



DIGEST

РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

пятница, 12 января 2018*

ПУБЛИКАЦИИ

Регулирование

Спецслужбы попросили Думу разобраться с дронами3

Правила пользования ими могут быть ужесточены, считают эксперты

Навальный пытается создать партию в третий раз .3

Это может быть выгодно власти, говорят эксперты

Академики помогут Минобрнауки4

Правительство требует от ведомства менять школьную программу в соответствии с научно-техническим прогрессом

Кремль может сменить главного кадровика5

Накануне президентских выборов

Государство и бизнес

Следователи вправе арестовывать имущество предпринимателей без суда7

Но арест должен быть хорошо обоснован, указал Конституционный суд

Россия заплатит хакерам за поиск IT-уязвимостей ..7

Находки могли бы пригодиться и спецслужбам

Аптекари не хотят делиться8

Продажа лекарств в магазинах может вынудить их свернуть бизнес

Малому бизнесу пересдали карты9

Минэкономики определило, как будет помогать предпринимателям в 2018–2019 годах

Оценки, прогнозы, статистика

Продовольствие дорожает как по маслу 10

Индекс цен на еду за год подрос на 8,2%

Граждане отступили от плана по расходам10

Мониторинг трат населения

Бизнес-стратегии

Евросоюз хочет увеличить сборы с туристов и налоги из-за Brexit12

Его бюджет потеряет до 15 млрд евро из-за выхода Великобритании из блока

Фонд кино переходит границы12

Государство профинансирует часть затрат продюсеров на иностранный прокат

ТЭС разменяют на биткойны13

В РФ впервые куплены электростанции для майнинга криптовалют

Финансы

Кто должен был платить 77 млрд рублей миноритариям «ФК Открытие».....14

ЦБ ищет виновных в пропуске оферты по акциям банка

Сделка «Открытие холдинга» пошла по протоколу..14

ЦБ разъяснил причины возбуждения дела в отношении компании

Биржа теряет темп15

Фьючерсы не поддержали рынок репо

Топливо-энергетический комплекс

ТГК-2 подала в суд на руководителя ТЭЦ в Ярославле17

Она требует более 5 млрд рублей причиненных убытков по договору подряда

Газ падает по шкале Рихтера17

Новое землетрясение может привести к сокращению добычи в Европе

Второе дело «Роснефти» к «Системе» отложено на апрель 18

После выплат АФК 100 млрд рублей в пользу «Башнефти» иск должен быть отозван

Машиностроение

ОСАГО уедет из автосервисов 20

ЦБ подготовил вывод страховщиков из ремонтной реформы

Авторынок недобрал компонентов 20

России придется компенсировать импортерам \$2,4 млрд в пошлинах

Транспортные услуги и логистика

У «Аэрофлота» подешевели билеты в города ЧМ-2018 22

В январе начались продажи дополнительных дешевых билетов

Телекоммуникации и связь

В России установлен рекорд по продажам смартфонов..... 23

Главная причина роста – покупки в рассрочку и в кредит

Операторы предложили поторговаться 23

Компании выступили против повышения ставок за пользование частотами

Телемедицине дали приказ..... 24

Власти разрешили дистанционную медпомощь

Строительство и рынок недвижимости

Жилья оказалось выше крыши 26

В Москве возник дисбаланс предложения и спроса

Минстрой попросит граждан проголосовать 26

За проекты по благоустройству городов

РЕГУЛИРОВАНИЕ

ВЕДОМОСТИ

Спецслужбы попросили Думу разобраться с дронами

Правила пользования ими могут быть ужесточены, считают эксперты

Комитет Госдумы по безопасности получил просьбу ФСО проработать вопросы эксплуатации беспилотников и, возможно, сделает это во время весенней сессии, заявил в четверг его председатель Василий Пискарев во время обсуждения плана работы комитета. «Они сейчас используются во многих случаях, в том числе и в неправых целях», – цитирует Пискарева «Интерфакс». В свою очередь, его первый заместитель Эрнест Валеев отметил, что вопросы регистрации и эксплуатации дронов относятся к ведению комитета Госдумы по транспорту и не исключено совместное рассмотрение проблемы двумя комитетами. «Мы столкнулись с новым явлением, когда [дроны] массированно начали использовать, например, в Сирии. Саму проблему, может быть, есть необходимость комплексно рассмотреть», – заявил Валеев (цитата по «Интерфаксу»). Правда, он оговорился, что использование дронов, как и любых других предметов, в преступных целях и так преследуется действующим законодательством, но есть вопрос о необходимости упорядочивания их приобретения и оборота. Впрочем, в том, что вопрос о дронах будет включен в весенний план работы комитета, Валеев пока «не сильно уверен».

Начальник управления беспилотных летательных аппаратов Генштаба генерал Александр Новиков представил в четверг журналистам в Москве образцы беспилотников, обезвреженных в ходе атаки на российские базы в Сирии в ночь на 6 января. По его словам, атака может быть повторена в террористических целях где угодно и возникшая проблема «требует принятия соответствующих мер по ее нейтрализации». Представитель Минобороны добавил, что «для нейтрализации подобных угроз уже сегодня требуется серьезное

внимание и организация взаимодействия всех заинтересованных сторон на международном уровне». Президент Владимир Путин на встрече с главными редакторами СМИ в четверг заявил, что атака в Сирии является провокацией, которая по замыслу ее авторов должна нанести ущерб российско-турецким соглашениям.

Весной 2016 г. были приняты законодательные нормы, требовавшие регистрации при продаже любых дронов массой больше 250 г как сертифицированных летательных аппаратов, что поставило под угрозу существование их рынка как такового. В результате летом 2016 г. были приняты поправки, которые повысили этот порог до 30 кг.

Президент Ассоциации малых беспилотников Олег Понфиленок напоминает, что никаких правил регулирования полетов дронов нет до сих пор, хотя разговоры об этом идут уже четыре года. При этом подавляющее большинство дронов на рынке сейчас составляют игрушки. По мнению Понфиленки, боевики использовали дроны в Сирии потому, что не могли иначе подобраться к охраняемым военным базам, в Москве же и других городах ситуация иная и злоумышленникам гораздо проще использовать другие способы для проведения атак. По словам редактора издания «Беспилотная авиация» Дениса Федутинова, процесс регулирования дронов идет давно и имеет характер маятника. Бизнес добивается либерализации правил, а госструктуры, ссылаясь на требования безопасности, – их ужесточения, иллюстрацией чему является история 2016 г. Найти баланс все никак не удается и атака в Сирии может привести к очередному крену в сторону безопасности, который сделает применение беспилотной авиации в очень многих сферах невозможным, опасается Федутинов. Нельзя исключать, что при их продаже потребуют предъявлять паспорт, как при продаже сим-карт, полагает он.

Алексей Никольский

ВЕДОМОСТИ

Навальный пытается создать партию в третий раз

Это может быть выгодно власти, говорят эксперты

Политик Алексей Навальный объявил в четверг, что будет снова добиваться регистрации своей Партии прогресса. За последний год было создано «самое большое в новой истории России реальное политическое движение с разветвленной сетью в регионах», написал он на своем сайте: «Движение это, понятное дело, гораздо шире партийных рамок. Мы отдаем себе отчет, что партийный формат политической борьбы далеко не всем кажется комфортным и эффективным. Тем не менее огромному количеству людей партия нужна. Нужен механизм участия в выборах. В региональных в первую очередь». 3 марта пройдет новый учредительный съезд, а к июню планируется зарегистрировать региональные отделения.

Создавать свою партию (сначала она называлась «Народный альянс», а потом переименовалась в Партию прогресса) Навальный начал в конце 2012 г. В 2014 г. партия зарегистрировала необходимые по закону 44 региональных отделения, но Минюст счел, что это было сделано позже установленного шестимесячного срока, и лишил ее регистрации.

По словам юриста Фонда борьбы с коррупцией Ивана Жданова, сейчас партийцы рассчитывают зарегистрировать отделения в 60–70 субъектах, используя в том числе структуру штабов, выстроенную к президентским выборам. Глобально ситуация ничем не отличается от 2013–2014 гг., считает руководитель федерального штаба Навального Леонид Волков: «Нам все время говорят: почему Навальный [идет] сразу в президенты? Пусть участвует в выборах на местном и региональном уровне. Мы готовы играть по этим правилам». По мнению Волкова, сторонники оппозиционера в присутствии представителей Центризбиркома

показали, что у них есть «не просто 500 человек (минимальная численность партии по закону. – «Ведомости»), а 500 человек в каждом регионе». Собрания инициативных групп по выдвижению Навального в президенты проходили в 20 городах, и в каждом участвовало более 500 человек. «Понятно, что если захотят отказать, то откажут. Но так они еще раз публично подтвердят, что отказывают нам в праве на политическую жизнь, – говорит Волков. – Поэтому мы и съезд назначаем на 3 марта, обостряем вопрос. Они исключили нас из политической жизни, и либо они еще раз это признают прямо перед выборами, что им повредит, либо мы получим партию». В случае регистрации партия планирует участвовать в региональных выборах уже осенью 2018 г., добавляет Волков.

Решение возобновить процесс регистрации партии было ожидаемо после того, как стали открываться региональные штабы, считает политолог Александр Пожалов: «К этому же могли подтолкнуть планы [Ксении] Собчак развивать партию «Гражданская инициатива» и отказ в регистрации Навальному из-за судимости, поскольку теперь ему надо искать новые системные форматы участия в политическом процессе». В сентябре 2018 г. будет много выборов в заксобраны и горсоветы, а в 2019 г. центральной для демократов станет кампания в Мосгордуму, напоминает эксперт: «Власть тоже этот процесс может устроить, так как за прошедший год Навальный превратился в политика-одиночку, а на региональных выборах по партспикам власть и системная оппозиция уже показывали, как можно красиво и легитимно обыграть «список Навального», как это было на выборах в Костроме в 2015 г.»

Вопрос о регистрации партии Навального – политический, уверен политолог Александр Кынев: «То, что у Навального мощная региональная сеть, не вызывает сомнений. То, что у части зарегистрированных партий нет никаких отделений, – тоже правда. Эта ситуация дискредитирует законодательство о партиях, речь идет о его правоприменении: почему регистрируют большое число фейковых партий и не регистрируют настоящие? Это исключительно вопрос политической воли». Было бы логично легитимизировать сторонников Навального, дав им возможность участвовать в политической борьбе, считает эксперт: «Существование в легальном поле – это не только

возможности, но и обязанности. Игрок, оказывающийся в системе, должен со всеми взаимодействовать. Власти самой было бы проще так взаимодействовать с Навальным. Всегда лучше, чтобы процессы шли легальным путем, чем вытеснялись в параллельное поле с вытекающими последствиями». Единственные, кто выигрывает от нерегистрации партии Навального, – старые партии, добавляет Кынев: «Перед властями встает задача обновления партийной системы. И, зарегистрировав партию Навального, власть может подвести черту под старой партсистемой и начать ее перезапуск».

Елена Мухаметшина

Коммерсантъ[®] **Академики** **помогут** **Минобрнауки**

Правительство требует от ведомства менять школьную программу в соответствии с научно-техническим прогрессом

Правительство обязало Минобрнауки совместно с академиками проверять научное обоснование всех предлагаемых изменений в федеральные государственные образовательные стандарты (ФГОС) общего образования. Ранее в Минобрнауки неоднократно называли действующие стандарты «пустыми» и осенью 2017 году попытались перейти на новую версию ФГОС с «детализацией требований» к результатам обучения. Тогда часть экспертного сообщества резко раскритиковала это решение, новая версия ФГОС не утверждена до сих пор. Опубликованное в четверг постановление позволит привести школьную программу в соответствие с «научно-техническим прогрессом» и «не наломать дров в системе образования», считают эксперты.

Проекты ФГОС общего образования и вносимых в них изменений должны содержать научное обоснование необходимости разработки соответствующего проекта, говорится в опубликованном 11 января на сайте правительства постановлении о внесении изменений в правила разработки, утверждения и изменений ФГОС. Для этого председатель правительства Дмитрий Медведев поручил Минобрнауки организовать

независимую экспертизу предлагаемых изменений совместно с Российской академией наук (РАН) и Российской академией образования (РАО). Постановление стало результатом исполнения поручения президента РФ Владимира Путина от 8 февраля 2017 года правительству о закреплении положения о корректировке ФГОС в соответствии с приоритетами научно-технического развития РФ.

Согласно федеральному закону «Об образовании», ФГОС обеспечивают единство образовательного пространства РФ и преемственность основных образовательных программ. Предполагается, что все школьники РФ «независимо от формы получения образования» должны получить знания, соответствующие установленным требованиям ФГОС для дошкольного, начального, основного и среднего образования. Первое поколение государственных стандартов было принято в 2004 году. С 2009 года поэтапно (для каждой ступени образования) утверждаются стандарты третьего поколения. В 2012 году занимавший тогда пост министра образования и науки РФ Дмитрий Ливанов утвердил стандарты для старшей школы. Возглавившая ведомство в августе 2016 года Ольга Васильева неоднократно заявляла, что действующие ФГОС, которые содержат требования к основным компетенциям учеников, «пустые абсолютно» и их «нужно наполнить содержанием, в них будет заложен набор знаний, которые ученик получит в школе».

Новую редакцию стандартов начального и основного общего образования Минобрнауки разместило для общественного обсуждения уже в июле 2017 года. В частности, документ включал обязательный для изучения в средней школе список литературы. Впрочем, единогласной поддержки экспертного сообщества проект так и не получил. В октябре 2017 года на сайте госзакупок Минобрнауки разместило информацию о тендере на «детализацию требований ФГОС общего образования к результатам обучения по учебным предметам (учебным областям)» на сумму 14 млн руб. Как стало известно «Ъ», в ноябре 2017 года новая версия ФГОС все еще не была утверждена. В частности, в распоряжении «Ъ» оказалось обращение межрегиональной ассоциации учителей и преподавателей немецкого языка на имя Ольги Васильевой, в котором утверждалось, что «учителя и преподаватели с нетерпением ждут

решения о признании новой версии ФГОС».

