**Предложения РСПП по вопросу повышения пенсионного возраста**

**1. Повышение пенсионного возраста**

**1.1. Концептуально ООР «РСПП» поддерживает предложение о повышении пенсионного возраста при том понимании, что предлагаемые параметры этого повышения ( длительность переходного периода, возрастные границы) требуют дополнительного обоснования и возможной корректировки.**

ООР «РСПП» исходит из того, что решение о повышении пенсионного возраста обосновано и связано со складывающейся демографической ситуацией (тенденцией старения населения, изменением соотношения населения в трудоспособном возрасте и за пределами трудоспособного возраста), ростом продолжительности жизни, в том числе здоровой и экономически активной. Однако, избранный, достаточно жесткий, вариант перехода на новые параметры пенсионного возраста должен быть подкреплен расчетами, которые пока не были представлены для обсуждения.

Бизнес видит и **риски повышения пенсионного возраста для экономики и рынка труда** и неоднократно подчеркивал, что финансовый подход не может быть единственным основанием для определения пенсионного возраста, условий и порядка его введения.

Для принятия решения о конкретных параметрах и порядке повышения пенсионного возраста ООР «РСПП» считает необходимым:

* провести детальную оценку влияния предлагаемых мер на экономику, а также рисков и последствий реализации законопроекта для рынка труда, занятости молодежи, системы защиты от безработицы, включая пособия по безработице и переподготовку лиц старших возрастов, для системы социального страхования, включая все её элементы;
* провести анализ актуарных расчетов и статистических показателей, которые легли в основу законопроекта и подтверждают сбалансированность пенсионной системы, а также систем социального и медицинского страхования при повышении пенсионного возраста в перспективе;
* определить круг вопросов и перечень задач (сформировать «дорожную карту»), для решения которых будет разработан и реализован комплекс мер, в целях нивелирования рисков;
* оценить бюджетные расходы на минимизацию рисков;

**1.2. Сторона работодателей исходит из того, что все новые меры и изменения действующих норм должны сохранять и развивать принципы социального страхования, а не разрушать их.**

**1.3. Необходимо восстановить общий порядок формирования пенсионных прав работающих по найму пенсионеров, обеспечить соблюдение основополагающего принципа социального страхования - «уплата взносов формирует права».**

В целях последовательной реализации страховых принципов в системе пенсионного страхования, а также учитывая, что численность работающих пенсионеров в результате повышения пенсионного возраста будет значительно снижена, необходимо:

- исключить установленные частью четвёртой статьи 18, частью пятой статьи 19 и частью пятой статьи 20 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» нормы, предусматривающие пониженные размеры максимального значения индивидуального пенсионного коэффициента при перерасчете страховой пенсии работающих пенсионеров;

- прекратить действие статьи 26.1. указанного Федерального закона, определяющей особый порядок выплаты страховой пенсии в период осуществления работы и (или) иной деятельности в отношении работающих по найму пенсионеров.

**1.4. Пенсионные накопительные системы.**

Бизнес поддерживает предложения по **формированию пенсионных накоплений**. Считаем при этом, что должен существовать механизм их государственных гарантий и разных видов поддержки (налоговые льготы, софинансирование и т.п.).

Необходимо окончательно решить **дальнейшую судьбу накопительного компонента обязательного пенсионного страхования**. При введении добровольной системы (например, индивидуального пенсионного капитала (ИПК)) от накопительного компонента обязательного пенсионного страхования в принципе можно отказаться и формировать за счет этого больший размер страховых пенсий.

При принятии решения об индивидуальном пенсионном капитале (ИПК) необходимо определить:

- принципы участия работников в ИПК: заявительный или «автоподписка» (ООР «РСПП» **поддерживает осознанный и заявительный характер участия работника**);

- стимулы для работников, государственные гарантии сохранности и преумножения средств;

- механизмы реализации программы, не приводящие к росту административной нагрузки на бизнес.

