических волокон и нитей в целях ускоренного развития текстильной и лёгкой промышленности Российской Федерации. По обсуждаемым темам были приняты соответствующие решения и в рабочем порядке доведены для использования в практической работе в Минэкономразвития и Минпромторге России.

Горнопромышленный комплекс[26]

Ключевыми итогами работы в рассматриваемой сфере за 4 года стали следующие:

1. В период с 2018 по 2021 гг. совместно с Правительством Российской и профильными ФОИВами проведена работа по подготовке проектов нормативных правовых актов, предусматривающих увеличение объемов средств, направляемых страхователем обязательного социального страхования на финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников, в том числе на приобретение оборудования, обеспечивающего безопасное ведение горных работ. В июле 2021 года на основе предложений РСПП, поддержанных Правительством Российской Федерации, Минэнерго России и Минпромторгом России, Минтруд России внес изменения в Правила финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санитарно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами. Изменения позволили снять ограничения на финансирование за счет сумм страховых взносов инвестиций предприятий горнопромышленного комплекса в обновление основных производственных фондов, связанных с обеспечением безопасных условий труда.

2.В 2019 году при поддержке Минэнерго России в рамках публичной дискуссии с Минфином России согласована нецелесообразность:

а) многократного увеличения ставки платы по НДПИ при добыче угля, что позволило избежать роста налоговой нагрузки на предприятия угольной отрасли;

б) включения отдельных неналоговых платежей в Налоговый кодекс Российской Федерации (утилизационного сбора, экологического налога и платы за негативное воздействие на окружающую среду).

Консолидированными усилиями удалось предотвратить введение дополнительного лицензирования деятельности по перевалке угля.

В рамках подготовки Правительством Российской Федерации проекта федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений и развитии инвестиционной деятельности в Российской Федерации» в тексте законопроекта и законов-спутников были учтены предложения, снимающие барьеры для реализации по схеме СЗПК инвестиционных проектов действующих юридических лиц (раздельный учет и т.п.).

3. В 2020 году предложения в части снятия ограничений на вовлечение золошлаковых отходов в экономический оборот, с целью разгрузки золотвалов ТЭЦ в качестве одного из стимулов сохранения устойчивого спроса на уголь, были поддержаны Правительством Российской Федерации:

- в Энергетической стратегии Российской Федерации установлены целевые показатели для Минэнерго России по вовлечению ЗШО в экономический оборот к 2035 году;

- Минэнерго России подготовлен проект Комплексного плана по повышению объемов утилизации продуктов сжигания твердого топлива.

4. В 2021 году позиция о нецелесообразности повышения коэффициентов расчета утилизационного сбора в отношении некоторых новых самоходных машин и прицепов к ним, а также в отношении самоходных машин и прицепов к ним, с даты выпуска которых прошло более 3 лет, поддержанная Минэнерго России, Счетной палатой Российской Федерации и Минэкономразвития России, убедила Минпромторг

[26] Комиссия РСПП по горнопромышленному комплексу

России отказаться от продолжения работы над проектом Постановления Правительства России «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

Минпромторг России поддержал предложения о включении 5-ти позиций горно-шахтного оборудования в постановление Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации». Получение заключения на продукцию согласно данному постановлению дает заявителю право претендовать на государственную поддержку при промышленном производстве;

В Роспотребнадзор направлено обращение РСПП с просьбой оптимизировать процесс принятия решений об установлении, изменении и прекращении существования санитарно-защитных зон для промышленных предприятий горнопромышленного комплекса (исх. от 26.07.2021 г. №1033/05). Благодаря данному обращению, уже в августе 2021 года Роспотребнадзором были предприняты меры по решению проблемных вопросов и активизировалась выдача разрешений на установление санитарно-защитных зон.

Рынок удобрений[27]

Одним из основных вопросов стало обсуждение изменений механизма исчисления налога на добычу полезных ископаемых. Предложения направлялись в Правительство Российской Федерации.

На протяжении длительного времени совместно с Минсельхозом России и Минпромторгом России ведется работа внесению изменений в Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами». Законопроект направлен на повышение конкурентоспособности продукции российских производителей пестицидов и агрохимикатов на экспортных рынках за счет исключения обязательных процедур по государственной регистрации в отношении пестицидов и агрохимикатов, произведенных на экспорт и не предназначенных для применения на территории Российской Федерации. Предложения направлялись в Минсельхоз России, Правительство Российской Федерации и Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации и были учтены.

Проделана большая работа в связи с внесением изменениями в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, которыми снимается запрет на хранение агрохимикатов на территориях портов. По мнению экспертов, такое решение будет способствовать развитию портовой инфраструктуры, переориентации грузопотоков из морских портов стран Прибалтики и, как следствие, – наращиванию экспорта. Говоря о важности принятия законопроекта, председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володин отметил, что такое решение приносит в бюджет страны дополнительно порядка 7 миллиардов рублей. Предложения направлялись в Правительство Российской Федерации и Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации.

Основное достижение в 2019 году – принятие Федерального закона № 272-ФЗ от 02.08.2019 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и статью 2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления». Законом введен новый вид пользования недрами - размещение в пластах горных пород вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных природных и магниевых солей. Введение указанного вида пользования недрами создает для компаний – производителей

[27] Комиссия РСПП по производству и рынку удобрений

минеральных удобрений дополнительные возможности в решении вопроса удаления избыточных рассолов. Принятие закона было инициировано в 2018 года компаниями – производителями минеральных удобрений. В конце 2018 года законопроект был внесен в Государственную Думу ФС РФ. В течение 2018-2019 года осуществлялось сопровождение законопроекта на всех стадиях его согласования и принятия.

Велась активная работа по подготовке и обсуждению изменений в Положение о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра, утвержденное постановлением Правительства РФ от 23.07.2013 № 623, касающихся дополнения перечня товаров, реализуемых по внебиржевым договорам, в отношении которых предусмотрена обязанность представления биржам соответствующих сведений, минеральными удобрениями, содержащими соединения фосфора, азота или калия. Предложения направлялись в ФАС России, Минпромторг России и обсуждались на совместных совещаниях, в итоге замечания были учтены.

Металлургический комплекс[28]

Основными направлениями работы стали:

обсуждение проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 24.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления». Сформирована консолидированная позиция металлургического и горнопромышленного комплекса, экологов, энергетиков, машиностроителей;

подготовка предложений о нецелесообразности продления механизма ДПМ, предусматривающего дополнительные платежи промышленных предприятий;

вопросы, связанные с ростом цен на металлопродукцию (в частности, предложены механизмы нивелирования роста цен путем заключения прямых контрактов, а также направления заявок в Минпромторг России и Минстрой России для стройки, финансируемой с использованием бюджетных средств);

участие в работе по вопросам создания систем автоматического контроля выбросов, ликвидации накопленного вреда, методики расчета выбросов загрязняющих веществ, методики об исчислении вреда атмосферному воздуху, регулирования выбросов парниковых газов, возможностям и рискам для российского экспорта в контексте инициатив по введению новых торговых механизмов в обеспечение реализации климатической повестки и иные вопросы климатического и углеродного регулирования;

вопросы введения платы за резерв сетевой мощности (активная позиция РСПП позволила приостановить принятие данного решения);

вопросы дифференциации тарифа ПАО «ФСК ЕЭС»;

законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с введением саморегулирования в области деятельности по обращению с ломом и отходами цветных и (или) черных металлов».