«Этот документ уточняет требования к вносимым изменениям: разработчики должны обосновать, почему нужно внести именно эти изменения, с научной точки зрения», — комментирует постановление правительства начальник отдела интеграции науки и образования научно-организационного управления РАН Сергей Сидоренко. По его словам, требование проверять ФГОС на соответствие приоритетами научно-технического развития РФ поможет следить за тем, чтобы школьная программа менялась «согласно изменениями научно-технического прогресса». Это будет «серьезная помощь Минобрнауки»: РАН поможет следить за научной составляющей изменений, а РАО будет отвечать за экспертизу педагогических подходов в их реализации, отметил в беседе с «Ъ» заместитель президента РАО Виктор Басюк. «Не думаю, что это произведет революцию в системе образования, но сегодня содержание наук обновляется очень быстро, и правильно обращать внимание на то, чтобы эти изменения доходили до школы», — заявил он.

Решение правительства «предохраняет от рисков, с которыми сейчас сталкивается система образования», уверен директор Федерального института развития образования Александр Асмолов: «Главный риск в том, что действующая система стандартов направлена на развитие ребенка, а политика Минобрнауки в нынешнем виде, к сожалению, предлагает заменить ее набором рецептов, который превращает ученика в хомяка, у которого за щекой знания на все случаи жизни». По его словам, эффективность действующих ФГОС подтверждается первым местом российских четвероклассников в свежем международном исследовании читательской грамотности PIRLS-2016. «Мы видим, что наши дети отлично справляются с задачами неопределенности окружающего мира, и это результат нацеленных на это стандартов, а установка Минобрнауки на смену этих стандартов ничего, кроме непонимания, не вызывает». Требование научного обоснования всех изменений ФГОС господин Асмолов считает «оберегом, который позволит не наломать дров в системе образования». В Минобрнауки на запрос «Ъ» не ответили.

Анна Макеева

Коммерсантъ® Кремль может сменить главного кадровика

Накануне президентских выборов

Как стало известно «Ъ», главу управления по вопросам госслужбы и кадров администрации президента (АП) Антона Федорова может сменить на этом посту его заместитель Алексей Серегин. На протяжении последних десяти лет господин Серегин трудился в аппаратах правительства и Госдумы под руководством занимавших в разное время одни и те же посты Вячеслава Володина и Сергея Нарышкина. Пост главного кремлевского кадровика получит особое значение после президентских выборов, говорят источники «Ъ».

Главный кадровик Кремля Антон Федоров в ближайшее время может уступить этот пост своему заместителю Алексею Серегину, говорят источники «Ъ» в АП. Очередное повышение господина Серегина, проработавшего на нынешнем посту всего год и по-прежнему фигурирующего в обновленном на этой неделе списке президентского кадрового резерва, по словам собеседников «Ъ», лоббирует заместитель главы АП Владимир Островенко (экс-глава протокола президента, сейчас отвечает за административно-хозяйственный блок в АП). Господа Островенко и Серегин работали вместе в аппарате правительства и, как утверждают источники «Ъ», их связывают давние «неформальные отношения».

Напомним, 54-летний Алексей Серегин перешел на работу в Кремль с поста главы управделами Госдумы (см. «Ъ» от 19 декабря 2016 года), покинув Охотный Ряд после начала работы седьмого созыва, когда кресло спикера вместо Сергея Нарышкина занял бывший первый заместитель главы АП Вячеслав Володин. Оба спикера в разное время были непосредственными начальниками господина Серегина. В 2007 году, когда Сергей Нарышкин возглавил аппарат правительства (до перехода на пост главы АП), господин Серегин получил там должность референта департамента административной работы и взаимодействия с регионами. В 2008 году, когда правительство возглавил Владимир Путин, департамент протокола в его аппарате возглавил Владимир

Островенко. После того как аппарат правительства в 2010 году возглавил уже Вячеслав Володин, его заместителем стал господин Островенко, а замглавы его секретариата — господин Серегин. Однако после возвращения Владимира Путина в Кремль (куда перешли господа Островенко и Володин) Алексей Серегин переместился в Думу, где в течение пяти лет был правой рукой спикера Нарышкина. В 2013 году Владимир Путин наградил господина Серегина орденом Дружбы, а Госсовет Крыма в 2015 году — орденом «За верность долгу».

Перемещение господина Серегина в Кремль после ухода из Думы господина Нарышкина в Службу внешней разведки источники «Ъ» объясняли противоположными версиями: одни считали, что его переход в АП пролоббировал сам господин Володин в ходе своего «аппаратного противостояния» со сменившим его в Кремле Сергеем Кириенко, другие отмечали, что господин Володин после перехода на Охотный Ряд раскритиковал работу аппарата Госдумы, в том числе за слишком просторные и хорошо обставленные кабинеты, причем в качестве примера такового приводился кабинет господина Серегина. Отметим, что сами депутаты высоко ценили качества своего главного хозяйственника: в 2015 году лидер ЛДПР Владимир Жириновский публично ставил в пример чиновникам господина Серегина как «нормального управляющего», не закупающего для общепита Госдумы, в отличие от «всей страны», импортные груши с нитратами.

Отметим, что в Госдуме господина Серегина называют реализатором политической воли Сергея Нарышкина, отмечая его тесное взаимодействие с ФСО, установку Wi-Fi и видеоканал для трансляции заседаний. Сейчас оба продолжают работать в Российском историческом обществе: господин Нарышкин в нем председательствует, а господин Серегин занимает пост зампреда правления. При этом биография и образование кремлевского кадровика официально не обнародованы, что, по мнению источников «Ъ», указывает на то, что он был выходцем из силовых структур и занимал аппаратные посты в высших органах власти в качестве «смотрящего».

Как прогнозируют источники «Ъ», пост главного кадровика Кремля получит особое значение после президентских выборов, когда на федеральном уровне ожидаются серьезные кадровые перестановки.

По словам собеседников “Ъ”, о возможном переходе на другой пост нынешнего главы управления кадров Кремля Антона Федорова говорили еще в конце прошлого года. Ему прочили пост главы управления внутренней политики вместо Андрея Ярина, которого называли одним из возможных кандидатов в губернаторы Воронежской области в связи с переходом Алексея Гордеева на пост полпреда президента в Центральном федеральном округе (ЦФО), но пост губернатора занял тогда мэр Воронежа Александр Гусев. Антон Федоров ранее работал в ЦФО вместе с Евгением Школовым, курирующим кадровое управление, а затем перешел в «Росатом» под руководством нынешнего первого заместителя главы АП Сергея Кириенко. Его назначение главным кадровиком Кремля источники “Ъ” называли неформальной уступкой «силового блока АП в пользу кандидатуры “гражданского человека”».

Анна Пушкарская, Санкт-Петербург;
Максим Иванов, Иван Сафронов

ГОСУДАРСТВО И БИЗНЕС

ВЕДОМОСТИ

Следователи вправе арестовывать имущество предпринимателей без суда

Но арест должен быть хорошо обоснован, указал Конституционный суд

Конституционный суд в среду опубликовал решение по жалобе подмосковного ООО «Синклита». Оно оспаривало нормы Уголовно-процессуального кодекса (УПК), на основании которых в начале 2017 г. было арестовано оборудование для производства сигарет, принадлежащее белгородскому филиалу «Синклита». Это произошло в связи с уголовным делом, возбужденным в феврале 2016 г. по ст. 171.1 (производство, приобретение, хранение, перевозка или сбыт товаров и продукции без маркировки). Обвинение никому не было предъявлено, а предприятие лишилось возможности использовать оборудование общей стоимостью 30 млн руб. По мнению заявителя, такой порядок приводит к ограничению свободы предпринимательской деятельности и нарушает конституционное право свободно владеть и распоряжаться своим имуществом – ведь приобщение имущества к материалам уголовного дела в сфере экономики должно быть возможно лишь с санкции суда. Конституционный суд с этим отчасти согласился. Ограничения права собственности в целях защиты публичных интересов могут возникать, но они должны быть мотивированы, иметь временный характер и применяться при предоставлении процессуальных гарантий, говорится в решении суда.

Оценка судом законности и обоснованности изъятия имущества в качестве вещественного доказательства не может проводиться формально, подчеркивается в решении. Суд должен прийти к выводу, что иным способом данный вопрос решить

невозможно, при этом во внимание должны быть приняты как тяжесть преступления, так и особенности самого имущества (его стоимость, значимость для владельца, последствия изъятия). В зависимости от этих обстоятельств дознаватель и следователь также должны определять, подлежит это имущество изъятию либо оно может быть сфотографировано, снято на видео и возвращено собственнику. Дело заявителя следует пересмотреть, настаивает Конституционный суд.

Это очень хорошее решение, радуется представлявший интересы «Синклита» адвокат Михаил Пустотин. Он надеется, что уже в ближайшее время предприятию удастся вернуть свое имущество. Кроме того, разъяснения Конституционного суда радикально меняют подход к практике арестов вещдоков по делам об экономических преступлениях – такие аресты не будут бессрочными и следователям придется объяснять, чем вызвана необходимость таких мер.

Общественный уполномоченный по защите предпринимателей от необоснованных арестов Александр Хуруджи не так оптимистичен: любые разъяснения высшего суда заработают только после того, как их доведут до сведения судей и следователей и при этом четко дадут понять, какие санкции грозят за неисполнение. То есть решения судей, которые одобрили необоснованный арест имущества бизнесменов, должны как минимум отменять, а то и разбирать на квалификационных коллегиях, в противном случае все останется на бумаге. Хуруджи вспоминает, что, когда против него самого возбудили уголовное дело, следователь арестовал в качестве вещдока 500 млн руб., находившихся на счете его предприятия. После ареста бизнесмена счет был якобы по ошибке разблокирован и половина денег исчезла безвозвратно. Следователь не был наказан и даже получил повышение, вспоминает Хуруджи.

Анастасия Корня

ВЕДОМОСТИ

Россия заплатит хакерам за поиск IT-уязвимостей

Находки могли бы пригодиться и спецслужбам

Государство пригласит исследователей поискать уязвимости в IT-системах. Это следует из плана мероприятий по информационной безопасности Программы цифровой экономики, план 18 декабря утвердило правительство России. Есть и бюджет: до конца 2020 г. на денежные премии и призы за найденные уязвимости по плану отводится 500 млн руб. из бюджета и 300 млн руб. внебюджетных средств, а начаться охота должна в апреле 2018 г., следует из документа.

Ответственными названы Минкомсвязи, ФСБ и ФСТЭК, исполнителем – Центр компетенций по импортозамещению в сфере ИКТ (создан по поручению президента России Владимира Путина).

Будут тестироваться и российские государственные IT-системы, и IT-продукты вендоров – как российских, так и зарубежных, рассказал «Ведомостям» директор центра Илья Массух. Предполагается две модели тестирования. По первой модели будет явный заказчик поиска уязвимости, который предложит свою систему для теста и может дать к ней доступ, рассказывает Массух. Во втором случае тестирование будет производиться без уведомления разработчика системы – например, когда речь идет о рыночных IT-платформах, операционных системах, системах управления базами данных, продолжает Массух. Средства между этими двумя моделями будут распределяться в пропорции примерно 75 на 25, указывает он.

По словам Массуха, заниматься тестированием будет позволено и физическим лицам, и компаниям – но не во всех случаях. Часть тестов будет доступна лишь для компаний, поскольку эти тесты могут потребовать доступа к инфраструктуре систем. Остальное тестирование, особенно систем,

доступных массовому пользователю, будет открыто для всех.

Что делать с уязвимостями

В зависимости от характера найденных уязвимостей они могут либо публиковаться (после того, как будут устранены), либо сохраняться втайне от всех, кроме вендора или владельца IT-системы, указывает Массух.

По словам сотрудника спецслужб, очевидно, что премии за поиск уязвимостей касаются как отечественного, так и зарубежного программного обеспечения и за их выявлением будут следовать меры по их устранению, в том числе запрет использования программ, разработчики которых не пожелают устранить эти уязвимости.

Вполне вероятно, что обнаруженным уязвимостям найдут какое-то тайное применение, предполагает собеседник «Ведомостей», занимающийся заказными исследованиями безопасности. С ним соглашается другой эксперт по безопасности: качественных уязвимостей мало, каждая из них на вес золота и поэтому высока вероятность, что о них никто не узнает, кроме спецслужб.

Вероятность тайного использования найденных уязвимостей мизерная, спорит эксперт по безопасности, но зато существенно вероятность приглашения талантливых исследователей к сотрудничеству со спецслужбами.

Спецслужбы и так стали крупными игроками на рынке поиска уязвимостей (в том числе черном), поэтому им такая программа ни к чему, уверен сотрудник одной из компаний, работающих на рынке информационной безопасности. Если о программе объявляется публично, то вряд ли кто-то сможет тайно получать информацию о найденных уязвимостях и использовать в своих целях, считает президент ассоциации RISSPA (сообщество профессионалов по информационной безопасности) Евгений Климов.

Цели исследований сугубо гражданские, а у спецслужб есть свои программы, сказал Массух.

Представитель Минкомсвязи не сообщил, как предполагается поступать с найденными уязвимостями, а также будут ли тестироваться продукты зарубежных вендоров. Он сказал, что, поскольку предложение поступило от бизнеса (ответственными за разработку плана мероприятий были Сбербанк и

компания InfoWatch), министерство ждет дополнительной информации.

Представитель Сбербанка не ответил на вопрос, будут ли найденные уязвимости использоваться в государственных целях.

Павел Кантышев, Светлана Ястребова, Анна Еремина, Алексей Никольский

Коммерсантъ **Аптекари не хотят делиться**

Продажа лекарств в магазинах может вынудить их свернуть бизнес

Законопроект Минпромторга, позволяющий продавать безрецептурные лекарства в продовольственных магазинах, приведет к массовому закрытию аптечных сетей, считают их владельцы. Через ассоциацию «Союзфарма» они пытаются пролоббировать изменение документа. В противном случае фармритейлеры рискуют лишиться значительной части высокомаржинальной продукции.

