



**РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ**

**ОТЧЕТНЫЙ ДОКЛАД**  
**О деятельности РСПП в 2010-2013 годах**

**Москва**  
**Март 2014 г.**

РСПП как ведущая организация работодателей в России.....	3
Введение.....	3
Региональная деятельность РСПП.....	5
Взаимодействие с государством, экспертными и публичными площадками .....	6
Мониторинг состояния делового и инвестиционного климата .....	9
Стратегии развития .....	9
Сотрудничество с деловыми ассоциациями в России .....	10
Взаимодействие с зарубежными партнерами .....	11
Роль РСПП в формировании благоприятного делового климата.....	13
Внешнеэкономические механизмы и инвестиционное сотрудничество .....	13
Государственно-частное партнерство .....	16
Инновационная политика .....	18
Конкуренция и антимонопольная политика .....	21
Совершенствование контрольно-надзорной деятельности и устранение административных барьеров .....	24
Промышленная политика .....	26
Корпоративные отношения .....	27
Корпоративная социальная ответственность и нефинансовая отчетность.....	30
Налоговая политика .....	37
Пенсионные системы и социальное страхование.....	39
Профессиональное образование .....	42
Рынок труда и кадровые стратегии.....	45
Собственность.....	49
Техническое регулирование, стандартизация и оценка соответствия .....	51
Экологическая, промышленная и технологическая безопасность .....	53
Энергетическая политика и энергоэффективность .....	58
Развитие отдельных отраслей экономики в 2010-2013 гг. ....	61
АПК.....	61
Рыбное хозяйство и аквакультура .....	64
Банки и финансовые рынки .....	66
Индустрия здоровья .....	68
Легкая промышленность.....	71
Лесное хозяйство и лесопромышленный комплекс .....	74
Машиностроительный комплекс .....	76
Металлургический и горнорудный комплекс .....	78
Оборонно-промышленный комплекс .....	80
Строительный комплекс и жилищно-коммунальное хозяйство.....	82

Телекоммуникационные и информационные технологии .....	84
Торговля и потребительский рынок .....	86
Транспорт .....	87
Туризм .....	90
Химическая промышленность .....	91
Электроэнергетика .....	92

## **РСПП как ведущая организация работодателей в России**

### ***Введение***

Минувший со времени отчетно-выборного Съезда РСПП в апреле 2010 г. период стал важным этапом в жизни Союза. Активной деятельностью он подтвердил свое право представлять российское деловое сообщество как внутри страны, так и за ее пределами в качестве одной из самых представительных общественных организаций России.

Настоящий Доклад представляет собой лишь краткое резюме основных результатов работы РСПП в 2010-2013 годах по совершенствованию своей деятельности, позиционированию во властных и деловых структурах, в международных организациях, в целях реального отстаивания интересов российского бизнеса.

В значительной степени эффективности этой функции РСПП способствовало его позиционирование и в качестве общественной организации, и как единственного Общероссийского объединения работодателей.

Отчетный период можно назвать новым этапом активизации работы региональных и отраслевых «звеньев» РСПП. РСПП сегодня - это 130 отраслевых и региональных объединений работодателей. Членами РСПП являются 54 отраслевых работодательских объединений. В состав ООО «РСПП» входят 78 региональных отделений РСПП, в составе ООР «РСПП» - 76 региональных объединений.

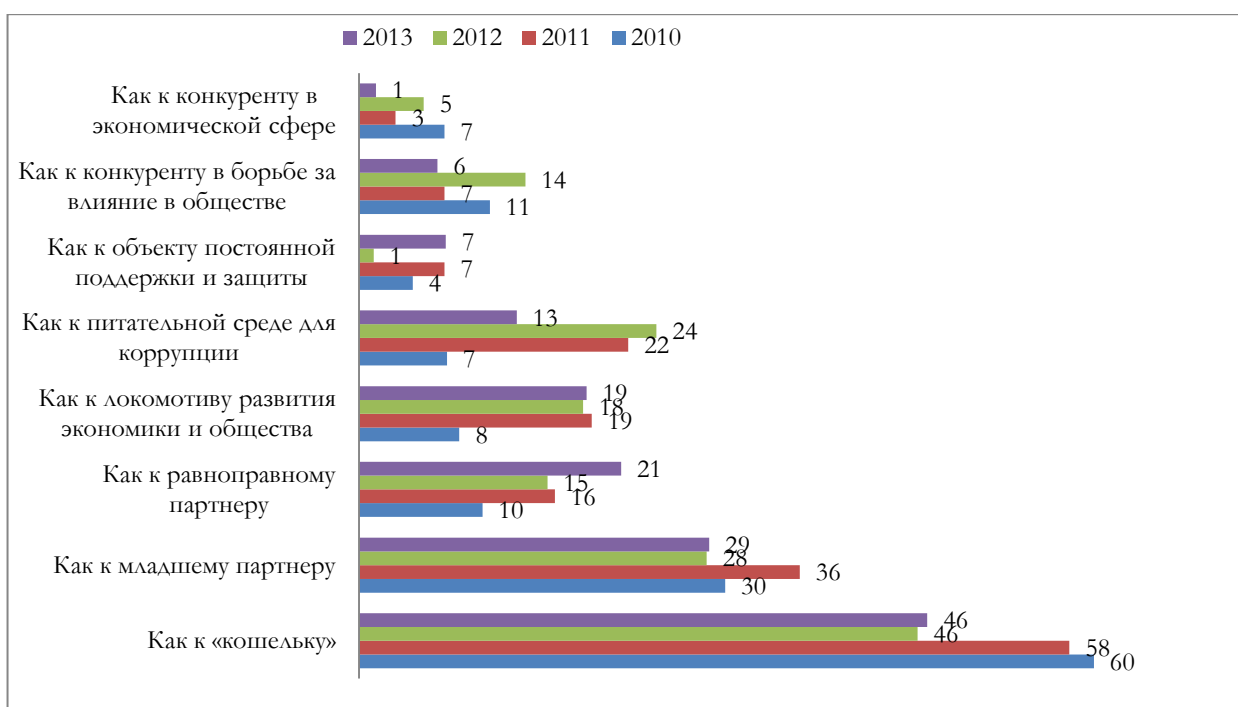
Координационные советы отделений РСПП созданы в восьми федеральных округах. В ЮФО и СКФО создан единый орган – Координационный совет отделений РСПП Юга России.