Автомобилестроение и с/х машиностроение[29]

Основными итогами работы в данной сфере стали:

1. Выработка предложений по внесению корректировок в бюджет на плановый финансовый период для поддержки автопроизводителей. Подготовлены и частично приняты предложения по реализации мер государственной поддержки автомобильной промышленности и сельскохозяйственного машиностроения в рамках

[28] Комиссия РСПП по металлургическому комплексу

[29] Комиссия РСПП по автомобильному и сельскохозяйственному машиностроению

подготовки проектов федеральных законов «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

2. Выработаны подходы к реализации Стратегии развития автомобильной промышленности Российской Федерации на период до 2025 года, которая утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. №831-р и является ключевым документом стратегического планирования. Утверждены мероприятия в соответствии с «Дорожной картой» для целей реализации Стратегии развития автомобильной промышленности Российской Федерации на период до 2025 года.

В качестве основных направлений развития автомобильной промышленности Российской Федерации выбраны технологии, материалы, инфраструктура и техническое регулирование, обеспечивающие вывод на рынок новых продуктов в области электродвижения, автономного вождения, подключенного автотранспорта и инфраструктуры для него.

3. Обсуждены вопросы сокращения выбросов автотранспорта. Рассмотрены мероприятия по федеральному проекту «Чистый воздух», экология и мировой опыт развития и использования экологического транспорта, особенности совершенствования и развития транспортной системы в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, повышение эффективности государственного управления развитием экологических видов транспорта, меры господдержки развитии рынка экологических видов транспорта.

В связи с тем, что низкоэкологичные транспортные средства ежедневно наносят непоправимый ущерб экологии и здоровью граждан Российской Федерации, одним из вопросов обсуждения рассматривалась целесообразность выработки предложения по обоснованию установления понятия допустимых сроков эксплуатации автобусов, осуществляющих перевозку пассажиров на регулярных маршрутах, и грузовых автомобилей, перевозящих особо опасные и опасные грузы.

По результатам проведенных обсуждений экспертным сообществом предложена модель законодательной реализации установления допустимых сроков эксплуатации коммерческой техники, относящейся к низкоэкологичному транспорту. Однако в связи с возможными рисками реализации данной инициативы, документ, который устанавливает сроки эксплуатации коммерческой техники, относящейся к низкоэкологичному транспорту, не принят.

4. Вынесены на обсуждение вопросы сокращения выбросов автотранспорта, рассмотрены мероприятия по федеральному проекту «Чистый воздух».

Обсуждение обозначенной выше проблемы способствовало, в том числе, разработке и принятию в 2021 году Концепции по развитию производства и использования электрического автомобильного транспорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской федерации от 23 августа 2021 года № 2290-р. Особое внимание участники отраслевого сообщества уделили целевым ориентирам по созданию широкой линейки транспортных средств – легковых автомобилей, легких коммерческих автомобилей, грузового и пассажирского электротранспорта на электробатареях и водородных топливных элементах, произведенных на территории Российской Федерации.

5. Проделана работа по анализу и совместному рассмотрению дополнений в следующие нормативные правовые акты.

Так, в постановление Правительства Российской Федерации от 25 мая 2019 года № 661 «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719» внесены фундаментальные изменения для отрасли автомобильной промышленности, установлена балльная система в части требований к промышленной продукции по технологическим операциям. При этом ранее ни для одной отрасли требований о балльной системе достижения условий выполнения технологических операций не вводились.

Эти изменения кардинально повлияли на дальнейшее выполнение автопроизводителями условий постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации», так как набор необходимого количества баллов предоставлял возможность не только подтвердить «российскость» произведённой продукции, но и доступ к определённым мерам поддержки, в том числе допуск к государственным закупкам.

На сегодняшний день работа в части нормативного изменения постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года №719 продолжается, так как на практике остаются определенные барьеры, которые затрудняют дальнейшую работу автопроизводителей: завышенные требования по баллам в части допуска к государственным закупкам, длительная проверка документов со стороны Торгово-промышленной палаты для получения акта экспертизы, неравноценное распределение баллов по некоторым основным компонентам.

Машиностроение[30]

В рамках работы по подготовке Приказа Минпромторга России «Об утверждении перечня продукции для целей реализации государственной поддержки организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности (КППК)» направлены предложения для формирования перечня продукции для целей реализации государственной поддержки организаций, реализующих КППК. Разработаны замечания и предложения в проект по внесению изменений в порядок администрирования Постановления Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 г. №496 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям, в том числе организациям автомобилестроения, сельскохозяйственного машиностроения, транспортного машиностроения и энергетического машиностроения, на компенсацию части затрат на транспортировку продукции» и корпоративных программ международной конкурентоспособности.

Подготовлены предложения в проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719» касающихся продукции автомобилестроения и энергетического машиностроения (газотурбинное оборудование).

Направлено письмо заместителю Председателя Правительства РФ Ю.И. Борисову с пакетом предложений по мерам государственной поддержки машиностроительной отрасли (исх. б/н, вх. №П-107287, от 16.07.2020 г.). Получен ответ Минпромторга России о проводимой работе по предложенным направлениям (№ОВ-59771/12 от 20.08.2020 г.).

По результатам обсуждения на площадке РСПП вопросов совершенствования к подтверждению производства промышленной продукции на территории РФ, которое осуществляется на основании критериев оценки, закрепленных Постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 г. №719, на имя главы Минпромторга России

[30] Комиссия РСПП по машиностроению

Д.В. Мантурова за подписью Президента РСПП А.Н. Шохина направлено письмо (исх. №1341/14, от 01.10.2021 г.) с предложениями по дальнейшему совершенствованию балльной системы в части машиностроительной продукции.

По результатам обсуждения на площадке РСПП и с учетом мнений участников отрасли на имя главы Минпромторга России Д.В. Мантурова за подписью Президента РСПП А.Н. Шохина направлено письмо (исх. №1342/14, от 01.10.2021 г.) с рядом предложений по совершенствованию механизма индексации цен на закупку и сервисное обслуживание продукции машиностроения.

Строительство и жилищная политика[31]

В сфере строительства и жилищной политики основными направлениями работы стали:

1. Исключение нормы о повышении отчислений в компенсационный фонд долевого строительства в размере 6 %. Данное решение было принято путем промежуточных консультаций с Правительством Российской Федерации и Минстроем России, а также с учетом официальных заключений Комиссии.

2. Внедрение BIM-технологий, что обеспечит распространение технологий информационного моделирования и в частном строительстве. Данные предложения учтены в Федеральном законе от 27.06.2019 №151-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3. 28.12.2019 г. вступил в силу Федеральный закон от 27.12.2019 № 472-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым введено понятие единый стандарт предоставления государственной и (или) муниципальной услуги. Введение института единых стандартов обусловлено необходимостью обеспечения единой на всей территории Российской Федерации практики применения законодательства о градостроительной деятельности при предоставлении государственных и муниципальных услуг в сфере строительства, включенных в исчерпывающие перечни в целях перевода градостроительных процедур в электронную форму. При этом, утверждение единых стандартов устанавливается Правительством Российской Федерации. Рассмотрен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении единых стандартов предоставления государственных и муниципальных услуг по выдаче разрешения на строительство и по выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Российской Федерации» и подготовлено заключение о выявленных существенных недостатках данного проекта, которые были впоследствии учтены.