При внедрении ИПК необходимо учитывать, что частые изменения в накопительной системе (систематическая заморозка средств накоплений и передача их в распределительную систему) привели к потере доверия населения к пенсионной системе в целом и не стимулируют развитие накопительных механизмов.

**1.5. Необходимо ускорить реформирование института досрочных пенсий.**

Должна быть проведена переоценка оснований выплат досрочных пенсий с целью освобождения системы от оснований, потерявших свое социальное значение. Существенно сократить перечень таких оснований.

**Следует пересмотреть условия выхода на досрочную пенсию**, которые вводились в целях стимулирования занятости в определенных секторах экономики и территориях. Такое стимулирование должно реализовываться в иных формах, не носящих характера долгосрочных пенсионных обязательств.

**Досрочное негосударственное пенсионное обеспечение** (НПО) для лиц, занятых в особых условиях труда, целесообразно реализовать, развивая **корпоративные пенсионные программы** (предоставив право работодателям по согласованию с работниками формировать страховые средства в своих корпоративных системах, а не в ПФР).

Следует ускорить решение задач, связанных с развитием страхования от несчастных случаев на производстве в части страхования профессиональных рисков, что позволит снять часть нагрузки с пенсионной системы и создать новый механизм защиты лиц, начинающих работу во вредных и опасных условиях труда.

При этом модернизацию досрочного пенсионного обеспечения необходимо синхронизировать с реформированием трудового законодательства в части оптимизации системы доплат, компенсаций, мер защиты временем, предоставляемых работникам за работу в особых условиях труда.

**2. Тарифная и налоговая политика**

**2.1. Тарифная политика в области обязательного социального страхования.**

ООР «РСПП» в основном поддерживает проект федерального закона **о закреплении на постоянной основе тарифа страховых взносов на обязательное пенсионное страхование на уровне 22%** **в рамках совокупного тарифа страховых взносов на обязательное социальное страхование на уровне 30%** и считает, что такое решение обеспечит большую предсказуемость фискальной нагрузки на бизнес.

ООР «РСПП» **не поддерживает** предоставление и дальнейшее расширение масштабов применения **отраслевых льгот по тарифу страховых взносов** на обязательное социальное страхование.

Вместо льгот по страховым взносам целесообразно предоставлять хозяйствующим субъектам государственную поддержку в иных формах.

Следует рассмотреть целесообразность и возможность функционирования в перспективе нескольких пенсионных систем: традиционной с установленным на сегодня порядком уплаты взносов и формирования прав и особых (для разных категорий застрахованных, отраслей, видов деятельности) с иным порядком уплаты взносов и формирования пенсионных прав лиц, застрахованных в таких системах.

**2.Меры по снижению рисков на рынке труда.**

**2.1. Необходимость одновременного решения задач повышения производительности труда и пенсионного возраста может сказаться на ситуации на рынке труда, в частности, на уровне безработицы как в целом по стране, так и лиц старших возрастов.**

Считаем невозможным каким-либо образом **обязывать работодателей сохранять занятость лиц предпенсионного возраста**, усиливать в этих целях контрольно-надзорную деятельность либо вносить в законодательные акты нормы, расширяющие перечень категорий работников, высвобождение которых запрещается.

**В этой связи РСПП не поддерживает предложения** «обеспечить сохранение рабочих мест для граждан за пять лет до выхода на пенсию по старости посредством расширения в законодательстве понятия «предпенсионный возраст» с соответствующими гарантиями», а также «ввести дополнительные гарантии трудоустройства граждан предпенсионного возраста посредством фиксации обязательной квоты рабочих мест в компаниях
и организациях с государственным участием».

Практика показала, что:

предоставление дополнительных гарантий, особенно за счет работодателей, отдельным группам работников является фактором их «позитивной» дискриминации и не стимулирует расширения возможностей для занятости;

механизм квотирования является неэффективным и лишь увеличивает административную нагрузку на бизнес, не решая при этом поставленных задач содействия занятости.

