

РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д.17
Телефоны: (495) 663-04-04, 663-04-31
Факс: (495) 663-04-32, E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 2143/02
Дата «27» декабря 2018 г.

**Председателю Комитета
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
по финансовому рынку**

А.Г.Аксакову

Уважаемый Анатолий Геннадьевич!

Комиссия РСПП по банкам и банковской деятельности (далее – Комиссия РСПП) на своем заседании 13 декабря с.г. рассмотрела вопрос о регулировании деятельности платежных посредников и внесенные 7 декабря 2018 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроекты № 603192-7 и № 603170-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О национальной платежной системе» (далее - законопроекты).

Безусловно поддерживая необходимость легитимизации деятельности всех субъектов национальной платежной системы, Комиссия РСПП отмечает, что предложенная модель регулирования деятельности платежных агрегаторов не вполне отвечает задачам повышения конкурентоспособности платежной отрасли.

Законодательство Российской Федерации уже более 9 лет предусматривает возможность привлечения платежных посредников при принятии клиентов на обслуживание (банковских платежных агентов, платежных агентов). Вместе с тем, в их деятельности продолжают присутствовать риски, которые снижают доверие общества и государства к этому институту.

Еще одним видом платежных посредников являются платежные агрегаторы, которые, не будучи кредитными организациями, устанавливают в сфере платежных услуг множественные договоренности с отдельными торговыми предприятиями, поставщиками услуг и сервис-провайдерами для организации оплаты их услуг потребителями. При этом получателям денежных средств для реализации широкого спектра способов приема безналичных платежей достаточно взаимодействовать с одним платежным агрегатором вместо заключения отдельных договоров с участниками различных платежных систем или с операторами электронных денежных средств.

Регулирование в настоящее время проходит важную стратегическую развилку – сохранение концентрации рисков на кредитных организациях, либо их распределение с соответствующим расширением функционала и ответственности других участников финансового рынка, внедрением механизмов саморегулирования их деятельности, в целях повышения уровня конкуренции, стимулирующей как повышение доступности, так и снижение стоимости финансовых услуг.

Например, Вторая европейская платежная директива (PSD2) предусмотрела легитимизацию новых самостоятельных игроков рынка – операторов инициирования платежей (Payment Initiation Service Provider – далее PISP) и операторов доступа к информации по счетам пользователей (Account Information Service Provider – далее AISP).

С учетом многообразия существующих на рынке практик, для сохранения конкурентного поля деятельности платежных посредников (в частности платежных агрегаторов) представляется целесообразным включение их в правовое поле с применением методов стандартизации на основе принципов саморегулирования деятельности вместо предлагаемого в указанных законопроектах включения платежных агрегаторов в сферу регулирования банковских платежных агентов.

В этих целях предлагается установить требование к субъектам, принимающим средства от других лиц для передачи их поставщикам товаров, работ или услуг, в том числе путем осуществления перевода денежных средств через банковские счета или без открытия банковского счета (платежные посредники), об обязательном членстве в аккредитованной Банком России саморегулируемой организации (СРО платежных посредников), задачами которой являются обобщение и внедрение лучших практик, а также контроль за их соблюдением. Внедрение механизма контроля через СРО наиболее актуально в настоящее время как для платежных агрегаторов, так и для платежных агентов.

Перераспределение ответственности между крупными провайдерами и их агентами за счет близости последних к конечным потребителям платежных услуг позволит более гибко оценивать и управлять соответствующими рисками, следовательно, снизит издержки, повысит доступность платежных услуг и сервисов.

Подготовка к реализации данного подхода уже начата участниками рынка. В частности, на заседании Комиссии РСПП была рассмотрена и в основном одобрена Концепция стандартов деятельности платежных посредников (прилагается), подготовленная Ассоциацией участников финансового рынка и платежной индустрии «Финансовые инновации». В настоящее время ведется разработка предусмотренных Концепцией стандартов.

Комиссией РСПП были обобщены поступившие вопросы и предложения участников финансового рынка по Законопроектам (прилагаются).

Просим Вас принять во внимание изложенные предложения Комиссии РСПП по банкам и банковской деятельности при обсуждении и доработке законопроектов № 603192-7 и № 603170-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О национальной платежной системе».

Приложение:

1. *Вопросы и предложения по законопроектам № 603192-7 и № 603170-7 – на 5 л.*
2. *Концепция стандартов деятельности платежных посредников – на 8 л.*

Исполнительный
вице-президент РСПП



С. Мурачев

А.В.Мурычев