Некоммерческая организация «Союзфарма» (объединяет 759 аптечных организаций, владеющих 4,52 тыс. торговыми точками в 47 субъектах РФ) будет просить Минпромторг обсудить с представителями фармотраслы законопроект, разрешающий продажу безрецептурных лекарств в продуктовых магазинах. Соответствующее обращение ассоциация планирует направить на имя главы министерства Дениса Мантурова 12 января. В документе (копия есть у «Ъ») «Союзфарма» подчеркивает, что обеспокоена прежде всего «состоянием здоровья населения».

Законопроект о продаже лекарств в магазинах Минпромторг вынес на публичное обсуждение в конце 2017 года. Документ позволяет торговым организациям продавать безрецептурные препараты при наличии лицензии на осуществление фармацевтической деятельности. Это, как ранее заявляли в министерстве, позволит «развить внутренний рынок фармацевтических товаров», а также повысить доступность (в том числе ценовую) лекарств за счет увеличения конкуренции.

В том, что принятие законопроекта приведет к снижению цен, в «Союзфарме»

сомневаются: расширение числа торговых объектов не увеличит объемы рынка лекарств, а только перераспределит их из аптечного ритейла в продуктовый. В ассоциации также считают, что надзорные органы могут не справиться с возросшим количеством зарегистрированных предприятий, реализующих фармпродукцию, что приведет к появлению фальсификата. Отдельно «Союзфарма» указывает, что любое лекарство нуждается в соблюдении ряда требований к помещениям, оборудованию, условиям приема и хранения, а его продажа должна осуществляться только фармацевты или провизоры.

Но в Минпромторге уверены, что у магазинов есть возможность обеспечить необходимые условия хранения лекарств. «Хранение мясных, рыбных, молочных продуктов тоже требует специальных условий, и необходимые требования соблюдаются», — пояснили «Ъ» в пресс-службе министерства.

В пресс-службе Минздрава напомнили, что по поручению правительства вопрос продажи рецептурных препаратов в магазинах уже прорабатывался и получил отрицательное заключение общественности и экспертов. Проблемы доступности лекарств населению сейчас нет, считают в министерстве. Там также разделяют сомнения «Союзфармы» в способности магазинов обеспечить надлежащие условия хранения и отпуска лекарств.

Гендиректор «Неофарм» и глава координационного совета Российской ассоциации аптечных сетей Евгений Нифантьев отмечает, что до 40% всех продаваемых в аптеках лекарств — это препараты из списка жизненно необходимых и важных препаратов, цены на которые регулирует государство. «Основную доходность приносят безрецептурные лекарства, и если их перестанут покупать в аптеках, то им придется либо поднять цены на рецептурные препараты, либо закрыться», — опасается господин Нифантьев. Гендиректор «Риглы» Александр Филиппов вообще не видит необходимости в законопроекте, так как и сейчас продуктовый ритейл может открывать на своих площадях пункты аптечных сетей.

Безрецептурные лекарства стоит рассматривать как обычный товар, возможность продажи которого должна быть во всех типах магазинов, убежден директор по внешним связям Ассоциации компаний розничной торговли

Роман Черниговцев. «Рекомендации фармацевтов и провизоров при их продаже не нужны», — считает он. Необходимость законопроекта господин Черниговцев видит в том, что в некоторых населенных пунктах есть только сетевые магазины, а аптеки отсутствуют.

Представитель ГК «Дикси» Владимир Русанов говорит, что компания готова рассмотреть продажу лекарств в магазинах, но если это не повлечет дополнительной финансовой и регуляторной нагрузки на основной бизнес. Представитель аптечной сети «36,6» Алексей Киселев-Романов считает, что от принятия законопроекта емкость лекарственного рынка не изменится, а торговые сети смогут выбирать между сдачей своих площадей в субаренду под аптечные киоски или продажей безрецептурных препаратов на собственных полках.

Мария Котова

Коммерсантъ® Малому бизнесу пересдали карты

Минэкономики определило, как будет помогать предпринимателям в 2018–2019 годах

Как стало известно «Ъ», Минэкономики направило в ведомства и бизнес-объединения проект «дорожной карты» по выполнению в 2018–2019 годах «Стратегии развития малого и среднего предпринимательства (МСП) до 2030 года». В отличие от первого этапа 2016–2017 годов, когда «карта» в основном была посвящена созданию механизма закупок госкомпаний у малого бизнеса, проект нового документа обещает МСП целый ряд налоговых послаблений.

Стратегия развития малого и среднего бизнеса была утверждена в июне 2016 года, новая «дорожная карта» описывает, что должно быть сделано для ее реализации в этом и следующем году. Самый конкретный раздел документа посвящен фискальной политике. В частности, Минэкономики предлагает снизить ставку налога на прибыль на первые два года деятельности для малого бизнеса, переходящего с упрощенной системы налогообложения на общий

фискальный режим. Предлагается также расширить налоговые каникулы, действующие сейчас для самозанятых граждан, на впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей.

Компаниям на «упрощенке» и едином сельхозналоге министерство предлагает добровольно становиться плательщиком НДС — для встраивания в цепочки поставщиков крупного бизнеса. Для патентной системы налогообложения обещано расширение видов деятельности — впрочем, без конкретики. Потенциально важное изменение — уменьшение размера уплачиваемого налога по патенту на сумму страховых взносов во внебюджетные фонды. Кроме того, Минэкономики анонсирует возможность оплачивать патент и страховые взносы одновременно с регистрацией индивидуальных предпринимателей в режиме одного окна. Для того чтобы заинтересовать муниципалитеты в развитии МСП, предлагается установить на федеральном уровне нормативы единых отчислений доходов от упрощенной системы налогообложения в местные бюджеты — «с учетом дифференциации налогооблагаемой базы по видам муниципальных образований» (сейчас все налоги от «упрощенки» достаются регионам).

Кроме фискальной, документ обещает сокращение и административной нагрузки. Предлагаются бессрочные «надзорные каникулы» для МСП (нынешнее освобождение от проверок действует до 2019 года). Есть в «дорожной карте» пункты о дифференциации административных санкций и о введении льготного периода уплаты штрафов (сейчас такая норма действует в отношении физлиц).

По части доступа бизнеса к финансированию Минэкономики включило в «дорожную карту» уже фактически выполненный пункт о запуске программы предоставления отдельным видам МСП льготных кредитов по конечной ставке 6,5% годовых («Ъ» писал о ней 9 января). Намерено Минэкономики сделать финансирование доступнее и с помощью упрощения условий кредитования — в частности, дать предпринимателям возможность обеспечивать кредит за счет оборотных средств, а также получать отсрочку уплаты в первый год обслуживания кредита.

Предприниматели рады конструктиву в программе. «Некоторые предложения будут

выгодны не только МСП — речь идет, например, о добровольности уплаты НДС, это позволит расширить кооперацию между крупным и малым бизнесом», — говорит управляющий партнер KDS Legal Сослан Дарчиев. Заместитель исполнительного директора «Опоры России» Иван Ефременков, впрочем, обращает внимание на степень выполнения подобных документов. «Например, завис обещанный нам закон о стационарной торговле. В целом принято 70–80% от запланированной нормативной базы», — отмечает он. Гендиректор Российского агентства поддержки МСП Виктор Ермаков отмечает, что «в целом стратегия реализуется, но нужно смотреть, как это происходит в регионах и муниципалитетах. Там картина совсем разная, где-то — совсем грустная».

Согласно приложенному к проекту «дорожной карты» письму заместителя главы Минэкономики Олега Фомичева, предложения и замечания к документу министерство ждет от бизнеса и ведомств до 15 января.

Дарья Николаева

ОЦЕНКИ, ПРОГНОЗЫ, СТАТИСТИКА

Коммерсантъ[®] **Продовольствие** **дорожает как по** **маслу**

Индекс цен на еду за год вырос на 8,2%

Цены на продовольствие в 2017 году достигли трехлетнего максимума, несмотря на снижение в декабре, констатирует Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО). Продуктовая корзина за год подорожала на 8,2% благодаря резкому росту цен на молочную и мясную продукцию (особенно сливочное масло), зерновые и масла продемонстрировали умеренный рост, а сахар, напротив, сильно упал в цене. Впрочем, в более долгосрочной перспективе в ФАО ждут замедления роста цен на продовольствие: спрос в Китае, ранее толкавший цены вверх, достиг максимума, а новых драйверов пока не появилось.

Среднее значение индекса продовольственных цен ФАО (он рассчитывается на основе средних значений индексов международных цен на пять товарных групп продовольствия) в 2017 году составило 174,6 пункта — это на 8,2% выше, чем годом ранее, а также максимум с 2014 года. В то же время в 2017 году индекс не дотянул 24% до рекордных показателей 2011 года (почти 230 пунктов). Минимумы индекса пришлось на апрель и декабрь (168,9 и 169,8 пункта соответственно), максимумы — на июль и сентябрь (179 и 178,6 пункта). В реальных ценах (с учетом ежегодных индексов-дефляторов Всемирного банка) значение индекса (149,2 пункта) укладывается в тренд повышения цен на продовольствие, зафиксированный после 2006 года, — 130–166 пунктов (в сравнении с относительно невысоким ростом цен на еду в 1990–2006 годах, когда индекс колебался в диапазоне 90–110 пунктов).

Среднее значение индекса зерновых цен год к году выросло на 3,2% и достигло 151,6 пункта, однако это по-прежнему на 37% ниже рекордного уровня 2011 года (240,9 пункта). Индекс цен на мясо за год вырос на 9%, до отметки 170

пунктов, что на 4,7% ниже среднего показателя в 2012–2016 годах. Быстрее всего в 2017 году росли цены на баранину; свинина, птица и говядина подорожали умеренно. Самый резкий рост продемонстрировали цены на молочную продукцию: среднегодовое значение индекса подскочило на 31,5% по сравнению с 2016 годом, до 202,2 пункта. Больше всего подорожало сливочное масло, цены на сыры и цельное сухое молоко подросли в меньшей степени, а на обезжиренное сухое молоко — остались на прежнем уровне. Сахар по итогам года, напротив, сильно подешевел благодаря рекордному урожаю в Бразилии, остающейся крупнейшим производителем сырья в мире, а также расширению производства в Индии и Таиланде, отмечают в ФАО. В результате среднегодовое значение индекса цен на сахар сократилось до 227,3 пункта — падение год к году составило 11,2%, а по сравнению с рекордным уровнем 2011 года — 38%.

ФАО также повысило свой прогноз по мировому производству зерна в 2017 году до 2,63 млрд тонн — на 0,6% выше уровня прошлого года. В целом в сезоне 2017/18 года производство зерна должно достичь рекордного уровня 3,33 млрд тонн, а потребление — 2,6 млрд тонн, что на 1,2% больше, чем в прошлом периоде. Запасы зерновых также продолжают расти и достигнут наивысшего показателя с сезона 2001/02 года, составив 726 млн тонн, ожидают в ФАО.

Как отмечалось в прошлогоднем сельскохозяйственном прогнозе ОЭСР—ФАО на 2017–2026 годы, в ближайшее десятилетие цены на сельхозпродукцию останутся на низком уровне из-за замедившегося роста потребления. Для большинства сырьевых групп, включая зерновые, мясо, рыбу и растительные масла, потребление будет расти почти вдвое медленнее, поскольку основные факторы роста — повышение уровня потребления в Китае и расширение производства биотоплива — достигли своих пределов, а появления новых пока не предвидится (см. “Ъ” от 11 июля 2017 года).

Надежда Краснушкина

Коммерсантъ[®] **Граждане** **отступили от плана** **по расходам**

Мониторинг трат населения

В 2017 году часть россиян совершила крупные покупки, которые не планировала, свидетельствуют результаты всероссийского опроса исследовательского холдинга «Ромир» — в его рамках 1,5 тыс. человек отвечали на вопросы о крупных расходах в их семьях за полгода и планах на них на следующее полугодие. Так, вместо пятой части россиян, планировавших траты на одежду и обувь, реально их совершил 31%. На медицину тратились 15% вместо планировавших такие расходы 11%. Часть респондентов заявили, что «перевыполнили» планы по расходам на развлечения (6% против 4%), образование (8% против 5%), покупку смартфонов (9% против 5%), ремонт авто (6% против 4%). Совпали заявленные планы и реальные покупки по таким статьям, как приобретение автомобиля (4%), бытовой техники и электроники (11%) и ювелирных изделий (1%). Меньше же доля россиян, предпринимавших расходы, в сравнении с планировавшими их оказалась при сопоставлении трат на отдых (11% в реальности против 14% планировавших), ремонт квартир и домов (9% против 10%), покупку мебели (7% против 9%), покупку квартир (2% против 4%).

В то же время в сравнении с 2015–2016 годами расходы россиян по итогам 2017 года изменились незначительно. За последние полгода несколько выросла доля купивших одежду и обувь (с 27% до 30%), практически неизменными остались доли потратившихся на медицину (15%), развлечения и занятия спортом (6%), оплату образовательных услуг (8%), покупку смартфонов (9%), мебель (7%) или отремонтировавших автомобили (6%). В то же время вдвое сократилось число россиян, купивших бытовую технику и электронику (с 21% до 11%), автомобили (4%), квартиры (2%) и ювелирные изделия (1%). При этом, наоборот, на 5 п. п. по сравнению с 2016 годом выросла доля тех, кто отказался от покупок

совсем (36%). Как отмечают авторы исследования, ранее доля подобных ответов была зафиксирована только в кризисном 2015 году (39%). Отметим, что такое поведение россиян можно объяснить падением реальных располагаемых доходов даже при росте номинальных зарплат и стабилизации легальных предпринимательских доходов. Возможные причины, по которым российские домохозяйства оказались в таком парадоксальном положении,— это кризис в теневом секторе, рост спроса физлиц на кредиты и снижение ставок по банковским депозитам (подробнее см. “Ъ” от 29 декабря).

Анастасия Мануйлова

БИЗНЕС-СТРАТЕГИИ

ВЕДОМОСТИ

Евросоюз хочет увеличить сборы с туристов и налоги из-за Brexit

Его бюджет потеряет до 15 млрд евро из-за выхода Великобритании из блока

Европейский союз ищет способы компенсировать потерю 12-15 млрд евро в год в своем бюджете из-за выхода Великобритании из блока. Еврокомиссия хочет сделать это с помощью сборов с иностранных туристов, а также налогов на пластиковую упаковку и сборов за выбросы парниковых газов.