По мнению РСПП, реализация проектов и программ по повышению производительности труда требует, напротив, либерализации норм, предусматривающих компенсационные выплаты высвобождаемым работникам за счёт средств работодателя (сокращение периодов выплаты и размеров), и процедур по высвобождению работников с одновременным усилением их социальной защиты от безработицы.

Необходимо пересмотреть порядок и период выплаты работодателем «выходных» пособий, прежде всего, в северных и приравненных к ним территориях.

Кроме того, целесообразно предусмотреть реализацию программ по **субсидированию занятости граждан старших возрастов**.

**2.2. Необходимо заявить и обеспечить направление высвобождаемых в результате повышения пенсионного возраста:**

- средств ПФР - на повышение размера пенсий;

- средств федерального бюджета (за счёт сокращения субсидии ПФР на обязательное пенсионное страхование) - на финансирование мероприятий по содействию занятости лиц старших возрастов.

Действие данной меры распространить на весь переходный период повышения пенсионного возраста (до 2034 года).

**2.3. В целях повышения социальной защиты безработных и лиц, ищущих работу, из числа граждан старших возрастов целесообразно предусмотреть для этих категорий граждан на переходный период досрочный выход на пенсию (ранее нового установленного возраста);**

При этом досрочное назначение пенсии высвобожденным лицам старших возрастов может осуществляться при условии **увольнения в возрасте выше ныне установленного** (60 лет у мужчин и 55 лет у женщин) и **невозможности его трудоустройства при содействии службы занятости** в течение 1 года в период безработицы.

**3.4. По мнению РСПП, размеры пенсий, назначаемых по всем основаниям ранее установленного пенсионного возраста, должны быть ниже, чем размер пенсии, назначаемый при достижении возраста, дающего право на пенсионное обеспечение. Это снижение может быть пропорциональным досрочному периоду назначения пенсии.**

**3.5. Одной из мер защиты высвобождаемых работников старших возрастов может быть установление им пособия по безработице в повышенном размере.**

Варианты:

- установить для них размеры пособий по безработице в соответствии со статьёй 33 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в процентах от утраченного заработка: первые 3 месяца - 75%; следующие 4 месяца - 60% и далее 45%), **но максимальный размер пособия установить на уровне средней заработной платы по региону проживания**;

- гражданам, высвобожденным при наступлении ныне действующего пенсионного возраста (60 лет у мужчин и 55 лет у женщин), установить **размер** пособия по безработице **не ниже среднего размера пенсии по субъекту РФ**.

**3.6. В настоящее время сложилась практика снижения объёмов финансирования субъектами РФ программ активной политики на рынке труда, в первую очередь, программ профессиональной подготовки и переподготовки.**

В целях расширения программ переподготовки граждан, включая лиц старших возрастов, необходимо обеспечить адекватный уровень финансирования этих программ. Это можно осуществить различными способами.

Вариант 1.

Учитывая, что предполагается **передача обязанности внесения страховых взносов на ОМС за неработающее население с регионального уровня на федеральный**, высвобожденные в результате этого средства субъектов РФ целесообразно **направить на расширение программ обучения, переобучения и повышения квалификации** граждан старших возрастов.

Кроме того, одновременно необходимо усовершенствовать механизмы реализации таких программ, а также повысить мотивацию лиц старших возрастов к профессиональному развитию, востребованность у них профессионального обучения и переобучения.

Вариант 2.

Возможно **поменять местами источники финансирования активных и пассивных программ на рынке труда**, то есть рассмотреть вопрос о передаче финансирования пособий по безработице и стипендий в период обучения безработных граждан на уровень субъекта РФ, а активных программ на рынке труда, включая переобучение, - на федеральный уровень.

При этом необходимо из показателей, характеризующих эффективность деятельности руководителя субъекта РФ, исключить показатель по уровню безработицы.