**Отчет о работе Комиссии РСПП по жилищно-коммунальному хозяйству за 2016 год.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Количество заседаний Комиссии (в том числе с личным участием председателя), дата проведения | Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях Комиссии  | Результаты, достигнутые по рассматриваемым вопросам, в том числе информация о подготовленных обращениях в органы власти (тема обращения и предложения),реакция органа власти (при наличии) |
| **Всего - 4**три очных заседания (с участием председателя Комиссии – Чуваева А.А.), одно заочное заседание.  |
| **21 марта 2016 г.** Совместно с Комитетом РСПП по энергетической политике и энергоэффективности и Ассоциацией «Совет производителей энергии» **заседание в рамах НРБ-2016** | **«Формирование стратегии развития электроэнергетики»:*** Совершенствование нормативно-правовой базы отрасли для поддержания оптимального уровня надежности;
* возможные расчетные показатели надежности работы энергосистемы;
* приемлемая модель взаимодействия бизнеса и власти по регулированию вопросов надежности и безопасности, принимаемых системных решений;
* эффективность управления энергосистемой – возможности для снижения издержек без ущерба для надежности;
* вопросы стратегии развития энергетических мощностей;
* развитие рынка системных услуг как действенного рыночного механизма управления надежностью в ЕЭС России;
* проблемы вывода из эксплуатации неэффективных мощностей;
* возможности отечественного машиностроения для обновления мощностей энергетики, импортозамещения и обеспечения сервисных услуг.
 | С участием федеральных органов исполнительной власти обсуждены вопросы формирования стратегии развития электроэнергетики, выработаны подходы к совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере надежности. |
| **11 мая 2016г.** | Обсуждение проекта изменений в Правила предоставления коммунальных услуг, утвержденные постановлением Правительства РФ №354 от 06.05.2011г., в части введения дополнительных штрафов за нарушение при предоставлении коммунальных услуг и выработка предложений Комиссии к проекту Правил. | По итогам заседания подготовлены и направлены предложения по доработке проекта изменений в акты Правительства РФ по вопросам предоставления коммунальных услуг в части введения штрафов за нарушения при предоставлении коммунальных услуг Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козаку 26.05.16 г. ***Поправки Комиссии по ЖКХ учтены в ходе доработки проекта Правил предоставления коммунальных услуг.***Во исполнение поручение №П9-27121 от 31.05.2016г., в соответствии с п.4 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака №ДК-П9-118пр от 23.05.16 г. Комиссией проведен анализ и обобщен мировой опыт регулирования вопросов ответственности инфраструктурных компаний в сфере ЖКХ в странах Европейского союза, в части применения штрафов за нарушение качества предоставления коммунальных услуг в соответствии.  Результаты обобщенного мирового опыта направлены Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козаку 07.06.2016 г. |
| **05 сентября 2016г.****Заочное заседание Комиссии** | Обсуждение проекта Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ», разработанного ФАС России, в части исключения расчетной предпринимательской прибыли из тарифов регулируемых организаций. | Комиссия считает, что проект повышает непрозрачность деятельности инфраструктурных компаний, создает невозможность реализовывать проекты по повышению эффективности и снижает инвестиционную привлекательность отрасли.Предложения по доработке проекта Постановления Правительства Российской Федерации направлены Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козаку 05.09.2016 г.  |
| **19 сентября 2016г.**  | 1. О расщеплении платежей за ЖКУ и о создании специального счета по оплате товаров и услуг в сфере ЖКХ.