ЕС предстоят тяжелые переговоры о новом бюджете, который будет действовать с 2021 г. минимум пять лет. Великобритания сейчас направляет больше средств в общий бюджет, чем забирает из него. Поэтому Брюссель хочет, чтобы остальные 27 членов блока увеличили свои взносы после Brexit.

Но Еврокомиссия предлагает и другие пути увеличения доходов бюджета ЕС. С 2020 г. в действие должна быть введена система авторизации въезда в ЕС (ETIAS) иностранцев, имеющих право безвизового въезда в Шенгенскую зону. Это граждане, например, таких стран, как США, Канада, Австралия, Новая Зеландия; после выхода из ЕС к ним присоединится и Великобритания. Ожидается, что ежегодно пограничный сбор будет взиматься с 30 млн путешественников. Предполагалось, что он составит 5 евро, но теперь власти ЕС думают увеличить эту сумму.

Брюссель также думает ввести на всей территории ЕС налог на пластиковую упаковку, чтобы снизить урон, наносимый окружающей среде. Еврокомиссар по бюджету Гюнтер Эттингер заявил, что об этом налоге будет объявлено в мае. Но Брюссель еще не решил, будут его платить потребители или производители.

Кроме того, Еврокомиссия хочет, чтобы взимаемые странами сборы за выбросы парниковых газов шли не в национальные бюджеты, а в общий бюджет ЕС.

Для изменения налоговой системы в ЕС требуется согласие всех членов блока. Но входящие в него страны ревностно охраняют сферу национальной налоговой политики и давно сопротивляются попыткам Брюсселя увеличить доходы за счет налогов, действующих на всей территории союза.

Бюджет ЕС на 2014-2020 гг. составляет 960 млрд евро. По словам Эттингера, из-за Brexit в будущем бюджете возникнет дыра размером до 15 млрд евро; половину выпадающих поступлений он хочет покрыть за счет сокращения расходов, а другую половину – путем привлечения новых средств. Крупнейшие плательщики в бюджет ЕС – Германия и Франция, основные получатели – Польша и Румыния (см. график).

Примерно 75% средств бюджета ЕС идет на субсидии сельскохозяйственным производителям и развитие наименее обеспеченных стран блока. Президент Еврокомиссии Жан-Клод Юнкер ранее исключил резкое сокращение затрат на эти цели. Кроме того, Брюссель обещает защитить финансирование программы студенческого обмена Erasmus.

Мехрин Хан, Алекс Баркер

ВЕДОМОСТИ

Фонд кино переходит границы

Государство профинансирует часть затрат продюсеров на иностранный прокат

Чиновники решили, что русские фильмы должны влиять на умы жителей не только России, но и других стран: государственный Фонд кино теперь будет следить, чтобы у отечественного кино росла зарубежная аудитория. До сих пор эффективность работы фонда оценивалась по доле зрителей, которую получало отечественное кино в российских кинотеатрах, где традиционно доминирует Голливуд.

С 2018 г. в оценке работы фонда будет учитываться и число иностранных зрителей, сообщил исполнительный директор Фонда

кино Антон Малышев: этот показатель должен расти. Пока у чиновников нет точных данных, сколько зрителей сейчас собирают российские фильмы за рубежом, констатировал директор: статистику по всему миру фонд получит в течение нескольких месяцев.

В 2017 г. каждый четвертый зритель в российских кинотеатрах выбрал отечественное кино, последний раз такое было 10 лет назад, предыдущие несколько лет российские фильмы не могли преодолеть порог в 20% киноаудитории. Всего в 2017 г. жители России потратили на билеты в кино 53,6 млрд руб., на 11% больше, чем в 2016 г. Сборы российского кино выросли в 1,5 раза и достигли 13 млрд руб., иностранного – остались практически прежними: 40,5 млрд руб. Подавляющую часть российского кино, выходящего в прокат, финансирует Фонд кино – в 2017 г. он распределил между продюсерами 4,6 млрд руб., частично безвозвратно.

Иностранная аудитория отечественного кино важна чиновникам, поскольку, во-первых, это глобальное продвижение российской культуры и ценностей, объяснил Малышев, а во-вторых, так у российской киноиндустрии будет более сбалансированная экономическая модель. Как показывает мировая практика, лишь небольшое число картин окупается только за счет внутреннего проката, указывает он. Сейчас, по оценке фонда, затраты на производство окупают лишь около 7% отечественных картин. Схожие показатели у Франции или у Германии, говорит Малышев и подтверждает продюсер Александр Роднянский. Чтобы окупалось больше отечественных картин, им необходимо собирать кассу за пределами России, резюмирует чиновник. Сколько могут зарабатывать российские фильмы на внешних рынках, зависит от жанра картины и многих других параметров, рассуждает Роднянский: «Качественному авторскому кино международный показ может приносить до 90% кассы, я рассчитываю, что так произойдет с нашей картиной «Нелюбовь». В оптимальном варианте российское кино должно в среднем собирать за рубежом 30–40% кассы, считает продюсер.

Российская киноиндустрия неконкурентоспособна, если не ориентируется в том числе на зарубежный прокат, это очевидно, говорит генпродюсер Wizard Animation Юрий Москвин: «В России есть кино, которое интересно и иностранным зрителям. Например, наш мультфильм «Снежная королева – 2» посмотрело 1,5 млн зрителей в Китае и около 1 млн зрителей в Южной Корее. Если Фонд кино будет системно поддерживать продюсеров за рубежом – это будет правильный неместечковый подход, я двумя руками за такую инициативу».

Чтобы стимулировать продюсеров лучше продвигаться за рубежом, фонд разрешит им тратить часть полученного госфинансирования не только на поддержку проката в России, но и на продвижение в других странах. Мальшев уточнил, что фонд, скорее всего, будет выделять деньги на дубляж и титрование фильмов, создание промоматериалов для зарубежных рынков и, возможно, на рекламу в профильной прессе. Такое финансирование поможет продюсерам, говорит Москвин, но важнее, что фонд теперь прямо заинтересован в иностранном прокате и становится участником процесса: «Так чиновники копят экспертизу, связи, которые, надеюсь, сможет использовать вся индустрия».

По данным журнала «Бюллетень кинопрокатчика», в 2017 г. в прокат за пределами России и СНГ вышло 40 отечественных картин, всего они собрали \$15,7 млн. Журнал учитывает данные по 10 странам (Австралия, Бразилия, Великобритания, Германия, Испания, Италия, Мексика, Франция, Южная Корея и Япония), но не два крупнейших кинорынка мира – США и Китай. В 10 указанных странах чаще всего русские фильмы показывали немецкие кинотеатры (22 релиза), больше всего они заработали в Мексике (\$4,1 млн).

Минкомсвязи считает одним из самых перспективных рынков для российского кино как раз китайский, указывает замминистра связи Алексей Волин, в 2017 г. в КНР прокатывалось пять крупных российских картин, они собрали, по данным Box Office Mojo, \$12 млн.

Ксения Болецкая

Коммерсантъ®

ТЭС разменяют на биткойны

В РФ впервые куплены электростанции для майнинга криптовалют

Как выяснил «Ъ», впервые в России частные инвесторы приобрели электростанцию для майнинга криптовалют. Бизнесмен Алексей Колесник купил у «Т Плюс» Виктора Вексельберга две небольшие ТЭС в Пермском крае и Удмуртии, на основе которых может создать дата-центр и майнинговую ферму. Требования законодательства и сравнительно низкие цены на электроэнергию создают перспективы для развития дата-центров в РФ, отмечают аналитики, но в данном конкретном случае может помешать низкая эффективность старых ТЭС.

Новые владельцы ООО «Губахинская энергетическая компания» (ГЭК), которую «Т Плюс» Виктора Вексельберга продала в конце декабря, могут использовать мощности для создания дата-центра и майнинга криптовалют, рассказали «Ъ» несколько собеседников в отрасли. По официальным данным, покупателем актива у «Т Плюс» выступила Надежда Симанова, однако, по данным «Ъ», реальным приобретателем стал Алексей Колесник, в конце декабря возглавивший ООО «ГЭК». Ранее он руководил комитетом природных ресурсов в минприроды Татарстана, сейчас также является гендиректором и основным владельцем (66%) ООО «Нордикс-Пермь» (торговля топливом).

В ГЭК входят Кизеловская ГРЭС (Пермский край, 23,6 МВт) и Сарапульская ТЭЦ (Удмуртия, 10 МВт). «Т Плюс» продавала станции раздельно: ГРЭС за 30 млн руб., а ТЭЦ и городские сети — за 129,3 млн руб. Продажа генерации была вызвана убыточностью прежде всего Кизеловской ГРЭС, снабжающей тепло город Губаха. В «Т Плюс» отказались назвать покупателя активов.

Алексей Колесник подтвердил «Ъ», что рассматривает вариант с майнингом криптовалюты, но скорее на площадке в Удмуртии, тогда как основной проект — создание дата-центра. «В перспективе есть идея развить дата-центр: это не только майнинг. К тому же есть закон Яровой о том, что информация должна храниться в России, а дата-

центр — это обычная серверная комната», — сказал господин Колесник.

«Вариант с криптовалютой мы тоже рассматриваем, но до принятия законодательной базы вплотную заниматься этим не планируем», — добавил господин Колесник.

Сейчас Минфин только начинает разрабатывать закон о криптовалютах. В то же время с 1 сентября 2015 года сервера, на которых хранятся персональные данные граждан РФ, должны находиться исключительно в пределах страны. А с 1 июля 2018 года антитеррористический «пакет Яровой» обяжет интернет-компаниями хранить информацию о фактах приема и передачи данных не менее одного года, а операторов связи — три года. При этом центры обработки данных (ЦОД) являются крупными потребителями электроэнергии, а ее стоимость в затратах ЦОД достигает 50% (это выше, чем в алюминиевой промышленности). В 2014 году о масштабных планах по строительству ЦОД сообщила En+ Олега Дерипаски. А в последнее время, на фоне резкого роста котировок основной криптовалюты — биткойна, даже крупный государственный бизнес задумался об участии в его майнинге, хотя бы в качестве продавца электроэнергии. Так, об интересе к созданию майнинговых центров говорил в июле прошлого года глава ВЭБа Сергей Горьков, а вице-премьер Юрий Трутнев предлагал использовать для этого энергопотенциал ДФО.

Операционная эффективность этих двух станций ГЭК очень низкая — расход топлива в 1,5 раза выше, чем в среднем в российской энергосистеме, отмечает Наталья Порохова из АКРА. По ее оценке, затраты на электроэнергию для дата-центра или майнинга на этих станциях будут на 40% ниже цен для потребителей в этих регионах, но сравнимы с ценами для потребителей в Сибири. Аналитик отмечает, что перспективы развития дата-центров в России связаны с ростом требований на хранение данных внутри страны и относительно низкими по сравнению с мировыми ценами на электроэнергию (как ключевой категории затрат).

Юлия Колбина, Пермь; Татьяна Дятел

ФИНАНСЫ

ВЕДОМОСТИ

Кто должен был платить 77 млрд рублей миноритариям «ФК Открытие»

**ЦБ ищет виновных в пропуске
оферты по акциям банка**

Перед объявлением о переходе «ФК Открытие» в Фонд консолидации банковского сектора банк «Траст» заплатил за его акции 40 млрд руб.: он скупил на бирже 13% банка. Последняя сделка была заключена 28 августа 2017 г., накануне введения временной администрации. Финансовым оздоровлением «Траста» занимался «Открытие холдинг», на тот момент основной владелец «ФК Открытие». В результате более 75% акций «ФК Открытие» оказались во владении группы аффилированных компаний, но обязательной в таких случаях оферты на выкуп бумаг у остальных акционеров сделано не было – негосударственный пенсионный фонд «Будущее», владеющий около 4% акций банка, судится по этому поводу с «Трастом».

Исходя из суммы, потраченной «Трастом» на скупку акций, 25% «ФК Открытие» можно оценить примерно в 77 млрд руб.

Центробанк объяснял, что оферты быть не должно (по правилам биржи расчеты по сделке прошли 30 августа, когда ЦБ забрал покупателя и продавца в Фонд консолидации – они стали аффилированы, и в таких случаях оферта не обязательна), но теперь передумал.

Основания для оферты наступили 28 августа, когда «ФК Открытие» купил 100% НПФ РГС, следует из распространенного в четверг сообщения регулятора: фонд владел 4,97% акций банка. Именно в результате этой сделки совокупный пакет акций группы превысил 75%. В тот же день сам «ФК Открытие» купил почти 100% акций «Траста».

Кто именно из группы компаний должен исполнить обязанность по направлению оферты, закон не уточняет, отмечается в заявлении регулятора: это должен сделать хотя бы один участник группы. Закон

отводит на это 35 дней, но ни одна из аффилированных структур так и не сделала предложение. Поэтому регулятор завел административные дела на всех участников группы аффилированных лиц.

С тех пор многое изменилось: «ФК Открытие», «Траст», пенсионные фонды, включая РГС, переданы в Фонд консолидации, а доля «Открытие холдинга» в «ФК Открытие» обнулилась. И вопрос, кому делать предложение, перестал быть формальностью.

«Открытие холдинг» и его структура, в отношении которых заведены дела, с выводами ЦБ не согласны. Оферту должно выставлять то аффилированное лицо, которое приобретало акции, говорится в заявлении холдинга: он не может нести ответственность за сделки, которые проводили другие компании, в том числе «ФК Открытие» и «Траст»: «Кроме того, сделки по приобретению НПФ РГС и банка «Траст» были проведены за день до введения временной администрации по настойчивому требованию самого ЦБ в рамках консолидации активов, которая была непременным условием санации «ФК Открытие».

Представитель «Будущего» передал суду ответ на запрос из ЦБ, в котором регулятор подтверждает, что у «Траста» 28 августа возникла обязанность сделать оферту акционерам «ФК Открытие».

