



# РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

## КОМИТЕТ ПО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ И ЭКОЛОГИИ

ПРОТОКОЛ № 11

### ЗАСЕДАНИЯ КОМИТЕТА

Москва, РСПП

11 марта 2010 года

- ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ:** - Дерипаска О.В. – Председатель Комитета РСПП по природопользованию и экологии
- ПРИСУТСТВОВАЛИ:**  
члены КПЭ:
- Анашкин А.А. - Начальник Департамента экологии и охраны здоровья ООО ЕвразХолдинг»
  - Беличенко С.В. - Генеральный директор Группы «НИКОС»
  - Багин А.М. - Председатель Правления Учреждения «Исполнительная дирекция «Российской программы организации инвестиций в оздоровление окружающей среды»
  - Ветошкина Л.П. - заместитель Председателя Комитета по природопользованию и экологии Торгово-промышленной палаты Российской Федерации
  - Ганков И.В. - Начальник отдела инновационных технологий ООО «ЕвроСибЭнерго»
  - Довлатова Е.В. - Исполнительный директор Российской Ассоциации по водоснабжению и водоотведению
  - Духовская А.П. - Главный эколог ОАО "ПК "Балтика"
  - Колдаева И.Л. - Начальник отдела экологии ОАО «Трубная металлургическая компания»
  - Кузнецов С.М. – Исполнительный секретарь Комитета РСПП по природопользованию и экологии
  - Лебедева Е.С. - Директор Департамента охраны окружающей среды ОАО «ТНК-ВР Менеджмент»
  - Лукичев А.Ю. - Директор Департамента по экологии ООО «Управляющая компания «Группа «ГАЗ»
  - Макеенко П.А. - Директор Департамента природоохранной деятельности и промышленной безопасности ОАО «МЕЧЕЛ»
  - Максименко Ю.Л. – руководитель направления

**ПРИГЛАШЕННЫЕ:**

от РСПП:

от Минэкономразвития  
Россииот ООО «Компания «Базо-  
вый элемент»от ОАО «СУЭК»  
от РАО «Бумпром»

- «Служба экологии и промышленных рисков» Компании «Базовый элемент»
- Малыгина И.М. - Начальник отдела экологической безопасности ООО «УК «Руссдрагмет»
  - Соловьянов А.А. - Советник Генерального директора ООО «Подземгазпром»
  - Цымбалов С.Д. - Главный эколог ООО «Главстрой-менеджмент»
  - Чижикова В.М. - Главный эколог ОАО «Новолипецкий металлургический комбинат»
  - Юркин Е.А. - Начальник Отдела экологии и охраны труда ЗАО «УК «Союзметаллресурс»
  - Ямкова С.Т. - Начальник отдела по охране окружающей среды ОАО "Нижнекамскнефтехим"
  - 
  - Варварин А.В. (Управляющий Директор РСПП по корпоративным отношениям и правовому обеспечению)
  - Александров И.Н. (заместитель Директора Центра РСПП по мониторингу законодательства и правоприменительной практики)
  - Беляков С.Ю. - Директор Департамента инвестиционной политики и прогнозирования
  - Мозгунов О.Н. – Директор Департамента по взаимодействию с органами государственной власти Компании «Базовый элемент»
  - Довгяло М.В. - Советник генерального директора
  - Чуйко В.А. - Президент

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

1. О проекте федерального закона Минприроды России "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий)"

2. О проекте постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду»

Рассмотрев предложенную Повестку дня, Комитет принял решение ее утвердить.

**1. О проекте федерального закона Минприроды России "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий)"**

(Максименко Ю.Л., Лебедева Е.С., Довгялло М.В., Багин А.М., Соловьянов А.А., Чуйко В.А., Макеенко П.А., Довлатова И.В., Чижикова В.М., Беличенко С.В., Лукичев А., Ветошкина Л.П., Дерипаска О.В.)

**1.1. Отметить, что:**

(1) проект федерального закона, подготовленный Минприроды России, вносит существенные изменения в систему нормирования в области охраны окружающей среды, которые приведут к значительным экологическим, социальным, экономическим последствиям, однако данные о планируемых значениях показателей снижения уровня антропогенной нагрузки, благодаря введению новой системы нормирования, разработчиками не приводятся;

(2) принятие законопроекта в представленном виде будет означать введение в ранг закона одновременного существования системы платежей за негативное воздействие и возмещения вреда окружающей среде, причем последнего в виде, противоречащим соответствующим нормам гражданского законодательства.

