**Информация**

**о практике работы региональных трехсторонних комиссий**

**по регулированию социально-трудовых отношений**

**(Республика Башкортостан)**

Республика Башкортостан находится в центре нашей страны на пересечении важнейших транспортных артерий – сухопутных, воздушных и водных, соединяющих Европу и Азию. Башкирия – богатейшая республика как в плане природного разнообразия и рекреационных ресурсов, так и в части многочисленных полезных ископаемых: это нефть, газ, руды черных, цветных, драгоценных металлов и целый ряд других. В настоящее время из 4069,7 тыс. постоянного населения республики в экономике занято более 1,7 млн. человек, две трети из которых трудятся в негосударственном секторе, где наиболее выражены противоречия между интересами наемных работников и собственников.

Социальное партнерство в Республике Башкортостан получило развитие с 1993 года, когда в соответствии с [Указом](http://mintrudrb.ru/upload/docs/ukaz_rtk.pdf) Президиума Верховного Совета Республики Башкортостан была создана Республиканская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений (далее – РТК).

За эти годы конструктивное взаимодействие между органами исполнительной и законодательной власти, работодателями, профсоюзами при разработке основных социально-экономических программ в законодательной сфере, в разрешении возникающих разногласий в сфере социально-трудовых отношений приобрело в республике стабильный характер. Важным показателем этой работы стал принятый в республике Закон «Об органах социального партнерства в Республике Башкортостан» (принят 6 декабря 2005 года), который определил формирование и функционирование многоуровневой системы социального партнерства: деятельность Республиканской трехсторонней комиссии (РТК), республиканских отраслевых (межотраслевых) и территориальных комиссий по регулированию социально-трудовых отношений.

В рамках РТК осуществляется непосредственное взаимодействие Правительства Республики Башкортостан с Федерацией профсоюзов Республики Башкортостан и объединениями работодателей Республики Башкортостан по наиболее значимым вопросам в области труда и социальной защиты населения. В составе Комиссии – руководители республиканских органов исполнительной власти, профсоюзов, объединений работодателей, по 10 представителей от каждой стороны.

Координатором РТК является заместитель Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан, координатором РТК со стороны Правительства Республики Башкортостан – заместитель Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан, со стороны Федерации профсоюзов Республики Башкортостан – председатель Федерации профсоюзов Республики Башкортостан, со стороны объединения работодателей – президент Торгово-промышленной палаты Республики Башкортостан.

Деятельность Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений осуществляется в соответствии с Регламентом, (принят на заседании комиссии 16 октября 2012 года) и ежегодным планом, утверждаемым на заседаниях РТК.

На заседаниях РТК с начала 2013 года рассмотрено порядка 30 вопросов, в том числе вопросы заработной платы работников организаций республики, реализации обязательств Республиканского соглашения в части организации и выделения средств на санаторно-курортное лечение работников государственных и муниципальных бюджетных учреждений; улучшения жилищных условий работников государственных и муниципальных образовательных учреждений, трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций, организации отдыха детей в летнее время и другие.

Для решения оперативных вопросов созданы рабочие группы республиканской комиссии:

[по разработке Республиканского соглашения и контролю за его реализацией](http://mintrudrb.ru/upload/docs/rtk_razr_rs.pdf);

[по своду и обобщению показателей добровольной корпоративной социальной ответственности](http://mintrudrb.ru/upload/docs/Sostav_RG_C.pdf);

[по рассмотрению проектов законодательных и иных нормативных правовых актов органов государственной власти РБ в сфере труда](http://mintrudrb.ru/upload/docs/Sostav_RG_B.pdf).

Проекты законодательных, иных нормативных правовых актов Республики Башкортостан, проекты программ социально-экономического развития, другие акты в сфере труда направляются на рассмотрение РТК в соответствии с Регламентом Правительства Республики Башкортостан. С начала 2013 года подготовлены заключения на 23 законодательных и нормативных правовых актов в сфере труда.