Компании-члены РСПП представляют все регионы и сектора российской экономики, на которых создается большая часть российского ВВП. Членами РСПП являются такие крупные предприятия, как: ОАО «РЖД», ОАО «Совкомфлот», ОАО «Татнефть», ОАО «Северсталь», ОАО «РусГидро», ООО «ЕвразХолдинг», ОАО «Горно-металлургическая компания «Норильский никель», Банк ВТБ, ОАО «Мечел», ООО «УГМК-Холдинг», ОАО «Группа «Илим», ОАО, «Нижекамскнефтехим», ОАО НПО «Сатурн», ООО «СИБУР», ООО «РУ-КОМ», ОАО «Холдинговая компания «МЕТАЛЛОИНВЕСТ», ЗАО «Трансмашхолдинг», ЗАО «Евроцемент групп», ОАО «Мегафон», ОАО «Аэрофлот», ЗАО «Группа

компаний С-7», ОАО «Аэропорт Толмачёво», ФГУП «Почта России», ООО «Кнауф Сервис», ОАО «Алкоа Металлург Рус», ОАО «Лафарж Цемент», ООО «Канон Ру», ООО «Адоб Системс», ОАО «Вымпел-Коммуникации», ЗАО «Интефакс», ООО «ПепсиКо Холдингс», ОАО «Объединенная химическая компания «УРАЛХИМ», ОАО «Газпром нефть», Страховая группа «МСК», ОАО «СОГАЗ», Страховая компания ОАО «Альянс» и множество других. Растет число ассоциированных членов в РСПП, к которым относятся члены региональных и отраслевых объединений работодателей – членов РСПП.

Возможность максимального учета интересов всех членов Союза при формировании предложений и позиций РСПП обеспечивает множество площадок для обсуждения и принятия решений: Съезд, заседания Правления и Бюро Правления, рабочих органов. Благодаря широкой системе обсуждений как в региональных и отраслевых организациях-членах РСПП, так и на уровне федеральной организации, любая компания имеет возможность донести свою точку зрения по актуальным вопросам социально-экономической политики.

#### Как власть не на словах, а на деле относится к бизнесу? (%)



#### Опрос РСПП

Преимуществом РСПП как работодательской организации является наличие формализованных механизмов взаимодействия с органами власти через Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений, региональные и территориальные трехсторонние комиссии. РСПП является основой работодательской стороны в Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений

(РТК). Президент РСПП А.Н. Шохин избран Координатором стороны работодателей РТК.

Представительство интересов бизнес-сообщества осуществляется и через механизм заключения трехсторонних региональных и отраслевых тарифных соглашений отраслевыми и региональными объединениями работодателей – членами РСПП.

В национальный регистр соглашений по регулированию социально-трудовых отношений (банке данных электронных версий отраслевых (межотраслевых), межрегиональных, региональных соглашений по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений) внесено 456 Соглашений, в том числе 149 действующих в 2013 г. Среди них межрегиональных соглашений – 5, региональных – 80, отраслевых (межотраслевых) – 64.

### ***Региональная деятельность РСПП***

Представители практически всех региональных объединений работодателей – членов РСПП участвуют в работе трехсторонних комиссий по урегулированию социально-трудовых отношений. Многие руководители региональных отделений Союза избраны депутатами местных законодательных собраний, работают в комитетах и комиссиях территориальных органов исполнительной власти.

Рассматриваемые на заседаниях региональных отделений РСПП и территориальных объединений работодателей – членов РСПП проблемы касались вопросов социально-экономического развития регионов, повышения эффективности взаимодействия органов власти и бизнеса, налоговой, промышленной и инновационной политики, поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, функционированию компаний после присоединения России к ВТО, ценовой политики естественных монополий и других. Традиционно на повестке дня были вопросы подготовки и переподготовки кадров.

Координационные советы отделений РСПП в федеральных округах работают на основании «Положения о Координационном совете отделений РСПП в федеральном округе». Деятельность Координационных советов направлена на решение задач социально-экономического развития субъектов РФ и стала важным направлением региональной политики Российского союза промышленников и предпринимателей.