2. О текущем статусе интеграции с ГИС ЖКХ и о перспективах функционирования системы в штатном режиме с 1 января 2017.
 | Обсудили вопрос о введении отдельного банковского счета и расщеплении платежей для каждого многоквартирного жилого дома в целях обеспечения прозрачности платежной системы в ЖКХ и улучшения собираемости платежей. Обсудили проблемы функционирования государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ), введенной в эксплуатацию с 1 июля 2016 года. Отмечено, что система работает нестабильно: ее форматы и интерфейс часто меняются (10 раз за последние 4 месяца), кроме того, система ГИС ЖКХ является информационной, а не платежной системой.Результаты рассмотрения и предложения Комиссии направлены в Управление Президента Российской Федерации по применению информационных технологий и развитию электронной демократии 05.10.2016 г.Предложения Комиссии учтены в ходе работы над ГИС ЖКХ: протокол №ДК-П10-223пр от 27.10.16г.Внесены в изменения в Жилищный Кодекс.**28.12.2016 г. принят Федеральный Закон №469-ФЗ о внесении изменений в Жилищный Кодекс.**Нормами предусматривается: 1. Поэтапное введение ГИС ЖКХ;
2. Перенос срока вступления в силу норм об административной ответственности.
 |
| **Основные проекты нормативных правовых актов и стратегических документов в сфере ответственности Комиссии, по которым готовились замечания и предложения и степень их учета:** |
| Членами Комиссии подготовлены заключения, предложения и замечания по следующим нормативным актам и стратегическим документам:**1. *Законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части укрепления платежной дисциплины перепродавцов коммунальных ресурсов».***Принятие данного законопроекта позволит повысить платежную дисциплину перепродавцов коммунальных ресурсов и позитивно скажется на поступлениях средств в адрес их производителей и поставщиков.Предложения Комиссии по ЖКХ направлены 02.02.16г. Заместителю Председателя Правительства РФ Д.Н. Козаку.Законопроект разработан Правительством, 30.11.2016г. принят Государственной Думой РФ во 1-м чтении. **2. *Законопроект №632833-6 «О внесении изменений в ФЗ «Об электроэнергетике» в части введения безальтернативного монопольного посредника технологического присоединения к эл. сетям в лице ТСО путем запрета на ТП к распределительным устройствам станций.*** Комиссия подготовила предложения при подготовке законопроекта ко второму чтению в части исключения введения запрета на технологическое присоединение потребителей к распределительным устройствам станций напрямую, так как это приведет к необоснованному росту тарифов сетевых организаций, а также отсутствию перспективы развития распределенной генерации в России. Предложения Комиссии направлены в Комитет Государственной Думы по энергетике Н.П. Завальному 04.02.16. Предложения Комиссии учтены в ходе доработки законопроекта Правительством. Протокол №АД-П9-52-пр от 12.04.2016г.***3. Проект доклада за 2015 год Президенту РФ о результатах мониторинга правоприменения в РФ в части законодательства в сфере осуществления капитального ремонта общего имущества в МКД (Запрос Минюста России).***Сформулирована и направлена позиция Комиссии по ЖКХ в Министерство юстиции РФ 29.02.16г., а также предложены меры по совершенствованию законодательства в части кап. ремонта общего имущества МКД.***4. Проект постановления Правительства РФ, разработанный Минстроем России, «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам предоставления коммунальных услуг и содержания общего имущества в МКД».***26.05.16г направлены предложения Комиссии по ЖКХ об исключении норм, предусматривающих введение дополнительных штрафов для управляющих компаний и ресурсоснабжающих организаций, а также предложения о доработке проекта в части введения ответственности потребителей, Заместителю Председателя Правительства РФ Д.Н. Козаку. По итогам заседания Комиссии по ЖКХ 11 мая 2016 г. сформулированы предложения и направлены Заместителю Председателя Правительства РФ Д.Н. Козаку.***5.******Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях и отдельные законодательные акты РФ».***Комиссия считает, что данный законопроект нуждается в развитии и конкретизации для исключения неоднозначного толкования, а также случаев злоупотребления при проведении конкурсов. Предлагается устранить правовой пробел и урегулировать порядок предоставления и защиты информации.Предложения направленыЗаместителю Председателя Правительства РФ Д.Н. Козаку21.04.16г. **6*.