Общие принципы регулирования и совместные приоритеты развития в сфере социально-трудовых отношений отражаются в Республиканском соглашении между Федерацией профсоюзов Республики Башкортостан, объединениями работодателей Республики Башкортостан и Правительством Республики Башкортостан. За 20 лет принято 10 соглашений. Республиканское соглашение на 2014-2016 годы (десятое по счету) заключено 1 ноября 2013 года.

Республиканское соглашение включает обязательства по ключевым вопросам социальной политики: повышение качества жизни работников и их семей, сокращение масштабов бедности, поддержание социальной стабильности и обеспечение социальной защиты населения. В условиях динамичного развития экономики, структурных усложнений в социальной сфере стороны принимают на себя новые обязательства – количество обязательств сторон в Республиканском соглашении на 2014-2016 годы увеличено до 202 (176 - в Соглашении на 2011-2013 годы).

В целях усиления внимания бизнес-сообщества республики к проблемам работающих женщин Республиканское соглашение содержит раздел «Социально-экономическая защита работающих женщин», включающего обязательства работодателей по применению удобных для женщин, воспитывающих детей, режимов рабочего времени, профессиональной подготовке и переподготовке женщин после выхода из отпуска по уходу за ребенком, по переводу женщин с работ с тяжелыми условиями труда и сокращению занятости женщин в ночное время. Для демонстрации практики гармоничного сочетания материнства с эффективной производственной деятельностью с 2010 года сторонами ежегодно проводится конкурс «Лучшее предприятие для работающих мам». В новом Республиканском соглашении впервые прописаны обязательства сторон по отношению к гражданам с ограниченными возможностями здоровья, обеспечению доступности занимаемых объектов инфраструктуры и созданию специальных рабочих мест для лиц указанной категории.

Выделены также дополнительные меры по социальной поддержке ветеранов труда, прекративших трудовые отношения с работодателями, после назначения им пенсии. Кроме того, стороны социального партнерства закрепили обязательства по реализации инвестиционных проектов в промышленном и аграрном секторах экономики с созданием новых рабочих мест, внедрению современных инновационных технологий, формированию новых брендов республики, а также по государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства.

В Республиканском соглашении также отражены обязательства сторон по защите социально-экономических прав работающей и учащейся молодежи, обеспечению всесторонней социальной поддержки на этапе получения образования и трудовой деятельности.

В республике действует государственная программа «Содействие занятости населения Республики Башкортостан» на 2013-2018 годы и с августа 2013 года - План мероприятий («дорожная карта») по развитию системы профессиональной ориентации обучающихся и молодых граждан в Республике Башкортостан   
на 2013-2015 годы», утвержденный постановлением Правительства РБ от 22 августа 2013 года №379. Он направлен на усиление взаимосвязи рынка труда и рынка образовательных услуг, развитие программ профориентации, организацию информационных кампаний о престиже рабочих профессий, стимулирование выпускников образовательных организаций к освоению рабочих профессий.

Государственные услуги по профориентации в текущем году получили 54,4 тыс. граждан, в том числе в возрасте 14-29 лет – 32,1 тыс. граждан, из них 19,9 тыс. - учащиеся образовательных организаций возрасте 14-17 лет.

Организовано 446 выездных мероприятий с использованием мобильных центров, где оказаны услуги по профориентации 8,9 тыс. обучающимся школ и 529 обучающимся профессиональных образовательных организаций.

В целях популяризации рабочих профессий в республике проведено:

- 1834 профориентационных мероприятий «Все профессии нужны, все профессии важны», «Профессии моего района/города», «Знакомьтесь: профессия» в виде информационных бесед, викторин «Мир профессий» (приняли участие 16,6 тыс. учащихся);

- 150 ознакомительных экскурсий «Визит на предприятие» на 112 предприятиях (1,3 тыс. обучающихся) и 55 информационных (профориентационных) встреч «Диалог с профессионалом» на 49 предприятиях республики (приняли участие 1,2 тыс. учащихся).