Координационные советы созданы в восьми федеральных округах. В ЮФО и СКФО создан единый орган – Координационный совет отделений РСПП Юга России. Координационные советы отделений РСПП в федеральных округах возглавляют 3 члена Бюро Правления РСПП (А.Г. Абрамов - ДФО, А.Р. Бокарев - СФО, А.А. Мордашов - СЗФО) и 4 члена Правления РСПП (М.В.Кузовлев - ЦФО, В.В. Клочай - ПФО, И.В. Нак - УФО, В.Г. Передерий - ЮФО и СКФО).

Одним из направлений деятельности Координационных советов является установление взаимодействия и развитие сотрудничества с полномочными представителями Президента РФ в федеральных округах. В работе Координационных советов участвуют Полномочные представители Президента РФ или их заместители.

В 2013 году возобновил свою работу Федеральный совет Российского союза промышленников и предпринимателей, который является консультативным и совещательным органом РСПП, образуемым для подготовки предложений и рекомендаций по основным направлениям деятельности и обобщения практики работы координационных советов отделений РСПП в федеральных округах и региональных отделений РСПП.

В состав Федерального совета входят по должности Президент РСПП, исполнительные вице-президенты РСПП, руководители региональных отделений РСПП и руководители координационных советов отделений РСПП в федеральных округах.

На заседаниях Федерального совета рассматриваются вопросы регионального развития, а также актуальные экономические и социальные проблемы. Например, в сентябре 2013 г. в рамках Второго Международного бизнес-саммита в Нижнем Новгороде состоялось выездное заседание Федерального совета РСПП на тему: «Развитие кадрового потенциала в Российской Федерации, в том числе с учетом влияния присоединения России к ВТО на рынок труда». По итогам заседания подготовлены предложения в Министерство образования и науки Российской Федерации, в том числе по вопросам внесения изменений в федеральную целевую программу развития национального образования. Министерство данные предложения поддержало. В частности, уже в 2014 году из федерального бюджета запланировано выделение средств на создание ресурсных центров в Нижегородской области, которые будут заниматься подготовкой кадров по рабочим специальностям. Согласно программе 50% средств выделяется из федерального бюджета, 25% из областного и оставшуюся четверть финансируют сами промышленные предприятия региона, что служит удачным примером частно-государственного партнерства, когда все участники проекта заинтересованы в решении проблем подготовки квалифицированных специалистов для промышленных предприятий.

### ***Взаимодействие с государством, экспертными и публичными площадками***

Повышение эффективности участия в формировании экономической политики, отстаивание консолидированной позиции предпринимательского сообщества во взаимоотношениях с органами власти - одна из главных задач деятельности РСПП.

Регулярно проводятся встречи членов Бюро Правления и Правления РСПП с Президентом Российской Федерации и Председателем

Правительства Российской Федерации, а также руководителями министерств и ведомств.

В частности, в работе Съезда РСПП в марте 2013 г. принимал участие Председатель Правительства Российской Федерации Д.А. Медведев. В мае 2013 г. состоялась встреча членов Бюро Правления РСПП и Правления РСПП, а также представителей других бизнес-объединений, с Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, в июле и сентябре - с Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым.

Члены Бюро Правления и Правления РСПП принимают участие в других встречах и совещаниях, проводимых Президентом Российской Федерации и Председателем Правительства Российской Федерации по вопросам развития экономики России, повышения конкурентоспособности отдельных секторов экономики и компаний.

Сложившаяся практика встреч с руководством страны подтверждает значимость РСПП как работодательской организации, а также лидирующие позиции компаний-членов РСПП в российской экономике.

Востребованность РСПП за прошедшие четыре года в качестве разработчика, эксперта и площадки при выработке социально-экономической политики многократно возросла.

Президент РСПП и члены Бюро Правления РСПП являются членами следующих рабочих и консультативных органов: Экономический совет при Президенте Российской Федерации, Совет по модернизации экономики и инновационному развитию России при Президенте Российской Федерации, Комиссия по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития России при Президенте Российской Федерации, Комиссия по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности при Президенте Российской Федерации, Комиссия Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности, Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации, Правительственная комиссия по вопросам конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства, Правительственная комиссия по проведению административной реформы, Правительственная комиссия по инвестиционным проектам, имеющим общегосударственное, региональное и межрегиональное значение и ряд других.

Основой для взаимодействия с органами власти являются соглашения о сотрудничестве, подписанные с Минэкономразвития России, Минюстом России, МИДом России, Минэнерго России, Минобрнауки России, Минсельхозом России, Минтрудом России, Минпромторгом России, ФТС России, Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии, Фондом социального страхования Российской Федерации, Пенсионным фондом Российской Федерации, Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства и т.д.

Одной из наиболее эффективных форм взаимодействия государства и бизнеса стала процедура оценки регулирующего воздействия. За 2011-2013 годы в РСПП поступило 1677 запроса по ОРВ.

Дополнительным направлением взаимодействия стало участие представителей бизнес-сообщества в повышении эффективности работы компаний с госучастием. РСПП совместно с Федеральным агентством по управлению государственным имуществом проводит работу по привлечению независимых директоров и профессиональных поверенных в советы директоров акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности. При этом отбор кандидатов ведётся из числа членов Национального реестра независимых директоров при РСПП.