* *Проект Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 22.10.2012г. №1075», разработанный ФАС России, предусматривающий исключение влияния организации, осуществляющей выработку электрической и тепловой энергии в комбинированном цикле, на выбор метода распределения удельного расхода топлива между тепловой и электрической энергией.***Комиссия считает, чтопроект нарушает базовые принципы тарифного регулирования о возмещении в тарифе всех экономически обоснованных затрат, вводит дополнительные необоснованные ограничения предпринимательской деятельности и негативно сказывается на инвестиционном климате в сферах теплоснабжения и электроэнергетике. Предложения направлены Заместителю Председателя Правительства РФ Д.Н. Козаку 11.11.2016. **7. *Создание Совета по надежности и развитию Единой энергетической системы России.***Комиссия по ЖКХ совместно с профильными Комиссиями РСПП подготовили предложения по созданию Совета по надежности и развитию ЕЭС как площадки в форме коллегиальной организации, позволяющей потребителям и производителям э/э принимать участие в решении системных вопросов отрасли. Это будет способствовать повышению эффективности управления энергосистемой, снижению издержек и административных барьеров для бизнеса.Направлены предложения в Совет Безопасности Российской Федерации 12.09.2016 г.***8 . Замена избыточных и (или) неэффективных механизмов государственного контроля альтернативными механизмами***Комиссией по ЖКХ подготовленызамечания и предложения по данному вопросу в сфере ЖКХ. Члены Комиссии считают необходимым придерживаться политики сокращения государственного контроля и сокращения контрольных функций со стороны заказчиков услуг - собственников. Для развития конкуренции на рынке исполнителей коммунальных услуг необходимо внесение изменений в ЖК РФ, предусматривающих установление на рыночных принципах платы за содержание и ремонт жилого помещения.Предложения направлены в Минэкономразвития России 24.10.2016г.**В рамках ОРВ:**1. *О расширении перечней видов государственного контроля (надзора), осуществляемых с применением риск-ориентированного подхода.*Направлены предложения о целесообразности перехода на риск-ориентированный подход при осуществлении федерального энергетического надзора, в том числе в сфере теплоснабжения, и внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты. Это необходимо в целях снижения административных барьеров для бизнеса, а также повышения эффективности и результативности контроля и надзора. (октябрь 2016г.)2. *Постановление Правительства РФ «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ в части оптимизации порядка подключения к системам теплоснабжения».* Предложения направлены в Минстрой России 02.11.2016г. **В целях подготовки заключений РСПП по ОРВ Комиссией по ЖКХ были направлены предложения по следующим вопросам:**1. проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
2. проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг по вопросу определения стоимости потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети»;
3. проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;
4. проект Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации»;
5. проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении формы и порядка оформления акта о расследовании причин аварийной ситуации при теплоснабжении»;
6. проект приказа Минстроя России «Об утверждении Инструкции по безопасному использованию газа при удовлетворении коммунально-бытовых нужд»;
7. оценка результатов замены избыточных или неэффективных административных механизмов государственного контроля;
8. проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора и отдельные акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления федерального государственного энергетического надзора»;
9. проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон»;
10. оценка целесообразности принятия мер замены избыточных или неэффективных административных механизмов государственного контроля альтернативными рыночными механизмами, а также предложения.
 |
|
|
|
|
| **Ключевые мероприятия, проведенные по инициативе и с поддержкой Комиссии (круглые столы, семинары, конференции):** |
| 1. Участие членов Комиссии в 14-ой профессиональной конференции «Новая Россия. Новая энергетика»,организованной НП «СПЭ».

(21-23 сентября 2016 года, Казань).1. Участие членов Комиссии в ХIII ежегодной конференции **«**Электроэнергетика России» IC Energy.

(23 - 25 мая 2016 года, Калининград).1. Участие в Российско-финской Рабочей группе РСПП-ЕК,

(22 ноября 2016 г.)1. Участие Председателя Комиссии в Межведомственных заседаниях рабочей группы по вопросам жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Российской Федерации.

(в течении года) |