В летнее время в детских лагерях отдыха, пришкольных, оздоровительных и спортивных лагерях организованы 255 выездных профориентационных мероприятий для 6,8 тыс. старшеклассников (в 2013 году - 113 мероприятий с участием 2 тыс. подростков).

Начиная с 2013 года, проводится республиканская акция «Индустрия рабочих кадров». В текущем году в работе акции приняли участие 78 предприятий и 27 профессиональных образовательных организаций (посетили акцию 4,9 тыс. учащихся, прошли тестирование 1,2 тыс. человек).

В целях популяризации и повышении престижа рабочих профессий подготовлены и размещены на сайте Минтруда РБ 22 видеоролика по рабочим профессиям (токарь, фрезеровщик, повар, пекарь и др.).

Сложившееся в республике конструктивное взаимодействие всех сторон социального партнерства делает более результативной работу по охране труда.

В республике создана многоуровневая региональная система управления охраной труда, важнейшим элементом которой являются образованные в 1995 году республиканская межведомственная комиссия по охране труда и Совет инспекций при данной комиссии. Эти коллегиальные органы определяют основные направления работы по охране труда в республике и координируют контрольно-профилактическую работу органов исполнительной власти, государственного надзора и общественного контроля.

В рамках выделенных бюджетных средств, объем которых в 2014 году составил 840 тыс. рублей, продолжается реализация мероприятий Республиканской целевой программы улучшения условий и охраны труда, рассчитанной на 2012-2016 годы.

Каждое полугодие на заседаниях РТК рассматривается ход выполнения Республиканского соглашения. Контроль за выполнением Республиканского соглашения осуществляется на основе мониторинга достижения критериев оценки его выполнения (в сферах социальной защиты трудящихся и населения, развития рынка труда, содействия занятости населения, доходов и уровня жизни, оплаты труда, условий и охраны труда, условий труда и социальных гарантий молодежи, в целом развития социального партнерства и социально-экономического развития республики), установленных на соответствующий год, что позволяет детально анализировать складывающиеся тенденции и обеспечивать оперативность и своевременность принятия соответствующих решений.

На заседаниях РТК награждаются победители и призеры республиканских конкурсов (республиканских этапов всероссийских конкурсов): «Российская организаций высокой социальной эффективности», «Лучшее предприятие для работающих мам», «За высокую социальную эффективность и развитие социального партнерства».

Во Всероссийском конкурсе «Российская организация высокой социальной эффективности»-2013 в номинации «За формирование здорового образа жизни в организациях непроизводственной сферы» филиал ОАО «Уралсиб» заняла 1 место, а ООО «Газпром трансгаз Уфа» завоевало высшую награду конкурса – «Гран-при».

Наряду с Республиканским соглашением действует третье по счету Соглашение о минимальной заработной плате, заключенное сторонами социального партнерства, в соответствии с которым с 1 октября 2014 года минимальная заработная плата в реальном секторе экономики установлена в размере 6900 рублей в месяц.

*После подписания соглашения, со дня официального опубликования предложения о присоединении к соглашению в Минтруд РБ поступило 86 мотивированных отказов работодателей от присоединения к соглашению.*

*После проведенных в Минтруде РБ консультаций с представителями работодателей и представителями выборных органов первичных профсоюзных организаций с участием представителей сторон трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений 35 работодателями отозваны мотивированные отказы, 5 работодателей присоединились к соглашению о минимальной заработной плате с 1 ноября 2014 года, 3 работодателя – с 1 января 2015 года, 7 работодателей изменили график по срокам повышения МЗП на более ранние сроки.*

С 1 января 2015 года вступает в силу Указ Президента Республики Башкортостан, устанавливающий минимальную заработную платув бюджетной сфере в размере 6000 рублей.

