

Специальный  
инвестиционный контракт –  
новый этап сотрудничества  
государства и бизнеса

**VEGAS LEX**

VEGASLEX.RU

Практика ГЧП и инфраструктуры

Москва

15 ноября 2016 г.

---

## Почему именно сейчас?

---

Специальный инвестиционный контракт – новый этап сотрудничества государства и бизнеса

# Актуальность СПИК для государства и бизнеса

1

Снижение темпов роста ВВП, ослабление рубля, режим санкций, снижение доли иностранных инвестиций, прямых отечественных инвестиций, снижение производительности труда

2

Замедленный технологический рост, запрос на модернизацию и технологизацию производства, импортозамещение, развитие несырьевого производства

3

Повышение интереса потребителей к российским товарам, снижение покупательской возможности, уровня зарплат, подведение итогов Правительственных планов (2020 г.), президентские выборы (2018 г.), "майские указы"

# Этапы развития сотрудничества государства и бизнеса

1995

Соглашение  
о разделе  
продукции  
(СРП)

1999

Инвест.  
контрак  
ты

2005

Концессия

2015\*

ГЧП-  
соглашение

2015

СПИК

\* Указан год принятия федерального закона о государственно-частном партнерстве

---

# Чем СПИК отличается от остальных форм сотрудничества государства и бизнеса?

---

Специальный инвестиционный контракт – новый этап сотрудничества государства и бизнеса

# Бенефициары и целевые результаты

## Для кого?



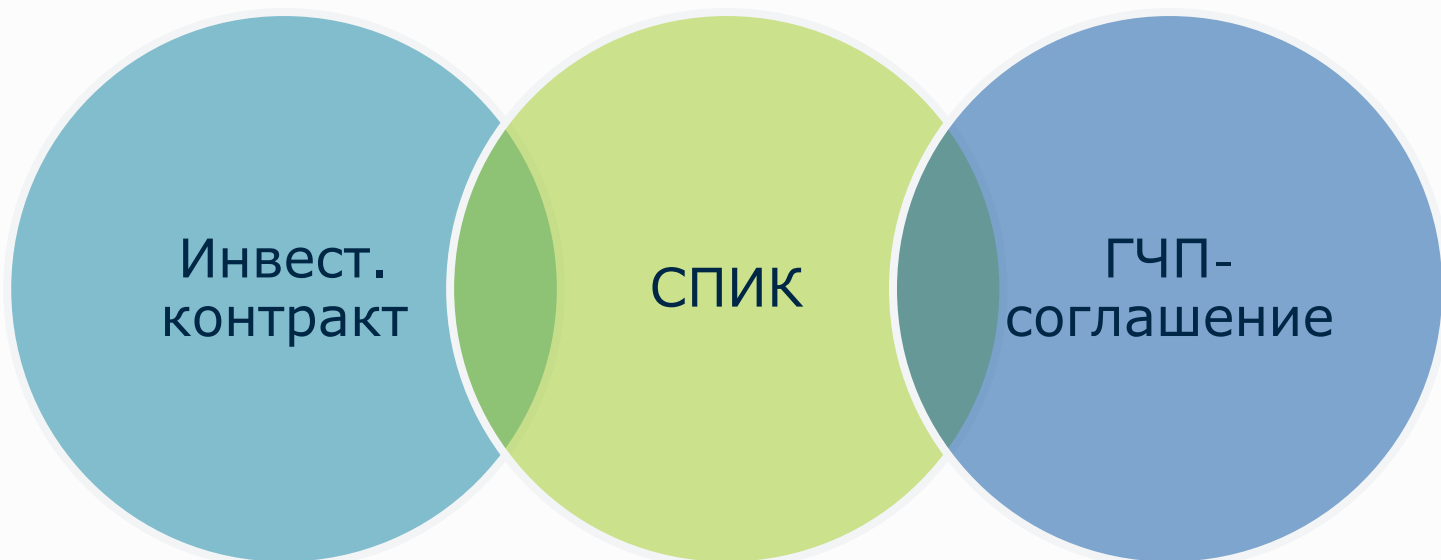
- Иностранные предприятия
- Российские предприятия, конкурирующие с иностранными
- Иные российские предприятия

## Что им дает?



- Локализация производства – снижение затрат – рост прибыли
- Импортозамещение/закупка в качестве ед. поставщика – новый рынок – прибыль
- Налоговые льготы, субсидии – снижение затрат – рост прибыли

# На что похоже?



СПИК – нечто среднее между инвестиционным контрактом и ГЧП-соглашением. Более защищенная форма, чем инвестиционный контракт, менее "жесткая" чем ГЧП-соглашение

# 5 преимуществ СПИК перед инвест. контрактом

1

Требования к содержанию установлены на федеральном уровне

2

Порядок заключения установлен на федеральном уровне (порядок заключения в субъектах дублирует федеральный)

3

Предоставление мер поддержки – обязанность публичной стороны, предусмотрена ответственность за ее нарушение

4

Не допускается изменение мер поддержки в одностороннем порядке

5

Зафиксированные в СПИК меры поддержки – расходные обязательства публично-правового образования