Фактически оферту пропустил ЦБ, с согласия которого проводились все сделки, сказал человек, близкий к регулятору, да и банк вместе с «дочками» с 29 августа контролировался уже временной администрацией.

«Если следовать букве закона, то обязательство по оферте возникает у той компании, после сделки которой она и группа аффилированных лиц стали владеть более 75% акций. Если в один день было совершено несколько сделок, то необходимо отследить, в какой последовательности они регистрировались в реестре или депозитарии», – говорит партнер юридической фирмы Saveliev, Batanov & Partners Анастасия Савельева. Обязанность возникла у «Открытие холдинга», уверен юрист BGP Litigation Денис Дурашкин: сделки проводились до введения временной администрации, а значит, контроль над 75% акций получил именно он: «ЦБ вправе

оштрафовать «Открытие холдинг» до 500 000 руб.».

«ФК Открытие» и НПФ «Будущее» не ответили на запросы.

Александра Астапенко, Дарья Борисьяк

Коммерсантъ® **Сделка «Открытие холдинга» пошла по протоколу**

**ЦБ разъяснил причины
возбуждения дела в отношении
компании**

В четверг «Открытие холдинг» сообщил о возбуждении регулятором в отношении него административного дела. Как пояснили в ЦБ, группа компаний, в число которых входят «Открытие холдинг», компания «Открытие Н», Otkritie investments cyprus limited и банк «Траст», 28 августа 2017 года получила в совместное владение около 75% акций банка «ФК Открытие». Однако никто из этой группы не направил в течение 35 дней оферту остальным акционерам. В ЦБ пообещали, что в рамках расследования установят степень вины каждого лица, в отношении которого возбуждено дело.

Как сообщили в «Открытие холдинг» и компании «Открытие Н», управление обеспечения прав инвесторов ЦБ возбудило в их отношении административные дела за нарушение порядка приобретения более 30% акций банка «ФК Открытие». В сообщении со ссылкой на протокол ЦБ уточняется, что по состоянию на 28 августа 2017 года группа компаний, включая «Открытие холдинг», «Открытие Н» и банк «Траст», являлась владельцем 74,45% акций банка «ФК Открытие». «Траст» при этом 28 августа приобрел 100% акций НПФ РГС, который, в свою очередь, владел 4,97% акций банка «Открытие». В результате этой сделки НПФ РГС вошел в группу компаний – владельцев акций «ФК Открытие», общая доля которых превысила 75%. В этот же день «ФК Открытие» купил почти 100% «Траста».

По закону акционерам и владельцам ценных бумаг должна

была быть направлена оферта, но этого не было сделано, указано в пресс-релизе. «Возникла обязанность по направлению в течение 35 дней обязательного предложения о приобретении акций банка «ФК Открытие» остальным акционерам», — уточняется в ответе ЦБ на запрос «Ъ». «Открытие холдинг», «Открытие Н» в указанный период не приобретали акции НПФ РГС, банка «Траст» и каких-либо других компаний, а также не выступали сторонами указанной сделки, говорится в сообщении «Открытие холдинга». В документе также отмечается, что обязанность исполнять порядок приобретения более 30% ПАО возлагается на юридическое лицо, входящее в группу лиц, которое приобрело акции, а не на любого участника группы. «Таким образом, замечание Центробанка, что «Открытие холдинг» и «Открытие Н» входили в группу лиц и поэтому являются нарушителями, выглядит юридически необоснованным», — считают в «Открытие холдинге».

В сообщении указано, что сделки по приобретению НПФ РГС и банка «Траст» были проведены за день до введения в «ФК Открытие» временной администрации (банк проходит процедуру финансового оздоровления в Фонде консолидации банковского сектора ЦБ) «по настойчивому требованию самого Центробанка в рамках консолидации активов, которая была непременным условием проведения санации банка». «Открытие холдинг» и «Открытие Н» выражают свое недоумение в связи с возбужденными в их отношении административными делами. Любые наложенные на них санкции компании будут оспаривать в судебном порядке», — говорится в сообщении холдинга.

В ЦБ разъяснили, что поскольку закон «Об акционерных обществах» не определяет единственное лицо, которое должно исполнить обязанность по направлению оферты, то в этом случае направить обязательное предложение должен хотя бы один участник группы, владеющий акциями. «Неисполнение обязанности по направлению оферты ни одним из участников группы является основанием для начала административного производства в отношении каждого из входивших в группу лиц, — пояснили в ЦБ. — По этой причине в том числе в отношении компаний «Открытие холдинг» и «Открытие Н» были составлены протоколы об административном нарушении». В рамках начавшегося расследования административного дела ЦБ установит наличие либо отсутствие

состава нарушения, а также степень вины каждого лица, в отношении которого возбуждено дело, подчеркнул в пресс-службе регулятора.

Юлия Полякова

Коммерсантъ® Биржа теряет темп

Фьючерсы не поддержали рынок репо

Московская биржа подвела итоги 2017 года. Несмотря на то что общий объем торгов вырос по сравнению с 2016 годом, темпы роста оказались рекордно низкими за последние семь лет — всего 4%. Причиной стало резкое падение оборотов на срочном рынке (почти на треть) — трейдерам не хватало волатильности валютного рынка, тогда как биржевые комиссии по срочным контрактам заметно выросли.

В прошедшем году общий объем торгов на рынках Московской биржи достиг рекордного значения — 887,5 трлн руб. Однако рост оборотов существенно снизился. Так, если в 2011 году были достигнуты рекордные темпы роста — 42%, то в 2012–2016 годах они держались в пределах 20–25%. В 2017 году прирост составил всего 4%, что стало самым низким результатом с 2009 года. Наиболее активным месяцем для биржи в ушедшем году оказался август, когда обороты превысили 87 трлн руб.

Такой рост (как по августу, так и по году в целом) бирже обеспечили в основном фондовая и денежная секции. Рост оборотов на денежном рынке произошел за счет резкого всплеска операций репо, достигших за год рекордных 339,5 трлн руб. При этом большая часть (225,3 трлн руб.) — репо с центральным контрагентом. Такой результат был обусловлен резким ростом объемов операций репо, связанным с ситуацией в банковской системе, указывает начальник управления операций на российском фондовом рынке ИК «Фридом Финанс» Георгий Ващенко. «Из банка «ФК Открытие» в июле—августе клиенты забрали более 600 млрд руб. Для стабилизации ситуации в банке ЦБ пришлось резко увеличить объем операций биржевого репо (см. «Ъ» от 9 августа 2017 года). В результате чего в августе он достиг 14,3 трлн руб., в 11 раз больше, чем средний ежемесячный объем операций прямого репо с Банком России во

втором квартале», — отмечает он. Общий объем операций репо на бирже за этот месяц достиг почти 40 трлн руб. Эта ситуация обеспечила рост биржевых оборотов в целом по году и дала бирже возможность заработать.

При этом объем торгов на фондовом рынке за год увеличился почти в 1,5 раза, до 35,4 трлн руб. Этот сегмент растет второй год подряд (в 2016 году рост на 16%), тогда как предыдущие четыре года он стагнировал. Драйвером роста, как и в прошлом году, выступил рынок облигаций. Так, объем торгов в этом сегменте составил 26,2 трлн руб., почти вдвое больше, чем годом ранее (14,6 трлн руб.). Причем львиную долю прироста обеспечили первичные размещения облигаций, объемы которых выросли втрое — с 5 трлн до 15,2 трлн руб. Столь высокий показатель был достигнут в основном за счет размещений однодневных бондов ВТБ на 9,6 трлн руб. Этот инструмент был запущен в ноябре 2016 года, поэтому в том году объем размещения составил всего 1,4 трлн руб. Объем торгов на вторичном рынке вырос незначительно (с 9,5 трлн до 10,9 трлн руб.), и побить рекорд 2013 года не удалось (тогда показатель составил 12,6 трлн руб.). «Влияние ритейлового клиента здесь минимально. Объем обеспечили институциональные инвесторы, которым необходимо куда-то вкладывать ликвидность в условиях ее профицита и постоянно падающей ставки», — указывает начальник управления интернет-трейдинга «Открытие Брокер» Александр Дубров. При этом рынок акций, паев и депозитарных расписок продолжает главное снижение, начатое в 2014 году: объем торгов в 2017 году составил 9,18 трлн руб. против 9,27 трлн руб. в 2016 году.

Снижению общих темпов роста объема биржевых торгов в 2017 году способствовало значительное, почти на треть, сокращение оборотов на срочном рынке Московской биржи (до 84,5 трлн руб.). Особенно заметно это выразилось в секторе фьючерсов: за прошедший год объемы торгов этими инструментами сократились более чем на 29% (с 109,4 трлн до 77,6 трлн руб.). По словам господина Дуброва, этому способствовало значительное снижение активности HFT-фондов (фонды, занимающиеся высокочастотной торговлей), традиционно обеспечивающих 45–60% оборотов на срочном рынке. «Во-первых, в ушедшем году на валютном рынке не было той волатильности, которая наблюдалась в предшествующие годы.

Соответственно, заработок NFT-трейдеров снижался. Во-вторых, биржевые комиссии по срочным контрактам повысились почти в два раза, что также повлияло на конечный результат», — резюмировал он.

Мария Сарычева

ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

ВЕДОМОСТИ

ТГК-2 подала в суд на руководителя ТЭЦ в Ярославле

Она требует более 5 млрд рублей причиненных убытков по договору подряда

Одна из крупнейших энергокомпаний Северо-Запада и центральной части России – ТГК-2 обратилась в суд с требованием взыскать с гендиректора Хуадянь-Тенинской ТЭЦ Ли Хуафэна убытки в размере 2,4 млрд руб., \$88,9 млн и 290 575,4 евро. Общая сумма взыскания составляет 5,1 млрд руб. (по курсу ЦБ на 11 января). ТЭЦ привлечена как третье лицо, не заявляющее самостоятельных требований. Иск подан 21 декабря 2017 г., следующее заседание – 20 февраля.

Из материалов дела следует, что Ли Хуафэн не предпринял действий по взысканию убытков и неустойки по договору подряда (подробности не приводятся). ТГК-2 ходатайствовала о применении обеспечительных мер для предотвращения причинения дополнительных убытков, в частности о запрете Ли Хуафэну производить себе от имени ТЭЦ выплаты по заключенному с ним трудовому договору свыше установленного оклада в сумме 300 000 руб., издавать приказы и распоряжения о выплате себе денежного вознаграждения и заключать договоры о приеме на работу в ТЭЦ на должности, не предусмотренные в штатном расписании, увеличивать оклады работников. ТГК-2 также потребовала запретить оплату от имени Хуадянь-Тенинской ТЭЦ авансов по договорам с третьими лицами, заключать договоры, предусматривающие авансовые платежи. В ходатайстве было отказано.

59,8% ТГК-2 принадлежит компании «Совлинк», еще 20% владеет Kostroma Kogeneratsiya, которая, по данным «Интерфакса», является структурой председателя

совета директоров ТГК-2 Константина Селиванова.

Хуадянь-Тенинская ТЭЦ мощностью 450 МВт расположена в Ярославской области. В декабре 2011 г. ТГК-2 договорилась о ее совместном строительстве с китайской государственной энергокорпорацией Huadian. Это стало первыми инвестициями из Китая в российскую энергетику. Китайский банк ICBC предоставил на строительство \$399,8 млн (70% необходимых средств), в качестве залога ТГК-2 передала принадлежавшие ей 51% Хуадянь-Тенинской ТЭЦ. Генподрядчиком строительства стала китайская «Хэйлуцзянская компания «Энергострой».

С представителями Huadian и «Хэйлуцзянской компании «Энергострой» связаться не удалось. Запрос «Ведомостей» в ТГК-2 остался без ответа.

Электростанция строилась по договору о предоставлении мощности (ДПМ), который обеспечивает инвестору возврат вложенных средств с базовой доходностью 14%. ТЭЦ должна была заработать в 2014 г., но ее запуск неоднократно переносился. В частности, из-за проблем с подключением к газовой инфраструктуре и претензий Ростехнадзора. В итоге станция была введена в эксплуатацию только летом 2017 г. После запуска Хуадянь-Тенинской ТЭЦ контроль в ней перешел к Huadian (51%), в распоряжении ТГК-2 осталось 49%.

ДПМ предусматривает большие штрафы для инвестора за срыв срока запуска объекта. По оценке руководителя группы исследований и прогнозирования АКРА Натали Пороховой, штраф для Хуадянь-Тенинской ТЭЦ мог составлять около 80 млн руб. в месяц, а платеж за работу станции по ДПМ – более 3 млрд руб. в год.

По данным «СПАРК-Интерфакса», в 2016 г. выручка Хуадянь-Тенинской ТЭЦ выросла в 90 раз до 3 млрд руб., а чистая прибыль в 1,9 млрд руб. сменила убыток в 2,8 млрд по итогам 2015 г. Долг электростанции на конец 2016 г. составил 21,2 млрд руб.

Причиной обращения в суд могло стать бездействие по взысканию штрафов и убытков с подрядчика, по вине которого могло существенно затянуться строительство электростанции, полагает управляющий партнер УК «Право и бизнес» Александр Пахомов. В случае удовлетворения иска деньги получит общество, которому нанесен убыток и в интересах которого подан иск, поясняет он.

Иван Песчинский

Коммерсантъ® Газ падает по шкале Рихтера

Новое землетрясение может привести к сокращению добычи в Европе

Добыча на крупнейшем в Европе газовом месторождении Гронинген, которая и так была директивно сокращена с 2013 года вчетверо из-за угрозы землетрясений, может быть урезана еще больше. Такую рекомендацию дал оператор NAM (СП Shell и Exxon) после землетрясения 8 января магнитудой 3,4 балла — самого мощного с 2012 года. Падение добычи на Гронингене позволит «Газпрому» увеличить поставки в северо-западную Европу.

