



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ
ПРОМЫШЛЕННИКОВ
И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ



НЕДЕЛЯ
РОССИЙСКОГО
БИЗНЕСА
2013

партнеры конференции:



Deloitte.



при поддержке:

Проект

Ежегодная налоговая конференция «Налоговая система России: перспективы для российского бизнеса»

18 марта 2013 года

РЕЗОЛЮЦИЯ КОНФЕРЕНЦИИ

Участники конференции полагают, что существующая налоговая система Российской Федерации не сможет в полной мере ответить на вызовы, стоящие перед ней. За последнее время нагрузка на промышленные компании существенно выросла, причем по большинству ее компонентов.

При этом объем и результаты инвестиционных проектов, реализованных компаниями, практически не учитываются при принятии решений об увеличении фискальной нагрузки. Не важно, сколько средств компания вложила в модернизацию рабочих мест – она все равно с 1 января этого года платит дополнительные деньги в Пенсионный фонд за «досрочников». Не важно, насколько современные и безопасные технологии применяются на производстве – все равно придется платить обязательную страховку как за опасный объект, хотя о завышенных тарифах промышленники говорили изначально.

В органах власти предпочитают обсуждать теоретические вопросы – не заменить ли налогом с продаж НДС, а не расширение стимулирующих мер для бизнеса.

Органы власти сохраняют за собой право сменить позицию в любой момент. Наиболее законопослушные компании, быстро выполняющие их новые требования, нередко оказываются в худшем положении, поскольку после смены подходов их расходы не компенсируются.

Органы власти не считают нужным выполнять договоренности в полном объеме. Бизнесу обещали стабильность нагрузки, но она растет. Бизнесу дали налоговые льготы, но значительная их часть невостребована из-за сложностей администрирования и доказательства права на использование льгот.

Оценка регулирующего воздействия позволяет «отбить» часть избыточных ограничений, которые хотят ввести органы власти, но далеко не всегда. Если речь идет о ставках налогов, страховых тарифах или тарифах естественных монополий мнение промышленников не учитывается, а ОРВ не проводится. Все проекты нормативных правовых актов должны подпадать под оценку регулирующего воздействия, если касаются предпринимателей. Причем отклонение каждого из предложений или замечаний должно быть обосновано.

Растет неформальная нагрузка на компании в регионах. На глав субъектов вешают все больший объем расходов без изменения принципов бюджетной системы. Результат – эти расходы прямо или косвенно перекладываются на компании. То, что предполагалось финансировать за счет бюджета, теперь в добровольно-принудительном порядке предлагают финансировать региональным компаниям. Необходимо децентрализовать налоговую систему. В противном случае сохранится ситуация, когда структура налоговой системы недостаточно стимулирует региональные власти к проведению активной политики по улучшению предпринимательского климата, особенно для малого и среднего бизнеса.

Высокая зависимость от внешнеэкономической конъюнктуры, преимущественно от сырьевых секторов, делает российскую экономику чрезвычайно уязвимой. Это в полной мере распространяется на риски, возникающие при обеспечении задачи бюджетной стабильности. Даже благоприятная конъюнктура на ключевых мировых сырьевых рынках не позволяет гарантировать стабильность развития России. Даже один из факторов - удорожание добычи нефти и газа на новых месторождениях – может существенно снизить поступления от сырьевого сектора.

Несмотря на четко зафиксированный в стратегических документах тезис о неповышении налоговой нагрузки на обрабатывающие сектора и обеспечении долгосрочной стабильности ее уровня, рост фискальной нагрузки происходит по другим направлениям, в том числе из-за необходимости сократить бюджетные расходы на покрытие дефицита внебюджетных фондов (пенсионная реформа), ущерба от аварий, техногенных катастроф и иных аналогичных случаев (расширение сферы обязательного страхования для предприятий) и т.д.

Дополнительные вызовы для налоговой системы связаны с объективным усложнением налогового законодательства и налогового администрирования в качестве ответа на усложнение деловой практики (функционирование холдинговых структур, трансфертное ценообразование, формирование консолидированных групп налогоплательщиков, операции на финансовых рынках и т.д.) при осознаваемой необходимости его упрощения для малого и среднего бизнеса.

Несмотря на существующие проблемы, бизнес-сообщество высоко оценивает эффективность взаимодействия с ключевыми органами власти в сфере налоговой политики и налогового администрирования – Минфином

России, ФНС России, Минэкономразвития России. РСПП отмечает, что принято решение о выведении из-под обложения налогом на имущество оборудования, поставленного на учет с 1 января 2013 г. Таким образом ликвидирован один из наиболее антимодернизационных элементов налоговой системы.

В сложившейся ситуации единственный возможный выход – радикальный пересмотр налоговой и бюджетной системы. Предлагаем:

радикально снизить страховую нагрузку на опасные объекты – в некоторых, хотя и не всех, секторах можно снизить ее в разы;

вернуть инвестльготу – один из самых эффективных способов серьезно увеличить инвестиционную активность в условиях таких ставок по кредитам. Дальнейшее совершенствование амортизационной политики – правильная, но недостаточная мера;

пересмотреть реформу пенсионной системы – неэффективность работы Пенсионного фонда не должны компенсировать работники и работодатели;

направить часть поступлений «стабильных» налогов, включая НДС, в регионы в достаточном объеме, чтобы покрыть все их дополнительные расходы;

подготовить предложения по итогам реализации законов 227-ФЗ от 18.07.2011 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием принципов определения цен для целей налогообложения и 321-ФЗ от 16.11.2011 г. «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с созданием консолидированной группы налогоплательщиков»;

сформировать предложения в НК РФ в части введения института «соглашения о распределении затрат» (cost sharing);

подготовить предложения по созданию налоговых условий, стимулирующих осуществление финансовых операций в рамках российского Международного финансового центра;

решить проблемы с налоговым администрированием – борьба с однодневками или оффшорами не должна создавать проблемы добросовестным компаниям. Дорожная карта «Совершенствование налогового администрирования», подготовленная в рамках Национальной предпринимательской инициативы, содержит значительное количество важных для бизнеса предложений (в частности, принцип, по которому отсутствие подзаконных актов не ограничивает возможность применения налоговой льготы). Предлагается включить ее основные элементы в соответствующий раздел Основных направлений налоговой политики, дополнив его блоком по снижению избыточной нагрузки на бизнес в части контроля за трансфертным ценообразованием. Необходимо более четко поставить задачу гармонизации

законодательства в сфере трансфертного ценообразования с международной практикой, а также обеспечить дальнейшее совершенствование правил создания и функционирования консолидированных групп налогоплательщиков, включая вопросы налогового администрирования в данной сфере. Отдельное направление работы – снижение нагрузки на бизнес, возникшей в связи с избыточно сложной формой Уведомления о контролируемых сделках;

отказаться от фиксации в Основных направлениях налоговой политики, логики, что налоговые стимулирующие механизмы и налоговые льготы уменьшают ресурсы государства, необходимые для решения поставленных перед ним задач, а, значит, должны рассматриваться как «налоговые расходы» бюджетной системы Российской Федерации. Позиция бизнеса кардинально отличается – льготы делают возможным реализацию проектов, которые в условиях «стандартной» ситуации не были бы реализованы, так их правомерно рассматривать как условия для получения дополнительных доходов бюджета, а не просто расходы.