# Меры поддержки: инвест. контракт vs. СПИК

## Инвестиционный контракт

- ▶ Меры поддержки не являются предметом инвест. контракта, поэтому предоставляются отдельно
- ▶ Регион часто отказывается в предоставлении мер поддержки из-за нехватки бюджетных средств
- ▶ У региона отсутствует ответственность за непредоставление мер поддержки
- ▶ Проверяющие органы негативно относятся к предоставлению мер поддержки без конкурса
- ▶ Позиция проверяющих органов – дополнительный повод для региона не предоставлять поддержку

## СПИК

- ▶ Меры поддержки – предмет СПИК
- ▶ Перечень мер, порядок и сроки их предоставления фиксируются в СПИК, устанавливается ответственность региона:
  - ▷ "защита" от проверяющих органов;
  - ▷ "защита" от недобросовестного поведения региона.
- ▶ СПИК – основание для возникновения расходных обязательств региона, которые должны быть включены в закон о бюджете (ч. 1-2 ст. 85 БК РФ)
- ▶ Юридическая защита СПИК в суде

# СПИК в сравнении с ГЧП-соглашением

- ✔ Отсутствует обременение частной собственности
- ✔ Отсутствует контроль за строительством и эксплуатацией
- ✔ Параметры объекта определяются инвестором, у государства отсутствует право на их корректировку
- ✔ Значительно более короткие сроки заключения соглашения
- ✔ Отсутствует обязательство обосновывать выбранный формат сотрудничества
- ✔ Отсутствует конкуренция на один и тот же объект
- ✔ В СПИК в отличие от ГЧП-соглашения не ограничен минимальный срок действия контракта
- ✘ Отсутствуют гарантии возврата инвестиций
- ✘ Отсутствует обязательство государства возместить расходы инвестора при досрочном расторжении соглашения
- ✘ Отсутствует возможность распределения с государством затрат на создание объекта и его эксплуатацию
- ✘ Отсутствуют льготные условия привлечения банковского финансирования
- ✘ В СПИК в отличие от ГЧП-соглашения установлен предельный срок действия соглашения

# Ключевые выводы

- СПИК лучше чем инвестиционный контракт, так как дает инвестору защиту от:
  - ▶ Политического риска:
    - ▷ уклонение региона от предоставления мер государственной поддержки;
    - ▷ отказ региона от исполнения соглашения (например, при смене руководства).
  - ▶ Административного риска:
    - ▷ оспаривание проверяющими органами порядка предоставления мер поддержки;
    - ▷ оспаривание антимонопольной службой предоставления мер поддержки без конкурса.
  - ▶ Бюджетных ограничений:
    - ▷ СПИК – основание для возникновения расходного обязательства региона и включения его в бюджет.
- Защита СПИК схожа с защитой в ГЧП-соглашении в части предоставляемых мер поддержки
- СПИК в отличие от ГЧП-соглашения не дает гарантии возвратности инвестиций, но менее «жесток» с точки зрения контроля за объектом

---

# Положения СПИК о финансовой поддержке

---

Специальный инвестиционный контракт – новый этап  
сотрудничества государства и бизнеса

# Финансовая поддержка в рамках СПИК

- В рамках СПИК публично-правовое образование обязуется осуществлять меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренные законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации в момент заключения специального инвестиционного контракта (ч. 1 ст. 16 Закона о промышленной политике)
- Финансовая поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности в форме предоставления субсидий – мера стимулирования, предусмотренная ст. 10 Закона о промышленной политике
- Субсидии могут предоставляться на финансирование создания или модернизации промышленной инфраструктуры, а также на освоение производства промышленной продукции (ч. 2 ст. 10 Закона о промышленной политике)



СПИК содержит меры стимулирования, применяемые в течение действия СПИК. Если в качестве меры выбрана финансовая поддержка в форме субсидий, предоставление субсидий указывается в СПИК

Субсидии предоставляются по правилам, установленным ст. 78 БК РФ

# Почему СПИК является основанием для возникновения расходных обязательств бюджета?

- Расходные обязательства - обусловленные нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования предоставить физическому или юридическому лицу средства из соответствующего бюджета – ст. 6 БК РФ
- Расходные обязательства возникают в результате заключения публично-правового образования договора (соглашения) – п. 1 ст. 84, 85 БК РФ
- СПИК – установленный федеральным законом вид договора, который может быть заключен публично-правовым образованием – ч. 1 ст. 16 Закона о промышленной политике



Включенные в СПИК обязательства публично-правового образования по предоставлению субсидий являются расходными обязательствами уже на основании СПИК и включаются в закон о бюджете на соответствующий период

# Финансовые положения СПИК

Материальные нормы	▪ Четкое описание конкретных мер поддержки
	▪ Сроки предоставления мер поддержки (с учетом особенностей бюджетного процесса)
	▪ Порядок предоставления мер поддержки: <ul style="list-style-type: none"><li>✓ нужен ли дополнительный НПА? – обязательство по его принятию</li><li>✓ нужно ли соглашение о предоставлении мер поддержки?</li><li>✓ какие действия нужны от инвестора?</li></ul>
Процессуальные нормы	▪ Штрафные санкции за просрочку предоставления мер поддержки
	▪ Досудебный порядок разрешения споров
	▪ Судебный порядок, возмещение

Денис Штирбу

Руководитель практики ГЧП и  
инфраструктуры  
[shtirbu@vegaslex.ru](mailto:shtirbu@vegaslex.ru)

**VEGAS LEX**

VEGASLEX.RU