Оператор крупнейшего в Европе газового месторождения Гронинген в Нидерландах, NAM (совместное предприятие Shell и Exxon), предложил министерству экономики Нидерландов снизить максимальный уровень добычи с текущих 21,6 млрд кубометров в год. Эта идея содержится в отчете NAM по итогам землетрясения, которое произошло 8 января и, по данным Метеорологического института Нидерландов, имело магнитуду 3,4 балла по шкале Рихтера. Это самое мощное землетрясение на Гронингене с 2012 года.

Гронинген исторически был основной базой развития газовой отрасли в Западной Европе, и еще в 2013 году добыча на месторождении составляла около 80 млрд кубометров в год. Однако падение

давления в подземном резервуаре из-за продолжающейся более полувека добычи привело к землетрясениям, частота и магнитуда которых увеличились в последние годы. Правительство Нидерландов под давлением общественности с 2014 года ввело лимиты на объем годовой добычи на Гронингене, сначала сократив ее до 42,5 млрд кубометров. На текущий отопительный сезон лимит был установлен в 21,6 млрд кубометров, и он должен был сохраниться примерно на этом уровне до 2020 года. Однако последнее землетрясение может привести к гораздо более резкому сокращению лимита, хотя масштабы пока неясны. В 2017 году группа активистов уже пыталась добиться судебного решения о полной остановке добычи, а 8 января министр экономики Нидерландов Эрик Вибс заявил, что добыча на Гронингене должна быть снижена, но не дал ориентиров по объемам и срокам введения новой квоты.

NAM предлагает остановить добычу на шести кластерах (добывающих центрах) Гронингена из 29. Исходя из добычи на них в 2016 году, общий объем добычной квоты, по оценке "Б", может сократиться не менее чем на 2 млрд кубометров в год. Кроме того, NAM предлагает также в целом снизить добычу на Гронингене, не называя конкретных цифр.

В то же время собеседники "Ъ" на рынке обращают внимание, что призывы к сокращению добычи на Гронингене раздаются постоянно, однако на практике правительство Нидерландов очень неохотно идет на это. «Скорее всего, сейчас они будут тянуть время как минимум до завершения отопительного сезона, поэтому рынок пока слабо реагирует на ситуацию», — говорит один из трейдеров.

«Газпром» уже занял нишу, которая освободилась из-за сокращения добычи на Гронингене, на десятки процентов увеличив поставки в Германию и Великобританию в последние несколько лет. В 2017 году поставки монополии непосредственно в Нидерланды выросли на 9,7%, до 4,6 млрд кубометров. Сами Нидерланды уже к середине 2020-х годов могут стать нетто-импортером газа.

По мнению Анука Оноре из Оксфордского института энергетических исследований, сейчас только у России есть возможность увеличивать поставки в Нидерланды, в том числе покрывать зимние пики спроса, по конкурентным ценам, поскольку добыча газа в Норвегии едва ли

будет расти в ближайшие годы. Другим вариантом для наращивания импорта остается СПГ (через терминал в Роттердаме или терминалы в соседних Бельгии, Великобритании и Франции), но в текущих условиях потребителям Нидерландов придется платить премию к цене, чтобы привлечь необходимые объемы СПГ, особенно зимой.

Юрий Барсуков

Коммерсантъ[®] **Второе дело** **«Роснефти» к** **«Системе»** **отложено на апрель**

После выплат АФК 100 млрд рублей в пользу «Башнефти» иск должен быть отозван

Рассмотрение второго иска «Роснефти» к АФК «Система» о взыскании 131,6 млрд руб. (дивиденды, полученные «Системой» от «Башнефти» в 2009–2014 годах) отложено на 3 апреля. Суд удовлетворил просьбу сторон о переносе слушания в связи с утверждением компаниями мирового соглашения по первому спору об убытках из-за реорганизации «Башнефти». По условиям мировой «Роснефть» и АФК отзовут взаимные иски после того, как «Система» выплатит «Башнефти» 100 млрд руб. Это должно произойти до 30 марта.

Сегодня арбитражный суд Башкирии провел предварительное заседание по второму иску «Роснефти» к АФК «Система» на 131,6 млрд руб. (сумма полученных «Системой» от «Башнефти» дивидендов за 2009–2014 годы). Соистцом в деле стало башкирское минземимущества, поддерживавшее претензии «Роснефти» и в первом деле.

Представители «Роснефти» и АФК заявили ходатайство об отложении заседания, поскольку сторонами заключено мировое соглашение по первому спору об убытках «Башнефти» от реорганизации. Суд его удовлетворил, отложив слушание на 3 апреля, передает ТАСС.

По условиям мирового соглашения, утвержденное башкирским судом 26 декабря 2017 года, АФК и «Система-инвест» должны выплатить «Башнефти» 100 млрд руб. до 30 марта. После перечисления всей суммы компании договорились отозвать взаимные

претензии и не предъявлять новых, связанных с владением АФК «Башнефтью». Выплата средств будет проходить тремя траншами. Первый платеж уже был проведен 28 декабря 2017 года: «Система» перечислила «Башнефти» 20 млрд руб., в том числе за счет размороженных сумм дивидендов от МТС и Башкирской электросетевой компании (БЭСК). На втором этапе АФК должна подписать соглашение с РФПИ, который организует предоставление корпорации 40 млрд руб. до 28 февраля под залог 90,47% акций БЭСК и 52,08% акций «Детского мира». Эта сумма тоже будет перечислена «Башнефти». Третий транш предполагается осуществить за счет кредита на оставшиеся 40 млрд руб., который «Системе» выдаст Сбербанк под залог 31,76% акций МТС. Кроме того, по условиям мировой АФК обязуется до 30 марта урегулировать споры по искам миноритариев «Системы», поданным до 26 декабря 2017 года к «Роснефти», «Башнефти» и башкирским властям, на сумму около 300 тыс. руб.

Судебные разбирательства между «Роснефтью» и АФК начались в мае 2017 года. Тогда «Роснефть», ставшая основным владельцем «Башнефти» осенью предыдущего года, подала иск к бывшим акционерам башкирской компании — АФК «Система» и ее дочерней «Система-инвест» — на 106,6 млрд руб. (потом сумма была увеличена до 170,6 млрд руб. со ссылкой на рост курса доллара). По мнению истца, реорганизация «Башнефти», проведенная «Системой», которая завершилась в мае 2014 года, была экономически необоснованной и причинила компании убытки. АФК заявляла, что процедура проводилась с целью устранения перекрестного владения и в полном соответствии с законом. В июне 2017-го в рамках обеспечительных мер по иску «Роснефти» были арестованы принадлежащие ответчикам 31,76% акций МТС, 100% сети клиник «Медси» и 90,47% Башкирской электросетевой компании. В августе арбитражный суд Башкирии частично удовлетворил иск, взыскав с «Системы» 136,3 млрд руб. Это решение обжаловали обе стороны, но апелляционный суд 18 декабря 2017 года оставил решение первой инстанции без изменений. Примирение сторон произошло после того, как вечером 21 декабря Владимир Путин после встречи с представителями крупного бизнеса анонсировал разговор владельца «Системы» Владимира Евтушенкова и главы «Роснефти» Игоря Сечина.

22 декабря стороны объявили о заключении мирового соглашения.

Тогда же, в декабре, стороны предъявили друг другу новые иски. «Роснефть» в башкирском суде потребовала взыскать с АФК 131,6 млрд руб. убытков, которые представляли собой суммы дивидендов «Башнефти», полученных корпорацией за 2009–2014 годы. В рамках этого дела суд наложил арест на ряд активов АФК, включая 52,09% акций «Детского мира», из-за чего сделка по продаже «Системой» 5% из этого пакета была отменена. «Система» же подала иск к «Роснефти» и «Башнефти» в арбитражный суд Москвы о взыскании 330 млрд руб. ущерба, причиненного «недобросовестными действиями» ответчиков с целью «доведения корпорации до банкротства». Предварительные заседания по искам назначены на 12 и 16 января соответственно.

Анна Занина

МАШИНОСТРОЕНИЕ

Коммерсантъ® ОСАГО уедет из автосервисов

ЦБ подготовил вывод страховщиков из ремонтной реформы

Банк России подготовил проект указания о лишении страховщиков права осуществлять возмещение по ОСАГО ремонтом. Регулятор предлагает отстранять компании от натуральных выплат на срок до года, если доля нарушений при восстановительном ремонте превысит 1%. По данным ЦБ, ремонт вместо выплат и так применяется лишь в 10% страховых случаев в ОСАГО. Защитники автомобилистов уже называют ремонтную реформу провалившейся — а определенный ЦБ невысокий порог для отстранения страховщиков может и вовсе свернуть такую практику.

По закону об ОСАГО ЦБ принимает решение об ограничении страховщиков выплат в натуральной форме — ремонтом. Вчера ЦБ разместил на своем сайте проект указания, который описывает условия отстранения компаний от ремонтной реформы. Напомним, в конце апреля прошлого года страховщики получили право вместо денежной выплаты предлагать автовладельцу список автосервисов для ремонта авто. Автомобили не старше двух лет должны ремонтироваться на авторизованных станциях для сохранения гарантии. На работы дается не более 30 дней, сервис должен находиться не далее 50 км от места аварии или места проживания автовладельца. При невозможности выполнить одно из этих условий и при причинении вреда здоровью автовладельца убытки от ДТП компенсируются деньгами.

ЦБ в своем проекте предлагает отстранять страховщиков от возмещения ремонтом на срок до полугода, если нарушений в части организации ремонта будет более двух, но менее 1% общего числа отремонтированных автомобилей — и на срок до года, если таких нарушений более 1%.

Как правило, ЦБ фиксирует такие нарушения при рассмотрении жалоб потребителей, при этом сам факт жалобы не является

свидетельством нарушения. «При решении вопроса о наличии нарушения будут учитываться все обстоятельства конкретного дела, включая вину страховщика», — заявили «Ъ» в пресс-службе регулятора. По данным ЦБ, сейчас приоритет ремонта над выплатами реализуется в 10% всех страховых случаев по ОСАГО. При этом за 2017 год в службу по защите прав потребителей ЦБ поступило около 200 жалоб на натуральное возмещение, «что незначительно в общем объеме жалоб по страховой тематике», говорят в ЦБ (за три квартала 2017 года в ОСАГО урегулировано 2,2 млн страховых случаев).

В конце 2017 года защитники автомобилистов уже назвали ремонтную реформу провальной (см. «Ъ» от 27 ноября 2017 года). В Российском союзе автостраховщиков (РСА) тогда заявляли, что реформа, задуманная как средство борьбы с активностью автоюристов, не изменила положения дел на рынке: мошенники легко обходят новации — например, за счет временной регистрации в отдаленных городах, чтобы страховщик не мог выполнить требования к доступности сервиса и был вынужден возмещать ущерб деньгами. О недовольстве реформой заявляли и автодилеры — их не устраивают ремонтные справочники РСА. По словам президента ассоциации «Российские автомобильные дилеры» (РОАД) Олега Мосеева, цены в них сильно (до 50–70%) отличаются от рекомендованных, применяемых дилерами.

По оценке главы Ассоциации защиты страхователей Николая Тюрникова, сейчас натуральными выплатами регулярно занимается только «Росгосстрах» (находится в периметре санации банка «Открытие» и под косвенным контролем ЦБ). Проект же указания ЦБ господин Тюрников называет «дополнительным регулированием ради регулирования».

Президент РСА Игорь Юргенс не исключает, что низкий порог для отказа страховщикам в приоритете ремонта может сказаться на распространении натуральных выплат. Автоюристам несложно предъявить обоснованную жалобу на качество ремонта. «Всегда можно придаться к цвету покрашенного крыла и потребовать перекрасить

все авто, потому что за время эксплуатации краска выцветает и могут быть отличия в оттенках окрашенных деталей», — говорит он.

ЦБ сообщает, что замечания к проекту принимаются до 25 января. Судя по всему, регулятор понимает риски окончательного сворачивания ремонтной реформы. «Мы готовы к конструктивному и аргументированному диалогу. По итогам обсуждения пороговые значения могут быть изменены», — заявили «Ъ» в ЦБ.

Татьяна Гришина

Коммерсантъ® Авторынок недобрал компонентов

России придется компенсировать импортерам \$2,4 млрд в пошлинах

Как стало известно «Ъ», Россия может снизить таможенные пошлины на автокомпоненты на год для стран—членов ВТО. По итогам 2016 года страна нарушила условие сохранения объемов экспорта компонентов из Европы, которое подписала при вступлении в ВТО для сохранения внутреннего режима промсборки. Объем компенсации, по расчетам Минпромторга, составит порядка \$2,6 млрд. Но активация механизма может затянуться из-за нечеткости формулировок в соглашениях и споров сторон.

Россия может на год снизить ставки ввозных таможенных пошлин по автокомпонентам, следует из уведомления Минпромторга (есть у «Ъ»). Для сохранения режима промсборки при вступлении в ВТО РФ согласилась поддерживать уровень экспорта автокомпонентов из ЕС. Власти РФ и ЕС в 2011 году подписали соглашение, не допускающее снижения поставок узлов и агрегатов моторных транспортных средств «вследствие вступления в силу режима промсборки», говорится в документе Минпромторга. Объем экспорта двигателей из ЕС в РФ в 2010 году составлял \$896,1 млн, прочих узлов и агрегатов — \$8,2 млрд. В 2016 году экспорт упал, и ЕС осенью 2017 года уведомил российскую сторону о желании

привести в действие компенсационный механизм.

Компенсационный механизм подразумевает снижение ставок таможенных пошлин для выпадающего объема экспорта. То есть размер тарифной квоты соответствует уменьшению импорта с 2010 года и соответствует упущенной выгоде. При этом пошлины снижаются до уровня льготных ставок участников промсборки — 0–5% в зависимости от номенклатуры. Механизм приводится в действие, когда стоимость экспорта компонентов из ЕС в РФ в течение года снижается более чем на 3%. По данным Ассоциации европейского бизнеса, российский рынок легковых и легких коммерческих машин в 2016 году сократился на 25,3% к уровню 2010 года, рынок грузовиков сократился примерно на 35%.

