**Отчет о работе Комиссии РСПП по жилищно-коммунальному хозяйству за 2016 год.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Количество заседаний Комиссии (в том числе с личным участием председателя),  дата проведения | Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях Комиссии | Результаты, достигнутые по рассматриваемым вопросам, в том числе информация о подготовленных обращениях в органы власти (тема обращения и предложения),  реакция органа власти (при наличии) |
| **Всего - 4**  три очных заседания (с участием председателя Комиссии – Чуваева А.А.), одно заочное заседание. | | |
| **21 марта 2016 г.**  Совместно с Комитетом РСПП по энергетической политике и энергоэффективности и Ассоциацией «Совет производителей энергии» **заседание в рамах НРБ-2016** | **«Формирование стратегии развития электроэнергетики»:**   * Совершенствование нормативно-правовой базы отрасли для поддержания оптимального уровня надежности; * возможные расчетные показатели надежности работы энергосистемы; * приемлемая модель взаимодействия бизнеса и власти по регулированию вопросов надежности и безопасности, принимаемых системных решений; * эффективность управления энергосистемой – возможности для снижения издержек без ущерба для надежности; * вопросы стратегии развития энергетических мощностей; * развитие рынка системных услуг как действенного рыночного механизма управления надежностью в ЕЭС России; * проблемы вывода из эксплуатации неэффективных мощностей; * возможности отечественного машиностроения для обновления мощностей энергетики, импортозамещения и обеспечения сервисных услуг. | С участием федеральных органов исполнительной власти обсуждены вопросы формирования стратегии развития электроэнергетики, выработаны подходы к совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере надежности. |
| **11 мая 2016г.** | Обсуждение проекта изменений в Правила предоставления коммунальных услуг, утвержденные постановлением Правительства РФ №354 от 06.05.2011г., в части введения дополнительных штрафов за нарушение при предоставлении коммунальных услуг и выработка предложений Комиссии к проекту Правил. | По итогам заседания подготовлены и направлены предложения по доработке проекта изменений в акты Правительства РФ по вопросам предоставления коммунальных услуг в части введения штрафов за нарушения при предоставлении коммунальных услуг Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козаку 26.05.16 г.  ***Поправки Комиссии по ЖКХ учтены в ходе доработки проекта Правил предоставления коммунальных услуг.***  Во исполнение поручение №П9-27121 от 31.05.2016г., в соответствии с п.4 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака №ДК-П9-118пр от 23.05.16 г. Комиссией проведен анализ и обобщен мировой опыт регулирования вопросов ответственности инфраструктурных компаний в сфере ЖКХ в странах Европейского союза, в части применения штрафов за нарушение качества предоставления коммунальных услуг в соответствии.    Результаты обобщенного мирового опыта направлены Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козаку 07.06.2016 г. |
| **05 сентября 2016г.**  **Заочное заседание Комиссии** | Обсуждение проекта Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ», разработанного ФАС России, в части исключения расчетной предпринимательской прибыли из тарифов регулируемых организаций. | Комиссия считает, что проект повышает непрозрачность деятельности инфраструктурных компаний, создает невозможность реализовывать проекты по повышению эффективности и снижает инвестиционную привлекательность отрасли.  Предложения по доработке проекта Постановления Правительства Российской Федерации направлены Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козаку 05.09.2016 г. |