Практика привлечения независимых директоров и профессиональных поверенных в советы директоров госкомпаний получила широкое распространение во многом благодаря работе по продвижению института профессиональных директоров, проводимой РСПП. Одним из самых успешных и известных проектов в этой области является ежегодная Национальная премия «Директор года», организаторами которой являются РСПП, Ассоциация независимых директоров и PwC. Премия основана в 2006 году и призвана отметить личный вклад директоров и иных лиц в развитие систем корпоративного управления компаний, а также способствовать внедрению и распространению высоких стандартов и лучших практик корпоративного управления и работы советов директоров на территории России.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2012 г. № 879 был создан институт уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Региональные отделения РСПП активно включились в работу по созданию аналогичных институтов в субъектах РФ.

Российский союз промышленников и предпринимателей принимал участие в подготовке закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», многие из которых были учтены. Представители РСПП вошли в состав Экспертного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

При поддержке региональных структур Российского союза были назначены уполномоченные в Республике Башкортостан, Воронежской, Калужской, Нижегородской, Свердловской и Ульяновской областях. В восьми регионах: Республике Калмыкия, Краснодарском и Красноярском краях, Ленинградской, Оренбургской, Ростовской, Саратовской и Челябинской областях уполномоченными назначены представители региональных отделений РСПП.

В полном объеме заработали новые экспертные площадки, в том числе Агентство стратегических инициатив, Открытое правительство и Экспертный совет при Правительстве РФ.



Члены РСПП входят в состав рабочих групп по подготовке дорожных карт в рамках Национальной предпринимательской инициативы на площадке АСИ, участвуют в мониторинге их реализации.

Расширение публичных площадок для взаимодействия государства и бизнеса позволяет более эффективно доносить до органов власти позицию предпринимателей, их предложения по совершенствованию делового климата.

Активно работает Объединенная комиссия по корпоративной этике при РСПП, Некоммерческое партнёрство, Третейский суд при РСПП.

### ***Мониторинг состояния делового и инвестиционного климата***

Регулярно готовится обзор текущих изменений законодательства и правоприменительной практики, отслеживающий ход законопроектной работы. Ежегодно осуществляется подготовка докладов РСПП о состоянии делового климата на основе опроса компаний-членов РСПП. На ежемесячной основе выпускается Индекс деловой среды РСПП, оценивающий динамику деловой активности по таким показателям, как уровень спроса, ситуация на финансовом рынке, инвестиционная активность, текущая политика компаний в кадровой сфере.

Проводятся опросы бизнес-сообщества по условиям функционирования предприятий, реализуемой ими инвестиционной и социальной политике. В частности, проведено несколько опросов компаний по востребованности налоговых льгот и эффективности реализуемых в России стимулирующих мер, реализуемым компаниями образовательным программам, оценке эффективности бизнес-сообществом существующих институтов развития, последствиям присоединения России к ВТО для компаний, возможному введению «налога на роскошь», целесообразности передачи функции администрирования социальных страховых взносов ФНС России и ряд других.

Отдельным направлением работы стал мониторинг реализации «дорожных карт» по улучшению предпринимательского климата, как в формате социологических опросов, так и экспертных оценок.

### ***Стратегии развития***

В 2012 году и начале 2013 года были утверждены следующие стратегические документы, в подготовке и обсуждении которых принимали участие эксперты РСПП:

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года;

Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации;

государственные программы Российской Федерации («Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Социальная поддержка граждан», «Содействие занятости населения», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие авиационной промышленности» и т.д.);

дорожные карты АСИ («Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта», «Повышение доступности энергетической инфраструктуры», «Совершенствование таможенного администрирования», «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства», «Расширение доступа среднего бизнеса к закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием», «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», «Повышение качества регуляторной среды для бизнеса», «Оптимизация процедур регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», «Совершенствование оценочной деятельности»).

Эксперты РСПП принимали участие в подготовке и обсуждении стратегических и прогнозных документов, принимаемых в режиме «скользящей трехлетки»: Сценарные условия и основные социальные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, Основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и проекта федерального бюджета, Основные направления налоговой политики и Основные направления бюджетной политики.

Введена система оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности.

Одним из основных направлений работы стало участие в доработке и обсуждении проекта федерального закона «О государственном стратегическом планировании», в котором учтены предложения РСПП. В законопроект включено стратегическое планирование на уровне местного самоуправления. В ряд статей включено прямое упоминание объединений работодателей как участников процесса стратегического планирования.

### ***Сотрудничество с деловыми ассоциациями в России***

Сотрудничество РСПП с Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России» и Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» осуществлялась в рамках совместной работы по решению общих задач

улучшения предпринимательского климата в стране, в том числе в рамках Координационного совета предпринимательских союзов России, а также участия представителей РСПП в органах управления данных организаций и представителей этих организаций в органах управления и рабочих органах РСПП. Взаимодействие с Торгово-промышленной палатой РФ, которая является традиционным партнером Российского союза, было оформлено Соглашением о сотрудничестве, подписанном в 2007 г. Практикуется совместное подписание обращений к руководству страны по наиболее важным для предпринимательского сообщества вопросам, организация совместных мероприятий, заседаний комитетов, конференций и форумов, что позволяет объединять усилия в решении насущных для бизнеса проблем.