4. Перевод в электронный вид градостроительных процедур, совмещение ввода в эксплуатацию и кадастрового учета объектов капитального строительства, а также предложения по антикризисным мерам в строительстве.

5. Сложившаяся ситуация с распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) существенным образом повлияла на развитие строительной отрасли, как наиболее подверженной колебаниям рынка. В целях восстановления экономики строительной отрасли в течение 2020 года подготовлены предложения в Общенациональный план по восстановлению экономики:

[31] Комиссия РСПП по строительству и жилищной политике

1) от 07.05.2020 – 3 предложения:

• субсидирование платы за технологическое присоединение к инженерным сетям;

• дополнительное финансирование из бюджета строительства объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры;

• оптимизация кадастровой стоимости объектов недвижимости и земельных участков с учетом существующей кризисной ситуации и негативных экономических эффектов.

2) от 26.05.2020 – 3 предложения:

• отмена обязанностей по получению ЗОСК и предоставлению отчетности в контролирующий орган;

• установление досудебного порядка урегулирования споров при выявлении недостатков качества объектов долевого строительства;

• предоставление застройщикам права обжалования в ФАС актов и действий (бездействия) органа регистрации прав при кадастровом учете ОКС и при регистрации права застройщиков на них.

Жилищно-коммунальное хозяйство[32]

В сфере ЖКХ были достигнуты следующие основные результаты:

1. Активное участие в формировании Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 с прогнозом на период до 2035 года. Стратегия требует существенной доработки, поскольку не раскрывает пути решения основной проблемы, тормозящей развитие и препятствующей привлечение инвестиций в отрасль ЖКХ. Предложения и замечания были направлены в Минстрой России. Ведется системная работа по данному направлению.

2. Системная работа по Государственной информационной системой жилищно-коммунального хозяйства. Подготовлен независимый технический отчет по ГИС ЖКХ и направлен в Правительство РФ. Учтены и устранены многие технических проблем функционирования ГИС ЖКХ.

3. Ведется постоянная работа над повышением платежной дисциплины в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Особую озабоченность вызвал риск роста неплатежей за потребляемую электрическую и тепловую энергию, воду и услуги по отведению, очистке и обеззараживанию сточных вод, услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами в связи с распространением коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации. Предложения были направлены Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину и по поручению Правительства РФ Минстрой России включил эти предложения в работу.

4. По вопросу о необходимости указывать идентификатор должника - гражданина при взыскании задолженности в судебном порядке было приняты изменения в ГПК РФ, предусматривающие отсрочку вступления в силу нормы об обязательном требовании идентификаторов граждан при обращении в суд до 1 января 2022 г.

5. Учтены предложения по работе со специальным инвестиционным контрактом (СПИК).

Проводилась работа по таким направлениям, как разработка концепций нормативно-правового регулирования и развитии нормативно-правовой базы в сфере ЖКХ; формирование единой позиции отраслевого сообщества по вопросам

[32] Комиссия РСПП по жилищно-коммунальному хозяйству

функционирования и развития ЖКХ; создание необходимых условий для повышения энергетической эффективности в сфере ЖКХ и формирование условий и благоприятного инвестиционного климата в сфере ЖКХ.

Финансовая политика и финансовые рынки [33]

В части финансовых рынков деятельность была сосредоточена на следующих направлениях:

1. Рассмотрение актуальных вопросов развития финансового рынка, в том числе законодательного обеспечения развития цифровой экономики Российской Федерации в части предложений РСПП по правовому регулированию цифровых технологий в финансовой сфере, а также ключевых стратегических документов в сфере функционирования и развития российской финансовой системы, подготовка рекомендаций по их доработке. Внесение предложений к проекту Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на 2022 год и период 2023-2024 годов и проекту Стратегия развития финансового рынка до 2030 года в части поддержки проведения первичных размещений (IPO) на российском рынке, предоставления дополнительных налоговых льгот для эмитентов и инвесторов в т.ч. иностранных, стимулирования формирования длинных пассивов в банковском секторе и т.д.
2. Участие в подготовке предложений по внесению изменений и дополнений в План мероприятий («Дорожной карты») по формированию доступных финансов для инвестиционных проектов, утвержденной Правительством Российской Федерации и Банком России 17 мая 2021 года.
3. Активное участие в обсуждении новых проектов законодательных актов в сфере регулирования финансовой индустрии и представление отзывов и комментариев по данным документам, подготовка предложений и резолюций по вопросам функционирования и регулирования финансовых рынков, в том числе Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» № 359-ФЗ от 2 июля 2021 г., по результатам подготовлен Проект ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «Об аудиторской деятельности», Федеральных законов «Об акционерных обществах» и «Об обществах с ограниченной ответственностью» в части законодательного закрепления возможности хозяйственных обществ страховать за свой счет имущественную ответственность членов органов управления.
4. Организация и проведение опросов членов РСПП по наиболее важным и актуальным вопросам работы финансово-банковской системы по поддержке и развитию экономики страны. Были проведены опросы: «Эффективность международных платежных операций и взаиморасчетов», «Перспективы цифровых валют в России», «Перспективы оборота цифровых прав в России», «Доступность финансовых ресурсов на российском рынке».
5. Участие членов РСПП в деятельности Рабочей группы по антикризисной финансово-денежной и кредитной политике Координационного совета РСПП по противодействию коронавирусной инфекции.

Индустрия здоровья, фармацевтическая и медицинская промышленность[34]

Рассматривались самые актуальные проблемы отрасли, а по итогам заседаний формировалась консолидированная позиция и конкретные предложения, в том числе:

---

[33] Комиссия РСПП по банкам и банковской деятельности, Комиссия РСПП по финансовым рынкам, Комиссия РСПП по аудиторской деятельности, Комиссия РСПП по страховой деятельности

[34] Комиссия РСПП по фармацевтической и медицинской промышленности и Комиссия РСПП по индустрии здоровья

- на основании проведенного анализа состояния работ по проведению эксперимента и параллельно проводимых работ по внедрению маркировки на предприятиях, в лечебных учреждениях, в дистрибьютерских и аптечных сетях Комиссиями подготовлены предложения по реализации поручений Президента РФ В.В.Путина о поэтапном внедрении системы мониторинга движения лекарственных препаратов от производителя до конечного потребителя с использованием маркировки. Предложения направлены в Правительство РФ и Государственную Думу ФС РФ. Предложения бизнеса приняты к рассмотрению.

- подготовлены предложения по совершенствованию иммунобиологической безопасности и реформированию первичной медико-санитарной помощи. Решение заседания и уточненный Координационный план создания мощностей по производству и разработке отечественных вакцин полного цикла для Национального календаря профилактических прививок направлены в Правительство РФ, Совет Безопасности РФ, Государственный Совет РФ, Минздрав России, Минпромторг России.