Объем компенсирующих квот составит \$407,5 млн по двигателям и \$2,08 млрд по узлам и агрегатам, говорится в документе. Кроме того, с учетом членства РФ в ВТО в случае активации компенсирующего механизма для ЕС аналогичные условия будет необходимо предоставить и другим странам— членам ВТО, например Китаю. В Минпромторге, Минэкономки и в аппарате вице-преьера Аркадия Дворковича ситуацию не комментируют. В ВТО и Еврокомиссии на запрос “Ъ” не ответили.

Но есть обстоятельства, которые могут помешать оперативно активировать компенсации. Источник “Ъ”, знакомый с ситуацией, рассказывает, что механизм предоставления квоты описан нечетко: «Вроде бы она должна предоставляться одинаково всем странам, но как ее распределять между производителями, неясно». Кроме того, когда РФ запросила у ЕС номенклатуру, на которую распространяются сниженные пошлины, оказалось, что в приложении зафиксированы конкретные коды ТН ВЭД, но с тех пор, как РФ вступила в ЕАЭС, все коды поменялись. Все эти вопросы РФ задала ЕС еще в ноябре, но ответа пока не поступало.

В то же время источники “Ъ” не ждут серьезных последствий, даже если компенсационный механизм все-таки будет запущен. «Самое главное, это никак не поможет организации в РФ отверточной сборки, поскольку кузовов в списке номенклатуры нет»,— подчеркивает один из собеседников “Ъ”. С учетом того что компенсация будет

действовать год, серьезные производственные проекты тоже вряд ли успеют возникнуть. Снижение пошлин может просто сильно улучшить доходность запчастей и стать бонусом для тех, кто возит компоненты для вторичного рынка.

Владимир Беспалов из «ВТБ Капитала» полагает, что разбирательства по компенсациям могут затянуться на несколько лет. Зато размер квоты, по его оценкам, может быть достаточно большим — это порядка 7–10% от первичного рынка автокомпонентов. По мнению эксперта, от запуска компенсационного механизма выиграют автоконцерны с невысоким уровнем локализации (например, PSA, Mitsubishi, Hyundai, Kia, BMW) — они смогут ввозить компоненты дешевле. С другой стороны, те, кто построил в РФ заводы двигателей (Ford и Volkswagen Group), локализовали двигатели не для всех моделей, поэтому они тоже могут получить выгоду.

Яна Цинова

ТРАНСПОРТНЫЕ УСЛУГИ И ЛОГИСТИКА

ВЕДОМОСТИ

У «Аэрофлота»

подешевели

билеты в города

ЧМ-2018

В январе начались продажи дополнительных дешевых билетов

«Сервис по продаже билетов OneTwoTrip зафиксировал существенное снижение средней стоимости авиабилетов, покупаемых футбольными болельщиками на период чемпионата мира по футболу. Если в 2017 г. билет эконом-класса в одну сторону в города проведения матчей стоил в среднем 7305 руб., туда-обратно – 14 308 руб., то средняя стоимость купленных за 10 дней 2018 г. билетов оказалась на 40% меньше (4420 руб. в одну сторону и 8616 руб. туда-обратно)», – рассказал директор по развитию компании Аркадий Гинес.

Россия будет принимать ЧМ-2018 с 14 июня по 15 июля в Москве, Санкт-Петербурге, Волгограде, Екатеринбурге, Казани, Калининграде, Нижнем Новгороде, Ростове-на-Дону, Самаре, Саранске и Сочи.

3 декабря крупнейший сервис по поиску авиабилетов Aviasales сообщил, что после 1 декабря, когда прошла жеребьевка матчей группового этапа, средняя стоимость билетов в города-организаторы выросла в среднем на 10%. Представители крупнейших перевозчиков, «Аэрофлота» и S7, тогда объясняли, что цены не повышали – просто из-за возросшего спроса быстро кончились самые дешевые билеты.

«Сейчас цены упали прежде всего потому, что в новогодние праздники в продаже появились дешевые билеты от «Аэрофлота» и его «дочки» – авиакомпании «Россия» на дни ЧМ-2018, в декабре этих билетов еще не было», – объясняет Гинес. Это предложение вызвало повышенный

спрос и сместило его в сторону «Аэрофлота», продолжает он: за первые 10 дней января продано больше половины объема декабря 2017 г., а свыше 80% оформленных с начала 2018 г. билетов с вылетом в период чемпионата приходится на «Аэрофлот». На дни чемпионата у «Аэрофлота» и «России» остаются билеты по таким же ценам, как и до начала турнира, следует из информации на сайте авиакомпании. Человек, близкий к «Аэрофлоту», объяснил, что 1 января была открыта продажа билетов в города-организаторы, которая раньше была закрытой.

Продажи и цены авиакомпаний автоматически регулируют системы управления доходами, при повышенном спросе на определенные даты и направления системы снижают квоты по минимальным ценам и увеличивают долю более дорогих билетов. «Обратный процесс, например если более дорогие билеты плохо продаются, невозможен», – говорит топ-менеджер крупной компании по бронированию билетов. Система управления доходами автоматически цены не снижает, если бы существовала такая практика, то пассажиры, купившие более дорогие (а значит, возвратные) билеты, стали бы их менять на более дешевые или тянуть с покупкой билетов до последнего. В данном случае «Аэрофлот» мог вручную увеличить квоту самых дешевых билетов или ввести специальные тарифы, считает эксперт.

Это уже вторая футбольная акция «Аэрофлота». 29 декабря после встречи гендиректора компании Виталия Савельева с президентом Владимиром Путиным «Аэрофлот» пообещал возить пассажиров по паспорту болельщиков на матчи сборной России (14 июня в Москве, 19 июня в Санкт-Петербурге и 25 июня в Самаре; если сборная выйдет из группы, то и на матчи плей-офф) за 5 руб. «Билеты по 5 руб. в нашем анализе не учитываются, они не поступают в системы бронирования, а реализуются по специальным заявкам через компанию «Росконгресс», – говорит Гинес. «Росконгресс» на 11 января получил

свыше 1100 заявок на такие билеты, передал ТАСС.

Действительно, после разговора Савельева с Путиным минимальная цена билетов в города проведения матчей снизилась не меньше чем на 30%, подтверждает PR-директор Aviasales Янис Дзенис. Теперь самый бюджетный вариант почти во все города на все дни ЧМ именно у «Аэрофлота», утверждают Гинес и Дзенис.

Министр транспорта Максим Соколов сказал в четверг, что правительство прорабатывает возможность зафиксировать в постановлении максимальную цену авиабилетов в дни ЧМ на уровне чуть выше среднего.

Еще прошлым летом «Аэрофлот» мог дополнительно заработать на ЧМ-2018: в дни чемпионата в города проведения матчей его билеты продавались в 4–6 раз дороже, чем в обычные дни. После запроса «Ведомостей» «Аэрофлот» объяснил эти цены ошибкой, закрыл продажи и пообещал без штрафных санкций вернуть деньги купившим такие билеты.

«Повышенный спрос на рейсы в города – организаторы ЧМ-2018 сохраняется. Мы ведем переговоры с аэропортами о выделении слотов для дополнительных рейсов в период проведения чемпионата, где часть мест будет доступна по низким тарифам», – говорит представитель S7. «Все билеты продаются по рыночному механизму, дополнительные дешевые билеты на дни ЧМ продавать не будем – мы не можем себе этого позволить», – сказал топ-менеджер «Уральских авиалиний».

«Экономического смысла в низких тарифах «Аэрофлота» нет. Очевидно, что это продолжение социального проекта, начатого на сочинской Олимпиаде-2014», – считает исполнительный директор «Авиапорта» Олег Пантелеев.

Александр Воробьев

ТЕЛЕКОММУНИКАЦИИ И СВЯЗЬ

ВЕДОМОСТИ

В России установлен рекорд по продажам смартфонов

Главная причина роста – покупки в рассрочку и в кредит

В прошлом году продажи смартфонов в России выросли на 5% до 28 млн шт., следует из материалов «М.видео». Представители «Евросети» Александра Перцева и МТС Дмитрий Солодовников говорят, что продажи были чуть выше – около 28,5 млн. Несмотря на расхождения в цифрах, представители всех трех компаний единодушны: это исторический рекорд.

До сих пор наилучший результат продаж был достигнут в 2014 г. Тогда, по данным «М.видео», в России было продано чуть более 27,5 млн аппаратов. Этот рекорд ритейлеры ранее объясняли ажиотажным спросом на дорогую электронику, в том числе смартфоны, в декабре 2014 г. из-за обвала рубля. В 2015 г. рынок смартфонов в штуках упал примерно на 5%.

Опрошенные «Ведомостями» представители ритейлеров объясняют бум продаж смартфонов тем, что россияне охотно покупают их в кредит. По словам руководителя департамента мобильной техники «М.видео» Сергея Сухорукова, в его сети продажи гаджетов за счет спецпредложений и кредитов росли даже быстрее рынка. Основная причина роста рынка – увеличение количества продающихся в кредит смартфонов и беспроцентные рассрочки, соглашается Солодовников. Он считает, что росту спроса на смартфоны способствуют и новые финансовые инструменты, которые предлагают ритейлеры, например кэшбэк. МТС возвращает абонентам при покупке телефона часть его стоимости на электронный кошелек, рассказывает он.

Кредиты и рассрочки способствовали росту продаж смартфонов, согласен гендиректор Telecom Daily Денис Кусков. Он отмечает, что в этом году наступил срок замены аппаратов, купленных

во время потребительского бума 2014 г. Кусков также говорит об ужесточении конкуренции между производителями смартфонов и ритейлерами: в ходе маркетинговых акций цены на аппараты снижались. Эксперт напоминает и о продолжающемся вытеснении смартфонами кнопочных телефонов – все больше абонентов переходят с архаичных аппаратов на новую технику.

Из материалов партнера нескольких производителей электроники (эти данные подтвердил сотрудник одного из ритейлеров) следует, что за 11 месяцев 2017 г. доля кнопочных телефонов в общих продажах мобильных аппаратов в России составляла 26%. Годом ранее она равнялась 30,3%.

О том, что в 2017 г. цены на ряд своих моделей снижали Apple, Samsung, а также некоторые китайские производители, говорит и Сухоруков. Тем не менее, по данным «М.видео», в 2017 г. средняя цена смартфона в России выросла на 9% до 13 400 руб. В 2014 г. средняя цена смартфона составляла 8900 руб., т. е. была ниже примерно на треть. Это связано с ростом спроса на дорогие смартфоны, говорится в материалах «М.видео».

В 2017 г. покупатели стали чаще брать более дорогие смартфоны – продажи гаджетов в ценовом сегменте свыше 30 000 руб. в «Связном» по сравнению с 2016 г. в штуках выросли на 55%, отмечает его представитель Кристина Арустамова. Дорогие гаджеты стали востребованными в том числе из-за популярности кредитных продуктов и рассрочек, утверждает она.

Пользователям требуются устройства с качественными экранами и хорошими камерами, которые позволяют с комфортом общаться в социальных сетях, считает Солодовников.

Как показывает опыт, чем дороже смартфон – тем он надежнее, отмечает Кусков. Часто менять смартфоны, покупая новый аппарат вместо сломавшегося, сейчас накладно, рассуждает он.

Из материалов партнера производителей электроники следует, что на смартфоны дороже 40 000 руб. в России в ноябре приходилось 10% продаж в штуках против 7% в январе. Их доля в денежном выражении выросла с 30 до 36%.

Восстанавливаются и другие сегменты потребительской электроники – в частности, рынок компьютеров, отмечает гендиректор Асег в России Дмитрий Кравченко. По его словам, продажи компьютеров, падавшие несколько лет подряд, сейчас растут и в штуках, и в деньгах. Причем в деньгах быстрее, поскольку пользователи покупают более дорогие устройства, утверждает Кравченко. По его словам, российские пользователи не любят экономить на товарах длительного пользования. Рынок растет из-за отложенного во время кризиса спроса, говорит Кравченко, а также потому, что сейчас наступило время обновления ПК, жизненный цикл которых в России составляет 5–7 лет. Те, кто откладывал замену компьютера из-за экономических проблем, сейчас наконец-то дозрели до покупки, заключает Кравченко.

Валерий Кодачигов

Коммерсантъ **Операторы** **предложили** **поторговаться**

Компании выступили против повышения ставок за пользование частотами

Планируемый рост ставок за пользование радиочастотным спектром вызвал возражения у крупнейших сетевых операторов. Как стало известно «Ъ», МТС, «МегаФон» и «Вымпелком» в совместном письме премьер-министру РФ Дмитрию Медведеву предложили сосредоточиться на пополнении госбюджета не за счет повышения ставок, а путем продажи лицензий на частоты с аукционов. Хотя в некоторых регионах еще проводятся торги на уже используемую технологию 4G, основные средства могли принести частоты для 5G, но с их распределением государство пока не спешит.

Президент МТС Андрей Дубовсков, гендиректор «МегаФона» Сергей Солдатенков и исполнительный вице-президент по стратегии и развитию бизнеса «Вымпелкома» Александр Поповский выступили против повышения

ставок на пользование радиочастотным спектром в РФ, следует из письма топ-менеджеров, отправленного в декабре 2017 года Дмитрию Медведеву (есть у «Ъ»). В МТС и «Вымпелкоме» подтвердили факт отправки письма, в «МегаФоне» от комментариев отказались. Изложенные в документе предложения планируется рассмотреть на встрече руководства операторов с Дмитрием Медведевым, сообщили два источника «Ъ» в правительстве.

Как сообщал ранее «Ъ», рост платы за радиочастотный спектр на 25% ориентировочно с первого квартала 2018 года заложен в закон о федеральном бюджете и проект приказа Минкомсвязи. По оценке Минфина, это принесет бюджету до 5 млрд руб. ежегодно. При этом основная нагрузка ляжет на крупнейших сотовых операторов, затраты каждого из которых вырастут более чем на 1 млрд руб. в год, оценивали в МТС. Повышение затронет и другие отрасли, использующие сети связи, например предприятия топливно-энергетического комплекса, предупреждало Российское газовое общество.