### ***Взаимодействие с зарубежными партнерами***

Существенно окрепли зарубежные позиции РСПП. Во внешнеэкономической сфере работа шла и в традиционном двустороннем, и в многостороннем формате, получившем особое развитие в год российского председательства в «Группе двадцати» G20.

Своими задачами в «Двадцатке» Россия провозгласила всемерное содействие достижению уверенного, устойчивого и сбалансированного роста, сокращению безработицы, созданию качественно новых рабочих мест и восстановлению доверия на рынках. Заручившись мандатом от российского руководства и поддержкой международного делового сообщества, РСПП в конце 2012 возглавил «Деловую двадцатку» (B20).

Сформированные под председательством членов Бюро Правления и Правления РСПП семь целевых групп B20 - по инвестициям и инфраструктуре, по финансовой системе, по торговле, по инновационному развитию, по созданию рабочих мест, занятости и инвестициям в человеческий капитал, по открытости и противодействию коррупции, а также по эффективности диалога бизнеса и власти, - подготовили самый развернутый пакет предложений глобальным лидерам за всю историю «Деловой двадцатки». Большинство этих рекомендаций, одобренных на Деловом саммите G20 в Санкт-Петербурге, были поддержаны главами государств и правительств стран «Группы двадцати» и вошли в итоговые документы их прошлогодней встречи.

Эффективная работа «Деловой двадцатки» в 2013 г. еще раз доказала, что РСПП по праву считается не только ведущим объединением работодателей России, но и структурой, способной успешно консолидировать позиции ведущих предпринимательских союзов мира, руководителей глобальных корпораций и ведущих международных экономических организаций.

Характерно, что работа по основным приоритетам «двадцаточной» деятельности под руководством РСПП продолжается и при нынешнем австралийском председательстве, когда прошлогодние российские руководители целевых групп приглашены в сопредседатели всех групп,

сформированных коллегами из Австралии. Более того, по некоторым «двадцаточным» направлениям работа теперь ведется и в рамках «Деловой восьмерки», возглавить которую на период председательства России в «Группе восьми» также доверено РСПП.

Совместная работа в многостороннем формате способствовала переходу на новый уровень сотрудничества с ведущими зарубежными деловыми ассоциациями, такими как «Бизнес Юроп», МЕДЕФ, Всеобщая конфедерация германской промышленности; Конфедерацией британской промышленности, Кейданрэн (Япония) и др.

Не менее важное значение придавалось сотрудничеству с партнерами по диалогу с Евразийской экономической комиссией (ЕЭК) – ведущими организациями деловых кругов Беларуси и Казахстана. Подписанный 15 июня 2012 года Меморандум по взаимодействию между Евразийской экономической комиссией и Белорусско-Казахстанско-Российским бизнес-диалогом получил дальнейшее развитие с учреждением в 2013 году Консультативного совета по взаимодействию ЕЭК и Белорусско-Казахстанско-Российского бизнес-сообщества, а также с формированием с участием полномочных представителей бизнеса консультативных комитетов по отдельным направлениям развития интеграционных процессов. Общими усилиями учрежден Евразийский центр интеграционных исследований и коммуникаций, призванный стать центром координации усилий бизнеса на данном участке работы, роль которого в перспективе будет возрастать.

РСПП работает в таких авторитетных организациях как Международная организация труда (МОТ) и Международная организация работодателей (МОП), Консультативный комитет по бизнесу и предпринимательству (ВИАС) при ОЭСР, поддерживает рабочие контакты с руководством Всемирной торговой организации (ВТО) и другими международными организациями.

РСПП активно содействовал включению своих представителей на постоянной основе в состав межправительственных комиссий по сотрудничеству с государствами – ведущими партнерами РФ, в официальные делегации высокого уровня, в руководство советов делового сотрудничества, деловых диалогов, принимал активное участие в организации и проведении за рубежом представительных бизнес-форумов, выставок, ярмарок продукции и услуг российских компаний.

Продолжает работу созданный по инициативе РСПП Международный координационный совет объединений работодателей (МКСОР).

## Роль РСПП в формировании благоприятного делового климата

### *Внешикономические механизмы и инвестиционное сотрудничество<sup>1</sup>*

РСПП стал основной площадкой для подготовки и доработки базовых документов Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России: **Таможенного кодекса Таможенного союза**, соглашений о санитарных мерах, о единых подходах в сфере технического регулирования, порядке определения таможенной стоимости товаров и др.

Активно развивается сотрудничество предпринимательского сообщества стран-членов ТС и ЕЭП на базе **Белорусско-Казахстанско-Российского бизнес-диалога**.

Налажен механизм регулярных консультаций российских деловых кругов (РСПП, ТПП, Деловая Россия, Опора), казахстанских и белорусских бизнес ассоциаций (Атамекен, БелАПП) по направлениям взаимной и внешней торговли, таможенному администрированию на площадке Бизнес-диалога в рамках **Консультативного совета по взаимодействию Евразийской экономической комиссии и белорусско-казахстанско-российского бизнес-сообщества**. Ежемесячно проводятся встречи ответственных представителей бизнес-сообществ, координируется законотворческая работа и позиции бизнес-ассоциаций в отношении законопроектов.