- в целях повышения роли нормативно-правового регулирования обращения медицинских изделий в развитии их производства и удовлетворения в них потребности здравоохранения РФ подготовлены предложения как по усилению требований к производству и качеству медицинских изделий, так и по совершенствованию системы нормативно-правового регулирования их обращения. Предложения направлены в Минздрав России, Минпромторг России и в Федеральное медико-биологическое агентство.

- по итогам проведенного анализа предложены новые механизмы стимулирования разработки и производства лекарственных средств по полному циклу. Обсуждена роль СПИК в освоении промышленного производства субстанций и создании мощностей по производству инсулинов, возможность определения перечня фармацевтических субстанций, производство которых на территории РФ необходимо для обеспечения национальной безопасности. Предложения направлены в Правительство РФ, Минпромторг России, Минздрав России, Росздравнадзор. Получен ответ от Минздрава России и Минпромторга России о поддержке предложений.

- подготовлен и направлен в Минздрав России проект национального стандарта 1.0.076-1.020.19 «Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья. Организация медицинской помощи, профилактики заболеваний и укрепления здоровья работников».

- подготовлены и направлены в Минздрав России предложения по повышению эффективности лечения и использования бюджетных средств для закупки лекарственных препаратов при лечении больных гемофилией в Российской Федерации. Частично эти предложения были поддержаны Минздравом.

Подготовлены рекомендации по следующим наиболее важным проблемам:

1. О мерах по повышению эффективного использования действующих и развитию новых мощностей по производству одноразовой медицинской одежды, средств диагностики коронавируса и аппаратов ИВЛ в условиях борьбы с распространением особоопасных инфекций. Предложения были доложены на заседании Координационного Совета при РСПП и от имени Совета направлены в Правительство РФ. Реализация предложений способствовала многократному увеличению мощностей по производству медицинских масок, приборов и реагентов для обнаружения коронавируса и антител к нему, а также аппаратов ИВЛ.

2. Проведен анализ работы системы маркировки и мониторинга движения лекарственных препаратов (МДЛП) от производителя до потребителя. Разработаны

рекомендации по совершенствованию системы маркировки лекарств, обеспечению взаимодействия производителей, дистрибьютеров, медицинских учреждений, аптечных организаций и оператора с целью налаживания устойчивого её функционирования. Рекомендации доложены на совещании у А.Н. Шохина 17.09.2020г. по вопросам введения обязательной маркировки товаров. По результатам обсуждения представленных материалов, на имя Президента РФ В.В. Путина направлены предложения с просьбой сформировать единую концепцию и дорожную карту по внедрению маркировки и прослеживаемости на территории России.

Также обсуждались следующие вопросы:

государственные и муниципальные закупки лекарственных средств и медицинских изделий;

развитие в Российской Федерации производства шприцев однократного применения;

нормативное правовое регулирование медицинских изделий и стимулирование их локализации на территории РФ и ряд других.

Торговля[35]

Обсуждался вопрос о согласованной политике в сфере защиты прав потребителей на рынках ЕАЭС.

По итогам обсуждения были подготовлены предложения Комиссии по созданию механизма унификации подходов к защите прав потребителей на пространстве ЕЭС. Они были направлены в адрес Минпромторга России, Коллегии ЕЭК, Роспотребнадзора. Был получен ответ из Коллегии ЕЭК, в котором отмечалось, что предложения учтены и направлены в уполномоченные органы государств-членов ЕЭС. В развитие этой темы 18.06.2019 г. в Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) прошло рабочее совещание в формате видеоконференции по вопросу создания эффективного механизма гармонизации законодательства в сфере защиты прав потребителей в Евразийском экономическом союзе.

Был поднят вопрос о необходимости создания равных условий ведения бизнеса между российскими и иностранными интернет-компаниями. По итогам обсуждения было подготовлено и отправлено письмо от РСПП в адрес руководителя Контрольного управления Президента РФ.

Рассмотрен вопрос «Об использовании ФЗ-54 «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» для стимулирования развития розничной торговли (оформлении чеков tax-free, возмещении НДС при розничном экспорте, определении объема продаж и пр.)». Итогом стало письмо от РСПП в адрес ФНС России с предложениями по совершенствованию механизма оформления чеков tax-free, возмещения НДС при розничном экспорте.

Большое внимание уделялось вопросам создания системы маркировки и прослеживаемости товаров. По итогам обсуждения были выработаны предложения, которые направлены на имя руководителей Минфина России, ФНС России и ФТС России. На протяжении года эти предложения и позиция активно озвучивались членами Комиссии на различных площадках: в верхней и нижней палатах Федерального Собрания Российской Федерации, в ТПП РФ, Деловой России и др.

Были рассмотрены проекты новых санитарных правил для предприятий торговли, подготовленные Роспотребнадзором и Минпромторгом России. Сформулированные предложения были доведена до Минпромторга России и

[35] Комиссия РСПП по торговле и потребительскому рынку

Роспотребнадзора в рамках работы профильных правительственных рабочих групп по «регуляторной гильотине».

Обсуждался проект Стратегии развития торговли на период до 2025 года, подготовленный Минпромторгом России.

Поставлен вопрос о применении в условиях противодействия коронавирусу к арендаторам вычета сумм НДС в части, приходящейся на потребленные и оплаченные им коммунальные услуги. (По инициативе Комиссии в Минфине и ФНС прорабатывается в настоящее время этот вопрос).

Подготовлен Кодекс ответственной деловой практики поставщиков и розничных продавцов потребительских товаров в отношениях с потребителями.

Обсуждался вопрос о регулировании потребительских цен. Разработаны и направлены в адрес Председателя Правительства Российской Федерации М.В.Мишустина предложения по вопросу о ценообразовании.

Направлено обращение в адрес руководителя Роспотребнадзора А.Ю.Поповой с предложениями для решения проблемы, связанной с ввозом в Российскую Федерацию свежих фруктов и овощей из Турецкой Республики и Арабской Республики Египет.

Транспорт[36]

Ключевыми направлениями работы в транспортной сфере стали:

1. Совместная целенаправленная деятельность Правительства Российской Федерации, органов власти субъектов Российской Федерации, предпринимательского сообщества в последнее десятилетие привела к созданию новых портовых мощностей практически во всех регионах страны, имеющих выход к морю.

2. Взаимоувязка проектов перспективного развития морской и железнодорожной инфраструктур осуществлялась Министерством транспорта Российской Федерации совместно с ОАО «РЖД» и ФГУП «Росморпорт» при подготовке и актуализации Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года.

3. В рамках Долгосрочной программы развития ОАО «РЖД» и Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры с учетом его продления до 2030 года предусматривается развитие железнодорожной инфраструктуры на подходах к морским портам России в рамках инвестиционных проектов по развитию и обновлению железнодорожной инфраструктуры на подходах к портам Азово-Черноморского и Северо-Западного бассейнов, а также по модернизации железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей.

4. Состояние и перспективы развития внутренних водных путей, меры направленные на увеличение торгового флота, повышение его конкурентоспособности и увеличение доли в общем объеме перевозок национальных внешнеторговых грузов обсуждены на заседании Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации 19 июня 2019 г. в г. Севастополе.

Связь и ИКТ

В сфере связи и ИКТ к основным результатам работы можно отнести следующие:

1. Проведена работа по подготовке предложений по снижению нагрузки на бизнес при реализации Федерального закона от 24.06.16 г. № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности».