Отраслевые соглашения заключены во всех важнейших отраслях и секторах экономики (образование, культура, печать, телерадиовещание и средства массовых коммуникаций, химическая, нефтехимическая и нефтеперерабатывающая промышленность, строительный комплекс, связь, легкая промышленность, торговля и потребкооперация, лесное хозяйство, сельское хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство). В республике действуют 23 отраслевых соглашения, заключенных на республиканском уровне, 76 отраслевых соглашений, заключенных на территориальном уровне социального партнерства. На уровне муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан действует 62 территориальных трехсторонних соглашения. Удельный вес работников, охваченных действием коллективных договоров, в Республике Башкортостан составляет около 70,0%.

*На 1 октября 2014 года на территории республики зарегистрировано 6990 коллективных договоров. Количество зарегистрированных коллективных договоров за 9 месяцев 2014 года по Республике Башкортостан по видам экономической деятельности:*

*в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве – 449;*

*в рыболовстве, рыбоводстве – 1;*

*в добыче полезных ископаемых – 26;*

*в обрабатывающих производствах – 387;*

*в производстве и распределение электроэнергии, газа и воды– 137;*

*в строительстве–230;*

*в оптовой и розничной торговле – 323;*

*в сфере гостиничного и ресторанного бизнеса – 48;*

*в организациях транспорта и связи – 105;*

*в операции с недвижимым имуществом, аренды и предоставления услуг – 357;*

*в государственном управлениии обязательном социальном обеспечении – 483;*

*в образовании – 3471;*

*в здравоохранении - 409;*

*в предоставлении прочих коммунальных, социальных и персональных услуг – 555;*

*в финансовой деятельности – 9.*

*По итогам 3 квартала 2014 года отмечен рост количества коллективных договоров по сравнению с соответствующим периодом 2013 года в сфере гостиничного и ресторанного бизнеса (6,7%), оптовой и розничной торговли (2,9%), операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставления услуг (1,7%), государственного управления и обязательного социального обеспечения (1,5%). Наибольшее количество коллективных договоров заключено в образовании (3471 договора или 49,7% от общего количества зарегистрированных коллективных договоров. Снижение количества коллективных договоров наблюдается в организациях добычи полезных ископаемых (21,2%), транспорта и связи (11,8%), строительства (5,3%), здравоохранения (3,1%), производства и распределения электроэнергии, газа и воды (2,8%), образования (2,6%).*

Значительное внимание уделяется развитию социального партнерства на территориальном уровне: начиная с 2006 года во всех (62) муниципальных районах и городских округах республики сформированы территориальные трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее – ТТК).

Результаты деятельности РТК и ТТК способствовали снижению социальной напряженности, и на протяжении последних лет в Республике Башкортостан не было зарегистрировано ни одного коллективного трудового спора.

Выполнение мероприятий, направленных на реализацию Республиканского соглашения, Соглашения о минимальной заработной плате, территориальных соглашений, отраслевых соглашений, коллективных договоров, в которые включены взаимные обязательства сторон в различных областях, является одним из важнейших направлений в работе комиссий.

Одним из главных результатов конструктивной деятельности сторон социального партнерства стало определение стратегии совместных действий по формированию условий для обеспечения принципов достойного труда в республике, которая нашла свое отражение в совместной программе Федерации профсоюзов Республики Башкортостан, объединений работодателей Республики Башкортостан, Правительства Республики Башкортостан «Достойный труд в Республике Башкортостан» на период до 2025 года. В рамках этой программы на период до 2025 года выработаны направления совместных действий сторон социального партнерства по формированию условий для обеспечения достойного труда в республике.

Ежегодно на заседании РТК утверждается план реализации программы «Достойный труд в Республике Башкортостан» с определением плановых значений по каждому показателю эффективности и проводится оценка их выполнения за предыдущий год.