Консультативный совет был создан Решением Коллегии ЕЭК от 4 декабря 2012 года.

В Меморандуме о взаимодействии между ЕЭК и Белорусско-Казахстанско-Российским Бизнес-диалогом от 15 июня 2012 г. отмечается, что ЕЭК приветствует расширение участия деловых кругов в интеграционных процессах и будет учитывать их мнение при формировании Евразийского экономического союза.

2 октября 2013 г. в Москве состоялось заседание Консультативного совета, в ходе которого рассматривались вопросы совершенствования таможенного администрирования и дальнейшей модернизации ТК ТС. Консолидированные предложения бизнес-диалога по направлениям дальнейшей модернизации ТК ТС стали основой для подготовки нового пакета поправок Рабочей группой ЕЭК по доработке Таможенного Кодекса Таможенного Союза во главе с Министром по таможенному сотрудничеству ЕЭК В. Гошиным. Представители бизнес-диалога включены в состав РГ

<sup>1</sup> Комитет РСПП по интеграции, торгово-таможенной политике и ВТО, Комитет РСПП по международному сотрудничеству

Согласно результатам опроса компаний-членов РСПП, проведенного летом 2013 г., 86% компаний считают, что присоединение к ВТО не повлияло на их деятельность. 13% участников опроса ощутили отрицательное влияние и только 1% респондентов признал, что присоединение к ВТО положительно сказалось на их работе.

с правом решающего голоса.

Одним из главных событий 2010-2013 гг. стало присоединение России к ВТО. Российский союз промышленников и предпринимателей принимал **активное участие в обсуждении условий присоединения к ВТО**, хотя на завершающей стадии информация бизнес-сообществу предоставлялась в недостаточном объеме.

В 2013 г. основными направлениями работы Комитета РСПП по интеграции, торгово-таможенной политике и ВТО по адаптации российской экономики к работе в условиях ВТО стали:

- консультации с отраслевыми союзами и ассоциациями, в соответствии с поручением В.В.Путина, совместно с Минэкономразвития России, с участием представителей Минпромторга России, ФТС России, других заинтересованных министерств и ведомств. Проведены встречи по вопросу отраслевой специфики участия Российской Федерации в ВТО;

- консультации для предприятий и организаций ведущих отраслей промышленности по разъяснению условий членства России в ВТО;

- проведение Конференции «Торговля как драйвер экономического роста и адаптации российских отраслей к условиям ВТО» (серия конференций «Российские приоритеты в В20»)» (март 2013 г.);

- подготовка рассмотрения на заседании Правления РСПП вопроса «Итоги первого года членства России в ВТО: вызовы и возможности» (октябрь 2013 г.);

- участие в подготовке Сводного перечня мер дополнительной поддержки наиболее уязвимых секторов экономики в условиях присоединения России к ВТО по предложениям отраслевых союзов и ассоциаций;

- участие в разработке дорожной карты АСИ «Совершенствование таможенного администрирования», "Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта»;

• мониторинг мер по совершенствованию таможенного администрирования в РФ. Итоги мониторинга направлены в Минэкономразвития РФ, ФТС России, участникам внешнеэкономической деятельности.

1 декабря 2012 г. Россия возглавила "Группу двадцати" (G20) в качестве председателя, при этом председательство в "Деловой двадцатке" (B20) перешло к Российскому союзу промышленников и предпринимателей. В 2014 году Россия принимает саммит «Группы восьми» и саммит «Деловой восьмёрки». Председателем «Деловой восьмерки» в 2014 году является Президент РСПП Александр Шохин.

Голосование, организованное во время пленарного заседания саммита B20 в рамках Петербургского международного экономического форума, показало, что подавляющее большинство участников (78%) поддерживает необходимость активного участия бизнеса в процессе «Группы двадцати». Участники также выразили достаточную

Одним из основных итогов 2013 г. стало успешное **председательство РСПП в «Деловой двадцатке»** и подготовка «Белой книги» - рекомендаций деловых кругов глобальным лидерам G20.

Целевые группы «Деловой двадцатки» вели работу по следующим темам: инвестиции и инфраструктура; финансовая система – восстановление доверия и роста; торговля как фактор роста; инновационное развитие как глобальный приоритет; создание рабочих мест; занятость и инвестиции в человеческий капитал; открытость и противодействие коррупции.

Дискуссии по рекомендациям были активными, открытыми, многоуровневыми и включали множество раундов консультаций с несколькими ключевыми мероприятиями, такими как Неделя российского бизнеса в марте 2013 г., публикация проекта Зелёной книги в конце апреля к встрече шерп «Группы двадцати» 11-12 мая и саммит «Деловой двадцатки» 20 июня, в котором приняли участие более 600 руководителей компаний из стран «Группы двадцати» и других государств. Впервые в истории «Деловой двадцатки» был подготовлен доклад, в котором анализируется, как члены «Группы двадцати» исполняют приоритетные для «Деловой двадцатки» обязательства.

уверенность (15% + 56% голосов), что эти рекомендации будут использованы в конкретных действиях «Группы двадцати» и «Деловой двадцатки».