---

[36] Комиссия РСПП по транспорту и транспортной инфраструктуре

Предложенные изначально Правительством РФ в проектах нормативных правовых актах, меры, направленные на реализацию Федерального закона № 374-ФЗ, могли привести к дополнительным расходам операторов связи в размере 8,8 трлн рублей к 1 июля 2018 года и 17,58 трлн рублей к 1 января 2019 года (что в несколько раз превышает всю выручку отрасли за год), росту тарифов на услуги связи не менее, чем на 180% в мобильной сети и в разы выше на фиксированной сети связи, замедлению инновационного развития отрасли. Предложенный Правительством РФ способ исполнения данного закона являлся экономически нереализуемым при сегодняшнем объеме рынка и доходности операторской деятельности. При этом декларированная законом цель противодействие терроризму и обеспечение общественной безопасности не могла быть достигнута.

Для оказания содействия органам госвласти в деле противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности, подготовке реалистичных способов исполнения Федерального закона № 374-ФЗ организована специальная рабочая группа. В указанную группу вошли лучшие эксперты, представители ведущих компаний, общественных организаций телекоммуникационной отрасли. Рабочей группой разработаны предложения по реализации требований ФЗ № 374-ФЗ, в которых соблюден баланс интересов общественной безопасности и бизнеса.

Президентом РСПП предложения направлялись заместителю Председателя Правительства Российской Федерации, Министру связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министру экономического развития Российской Федерации, Директору Федеральной службы безопасности Российской Федерации, заместителю руководителя ФАС России, председателю Комитета Государственной Думы ФС РФ по информационной политике информационным технологиям и связи, начальнику Управления Президента Российской Федерации по применению информационных технологий и развитию электронной демократии.

Правительством РФ проекты нормативных правовых актов, направленные на выполнение требований Федерального закона № 374-ФЗ, были откорректированы.

Проведенная работа позволила сократить расходы операторов связи на реализацию ФЗ № 374-ФЗ с прогнозируемых 17,58 трлн. рублей к 1 января 2019 г. ориентировочно до нескольких сотни миллиардов рублей в течение пяти лет, предотвратить резкий спад инвестиций, значительный рост тарифов на услуги связи.

2. Проведена работа по защите интересов бизнеса при принятии законопроекта об обеспечении устойчивости функционирования сети Интернет в Российской Федерации (проект федерального закона № 608767-7 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»).

Выработана консолидированная позиция, которая Президентом РСПП направлена Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В., Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Акимову М.А., начальнику Управления Президента РФ по развитию информационно-коммуникационных технологий и инфраструктуры связи Липову А.Ю. Исх. от 06.02.2019 №214\09.

Подготовлены поправки в законопроект, которые президентом РСПП направлены Председателю Комитета Совета Федерации ФС РФ по конституционному законодательству и государственному строительству Клишасу А.А., Председателю Комитета Государственной Думы ФС РФ по информационной политике информационным технологиям и связи Левину Л.Л., Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Акимову М.А. Исх. от 09.04.2019 №639\09.

В принятом ФЗ от 01.05.2019 № 90-ФЗ часть предложений учтена (установлен порядок определения вероятных угроз сети Интернет; урегулирован вопрос о

гражданско-правовой ответственность за убытки, причиненные сбоями на сетях связи в результате функционирования технических средств противодействия угрозам, а также порядок возмещения таких убытков; дополнен нормами о порядке установки, модернизации технических средств противодействия угрозам и пр.).

Подготовлены предложения в проекты НПА по реализации ФЗ от 01.05.2019 № 90-ФЗ. Всего по ФЗ-90 РГ рассмотрено 27 проектов НПА.

Предложения по 11 проектам НПА Президентом РСПП направлены Министру цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Носкову К. Ю. от 19.06.2019 №1063\05, от 05.07.2019 №1173\05, Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Акимову М.А. от 25.09.2019 №1638\09, Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. от 06.11.2019 №1936\09.

Предложения в значительной мере учтены Правительством в проектах НПА.

3. Проведена работа защите интересов бизнеса при реализации Федерального закона от 26.07.2017 №187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации».

По результатам заседания подготовлены предложения по реализации требований ФЗ-187, направленные на соблюдение баланса интересов общественной безопасности и бизнеса. Данные требования не учитывают отраслевые особенности бизнеса и приводят к излишним затратам, административным и иным барьерам для бизнеса. Предложения направлены заместителю председателя Правительства РФ Дворковичу А.В., в ФСБ, ФСТЭК, ФАС России, Минкомсвязь России (№528/09 от 03.04.2018)

По результатам рассмотрения обращения РСПП организовано взаимодействие РСПП с ФСТЭК, ФСБ России по вопросу реализации ФЗ-187. Подготовлены предложения РСПП по реализации ФЗ-187.

Президентом РСПП предложения направлены заместителю Председателя Правительства РФ Акимову М.А. Председателю ГД ФС РФ Володину В.В., Председателю СФ ФС РФ Матвиенко В.И., в ФСЭК, ФСБ, Минкомсвязь России (Исх. № 1300/09 от 23.08.2018).

Письмом ФСТЭК России Президенту РСПП от 19.10.2018 №240/25/4592 сообщается, что предложения РСПП будут учтены при внесении изменений в НПА, подготовка которых запланирована в 2019 году, а также использованы при разработке методических документов по указанным вопросам.

4. Проведена работа по защите интересов бизнеса при реализации поручения Президента Российской Федерации (от 24.01.2020 № Пр-113 п.1) обеспечить оказание гражданам на безвозмездной основе услуг связи по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет (проект «Доступный Интернет»).

Предложенный Правительством Российской Федерации в рамках эксперимента механизм предоставления безвозмездного доступа граждан к ограниченному перечню ресурсов приведет к тому, что российские операторы сетей фиксированной и мобильной связи недополучат выручку ориентировочно от 110 млрд. рублей в год и понесут дополнительные затраты до 1,250 млрд. рублей в первый год и до 1 млрд. рублей в последующие годы. Такой механизм реализации проекта «Доступный Интернет» приведет к падению инвестиционной активности участников рынка, снижению экономических показателей телекоммуникационной отрасли России, замедлению развития инфраструктуры сетей связи.

Комиссия подготовила предложения по реализации проекта «Доступный Интернет», предусматривающие соблюдение баланса интересов граждан, бизнеса и государства, которые президентом РСПП направлены Председателю Правительства

Российской Федерации Мишустину М.В., Руководителю Администрации Президента Российской Федерации Вайно А.Э. Предложения учитываются при разработке Правительством Российской Федерации механизма реализации проекта «Доступный Интернет».

5. Подготовлены предложения по первоочередным мерам поддержки цифровой трансформации экономики России в сфере связи, которые не потребуют затрат федерального бюджета и направлены на обеспечение:

- возможности юридически значимой удаленной идентификации и дистанционного заключения договоров на оказание слуг связи;
- упрощение доступа операторов связи в многоквартирные дома для размещения телекоммуникационной инфраструктуры;
- выхода операторов связи на оптовый рынок электроэнергии;
-экономическое стимулирование приобретения российского телекоммуникационного и иного радиоэлектронного оборудования и иные меры

Предложения Рабочей группы одобрены Координационным советом РСПП по противодействию коронавирусной инфекции и направлены Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину М.В., Заместителю Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Турчаку А.А., Министру цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Шадаеву М.И. Предложения приняты, включены в планы Правительства Российской Федерации. В ближайшее время ожидается принятие Правительством РФ мер поддержки в сфере связи.