(3) предлагаемые изменения не решают следующие поставленные руководством страны задачи и проблемы:

(а) «стыковки» изменений экологического законодательства с вопросами повышения энергоэффективности российской экономики;

(б) создания экономических механизмов, стимулирующих хозяйствующих субъектов, применяющих энергосберегающие и экологически чистые технологии, выработки системы экологических платежей, которая стимулировала бы предприятия и позволяла им выделять финансовые средства на модернизацию основных фондов и использованию ресурсо- и энергосберегающих технологий, создавала финансовую и экономическую мотивацию бизнеса на внедрение таких технологий;

(в) выработки полноценной системы нормирования допустимого воздействия на окружающую среду, позволяющей:

- снизить уровень антропогенной нагрузки;
- обеспечить законодательное закрепление надлежащего качества окружающей среды, как необходимого элемента социальных стандартов жизни в стране, а также создания дифференцированной системы нормативов качества воды, воздуха и почв для каждой территории, в зависимости от текущих условий в конкретном регионе Российской Федерации;

(г) устранения административных барьеров и субъективизма при установлении нормативов;

(д) защиты индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (от применения штрафных санкций, методики расчета ущерба за вред водным объектам и других аналогичных методик) при осуществлении мероприятий по государственному экологическому контролю на период изменения системы нормирования;

(е) содействия в использовании наилучшие доступных технологий и/или имеющих высокую энергетическую эффективность при проектировании, строительстве (реконструкции, модернизации), вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов хозяйственной деятельности.

1.4. В части подхода к технологическому нормированию на основе наилучших доступных технологий в настоящем законе целесообразно сохранить лишь общие определения и нормы. Конкретные процедуры и механизмы реализации этих норм, равно как и сроки их введения в действие целесообразно сделать предметом отдельного детально проработанного закона, в основу которого следует положить подписанный, в том числе и со стороны Российской Федерации, Модельный закон о предотвращении и комплексном контроле загрязнений окружающей среды (принят на тридцать первом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ постановлением №31-8 от 25.11.2008).

1.5. Предложить членам Бюро Правления РСПП рассмотреть основные новации законопроекта, касающиеся крупного бизнеса, и представить свои замечания и предложения.

## **2. О проекте постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду»**

(Максименко Ю.Л., Довгялло М.В., Багин А.М., Чуйко В.А., Макеенко П.А., Довлатова И.В., Ветошкина Л.П., Лебедева Е.С., Чижикова В.М., Беличенко С.В., Соловьянов А.А., Лукичев А., Дерипаска О.В.)

### 2.1. Отметить, что:

(1) бизнес-сообщество рассматривает выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду как потери сырья в технологических процессах и делает все возможное, чтобы их количество непрерывно уменьшалось с учетом возможностей имеющегося, большей частью устаревшего технологического оборудования;

(2) принятие Правительством РФ «Порядка исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду», по мнению бизнес-сообщества, приведет к существенным финансово-экономическим последствиям, как для крупного бизнеса, так и для среднего и малого бизнеса;

(2) значительная часть отечественных предприятий находится на таком уровне рентабельности, когда любая дополнительная финансовая нагрузка создает перспективы прекращения их деятельности и ведет к увеличению потерь занятости населения, особенно в моногородах;

(3) реализация указанного постановления Правительства РФ невозможна без разработки целого ряда отсутствующих сегодня нормативных документов, в том числе:

(а) Порядка зачета затрат юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на проведение природоохранных мероприятий, работ и приобретение природоохранного оборудования, проектирование, разработку, внедрение и использование наилучших доступных технологий (НДТ) в счет платы за негативное воздействие на окружающую среду;

(б) Перечня природоохранных мероприятий, работ и природоохранного оборудования, затраты на проведение (приобретение) которых засчитываются в счет платы за негативное воздействие;

(в) Перечня природоохранных мероприятий, работ и природоохранного оборудования, затраты на проведение (приобретение) которых засчитываются в счет платы за негативное воздействие;

(г) Перечня налоговых, кредитных и иных льгот финансового характера предприятиям, осуществляющим рациональное природопользование, проектирующим, разрабатывающим, внедряющим и использующим НДТ, осуществляющим проведение природоохранных мероприятий, работ и приобретение природоохранного оборудования;

(д) Порядка возврата переплаты за негативное воздействие либо зачета переплаты в счет платы за негативное воздействие следующих периодов.

(е) Порядка использования предприятиями действующих нормативов до разработки и введения в действие нормативов для границ обособленных производственных территорий;

(ж) Государственного реестра объектов размещения отходов, которые не оказывают негативного воздействия на окружающую среду.

2.2. Членам Комитета РСПП по природопользованию и экологии в недельный срок представить информацию о финансово-экономических рисках повышения ставок платы за воздействие на окружающую среду на подведомственных предприятиях для обобщения и представления ее в Минэкономразвития России.

2.3. Обратиться в Минэкономразвития России с предложением скорректировать проект постановления Правительства РФ с учетом наличия большого объема устаревшего технологического оборудования, отсутствия в настоящее время реальных экономических механизмов стимулирования модернизации промышленных предприятий, высоких процентных ставок по кредитам.

2.5. Подготовить юридическое заключение на предмет коррупционной составляющей проекта постановления Правительства РФ по данному вопросу.


2.6. Рекомендовать Бюро Правления РСПП рассмотреть вопрос о проекте постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду» на ближайшем заседании.

Председатель Комитета РСПП  
по природопользованию и экологии



Дерипаска О.В.

Исполнительный секретарь Комитета РСПП  
по природопользованию и экологии



Кузнецов С.М.