Признанием успешной работы социальных партнеров в области социальной защиты населения и совершенствования социальной политики в Республике Башкортостан стал выбор Секретариатом Совета Европы в 2013 году г. Уфы в качестве места проведения семинара высокого уровня по Европейской социальной хартии. В работе семинара приняли участие представители Департамента Европейской социальной хартии, Минтруда России, Роструда, общественных организаций, руководители органовпо труду и занятости субъектов Приволжского федерального округа.

Одним из препятствий в развитии эффективного социального диалога является недостаточный, на наш взгляд, уровень участия в нем работодателей. Остается крайне низким охват коллективно-договорным регулированием социально-трудовых отношений на предприятиях среднего и малого бизнеса.

Пока далеко не все работодатели готовы строить взаимоотношения на принципах социального партнерства, реально повлиять на их позицию может только системная и профессиональная работа по договорному регулированию трудовой сферы.

*Каждойстороной социального партнерства принимается План реализации Республиканского соглашения между Федерацией профсоюзов Республики Башкортостан, объединениями работодателей Республики Башкортостан и Правительством Республики Башкортостан.*

*В этом году Послание Государственному Собранию – Курултаю Республики Башкортостан Президент Республики Башкортостан Рустэм Закиевич Хамитов выбрал в качестве главной тему труда. В Послании были обозначены несколько групп основных задач:*

*- создание эффективной системы управления трудовыми ресурсами;*

*- повышение доходов жителей республики, заработной платы работающих;*

*- борьба с теневой экономикой, «серыми зарплатами»;*

*-обеспечение охраны здоровья работающего населения;*

*- организация непрерывного образования работающего на протяжении всей трудовой деятельности;*

*- повышение уровня социального партнерства на качественно новую ступень;*

*- грамотная работа по воспитанию в обществе уважения к труженикам, повышению престижа рабочих профессий;*

*- поощрение передовиков производства, молодых работников.*

Необходимо продолжить работу по совершенствованию коллективно-договорного регулирования трудовых отношений, в том числе системы представительных органов социального партнерства (прежде всего – объединений работодателей), процедур переговорного процесса.

*Деятельность Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений осуществляется в соответствии с Планом работы РТК, при разработке Плана работы РТК на 2015 год планируется включить проблемные вопросы по совершенствованию коллективно-договорного регулирования трудовых отношений для рассмотрения на заседании РТК.*

*Во исполнение задач, поставленных Президентом Республики Башкортостан в своем Послании, начался переговорный процесс по формированию вертикально-интегрированной структуры республиканского объединения работодателей.*

Сегодня крайне важно создание системы регулирования социально-трудовых отношений, нацеленной на обеспечение условий для высокопроизводительного труда и его достойной оплаты, и в комплексе охватывающей все основные сегменты социально-трудовой сферы (заработную плату, условия труда, занятость, социальное страхование, подготовку кадров и т.д.).

Одним из основных показателей, характеризующих социально-экономическое развитие и уровень жизни в Республике Башкортостан, являются денежные доходы населения.

Среднемесячная заработная плата одного работника в Республике Башкортостан в январе-сентябре 2014 года достигла 23912 руб. и увеличилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 7,2%, что ниже среднероссийского темпа на 2,3 проц. пункта (в РФ – 31487 руб. – на 9,5%). Реальная заработная плата *(с учетом индекса потребительских цен)* за этот период составила 100,5%, что ниже российского значения на 1,6 проц. пункта (в РФ– 102,1%).

Уровень среднемесячной заработной платы в республике за январь-сентябрь 2014 года составил 76% от заработной платы в среднем по Российской Федерации.

Заработная плата работников республики дифференцирована по видам экономической деятельности.

Самая высокая заработная плата по итогам января-сентября 2014 года сложилась у работников, занятыхдобычей полезных ископаемых – 47508 руб.- что в 2 раза превышает среднереспубликанское значение, в финансовой деятельности – 35553 руб. – в 1,5 раза, государственном управлении – 34756 руб. – в 1,5 раза.