Одним из условий модернизации российской экономики является создание благоприятного инвестиционного климата как для российских, так и для иностранных инвесторов. РСПП совместно с компанией КПМГ в 2011 и 2013 годах проведены **исследования мнения иностранных инвесторов об инвестиционном климате российских регионов**. Цель данного исследования, проводимого на регулярной основе, – показать всем заинтересованным участникам инвестиционного процесса и прежде всего региональным властям то, как стратегии развития регионов воспринимаются инвесторами и какие еще меры необходимо предпринять для увеличения притока инвестиций.

Задачи РСПП, направленные на повышение международной конкурентоспособности отечественного бизнеса, привлечение иностранных инвестиций в российскую экономику, содействие экспорту товаров, услуг и технологий, тесно связаны с развитием выставочно-конгрессной деятельности.

Ежегодно утверждается **Перечень приоритетных выставок для поддержки со стороны РСПП**, что позволило осуществлять поддержку действительно важнейшим инновационным и промышленным конгрессно-выставочным мероприятиям и повысить их статус. В 2013 году РСПП была оказана официальная поддержка более 40 мероприятиям.

### ***Государственно-частное партнерство<sup>2</sup>***

В 2010-2013 гг. РСПП был подготовлен ряд системных предложений и комплекс мер по совершенствованию законодательства, развитию существующих и созданию новых инвестиционных инструментов, форм государственной поддержки и

<sup>2</sup> Комитет РСПП по инвестиционной политике и государственно-частному партнерству



участия в проектах ГЧП, целью которых является преодоление существующих препятствий на пути развития российского рынка проектов ГЧП.

Многие инициативы, разработанные РСПП и с его участием, например, повышение эффективности деятельности Инвестиционного фонда Российской Федерации, формирование национального реестра проектов государственно-частного партнерства, создание экспортно-кредитного страхового агентства, были успешно реализованы.

В частности, РСПП активно работает в сфере подготовки предложений **по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере государственно-частного партнерства (ГЧП).**

На площадке Комитета с участием заинтересованных рабочих органов РСПП и компаний-членов Российского союза промышленников и предпринимателей велась работа над **проектом федерального закона «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»**. Проведена оценка регулирующего воздействия данного законопроекта и его публичное обсуждение. Подготовлены замечания ко второму чтению в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, назначенному на весеннюю сессию 2014 года.

Помимо этого большое внимание уделяется организации конференций и экспертных обсуждений для выработки предложений по направлениям государственно-частного партнерства, повышению доступности институтов развития, прежде всего для среднего бизнеса, работающего в сфере производства и инноваций, обсуждения отраслевой специфики привлечения инвестиций, вопросов улучшения инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

В 2013 г. были организованы следующие мероприятия:

- деловой завтрак в Доме правительства Московской области, с участием российских и иностранных инвесторов «Потенциал Московской

области для привлечения инвестиций, локализации новых производств»;

- первое заседание клуба инвесторов Подмосковья, посвященное обсуждению перспективных проектов в секторе транспорта для реализации на территории Московской области;

- Круглый стол «Налоги на финансовых рынках, длинные деньги и стимулирование инвестиций» в рамках форума Мосинтерфин-2013;

- UNECE PPP Business Advisory Board - консультации на высоком уровне «Разработка стандартов и наилучшей практики в сфере ГЧП» в рамках экономического комитета ООН (с участием Внешэкономбанка), посвященные формированию базы для сотрудничества сторон по развитию ГЧП в разных странах.

### ***Инновационная политика<sup>3</sup>***

Основными направлениями работы в инновационной сфере являются содействие созданию благоприятных условий для развития предпринимательства в сфере научно-технических инноваций и экспорта высокотехнологичных товаров, а также построение эффективных коммуникаций между потребителями и производителями инновационной продукции (малыми и средними предприятиями, крупными национальными и международными компаниями, инвестиционными компаниями, фондами и банками).

В 2010 году была проведена работа по подготовке **поправок к проекту Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации»** (принят 27.11.2010 за № 311-ФЗ) и осуществлялось сопровождение законопроекта в Государственной думе в целях учета следующих положений:

- упрощенный (минимальное количество документов) и ускоренный (до 4 часов с точно установленными случаями, когда этот срок может быть продлен) выпуск несырьевых товаров;

- применение таможенных процедур временного

---

<sup>3</sup> Комитет РСПП по инновационной политике и инновационному предпринимательству, Экспертная группа при Комитете

ввоза и уничтожения для коммерческих и научных образцов для освобождения таких товаров от уплаты таможенных пошлин и налогов;

- установление ставок таможенных сборов при экспорте несырьевых товаров в размерах, не зависящих от стоимости товаров;

- при обращении в таможенные органы научных учреждений или хозяйственных обществ, созданных такими учреждениями, для помещения научных и коммерческих образцов под режим временного ввоза может быть использовано в качестве доказательства предназначения товаров письменное заявление научного учреждения;

- упрощенный порядок декларирования единичных образцов, перемещаемых в личном багаже или экспресс-почтой (письменное заявление с приложением гарантирующего письма организации);

- при приведении товаров в негодность в процессе испытаний подтверждение копиями или выписками из документов, составляемых для учета коммерческих операций.

В 2011 г. большое внимание уделялось проработке проекта **«Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года»**, утвержденной распоряжением Правительства РФ № 2227-р от 08.12.2011. Предложения РСПП были учтены при доработке документа.

