



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д. 17
Телефоны: (495) 663-04-04, 663-04-31
Факс: (495) 663-04-32, E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 1984/05
Дата «04» декабря 20 18 г.

**Помощнику Президента Российской Федерации –
начальнику Государственно-правового управления
Президента Российской Федерации**

Л.И. Брычевой

Уважаемая Лариса Игоревна!

Российский союз промышленников и предпринимателей в соответствии с Вашим запросом от 04.10.2018 № А6-10942 рассмотрел проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» в части снижения загрязнения атмосферного воздуха, а также о проведении эксперимента по квотированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух» (далее – законопроект) и сообщает, что ни одно из ранее направленных замечаний РСПП не было учтено. К законопроекту имеются следующие принципиальные замечания.

1. Ключевой недостаток законопроекта заключается в том, что в нем не определяются критерии и порядок установления ограничений на выбросы (или нормативов выбросов) на основании сводных расчетов. Введение квотирования выбросов само по себе не может изменить что-либо в их регулировании, пока не будут определены критерии установления квот на выбросы. В законопроекте не представлены основные элементы регулирования ограничения выбросов на основе квотирования выбросов, не определено, каким образом будут устанавливаться ограничения на выбросы на основании сводных расчетов.

Если предполагается ввести такое ограничение административным способом на основе субъективного фактора - коллегиального мнения межведомственного совета по реализации эксперимента, то для этого нет необходимости создавать параллельные системы нормирования выбросов, поскольку этот способ можно реализовать при выдаче разрешения на выбросы с участием аналогичного межведомственного совета.

Без определения в проекте акта критериев установления квот на выбросы, а также урегулирования противоречий с иными действующими системами нормирования выбросов целесообразность принятия законопроекта вызывает сомнение.

2. Введение сводных расчетов выбросов с установлением квот противоречит пункту 1 ст. 23 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», согласно которому на объектах I категории разрабатываются технологические нормативы выбросов загрязняющих

веществ, а также пункту 2 ст. 21 данного Федерального закона (вступает в силу с 01.01.2019), предусматривающему, что «соблюдение нормативов допустимого воздействия на окружающую среду, за исключением технологических нормативов и технических нормативов, должно обеспечивать соблюдение нормативов качества окружающей среды». Сводные расчеты выбросов с установлением квот несовместимы с переходом на технологическое нормирование и фактически дезавуируют его.

Следовательно, крупные загрязнители, переходящие на наилучшие доступные технологии, выпадают как из системы сводных расчетов с установлением квот, так и из системы нормирования выбросов загрязняющих веществ, основанной на методике расчета рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе.

Это еще раз доказывает нецелесообразность принятия рассматриваемого проекта акта, поскольку он не способен в принципе привести к улучшению качества атмосферного воздуха, что в значительной мере зависит от снижения выбросов загрязняющих веществ, производимых крупными загрязнителями, и может быть достигнуто при переходе к НДТ при выполнении Программы повышения экологической эффективности.

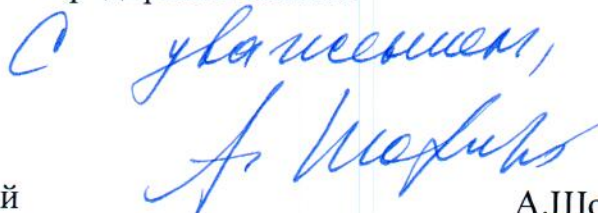
3. Целесообразно исключить из законопроекта нормы, касающиеся квотирования выбросов, направленные на изменение системы нормирования выбросов в РФ, и ограничиться лишь нормами, касающимися проведения эксперимента по квотированию выбросов на основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха в одном субъекте РФ (например, в Челябинской области).

4. Вводимые законопроектом требования по экспертизе программ для электронных вычислительных машин накладывают необоснованные ограничения на рынок таких программ, провоцируют коррупционные риски, результатом которых станет лишь рост цен и падение качества, как самого программного обеспечения, так и услуг организаций, его использующих.

5. Законопроектом предлагается в периоды неблагоприятных метеорологических условий (далее - НМУ) проводить внеплановые выездные проверки осуществления хозяйствующими субъектами мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ после извещения органов прокуратуры о проведении такой проверки, но без согласования их с последними. Регулирование выбросов при НМУ представляет собой устаревший механизм, показавший свою неэффективность. Многие технологические процессы не могут быть прекращены или ограничены, а, например, в случае абсорбционных процессов очистки отходящих газов снижение нагрузки производства зачастую приводит не к сокращению, а, напротив, – к увеличению выбросов.

Принятие законопроекта в предлагаемой редакции не поддерживается Российским союзом промышленников и предпринимателей.

Президент Российского союза
промышленников и предпринимателей



А.Шохин