Сохраняется низкий уровень заработной платы у работников гостиниц и ресторанов – 13647 руб. - 57% от среднереспубликанского уровня, сельского и лесного хозяйства – 12830 руб. - 53%, текстильного и швейного производства – 12610 руб. - 52%, производства кожи, изделий из кожи – 11561 руб. - 48%.

Наиболее высокий уровень заработной платы, сложившийся в январе-сентябре 2014 года в добыче полезных ископаемых – (47508 руб.), превысил самый низкий – в сельском и лесном хозяйстве (12830 руб.) - в 3,7 раза.

В республике проводится определенная работа по повышению заработной платы работников бюджетной сферы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 и от 1 июня 2012 года № 761, а также реализуется План мероприятий по повышению уровня заработной платы работников организаций Республики Башкортостан на 2011-2015 годы, утвержденный постановлением Правительства Республики Башкортостан от 30 мая 2011 года № 184, в соответствии с которым задача повышения заработной платы бюджетников в 1,5 раза за три года (2011-2013 годы) выполнена. Если в 2011 году заработная плата работников бюджетной сферы составляла 14613 руб., то в 2013 году она достигла 22116 руб.

По итогам января-сентября 2014 года среднемесячная заработная плата работников образования достигла 18779 руб. и увеличилась по сравнению с аналогичным периодом 2013 года на 9,7%, здравоохранения и предоставления социальных услуг – 21730 руб. – на 12,4%.

В соответствии с Республиканским соглашением для повышения оплаты труда в реальном секторе экономики проводится ежеквартальная индексация размеров тарифных ставок первого разряда рабочих основных профессий.

Несмотря на принимаемые меры, остается задолженность по заработной плате.

По состоянию на 1 ноября 2014 года по статистическим данным задолженность по заработной плате в 4 организациях 154 работникам составляет 7,3 млн. руб. В течение октября задолженность уменьшилась в 3,7 раза или на 20 млн. руб. По сравнению с 1 января она увеличилась в 3,1 раза (с 2,3 млн. руб.).

Работа по погашению просроченной задолженности по заработной плате ведется в рамках деятельности координационных советов (комиссий) в тесном взаимодействии с представителями федеральных органов исполнительной власти в республике, общественными организациями.

Нельзя не отметить, что существующая система регулирования социально-трудовых отношений недостаточно адаптирована к особенностям отдельных секторов экономики, обусловленным различием форм собственности, спецификой ведения хозяйственной деятельности. Как следствие – стремление части предпринимателей вывести свою деятельность за рамки правовых норм, в «теневую сферу». В результате мы получаем занятость без оформления трудовых отношений, нелегальное привлечение иностранной рабочей силы, заработную плату «в конвертах».Это характерно, в первую очередь для организаций малого бизнеса, индивидуальных предпринимателей, и одними только мерами усиления государственного контроля эти проблемы не решить, нужны более гибкие формы правового регулирования, основанные на экономической заинтересованности.

Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 2 декабря 2013 года № 573 расширены полномочия Республиканского координационного совета по вопросам погашения просроченной задолженности по заработной плате в части легализации трудовых отношений. По Поручению Правительства Российской Федерации в республике создана рабочая группа по легализации трудовых отношений, сокращению нелегальной занятости, повышению собираемости взносов во внебюджетные фонды за счет сокращения нелегальной занятости, утвержден соответствующий План мероприятий на 2014-2017 годы.

На сегодняшний день на повестке дня остается вопрос совершенствования трудового законодательства в части регламентации порядка осуществления органами по труду субъектов Российской Федерации контроля за выполнением коллективных договоров, соглашений, что является особенно актуальным в условиях действия Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В дальнейшей перспективе Правительством республики, сторонами социального партнерства планируется поддерживать курс на развитие социального партнерства, позволяющего в рамках коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений поддерживать баланс интересов работников и работодателей, обеспечивать социальную стабильность и создавать условия для достойного труда работающего населения.