Электроэнергетика[37]

К основным результатам деятельности в 2018-2021 гг. можно отнести работу по следующим направлениям:

• Участие в разработке предложений по внедрению модели долгосрочного конкурентного отбора мощности, включая участие в поддержке перехода от однолетнего к долгосрочному КОМ для обеспечения надежности, предупреждения дефицита в энергосистеме, снижения влияния на обязательства потребителей в части оплаты мощности дорогой «вынужденной» генерации, повышения инвестиционной привлекательности отрасли через обеспечение долгосрочных гарантий поставщикам и ясных ценовых сигналов для потребителей электрической энергии и мощности.

Изменения принципов ценообразования «вынужденной» генерации в рамках перехода на модель долгосрочного КОМ привели к снижению обязательств потребителей на рынке мощности. Объём «вынужденной» дорогой генерации по данным Ассоциации «НП Совет рынка» за период с 2015 по 2020 год снизился более чем на 50%. Обязательства потребителей за этот период на рынке снизились на 16 млрд. руб.

Данные нововведения привели к тому, что собственники электрических станций стали активнее выводить неэффективное генерирующее оборудование из эксплуатации. Так, по данным АО «СО ЕЭС» объём вывода оборудования за период с 2015 по 2020 гг. составил более 14 ГВт, что превышает объём вывода за предыдущие 5 лет более чем в 2 раза.

• Участие в разработке предложений по модернизации тепловых электростанций, в том числе в обсуждении важнейшего для экономики страны вопроса о целесообразности и механизмах финансирования модернизации тепловых электростанций. По итогам проведенных мероприятий сформулированы ключевые принципы, по которым необходимо руководствоваться при разработке концепции

[37] Комиссия РСПП по электроэнергетике

модернизации генерирующего оборудования и принятии сопутствующих нормативно-правовых актов. Данные принципы были представлены в Правительство РФ в рамках единой позиции РСПП по вопросу.

• Отказ Минэнерго России от разработки проекта Федерального закона по дифференциации тарифа ФСК

Проектом Федерального закона по дифференциации тарифа ФСК (далее – Проект) предполагалось обязать потребителей, присоединенных к магистральным электрическим сетям (сети ФСК), оплачивать сетевые услуги по более высокому тарифу распределительных электрических сетей. По мнению Минэнерго России необходимость в Проекте заключалась в установлении возможности равномерного распределения величины перекрестного субсидирования в электросетевом комплексе на все категории потребителей, независимо от того, к каким сетям они присоединены.

По оценке Минэкономразвития РФ рост нагрузки на крупную энергоёмкую промышленность от данной инициативы мог составить 42 млрд. руб. в год. Рост конечной цены на электроэнергию для таких потребителей мог составить 9,2 %, при этом снижения тарифа для потребителей распределительного сетевого комплекса составил бы всего около 1%.

РСПП выступил против принятия Проекта. Неоднократно отмечалось, что предложение Минэнерго РФ неразрывно связано с проблемой неконтролируемого роста перекрестного субсидирования в энергетике России. При этом борьба с перекрёстным субсидированием путем перекладывания затрат между разными субъектами электроэнергетической отрасли России является неэффективным средством.

Итогом работы стал отказ Минэнерго России от дальнейшей работы над Проектом.

• Недопущение введения оплаты резервируемой максимальной мощности при оплате услуг по передаче электрической энергии, в частности участие на протяжении последних 6 лет в дискуссии, связанной с инициативой сетевых компаний на переход оплаты услуг по передаче с учетом оплаты резервируемой максимальной мощности. Позиция бизнеса по данному вопросу отрицательная. По оценке Минэкономразвития РФ рост нагрузки на бизнес от данной инициативы в совокупности до 2024 года составит максимум 394 млрд. руб. (79 млрд. руб. в год). Позиция РСПП по этому вопросу заключается в том, что, в первую очередь, необходима разработка государственной программы по снижению перекрёстного субсидирования в отрасли, поскольку наличие перекрестного субсидирования является первопричиной появления инициативы. Ключевым принципом данной программы должно стать соблюдение баланса интересов всех субъектов отрасли.

• Выработка мер поддержки компаниям ТЭК в условиях кризиса, связанного с распространением коронавируса

Ограничения, связанные с распространением коронавируса, сильно повлияли в целом на все отрасли экономики РФ и, в частности, на электроэнергетику. Сформированы меры по решению возникающих проблем в отрасли, а также решения по стратегии развития отрасли после преодоления кризиса. Ряд выработанных предложений были представлены в Правительство РФ в рамках плана по поддержке экономики.

• Внесение изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» в части исключения норм по лицензированию энергосбытовой деятельности

В рамках работы по реформе контрольно-надзорной системы посредством введения механизма «регуляторной гильотины» было предложено отменить

лицензирование энергосбытовой деятельности, как пример навязывания избыточных требований государственного контроля над энергосбытовыми компаниями.

Отмечалось, что механизм лицензирования энергосбытовой деятельности дублирует существующие методы регулирования. Например, требования к платёжной дисциплине и к стандартам качества обслуживания потребителей ранее были урегулированы законодательством об электроэнергетике. Наделение Минэнерго России полномочиями по лицензированию энергосбытовой деятельности противоречит положению «дорожной карты» по реализации механизма «регуляторной гильотины», согласно которому не допускается осуществление одним и тем же федеральным органом исполнительной власти полномочий по нормативно-правовому регулированию и функций по контролю (в том числе лицензионному контролю). В результате нормы по лицензированию энергосбытовой деятельности были исключены из законодательства об электроэнергетике.

Медиаиндустрия[38]

В проекте федерального закона №925980-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предлагалось перейти к общему определению понятия «манипулирование» и, фактически, сделать открытым перечень действий, которые могут быть к нему отнесены, что было существенным изменением действующего на тот момент порядка. Недостаточно четкие положения законопроекта создавали для деятельности СМИ крайне высокие риски, поскольку его применение на практике могло привести к ответственности СМИ и за опечатки, и за прогнозы, и за аналитику.

С целью не допустить возможностей расширительного подхода к ответственности СМИ и сохранить действующие гарантии того, что СМИ могут быть привлечены к ответственности исключительно за умышленное распространение заведомо ложных сведений, которое оказало влияние на рынок, были подготовлены соответствующие предложения по уточнению законопроекта, которые были включены в позицию РСПП и направлены Председателю Комитета Государственной Думы ФС РФ по финансовому рынку (исх.№713/05 от 07 мая 2018 года), Председателю Комитета Государственной Думы ФС РФ по информационной политике, информационным технологиям и связи (исх. 714/05 от 07 мая 2018 года), Министру связи и массовых коммуникаций РФ (исх.714/05 от 07 мая 2018 года).

В итоговом тексте Федерального закона от 03.08.2018 № 310-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предложения учтены в полном объеме.

