**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Комиссии РСПП по горнопромышленному комплексу
по проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии»**

 В рамках общественной экспертизы Комиссией РСПП по горнопромышленному комплексу (далее – Комиссия) рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии» (далее – законопроект).

 По итогам экспертизы законопроекта Комиссия считает необходимым высказать следующие замечания и предложения:

1. Предлагаемое законопроектом установление срока для подачи заявок о продлении права пользования недрами (не позднее трех месяцев до окончания срока действия лицензии на пользование недрами) может привести к отказу в рассмотрении уполномоченным органом заявок, поданных в период действия лицензии, но за пределами установленного законопроектом ограничения.

Комиссия предлагает не лишать добросовестного недропользователя права на продление срока пользования недрами в связи с подачей заявки в пределах трех месяцев до окончания срока действия лицензии, а предусмотреть правило, согласно которому лицензирующий орган вправе приостановить право пользования недрами с момента истечения срока действия лицензии до момента рассмотрения заявки на продление права пользования недрами, если такая заявка была подана в пределах срока действия лицензии.

2. Законопроектом предлагается признать утратившим силу Положение о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденное постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15.07.1992 № 3314-1 (далее - Положение).

Пунктом 3.5 Положения установлено, что при предоставлении участков недр для добычи питьевых и минеральных подземных вод границей горного отвода является граница зоны строгого режима санитарной охраны.

При этом законопроектом не предусмотрено включение аналогичной нормы в Закон РФ «О недрах».

В целях исключения пробелов правового регулирования представляется целесообразным дополнить Закон РФ «О недрах» положением о том, что при предоставлении участков недр для добычи питьевых и минеральных подземных вод границей горного отвода является граница первого пояса (строгого режима) зоны санитарной охраны источника водоснабжения.

Комиссия также отмечает, что в настоящее время Ростехнадзором подготовлен проект приказа «Об утверждении Положения о порядке подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, и требования к ведению реестра документации», в котором предлагается иной подход к определению границ горного отвода при добыче питьевых и минеральных подземных вод, не учитывающий специфику, предусмотренную положением.

3. Абзацем вторым пункта 3 статьи 10.1 Закона РФ «О недрах», предусмотрено, что одним из оснований возникновения права пользования участком недр является: «решение комиссии, которая создается федеральным органом управления государственным фондом недр и в состав которой включаются также представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации для рассмотрения заявок о предоставлении права пользования участками недр в целях геологического изучения недр, за исключением недр на участках недр федерального значения и участков недр местного значения».

Законопроектом предлагается ввести новое основание возникновения права пользования участком недр - геологическое изучение участка недр пользователем, проводившим работы по региональному геологическому изучению участка недр. Предлагаемое дополнение является, фактически установлением специальной нормы к действующему в настоящее время положению абзаца второго пункта 3 статьи 10.1 Закона РФ «О недрах».

В этой связи и с учетом положений пункта 3 статьи 10.1 Закона РФ «О недрах» Комиссия предлагает изложить абзац второй части 3 статьи 10.1 Закона РФ «О недрах» в следующей редакции:

«в целях геологического изучения недр, за исключением недр на участках недр федерального значения и участков недр местного значения, в том числе в целях геологического изучения пользователем недр, проводившим работы по региональному геологическому изучению участка недр, за исключением проведения таких работ в соответствии с государственным контрактом или государственным заданием, утверждаемым федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом (далее – государственное задание)».

Вносимое законопроектом дополнение части 8 статьи 16 Закона РФ «О недрах» Комиссия предлагает изложить в следующей редакции:

«, для геологического изучения недр (за исключением участков недр федерального значения и участков недр местного значения), пользователем недр, проводившим работы по региональному геологическому изучению участка недр, за исключением проведения таких работ в соответствии с государственным контрактом или государственным заданием, при вступлении в силу международного договора Российской Федерации, а также порядок установления факта открытия месторождения полезных ископаемых, внесения изменений в свидетельство о факте открытия месторождения полезных ископаемых».

4. Пунктом 7 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить часть 8 статьи 13.1 Закона РФ «О недрах» положением, предусматривающим, что в случае, если конкурс на право пользования участком недр признан не состоявшимся в связи с наличием только одного участника или в связи с поступлением заявки на участие в конкурсе только от одного лица, в случае, если указанная заявка соответствует требованиям настоящего Закона и условиям конкурса, лицензия на пользование недрами выдается указанному участнику конкурса или лицу, подавшему единственную заявку на участие в конкурсе, на условиях такого конкурса с учетом предложений участника, отвечающих объявленным условиям конкурса.

Комиссия полагает целесообразным предусмотреть возможность выдачи лицензии на право пользования участком недр также единственному участнику аукциона, заявка которого соответствует требованиям проведения аукциона.