| **19 сентября 2016г.** | 1. О расщеплении платежей за ЖКУ и о создании специального счета по оплате товаров и услуг в сфере ЖКХ. 2. О текущем статусе интеграции с ГИС ЖКХ и о перспективах функционирования системы в штатном режиме с 1 января 2017. | Обсудили вопрос о введении отдельного банковского счета и расщеплении платежей для каждого многоквартирного жилого дома в целях обеспечения прозрачности платежной системы в ЖКХ и улучшения собираемости платежей.  Обсудили проблемы функционирования государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ), введенной в эксплуатацию с 1 июля 2016 года.  Отмечено, что система работает нестабильно: ее форматы и интерфейс часто меняются (10 раз за последние 4 месяца), кроме того, система ГИС ЖКХ является информационной, а не платежной системой.  Результаты рассмотрения и предложения Комиссии направлены в Управление Президента Российской Федерации по применению информационных технологий и развитию электронной демократии 05.10.2016 г.  Предложения Комиссии учтены в ходе работы над ГИС ЖКХ: протокол №ДК-П10-223пр от 27.10.16г.  Внесены в изменения в Жилищный Кодекс.  **28.12.2016 г. принят Федеральный Закон №469-ФЗ о внесении изменений в Жилищный Кодекс.**  Нормами предусматривается:   1. Поэтапное введение ГИС ЖКХ; 2. Перенос срока вступления в силу норм об административной ответственности. |
| **Основные проекты нормативных правовых актов и стратегических документов в сфере ответственности Комиссии, по которым готовились замечания и предложения и степень их учета:** | | |
| Членами Комиссии подготовлены заключения, предложения и замечания по следующим нормативным актам и стратегическим документам:  **1. *Законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части укрепления платежной дисциплины перепродавцов коммунальных ресурсов».***  Принятие данного законопроекта позволит повысить платежную дисциплину перепродавцов коммунальных ресурсов и позитивно скажется на поступлениях средств в адрес их производителей и поставщиков.  Предложения Комиссии по ЖКХ направлены 02.02.16г. Заместителю Председателя Правительства РФ Д.Н. Козаку.  Законопроект разработан Правительством, 30.11.2016г. принят Государственной Думой РФ во 1-м чтении.  **2. *Законопроект №632833-6 «О внесении изменений в ФЗ «Об электроэнергетике» в части введения безальтернативного монопольного посредника технологического присоединения к эл. сетям в лице ТСО путем запрета на ТП к распределительным устройствам станций.***  Комиссия подготовила предложения при подготовке законопроекта ко второму чтению в части исключения введения запрета на технологическое присоединение потребителей к распределительным устройствам станций напрямую, так как это приведет к необоснованному росту тарифов сетевых организаций, а также отсутствию перспективы развития распределенной генерации в России.  Предложения Комиссии направлены в Комитет Государственной Думы по энергетике Н.П. Завальному 04.02.16.  Предложения Комиссии учтены в ходе доработки законопроекта Правительством. Протокол №АД-П9-52-пр от 12.04.2016г.  ***3. Проект доклада за 2015 год Президенту РФ о результатах мониторинга правоприменения в РФ в части законодательства в сфере осуществления капитального ремонта общего имущества в МКД (Запрос Минюста России).***  Сформулирована и направлена позиция Комиссии по ЖКХ в Министерство юстиции РФ 29.02.16г., а также предложены меры по совершенствованию законодательства в части кап. ремонта общего имущества МКД.  ***4. Проект постановления Правительства РФ, разработанный Минстроем России, «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам предоставления коммунальных услуг и содержания общего имущества в МКД».***  26.05.16г направлены предложения Комиссии по ЖКХ об исключении норм, предусматривающих введение дополнительных штрафов для управляющих компаний и ресурсоснабжающих организаций, а также предложения о доработке проекта в части введения ответственности потребителей, Заместителю Председателя Правительства РФ Д.Н. Козаку.  По итогам заседания Комиссии по ЖКХ 11 мая 2016 г. сформулированы предложения и направлены Заместителю Председателя Правительства РФ Д.Н. Козаку.  ***5.******Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях и отдельные законодательные акты РФ».***  Комиссия считает, что данный законопроект нуждается в развитии и конкретизации для исключения неоднозначного толкования, а также случаев злоупотребления при проведении конкурсов. Предлагается устранить правовой пробел и урегулировать порядок предоставления и защиты информации.  Предложения направленыЗаместителю Председателя Правительства РФ Д.Н. Козаку21.04.16г.  **6*.* *Проект Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 22.10.2012г. №1075», разработанный ФАС России, предусматривающий исключение влияния организации, осуществляющей выработку электрической и тепловой энергии в комбинированном цикле, на выбор метода распределения удельного расхода топлива между тепловой и электрической энергией.