Рост ставок «не самый эффективный для отрасли механизм» увеличения доходов федерального бюджета, отмечают в письме Дмитрию Медведеву представители операторов. В ближайшие три года на компании и так будет возложена существенная финансовая нагрузка в связи с «пакетом Яровой» и законом о безопасности критической информационной инфраструктуры, напоминают они. Например, только на исполнение требований «пакета Яровой» в 2018 году МТС, «МегаФон» и «Вымпелком» должны потратить не менее 100 млрд руб., оценивали в Российском союзе промышленников и предпринимателей. Если добавить к этому рост ставок, «еще больше вырастает риск повышения стоимости услуг связи для конечных потребителей», говорится в письме. Вместо этого наполнение бюджета предлагается повысить за счет торгов на радиочастотный спектр. Такое решение помогло бы реализации программы «Цифровая экономика», например, сохранив условия для инвестирования в подключение к ШПД медучреждений, полагают топ-менеджеры «большой тройки».

Государство еще проводит торги на частоты для уже используемой технологии 4G LTE, но это сравнительно небольшой объем: так, до конца второго квартала 2018 года такие торги должны пройти в Ненецком и Чукотском автономных

округах, Чечне, Ингушетии и Якутии. В письме речь идет не о предстоящих аукционах, а в целом о предпочтительности использования «уже апробированного и более эффективного механизма поступления средств в бюджет», поясняет «Ъ» представитель МТС. В частности, серьезные средства в бюджет могли бы принести аукционы на частоты для развития 5G, следует из отзыва «МегаФона» на проект приказа Минкомсвязи о повышении ставок. Но Минкомсвязь считает, что такие торги пока невозможны, говорилось в ее ответе на отзыв. Вопрос выделения частот для 5G пока находится в стадии исследований на международном уровне, а без их результатов распределять частоты нельзя, указывал представитель министерства. Вчера в Минкомсвязи отказались от комментариев.

В секретариате вице-преьера Аркадия Дворковича не комментируют, является ли решение о 25-процентном росте ставок платы за радиочастотный спектр окончательным. Если оно вступит в силу, это сократит OIBDA (операционный доход до вычета амортизации основных средств и нематериальных активов) «МегаФона», МТС и «Вымпелкома» на 0,4–0,8% в год, подсчитали аналитики «Атона».

Владислав Новый, Денис Скоробогатько

Коммерсантъ® Телемедицине дали приказ

**Власти разрешили
дистанционную медпомощь**

Минюст зарегистрировал приказ Минздрава, подтвердивший статус телемедицины как услуги. Документ, утверждение которого планировалось еще осенью, легализует разработку онлайн-сервисов для медпомощи. Теперь участники рынка ждут решения оставшихся вопросов — в частности, описания условий интернет-консультаций с врачами и разрешения применять эти технологии фельдшерам.

Разработанный Минздравом приказ о порядке организации и оказания медпомощи с применением телемедицинских технологий зарегистрирован Минюстом и опубликован на портале правовых актов. Он разрешает использовать

телемедицинские технологии при оказании первичной, специализированной, скорой и паллиативной медпомощи как амбулаторно, так и стационарно. Минздрав признал два формата дистанционных консультаций: «врач—врач» и «врач—пациент». Кроме того, медучреждениям разрешено использовать не только Единую государственную информационную систему в сфере здравоохранения, но и иные информсистемы.

Закон о телемедицине вступил в силу 1 января 2018 года, он разрешает оказывать медпомощь путем проведения удаленных консультаций, консилиумов и дистанционного мониторинга, норма о выдаче рецептов в электронном виде заработает на год позже. По оценке компании «Мобильные медицинские технологии» (ММТ), в 2018 году объем рынка телемедицинских услуг может вырасти до 3 млрд руб., а в перспективе трех—пяти лет достигнуть 18 млрд руб.

Приказ Минздрава стал первым документом, разъясняющим частные случаи применения технологий для дистанционной медпомощи. Другие документы пока не приняты, хотя участники рынка ожидали их еще осенью 2017 года. Появление приказа позитивно, поскольку участники рынка начали нервничать из-за отсутствия правил игры, рассуждает глава направления «Регулирование новых нефинансовых рынков» Фонда развития интернет-инициатив Александра Орехович. Она отмечает, что порядок также дает положительный ответ на вопрос, может ли корректировка лечения и мониторинг за состоянием здоровья пациента проводиться не тем же лечащим врачом, который изначально поставил диагноз, а другим. Теперь медучреждения начнут активно сотрудничать с разработчиками, ожидает сооснователь и гендиректор ММТ Денис Юдчиц.

В то же время приказ не снимает целого ряда вопросов, признают участники рынка. «Регуляторы, похоже, сознательно исключили возможность фельдшеров консультироваться с врачами о назначении лечения пациенту», — считает собеседник «Ъ» в одной из телемедицинских компаний. У фельдшеров осталась только возможность консультироваться по вопросу постановки диагноза, по остальным вопросам обсуждение могут вести только врачи. Это может повлиять на доступность качественной медпомощи в

труднодоступных территориях, предупреждает собеседник.

Порядок предусматривает анонимные удаленные платные консультации, но пациент не может снова обратиться к тому же врачу повторно, например, для корректировки лечения, указывает руководитель направления «Телемедицина» «Доктора на работе» Иван Картовицкий. Для этого пациенту необходимо пройти аутентификацию и идентификацию, а медицинской организации и оператору информационной системы — иметь соответствующие лицензии и сертификаты ФСБ и ФСТЭК. Получение необходимых лицензий и разрешений для работы с персональными данными — весьма непростой и трудоемкий процесс, «он занимает более полугода и стоит миллионы рублей».

До сих пор отсутствуют требования по стажу работы и квалификации к лицам, оказывающим консультацию, не регламентирован порядок идентификации официальных представителей пациента, сетует главный эндокринолог Пушкинского района Московской области и основатель сервиса «Доктор в кармане» Лиана Григорян. «Очень мал процент врачей, которые могут подписывать электронные документы, тем более в условиях проведения консилиума, когда на заключении должны стоять подписи всех участников. Никак не прописана и возможность консультаций наших врачей зарубежными коллегами. А это означает, что и в 2018 году не видать нам телемедицины», — категорична она.

Роман Рожков

СТРОИТЕЛЬСТВО И РЫНОК НЕДВИЖИМОСТИ

Коммерсантъ®

Жилья оказалось выше крыши

В Москве возник дисбаланс предложения и спроса

Первичный рынок жилья Москвы близок к заговариванию, предупреждают риэлторы. По их прогнозам, темпы нового строительства в 2018 году могут оказаться на уровне 2017-го: это приведет к превышению предложения над спросом в 2,8 раза. Девелоперы будут торопиться выводить на рынок новые проекты, чтобы успеть собрать средства дольщиков до вступления в силу летом новых правил, ужесточающих привлечение в стройку соинвесторов. В результате по итогам года нераспроданными могут оказаться более 3 млн кв. м.

В 2018 году девелоперы будут строить в Москве жилье в объемах, сопоставимых с прошлогодними показателями, что может привести к заговариванию рынка, поделились с «Ъ» своими прогнозами несколько столичных риэлторов.

Застройщики будут торопиться с выводом новых проектов, чтобы успеть до полного вступления в силу федерального закона №218, ужесточающего требования к девелоперам при привлечении средств дольщиков, пояснил руководитель по работе с ключевыми партнерами Est-a-Tet Роман Родионцев. Частично документ вступил в силу в октябре 2017 года (тогда был запущен компенсационный фонд, куда компании должны направлять 1,2% стоимости каждого договора долевого участия). Полностью закон вступит в силу в июле 2018 года: с этого момента застройщики обязаны будут направлять на административные расходы не более 10% стоимости проекта и получать под каждый объект отдельное разрешение.

По данным Est-a-Tet, в 2017 году на рынок вышли 53 новых проекта и 86 корпусов в уже строящихся жилых комплексах (всего 991 тыс. кв. м). По предварительным оценкам

«Метриум Групп», в этом году прирост может составить около 600 тыс. кв. м.

Управляющий партнер компании Мария Литинецкая говорит, что суммарный годовой объем жилья (все квартиры, которые были в продаже на начало года плюс построенные в течение года) в границах старой Москвы в 2018 году составит 4,98 млн кв. м (без учета апартаментов), в то время как в 2017 году этот показатель был на уровне 4,4 млн кв. м. Сейчас в разной стадии проектирования находятся около 140 новостроек. Из них в этом году на продажу будет выставлено 40–60%, отмечает госпожа Литинецкая. По ее словам, больше волнения на рынке вызывает почти полное отсутствие роста спроса: в этом году ожидаемый объем поглощения составит 1,78 млн кв. м, в прошлом году было 1,7 млн кв. м. «С учетом прироста нового предложения оно превысит спрос в 2,8 раза», — предупреждает Мария Литинецкая, отмечая, что в конце 2018 года непроданными могут остаться 3,2 млн кв. м против 2,7 млн кв. м в конце 2017 года. По словам гендиректора «Мизаль-Новостройки» Натальи Шаталиной, продавцы жилья рассчитывают на дальнейшее снижение ставок по ипотеке. «Сейчас экспонируется рекордное количество новостроек, можно выбирать из 230 проектов», — добавляет она.

Большинство проектов, о выходе которых говорят риэлторы, пока в бумажной стадии, что делает риски заговаривания потенциальными, отмечает руководитель аналитического центра ЦИАН Алексей Попов. По его словам, гораздо важнее — удастся ли девелоперам сохранить темпы продаж. Предварительный анализ данных Росреестра за 2017 год показал рост числа сделок в новостройках благодаря снижению ставок по ипотеке и скидкам в 10–15%, которые предоставляли застройщики покупателям. «Но постоянно давать скидки на уровне 15% не получится», — предупреждает эксперт. Темпы продаж могут снизиться в проектах, находящихся в условиях жесткой конкуренции. «Если застройщики захотят увеличить количество объектов и

сохранить объемы и темп продаж в каждом жилом комплексе, тогда будет демпинг», — считает директор по продажам ГК «Гранель» Рустам Арсланов, подчеркивая, что ниже себестоимости никто из девелоперов падать не будет.

Глава совета директоров НДВ Александр Хрусталеv не видит серьезных проблем в заговаривании рынка: по его словам, в этой ситуации застройщики находятся уже два года. «Но летом, если текущий вариант вступающих в силу поправок к закону о долевом строительстве не будет исправлен, многие компании окажутся в ступоре», — заключает он.

Екатерина Герашенко, Александра Мерцалова

Коммерсантъ® Минстрой попросит граждан проголосовать

За проекты по благоустройству городов

Общественные места в городах по постановлению правительства будут благоустраиваться по итогам рейтингового голосования населения. Об этом глава Минстроя Михаил Меня заявил на всероссийском селекторном совещании, посвященном реализации программы «Формирование комфортной городской среды». Эксперты считают, что голосование без дискуссий и возможности изменить проекты не имеет смысла.

Минстрой поручил региональным властям опубликовать в муниципальных СМИ проекты благоустройства парков, скверов, площадей, набережных до середины февраля. Обязательное рейтинговое голосование населения за дизайн-проекты, утвержденное соответствующим постановлением правительства, по словам главы ведомства Михаила Меня, выявит в этом году приоритеты в благоустройстве «общественных

пространств». Остальные проекты, отметил он, будут доработаны и предложены жителям для повторного обсуждения.

Программа «Формирование комфортной городской среды», по словам министра, реализуется в 1653 муниципалитетах страны. Всего за прошлый год было благоустроено 2,5 тыс. общественных пространств, приведено в порядок 19,5 тыс. дворов. Напомним, что эта программа была принята по инициативе президента, курирует ее партия «Единая Россия». Весной прошлого года из бюджета на программу было выделено 25 млрд руб. Действовать она будет три года, но может быть продлена еще на два года. В программу должны войти муниципалитеты с населением свыше 1 тыс. человек, которых в РФ насчитывается 15 тыс. (см. «Ъ» от 17 апреля 2017 года).

Между тем программа «Комфортная городская среда» приводится в докладах о состоянии местного самоуправления в РФ РАНХиГС и Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) в качестве примера преобладания государственного интереса над местными. Муниципалитеты, говорится в докладе РАНХиГС, «вынуждены подстраиваться под проект, несмотря на ограниченность объектов благоустройства и типизацию предлагаемых Минстроем решений». «Благоустройство — полномочие МСУ, и логичнее было бы выделять на него деньги муниципалитетам», — отмечают авторы. Программа «иллюстрирует то, что муниципалитеты оказались на периферии госинтересов, вплоть до исключения из них», считают в ОКМО. «Изначально планировалось участие в проекте только крупных городов, хотя позднее его распространили на муниципалитеты с населением более 1 тыс. человек», — говорится в докладе ОКМО.

Руководитель Центра инициативного бюджетирования НИИ Минфина Владимир Вагин отмечает, что даже при наличии денег «не получится решать проблемы вместе с людьми». «Горожане ведь будут голосовать за готовые проекты, а не участвовать в их разработке», — говорит он. В крупных городах, отметил он, проекты будут конкурировать: благоустройство одного района будет вызывать неприятие жителей другого. «На все денег не хватит, надо учитывать городское

устройство, иначе побеждать в голосовании всегда будут масштабные проекты», — пояснил он «Ъ». — А те проекты, которые учитывают локальные интересы одного района, будут вытесняться». Господин Вагин уверен, что «жители внутри района путем обсуждения, дискуссий должны сами, без участия чиновников решать, какие проекты им нужны». «Минстрой решил все бюрократизировать, чтобы таким образом переложить ответственность за благоустройство и неминуемые скандалы на граждан. Это чистой воды спекуляция, потому что репрезентативная выборка в данном случае невозможна», — говорит он.

Член совета по истории и антропологии города РАН Александр Согомонов также считает, что «никто не подумал, как реализовать обязательное голосование граждан». «Есть указание президента делать вместе с населением, но инструменты, которые запускаются у нас, часто дают отрицательные результаты», — сказал он «Ъ». — В итоге люди понимают, что их мнение никого не интересует». Господин Согомонов подчеркивает, что «простое голосование без дискуссий и возможности изменить проекты не имеет смысла, тем более если они будут безальтернативными».

Наталья Городецкая