

Замечания и предложения
по проекту федерального закона № 587264-5 «О внесении
изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных
фондах» и статью 60 Гражданского кодекса Российской Федерации»

Сторона работодателей РТК рассмотрела проект федерального закона № 587264-5 «О внесении изменений в Федеральный закон "О негосударственных пенсионных фондах" и статью 60 Гражданского кодекса Российской Федерации», и отмечает, что законопроект направлен на урегулирование отношений, возникающих в связи с реорганизацией негосударственных пенсионных фондов (далее - фонды), в том числе, на устранение пробелов, имеющих в законодательстве.

Законопроект является необходимым и своевременным, однако имеет следующие недостатки.

1. Предложенная последовательность реорганизационных действий в части двукратного уведомления кредиторов о реорганизации существенно усложняет процедуру реорганизации и значительно увеличивает расходы на её проведение.

2. Действующим законодательством Российской Федерации вопрос исполнения требований кредиторов - застрахованных лиц при реорганизации негосударственных пенсионных фондов не урегулирован. Предложенным законопроектом данный вопрос также не рассматривается и не решается.

3. Предложенный в законопроекте порядок осуществления согласовательной и регистрационной процедуры значительно удлиняет процесс согласования реорганизации, в частности возможность параллельного согласования реорганизации в ФАС и ФСФР заменяется на последовательный процесс (сначала ФАС, потом - ФСФР).

4. Законопроект не определяет такие существенные (с точки зрения смежного законодательства) аспекты для негосударственного пенсионного фонда (фонда), создаваемого в результате выделения, как состав учредителей фонда и порядок формирования совокупного вклада учредителей.

5. Для случая реорганизации в форме выделения в законопроекте не описан алгоритм определения состава активов, передаваемых для исполнения обязательств перед клиентами выделяемого фонда.

6. Проектом не решена задача устранения административных барьеров и оптимизации порядка согласования реорганизации фондов. Так, в проекте сохраняется принцип «неухудшения условий» пенсионного обеспечения при реорганизации фондов, однако, отсутствие определения его содержания оставляет широкое поле для свободной трактовки со стороны регулятора.

7. Законопроектом (пункт 5) предлагается дополнить Федеральный закон № 75-ФЗ статьёй 33.1. «Особенности реорганизации фонда в форме присоединения и выделения».

7.1. В пункте 1 данной статьи предусматривается создание общего собрания Советов Фондов при проведении реорганизации в форме

присоединения. Указанный орган по нашему мнению является излишним, легитимность его создания и принятия решений вызывает сомнения.

В случае создания института «общее собрание Советов Фондов» необходимо законодательно определить компетенции такого собрания, порядок его работы и принятия решений.

7.2. В соответствии с пунктом 2 статьи 33.1. «с даты получения фондом (фондами) решения уполномоченного федерального органа о выдаче согласования на проведение реорганизации фонда (фондов) в форме присоединения, присоединяемый фонд (присоединяемые фонды) не вправе заключать пенсионные договоры и договоры об обязательном пенсионном страховании».

Указанная норма, по нашему мнению, должна быть исключена, так как приведет к невозможности полноценного осуществления деятельности по обязательному пенсионному страхованию и, по сути, не влияет на процедуру реорганизации, не создает рисков для застрахованных лиц.

7.3. В соответствии с пунктом 9 статьи 33.1. «уполномоченный федеральный орган отказывает в выдаче согласования на проведение реорганизации в форме выделения, если состав и содержание договоров, указанных в пункте 5 настоящей статьи, не позволяют фонду (фондам), возникающему в результате выделения, с даты окончания реорганизации и регистрации в качестве юридического лица надлежало осуществлять свою деятельность».

Вводится термин «надлежало осуществлять свою деятельность», создающий административные барьеры. Во избежание его произвольного толкования и применения уполномоченным федеральным органом необходимо его раскрытие.

8. Подпунктом б) пункта 6 проекта закона предлагается дополнить пункт 3 статьи 34 Федерального закона № 75-ФЗ новым подпунктом 17.3, в соответствии с которым уполномоченный федеральный орган «утверждает условия выдачи согласования, особенности порядка реорганизации фондов».

По нашему мнению перечень условий и особенностей должен быть закрытый и установлен законом.

Вместе с тем, по мнению стороны работодателей РТК, данный проект федерального закона может быть поддержан в целом. Необходимые поправки в него могут быть внесены в ходе подготовки ко второму чтению в Государственной Думе Федерального собрания Российской Федерации.

Считаем, что доработка законопроекта послужит упорядочению процесса реорганизации фондов и будет способствовать защите прав и законных интересов участников в отношении по негосударственному пенсионному обеспечению и застрахованных лиц фондов.