Это позволило сохранить гарантии деятельности СМИ, исключить риски их закрытия и разорения из-за признания случаями манипулирования рынком и привлечения к ответственности за опечатки, прогнозы и аналитику.

Обеспечено активное участие в организации обсуждения с отраслью предложений к проекту федерального закона № 606593-7 «О внесении изменений в статью 153 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статью 4 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» и проект федерального закона № 606595-7 «О внесении

[38] Комиссия РСПП по медиаиндустрии и предпринимательству в информационной сфере

изменения в статью 13.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части установления административной ответственности за распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях заведомо недостоверной общественно значимой информации).

Ряд предложений к Законопроекту по важным вопросам деятельности СМИ были учтены в тексте Федерального закона от 18.03.2019 № 31-ФЗ «О внесении изменений в статью 15-3 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федеральный закон от 18.03.2019 № 27-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Была организована и проведена встреча представителей крупнейших СМИ с представителями Администрации Президента РФ, Роскомнадзора и Генеральной прокуратуры Российской Федерации, на которой обсуждались сложные вопросы применения новых требований Федерального закона от 18.03.2019 № 31-ФЗ «О внесении изменений в статью 15-3 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федеральный закон от 18.03.2019 № 27-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Со стороны СМИ участие во встрече приняли Главные редактора, начальники юридических служб крупнейших СМИ (телеканалов, газет, издательских домов), всего более 50 человек. Встреча позволила прояснить практические, сложные для СМИ вопросы нового регулирования.

Позиция о необходимости убрать из Законопроекта все предлагавшиеся поправки в Закон «О СМИ», была поддержана, тем самым был исключен риск прекращения деятельности СМИ по формальным основаниям.

Внесенный в Государственную Думу ФС РФ проект федерального закона №962484-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» и иные законодательные акты Российской Федерации в сфере государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав (о совершенствовании системы государственной регистрации недвижимости), содержал положения о запрете передачи (в том числе за плату) законно полученных общедоступных сведений Единого государственного реестра недвижимости (подпункт «у» пункта 49 статьи 1 Законопроекта).

Введение указанных запретов означало бы, что коммерческие организации должны будут закрыть все свои сервисы и продукты на основе общедоступных данных Единого государственного реестра недвижимости. Это привело бы не только к исчезновению на рынке целого сегмента коммерческих услуг, а значит и к сокращению рабочих мест, но и негативно сказалось бы на интересах конечных пользователей, поскольку была бы полностью исключена возможность существования сервисов, ориентированных на потребности конкретных потребителей.

Были подготовлены возражения на указанные положения, которые вошли в позицию РСПП и направлены 17 августа 2020 года Председателю Комитета Государственной Думы ФС РФ по государственному строительству и законодательству П.В.Крашенинникову.

Принятый Федеральный закон от 30.04.2021 № 120-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» полностью учитывает позицию Комиссии и содержит положения о том, что ограничения не распространяются на деятельность по передаче информации ЕГРН в иной форме и составе, чем выписки, а

также без электронной подписи должностных лиц, что позволило продолжить работу всем сервисам и платформам, которые используют данные ЕГРН в составе своих продуктов, сохранить и рентабельность бизнеса, рабочие места, а также защитить интересы конечных потребителей, которые продолжают получать необходимую им информацию в наиболее удобном для них виде.

Выставочная деятельность[39]

Проведен Российский форум ассоциаций 2019 (РФА 2019), который стал ежегодным.

РСПП совместно с ведущими выставочными объединениями при поддержке общероссийских общественных организаций Деловая Россия и Торгово-промышленной палаты РФ приняла активное участие в подготовке письма в адрес Председателя Правительства Российской Федерации Мишустина М.В. «О необходимости поддержки конгрессно-выставочной деятельности как стратегически важной отрасли для России» (16.03.2020г.).

В результате обращения деятельность по организации конференций и выставок была включена в перечень отраслей, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции и компании отрасли получили доступ к определенным мерам государственной поддержки. Отрасль вошла в список системообразующих предприятий. Отраслевое сообщество совместно с РСПП разработало методические рекомендации по проведению конгрессно-выставочных мероприятий.

При участии различных министерств и ведомств было проведено совещание по вопросу поддержки и развитию конгрессно-выставочной отрасли под руководством первого заместителя Председателя Правительства РФ А. Р. Белоусова (21.08.2020). Итогом данного совещания стало поддержка со стороны Председателя Правительства РФ по разработке стратегии конгрессно- выставочной отрасли.

РСПП принял участие в реализации дорожной карты Стратегии развития конгрессно-выставочной отрасли в Российской Федерации на 2020 -2030 гг., в том числе в процессе формирования мер поддержки и развития и участие в формировании проекта Федерального закона «О выставочной, ярмарочной и конгрессной деятельности».

Сформирована территориально-отраслевая матрица отраслевых выставок и организации совместных выездных заседаний.

Индустрия спорта[40]

Ключевыми итогами работы в сфере индустрии спорта являются следующие:

1. Подписано соглашение о сотрудничестве между Министерством спорта Российской Федерации и Российским союзом промышленников и предпринимателей.
2. Тема корпоративного спорта стала актуальной в вопросах развития массового спорта в Российской Федерации, в т.ч. отражена в «Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года» и Плане по ее реализации, вопросы корпоративного спорта системно прорабатываются на созданных при Минспорта рабочих группах.
3. Участие в рабочей группе по развитию физической культуры и спорта среди граждан среднего возраста при Межведомственной комиссии Министерства спорта Российской Федерации, в т.ч. подготовлены проекты «Стратегии развития корпоративного спорта в Российской Федерации на период до 2030 года» и предложения по расчету средств федерального бюджета, необходимых для развития

[39] Комиссия РСПП по выставочной и конгрессной деятельности

[40] Комиссия РСПП по индустрии спорта, создана в октябре 2019 г.

корпоративного спорта (физической культуры и спорта по месту работы) в Российской Федерации на 2022-2024гг.

4. В рамках рабочей группы РСПП и Минспорта России подготовлены комплексные предложения по вопросам развития инвестиций в спортивную инфраструктуру.

Безопасность предпринимательской деятельности[41]

Основные итоги работы в сфере обеспечения безопасности предпринимательской деятельности:

1. Рассмотрено состояние и проблемы развития негосударственной сферы безопасности (НСБ).

2. Проведен анализ состояния дел в частной охранной деятельности и рассмотрены меры по совершенствованию законодательства в этой области.

3. Рассмотрен вопрос: "Об имплементации модельных законов в национальное законодательство".

