**Предложения**

**Комиссии РСПП по горнопромышленному комплексу к проектам приказов Ростехнадзора «Об утверждении Положения о порядке подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых» и «Об утверждении Положения о порядке подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, и требования к реестру горноотводной документации».**

1. **К проекту приказа Ростехнадзора «Об утверждении Положения о порядке подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых» (далее - проект приказа):**

1.1. Проектом приказа предусматривается признать не подлежащим применению постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 24 ноября 1999 г. № 85 «Об утверждении Инструкции по согласованию годовых планов развития горных работ».

Пунктом 31 указанной Инструкции установлено, что при выявлении в процессе ведения горных работ изменений геологических, гидрогеологических и горнотехнических условий разработки месторождения или отработки отдельных выемочных единиц, строительства подземных сооружений, необходимые изменения вносятся в годовой план по согласованию с территориальным органом Госгортехнадзора России. Перечень изменений, подлежащих согласованию, и порядок их согласования определяются территориальным органом Госгортехнадзора России.

Комиссия полагает целесообразным рассмотреть возможность включения в проект Положения о порядке подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых нормы о составе перечня изменений, подлежащих согласованию, и порядке согласования таких изменений.

1.2. Для целей исключения предоставления избыточной информации абзац второй пункта 16.2 проекта положения Комиссия предлагает изложить в следующей редакции:

«абсолютные отметки устьев стволов и скважин, пробуренных с поверхности, околоствольных дворов (руддворов) и горизонтов;».

1. **К проекту приказа Ростехнадзора «Об утверждении Положения о порядке подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, и требования к реестру документации».**

2.1. Пункт 6 проекта Положения о порядке подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, и требования к реестру документации (далее – проект положения) устанавливает, что проведение работ, связанных с пользованием недрами, осуществляется после получения документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, в пределах участка недр, ограниченного этими границами.

Статья 3 Закона РФ «О недрах» относит к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере недропользования, в том числе, установление порядка подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода.

Статья 7 названного Закона закрепляет полномочие Правительства России устанавливать порядок подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода.

Соответствующий порядок установлен постановлением Правительства России от 29.07.2015 № 770. Данный порядок закрепляет полномочие Ростехнадзора по установлению форм документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, и требований к ведению реестра документации.

В связи с изложенным Комиссия полагает, что установление запрета на проведение работ, связанных с пользованием недрами до получения документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, не является предметом рассматриваемого проекта.

Виды пользования недрами установлены статьей 6 Закона РФ «О недрах». При этом не все из установленных названной статьей видов пользования недрами требуют наличия документов, устанавливающих уточненные границы горных отводов.

Комиссия отмечает, что необходимость наличия утвержденных технических проектов и иной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами предусмотрена подпунктом «в» пункта 3 Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр (утверждено постановлением Правительства РФ от 12.05.2005 № 293).

Так, например, согласно пункту 9 федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых» (утверждены приказом Ростехнадзора от 11.12.2013 № 599) организации, эксплуатирующие объекты, на которых ведутся горные работы, обязаны иметь оформленные в установленном порядке документы, определяющие уточненные границы горного отвода. Ведение горных работ должно осуществляться в границах горного отвода.

На основании изложенного пункт 6 проекта положения Комиссия предлагает исключить как избыточный и не соответствующий предмету регулирования проекта.

2.2. Пункт 10.2 проекта положения Комиссия полагает необходимым исключить. Статьей 7 Закона «О недрах» закреплено понятие горного отвода.

В постановлении Правительства России от 29.07.2015 № 770 также не установлены полномочия Ростехнадзора по определению понятия горного отвода (закреплены полномочия Ростехнадзора по установлению форм документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, и требований к ведению реестра документации).

* 1. Комиссия предлагает предусмотреть в проекте положения норму о том, что горный отвод, оформленный и утвержденный органом государственного горного надзора или органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направляется для приобщения к лицензии в федеральный орган управления государственным фондом недр, а также в орган исполнительной власти субъектов Российской Федерации по участкам недр местного значения.