**Замечания и предложения**

**Комитета РСПП по энергетической политике и энергоэффективности к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части закрепления порядка предоставления права пользования недрами для создания и эксплуатации полигонов отработки технологий геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, отнесенного к баженовским, абалакским, хадумским, доманиковым продуктивным отложениям, а также отложениям, содержащим сверхвязкую нефть вязкостью более 10000 мПа\*с»**

Комитет поддерживает инициативу Минприроды России по законодательному установлению порядка создания и эксплуатации научно-технологических полигонов в недропользовании (далее – НТП), вместе с тем считаем, что ряд пунктов представленной редакции законопроекта должен быть изменен.

1. В отличие от предыдущей редакции законопроекта текущий его текст не предусматривает возможность получения недропользователем, которому ранее было предоставлено право пользования недрами для создания и эксплуатации НТП, права пользования недрами для целей разведки и добычи углеводородного сырья. По нашему мнению, данное ограничение существенно снизит заинтересованность недропользователей в получении права пользования недрами для создания и эксплуатации НТП. С большой долей вероятности можно предположить, что предусмотренное законопроектом (в текущей редакции) право на создание и эксплуатацию НТП на участках недр из нераспределенного фонда недр окажется невостребованным. Недропользователь, затративший значительные средства на проведение комплекса работ по созданию НТП, по разработке и опробованию новых технологий по добыче углеводородного сырья, должен иметь возможность применения этих технологий на том же участке недр, где проводились исследования. В противном случае значительно возрастает риск того, что потраченные на разработку данного участка средства не будут компенсированы полученными доходами от реализации добытого углеводородного сырья.

В связи с изложенным предлагаем дополнить подпункт «в» пункта 5 статьи 1 законопроекта абзацем следующего содержания:

«Пользователь недр, которому в установленном порядке предоставлено право пользования недрами для создания и эксплуатации научно-технологического полигона, вправе до истечения установленного срока пользования недрами обратиться в орган, выдавший лицензию, с заявкой о предоставлении права пользования недрами для целей разведки и добычи углеводородного сырья, содержащей описание пространственных границ участка недр, в отношении которого подана заявка».

Кроме того, предлагаем внести корреспондирующие поправки в пункты законопроекта, касающиеся внесения изменений в статьи Закона РФ «О недрах»:

- в статью 10.1. «Основания возникновения права пользования участками недр», в частности, предлагается дополнить пункт 3 абзацем следующего содержания:

«для разведки и добычи углеводородного сырья пользователю недр, которому предоставлено право пользования участком недр для создания и эксплуатации научно-технологического полигона»;

- в статью 40 «Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии», в частности, предлагается абзац второй пункта 16 статьи 1 законопроекта изложить в следующей редакции:

«При предоставлении права пользования недрами путем выделения участка недр для целей создания и эксплуатации научно-технологического полигона, разведки и добычи углеводородного сырья, осуществляемых по совмещенной лицензии, из участка недр, предоставленного тому же пользователю для разведки и добычи углеводородного сырья или геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья по совмещенной лицензии, при проведении конкурса на право пользования участком недр для создания и эксплуатации научно-технологического полигона, а также при предоставлении права пользования недрами для целей разведки и добычи углеводородного сырья пользователю недр, которому предоставлено право пользования участком недр для создания и эксплуатации научно-технологического полигона, разовый платеж за пользование недрами не взимается».

2. Пунктом 10 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить статью 131 Закона РФ «О недрах» положением, устанавливающим основные критерии выявления победителя при проведении конкурса на право пользования участком недр с целью создания и эксплуатации НТП. При этом к основным критериям предлагается, в том числе, отнести «предложения по составу участников работ на полигоне и по доступу иных заинтересованных лиц к результатам работ».

По нашему мнению, включение данных критериев в законопроект неприемлемо, поскольку создает правовую неопределенность и вносит существенный элемент субъективизма в решение конкурсной комиссии (например, в состав участников работ может быть включено несколько организаций, обладающих незначительным научно-исследовательским потенциалом, или одна, но ведущая в данной отрасли знаний, какое решение в данном случае должна принять конкурсная комиссия, исходя из положений законопроекта?). Считаем, что вопрос открытости данных научно-исследовательских работ, связанных с созданием и эксплуатацией НТП, необходимо решать другими методами. Доступ третьих лиц к результатам работ не может являться условием конкурса, этот доступ должен оговариваться в других положениях законопроекта, создавая заранее известные всем заинтересованным лицам правила игры.

На основании изложенного, предлагаем включить в основные критерии те положения, которые содержатся в предыдущей редакции законопроекта, а именно: научно-технический уровень программ исследовательских и технологических работ по геологическому изучению, разведке и добыче углеводородного сырья, отнесенного к баженовским, абалакским, хадумским, доманиковым продуктивным отложениям, а также отложениям, содержащим сверхвязкую нефть вязкостью более 10000 мПа\*с, опыт ведения работ, связанных с пользованием недрами.

 3. Пунктом 13 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить часть первую статьи 22 Закона РФ «О недрах» («Пользователь недр имеет право») пунктом 9, в соответствии с которым пользователю недр предоставляется право «добывать углеводородное сырье… в процессе создания и эксплуатации научно-технологического полигона».

 Необходимо отметить, что предыдущая редакция законопроекта содержала право недропользователя **распоряжаться** таким углеводородным сырьем. Таким образом, можно сделать вывод, что текущая редакция законопроекта предполагает, что недропользователь, получивший право на создание и эксплуатацию НТП, получает право только на добычу сырья, распоряжаться же добытым сырьем будет кто-то другой.

 Считаем такую норму неприемлемой, поскольку она лишает недропользователя стимула создавать и эксплуатировать НТП, отсутствие возможности распоряжаться добытым сырьем не позволит компенсировать расходы на проведенные работы в рамках создания и эксплуатации НТП. Кроме того, создается правовая неопределенность в отношении порядка распоряжения добытым углеводородным сырьем.

 4. Считаем необоснованным содержащееся в пункте 15 статьи 1 законопроекта положение, устанавливающее, что **не подлежат государственной экспертизе** запасы углеводородного сырья, отнесенного к баженовским, абалакским, хадумским, доманиковым продуктивным отложениям, а также отложениям, содержащим сверхвязкую нефть вязкостью более 10000 мПа\*с, добываемого в процессе создания и эксплуатации НТП.

 По нашему мнению, запасы углеводородного сырья в обязательном порядке должны проходить государственную экспертизу, в противном случае государство будет лишено достоверных данных о запасах стратегического сырья. При этом могут быть установлены особенности проведения государственной экспертизы запасов в данном случае, учитывая, что установить величину извлекаемых запасов до разработки технологии извлечения этих запасов из соответствующего участка недр невозможно.

 5. Техническая правка. Необходимо в абзаце втором подпункта «б» пункта 6 статьи 1 законопроекта слова «пункта 1 статьи 101 настоящего Закона» заменить словами «пункта 3 статьи 101 настоящего Закона».