4. Принято решение охватить широкий круг задач в интересах обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а именно:

- методическое руководство деятельностью общественных структур, организация взаимодействия между ними и государством в целях защиты национальных интересов России в различных сферах безопасности;
- проведение независимых экспертиз источников опасностей и угроз, формирование банка информации о состоянии защищенности национальных интересов в целом и жизненно важных интересов личности;
- обеспечение личной безопасности граждан, безопасности предпринимательской деятельности негосударственных экономических структур;
- непосредственное реагирование на ситуации, угрожающие жизни и здоровью граждан, их собственности, природной и культурной среде обитания, правопорядку и т. д.;
- предоставление консалтинговых и иных услуг по организации служб безопасности на предприятиях негосударственного сектора;
- разработка предложений в законодательные акты по проблемам обеспечения безопасности личности и общества;
- участие в разработке новых технических средств и социальных технологий, ориентированных на обеспечение безопасности личности и общества;
- страхование жизни, здоровья, имущества, информации и интеллектуальной собственности граждан;
- формирование общественного мнения граждан, способствование росту их политической культуры и ответственности за судьбу России;
- развитие творчества, инициативы, подвижничества, чувства патриотизма у граждан;
- популяризация правил безопасности поведения граждан в быту, на транспорте и в чрезвычайных ситуациях;
- вовлечение граждан через общественные объединения в практическую деятельность по обеспечению национальной безопасности;
- подготовка, переподготовка и повышение квалификации граждан для работы в негосударственных структурах обеспечения национальной безопасности;
- участие в реализации международных программ безопасности;

[41] Комиссия РСПП по безопасности предпринимательской деятельности и негосударственной сфере безопасности

- выработка предложений по ограничению сферы прав и компетенции, а также по оптимизации организационных и управленческих структур госорганов путем делегирования ряда их функций и задач общественным структурам.

5. В центре внимания были вопросы нормативно-правового регулирования деятельности НСБ: проекты Концепции формирования и устойчивого развития НСБ Российской Федерации, Федеральных законов «О частной охранной деятельности» и «О частной детективной деятельности», Методических рекомендаций по формированию региональной негосударственной системы обеспечения безопасности (предусматривает объединение усилий всех субъектов НСБ в интересах территориальной безопасности региона). Обобщён опыт негосударственных субъектов в области пожарной и кибербезопасности. Особое внимание уделено вопросам взаимодействия с субъектами НСБ в регионах.

Радиоэлектронная и электротехническая промышленность[42]

В сфере развития радиоэлектронной и электротехнической промышленности основными итогами являются следующие:

1. Организовано взаимодействие с департаментом регуляторной политики и оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России. Организовано участие в совещании по нормативам санитарной безопасности в различных сферах, представлены предложения на 2022 год в проект плана проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах в части отношений в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, возникающих при осуществлении санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований.

2. Направлено письмо в адрес Заместителя Председателя Правительства - Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко с просьбой проконтролировать устранение профильными ведомствами неопределенности и двойственности полномочий в надзоре за исполнением требований Технических регламентов ЕАЭС 004/2011 «О безопасности низковольтного оборудования», 020/2011 «Электромагнитная совместимость технических средств», 048/2019 «О требованиях к энергетической эффективности энергопотребляющих устройств», 037/2016 «Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники».

3. Направлено письмо в адрес Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Новака с просьбой рассмотреть возможность организации ежегодной межотраслевой выставки-форума радиоэлектронной и электротехнической промышленности с субсидированием части ее расходов, понесенных в интересах продвижения государственной политики в отрасли и в интересах импортозамещения.

Туризм[43]

В сфере туризма ключевыми направлениями работы стали следующие:

1. Большое внимание уделяется работе по предупреждению увеличения административной и финансовой нагрузке на бизнес.

В отчетном периоде удалось не допустить навязывания турбизнесу электронной путевки, как платной услуги частной компании, аффилированной одной из государственных корпораций; введения гостиничного или туристского сбора на территории РФ и целого ряда других неналоговых платежей.

---

[42] Комиссия РСПП по радиоэлектронной и электротехнической промышленности, создана в феврале 2021 г.

[43] Комиссия РСПП по туристской индустрии

РСПП первый в России выступил за снижение НДС для гостиничных предприятий до уровня среднего в странах ЕС. Стоит вопрос об обнулении налога с гостиниц по аналогии с ресторанами.

Рассматривается вопрос о необходимости внесения изменений в КоАП РФ в части снижения откровенно избыточных размеров штрафов на гостиничные предприятия по линии постановки клиентов на миграционный учет и на транспортные предприятия при осуществлении туристских автобусных перевозок.

2. Противодействие недобросовестной конкуренции на туристском рынке стало еще одним из ключевых направлений в работе. Подготовленные материалы легли в основу требования ФАС России об исключения из договоров Booking.com с гостиницами пункта об обязательности соблюдения паритета цен.

С учетом сформированной позиции были отправлены на доработку в 2020 г. проект ФЗ «О туристском жилье», а в 2021 году – проект ФЗ «О гостевых домах», усугублявших в случае их принятия и без того острую недобросовестную конкуренцию классифицированным гостиницам с стороны средств размещения, функционирующих на базе объектов жилого фонда.

В настоящий момент идет напряженная работа по предупреждению введения государственного регулирования цен на гостиничные услуг во время проведения особо значимых мероприятий. В частности, в проекте ФЗ о проведении финала кубка УЕФА в Санкт-Петербурге в 2022 г. срок установления предельно допустимых цен на гостиничные услуги сокращен с полутора месяцев до 10 дней.

3. Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере туризма на площадке Рабочей группы по регуляторной гильотине в сфере «Туризм». За время работы группы рассмотрены 97 проектов нормативно-правовых актов, в т.ч. возвращены на доработку 13 проектов ФЗ.

4. Развитие туриндустрии, включая участие в подготовке проекта Стратегии развития туризма в Российской Федерации в период до 2035 г., утвержденной распоряжением Правительства РФ№2119-р от 20.09.2021 г. и Национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства».

Подготовлен комплекс предложений по совершенствованию налогообложения в сфере туризма, гостиничного хозяйства и санаторно-курортного комплекса, который с тех пор остается базовым для работы в этом направлении регулятора и профильных предпринимательских объединений.

5. Поддержка туриндустрии в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19. Сфера туризма и гостеприимства является одной из наиболее пострадавших в результате пандемии. Помимо различных шагов, начиная с включения туризма, гостиничного хозяйства и санаторно-курортного комплекса в соответствующий перечень видов экономической деятельности и других мер поддержки, РСПП сыграл важную роль в реализации таких подготовке и реализации таких решений, как:

- корректировка рекомендаций Роспотрбнадзора по организации работы санаториев и гостиниц в условиях распространения коронавируса;

- отсрочка обязательств туроператоров ПП РФ N 1073 от 20.07.2020 г.;

-уменьшение взносов в фонды ассоциацию «Турпомощь» РП РФ №660-р от 18.03.2020 г.;

- разработка и реализация программы туристского кэшбека ПП РФ № 1200 от 10.08.2020 г., ПП РФ N 759 от 19.05.2021 г.;

- разработка и реализации программы частичного субсидирования пассажирской перевозки туристов, в частности, чартерных программ на внутрироссийских туристских маршрутах ПП РФ N 799 от 27.05.2021 г.;

- открытие для туризма российских регионов и зарубежных направлений;
- возобновление выдачи въездных виз иностранным туристам.

Обеспечена эффективная координация работы различных предпринимательских объедений в сфере туризма. Например, подготовленное коллективное письмо на имя Председателя Правительства РФ М.В. Мишустина по вопросу регулирования цен на гостиничные услуги подписали руководители 17 предпринимательских объединений, включая ТПП РФ, Деловую Россию, ОПОРУ России и др. организации. Отдельными письмам эту позицию поддержал АО «Корпорация «МСП», Американо-Российская торговая палата и Ассоциация Европейского Бизнеса (АЕБ).