***  Комиссия считает, чтопроект нарушает базовые принципы тарифного регулирования о возмещении в тарифе всех экономически обоснованных затрат, вводит дополнительные необоснованные ограничения предпринимательской деятельности и негативно сказывается на инвестиционном климате в сферах теплоснабжения и электроэнергетике.  Предложения направлены Заместителю Председателя Правительства РФ Д.Н. Козаку 11.11.2016.  **7. *Создание Совета по надежности и развитию Единой энергетической системы России.***  Комиссия по ЖКХ совместно с профильными Комиссиями РСПП подготовили предложения по созданию Совета по надежности и развитию ЕЭС как площадки в форме коллегиальной организации, позволяющей потребителям и производителям э/э принимать участие в решении системных вопросов отрасли. Это будет способствовать повышению эффективности управления энергосистемой, снижению издержек и административных барьеров для бизнеса.  Направлены предложения в Совет Безопасности Российской Федерации 12.09.2016 г.  ***8 . Замена избыточных и (или) неэффективных механизмов государственного контроля альтернативными механизмами***  Комиссией по ЖКХ подготовленызамечания и предложения по данному вопросу в сфере ЖКХ.  Члены Комиссии считают необходимым придерживаться политики сокращения государственного контроля и сокращения контрольных функций со стороны заказчиков услуг - собственников. Для развития конкуренции на рынке исполнителей коммунальных услуг необходимо внесение изменений в ЖК РФ, предусматривающих установление на рыночных принципах платы за содержание и ремонт жилого помещения.  Предложения направлены в Минэкономразвития России 24.10.2016г.  **В рамках ОРВ:**  1. *О расширении перечней видов государственного контроля (надзора), осуществляемых с применением риск-ориентированного подхода.*  Направлены предложения о целесообразности перехода на риск-ориентированный подход при осуществлении федерального энергетического надзора, в том числе в сфере теплоснабжения, и внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты. Это необходимо в целях снижения административных барьеров для бизнеса, а также повышения эффективности и результативности контроля и надзора. (октябрь 2016г.)  2. *Постановление Правительства РФ «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ в части оптимизации порядка подключения к системам теплоснабжения».*  Предложения направлены в Минстрой России 02.11.2016г.  **В целях подготовки заключений РСПП по ОРВ Комиссией по ЖКХ были направлены предложения по следующим вопросам:**   1. проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»; 2. проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг по вопросу определения стоимости потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети»; 3. проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»; 4. проект Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации»; 5. проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении формы и порядка оформления акта о расследовании причин аварийной ситуации при теплоснабжении»; 6. проект приказа Минстроя России «Об утверждении Инструкции по безопасному использованию газа при удовлетворении коммунально-бытовых нужд»; 7. оценка результатов замены избыточных или неэффективных административных механизмов государственного контроля; 8. проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора и отдельные акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления федерального государственного энергетического надзора»; 9. проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон»; 10. оценка целесообразности принятия мер замены избыточных или неэффективных административных механизмов государственного контроля альтернативными рыночными механизмами, а также предложения. | | |
|
|
|
|
| **Ключевые мероприятия, проведенные по инициативе и с поддержкой Комиссии (круглые столы, семинары, конференции):** | | |
| 1. Участие членов Комиссии в 14-ой профессиональной конференции «Новая Россия. Новая энергетика»,организованной НП «СПЭ».   (21-23 сентября 2016 года, Казань).   1. Участие членов Комиссии в ХIII ежегодной конференции **«**Электроэнергетика России» IC Energy.   (23 - 25 мая 2016 года, Калининград).   1. Участие в Российско-финской Рабочей группе РСПП-ЕК,   (22 ноября 2016 г.)   1. Участие Председателя Комиссии в Межведомственных заседаниях рабочей группы по вопросам жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Российской Федерации.   (в течении года) | | |