



# РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д. 17  
Телефоны: (495) 663-04-04, 663-04-31  
Факс: (495) 663-04-32, E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 2017/07  
Дата «07» декабря 20 18 г.

**Первому заместителю Министра  
энергетики Российской Федерации**

**А.Л.Текслеру**

Уважаемый Алексей Леонидович!

В соответствии с письмом Минэнерго России от 6 декабря 2018 г. № 09-6142 направляем предварительную оценку компаниями-членами РСПП проекта федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части включения отдельных неналоговых платежей в Налоговый кодекс Российской Федерации)».

Окончательная позиция РСПП по данному вопросу будет сформулирована по итогам заседания Бюро Правления РСПП 12 декабря 2018 г. В случае заинтересованности приглашаем Вас принять участие в заседании (Котельническая наб., 17, зал Котельнический, 1 этаж, начало в 11.00).

Приложение: на 3 л.

*С уважением,  
А. Шохин*

Президент Российского союза  
промышленников и предпринимателей

А.Шохин

Предварительная оценка компаний-членов РСПП проекта федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части включения отдельных неналоговых платежей в Налоговый кодекс Российской Федерации)»

Предложенный в размещенном на оценку регулирующего воздействия проекте федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части включения отдельных неналоговых платежей в Налоговый кодекс Российской Федерации)» (далее Проект закона) формат перевода публичных природоохранных платежей в экологический налог не может быть поддержан.

Проект закона ограничивает целевой характер экологических платежей, а также стимулирующий характер экологического сбора. Законопроект дает возможность зачесть не более 70% инвестиций в счет уплаты налога, при этом можно уменьшить налог, исчисленный только в пределах нормативов допустимых выбросов (сбросов) (п.1 ст. 333.64), что еще более чувствительно для бизнеса. Также сужается состав отходов, выведенных из-под обложения платой/налогом. Бизнес оценивает как высокий риск того, что задача повышения собираемости будет превалировать над задачей улучшения экологической обстановки.

Возникает риск двойной оплаты причиненного вреда. В настоящее время внесенная плата за негативное воздействие засчитывается в счет этого вреда, т.е. оплате подлежит только та часть вреда, которая причинена в результате нарушения установленных нормативов. Перевод платы в статус налога, являющегося безвозмездным платежом, нарушит эту логику, а значит, у природоохранных органов возникнет возможность требовать возмещения вреда окружающей среде со всего объема оказанного негативного воздействия.

В нарушении ранее данных поручений, в том числе Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева, предусмотрено введение уголовной ответственности за неуплату «бывшего» экологического сбора и платы за негативное воздействие на окружающую среду даже в течение переходного периода.

Фискальный подход отменяет реализацию расширенной ответственности производителя (РОП) приоритетным – самостоятельным – способом и влечет заморозку проектов по самостоятельной утилизации отходов, что фактически сводит к нулю проделанную с 2014 года совместную (государство и бизнес) работу по созданию инфраструктуры по вовлечению отходов в хозяйственный оборот.

В целом в условиях затянувшейся реформы по переходу на технологическое нормирование (НДТ) прогнозируется множество спорных ситуаций по вопросам выдачи разрешений в ближайшие годы. Попытка использовать в этих условиях предусмотренные законом 25- и 100-кратные коэффициенты к плате/налогу с применением обеспечивающих мер, предусмотренных налоговым законодательством, чревата губительными последствиями практически для любой российской компании.

Необходимо предусмотреть ответственность Росприроднадзора за необоснованный отказ в согласовании разрешительных документов, поданных юридическими лицами с соблюдением сроков.

Проект закона не проработан и увеличивает фискальную и административную нагрузку на бизнес.

Не предусмотрен механизм зачета/возврата сумм переплаты по плате за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС). К настоящему моменту накопился значительный объем переплаты по плате за НВОС, но законопроектом данная проблема не урегулирована, требуются переходные положения.

Законопроектом предполагается изменение порядка расчета авансовых платежей исходя из начисленных сумм данного налога за предыдущий налоговый период в пределах установленных лимитов. Данный порядок необоснованно увеличивает сумму указанных авансовых платежей, так как не учитывает расходы, произведенные плательщиком на природоохранные мероприятия, влияющие на сумму налога.

Законопроект предусматривает введение процедуры осмотра и доступа на территорию и (или) в помещение плательщика при проведении камеральной налоговой проверки налоговой декларации по экологическому налогу. Сейчас статья 91 НК РФ предоставляет возможность осуществить вышеуказанные процедуры только при камеральной проверке налоговой декларации по НДС и в строго установленных случаях.

Законопроект предусматривает исключение из объекта обложения экологическим налогом только размещения отходов V класса опасности в искусственно созданных полостях в горных породах, хотя сейчас речь идет и о IV классе.

Законопроект предусматривает, что налоговая база определяется налогоплательщиком самостоятельно на основе данных производственного экологического контроля (ПЭК). Но порядок определения налоговой базы на основе данных ПЭК законопроектом не установлен, как и перечень НПА, в соответствии с которыми каждый налогоплательщик может определить

налоговую базу для исчисления экологического налога за негативное воздействие на окружающую среду.

Существует риск, что не будут учтены расходы в рамках уже начатых долгосрочных планов мероприятий по охране окружающей среды и программ повышения экологической эффективности (срок реализации до 7 лет, а в отдельных случаях до 14 лет).