В 2012-2013 гг. Экспертная группа Комитета РСПП по инновационной политике и инновационному предпринимательству сосредоточила свою деятельность на работе по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, подготавливаемых федеральными органами исполнительной власти.

В рамках этой работы были проработаны и даны заключения на нормативные акты:

- Проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Положение о патентных и иных пошлинах за совершение юридически значимых действий, связанных с патентом на изобретение, полезную модель, промышленный образец, с государственной регистрацией товарного знака и знака

обслуживания, с государственной регистрацией и предоставлением исключительного права на наименование места происхождения товара, а также с государственной регистрацией перехода исключительных прав к другим лицам и договоров о распоряжении этими правами».

- Проект федерального закона «О мерах по развитию государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.

- Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 307 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации»». Дополнения в законопроект направлены в основном на совершенствование процедур ведения таможенного реестра и устранение процедурных барьеров.

- Проекты нормативных правовых актов Роспатента (административные регламенты, приказы).

Во исполнение перечня поручений Правительства Российской Федерации по итогам заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России 24 декабря 2012 года, по запросу Комитета по международному сотрудничеству, были направлены предложения по подготовке комплекса мер по обеспечению правовой охраны результатов перспективных разработок российских инновационных компаний за рубежом, включая поддержку патентования.

Были подготовлены предложения и включены в позицию РСПП по проекту федерального закона № 47538-6 «О внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации» в части установления особенностей распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности.

Экспертная группа Комитета принимала участие в подготовке материалов и проведении экспресс-опросов

компаний-членов РСПП по темам: «Эффективность различных механизмов государственной поддержки», а также «Присоединение России к ВТО: последствия для российского бизнеса».

Ведется работа по организации совместных мероприятий с Комитетом РСПП по развитию пенсионных систем и социальному страхованию, с привлечением экспертов институтов развития, включая обсуждение совершенствования действующего законодательства для снятия ограничений на инвестирование средств пенсионных резервов в фонды прямых и венчурных инвестиций.

Такие меры могли бы способствовать инновационному развитию российской экономики, открытию возможности для вовлечения «длинных денег» в перспективные инвестиционные проекты, предоставить пенсионным фондам новые инструменты с повышенной доходностью при сохранении разумного уровня контроля за рисками и установлении экономически обоснованных лимитов на совершение таких операций, в частности, совершенствование правовых механизмов для расширения законодательных возможностей вложения средств в ценные бумаги высокотехнологичных компаний (например, в части ценных бумаг, обращающиеся в секторе РИИ «Московской биржи» или ином специализированном секторе организатора торговли), а также в фонды прямых и венчурных инвестиций.

Представляется целесообразным актуализировать систему регулирования НПФ, законодательно разрешив вложения в отдельные компании / фонды, предоставив при этом управляющим принимать бизнес-решения в каждом индивидуальном случае, руководствуясь инвестиционной стратегией каждого НПФ.

### ***Конкуренция и антимонопольная политика<sup>4</sup>***

Согласно опросу РСПП о состоянии делового климата в 2013 году около 25% компаний регулярно

Основными направлениями работы в период 2010-2013 гг. были создание условий для добросовестной конкуренции в сфере госзакупок, выявление «пробелов регулирования» в антимонопольном законодательстве

---

<sup>4</sup> Комитет РСПП по развитию конкуренции

страдали от недобросовестной конкуренции, в то же время около 30% компаний не испытывали таких проблем. Остальные респонденты отмечают единичные случаи недобросовестной конкуренции.

и подготовка соответствующих предложений совместно с Федеральной антимонопольной службой, подготовка предложений по тексту ежегодного Доклада о состоянии конкуренции в Российской Федерации, совместная работа с Агентством стратегических инициатив по Дорожной карте «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики».

Большая работа проведена по внесению необходимых бизнесу **поправок в Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**, которые были приняты в декабре 2012 г. Принятие этих поправок позволило вывести из-под действия закона компании с долей участия государства менее 50 %, дочерние общества субъектов естественных монополий и регулируемых организаций, у которых выручка от закупок товаров, работ, услуг основными компаниями не превышает 5 % выручки от всех видов деятельности, а также субъекты естественных монополий и регулируемые организации, у которых выручка от естественно-монопольных и регулируемых видов деятельности не превышает 10 %.

РСПП принял **активное участие в подготовке «третьего антимонопольного пакета»**, призванного урегулировать имеющиеся проблемы законодательства о конкуренции, в том числе риски, появившиеся в результате принятия «второго антимонопольного пакета». Результатом данной работы стало принятие в 2011 году Федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации» и «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в редакции, согласованной с РСПП.

В 2013 г. была сформирована рабочая группа из числа представителей крупнейших российских компаний, представителей РСПП и ООО "Деловая Россия" по проекту поправок ФАС к **проекту Федерального закона № 199585-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" («четвертый антимонопольный**

**пакет ФАС»).** Рабочей группой был сформирован перечень разногласий между предложениями ФАС России и бизнес-сообщества, указанная позиция была поддержана Координационным Советом предпринимательских союзов России и направлена в Правительство РФ. В результате проведенной работы принято решение вернуть законопроект, подготовленный ФАС России, на доработку.

Активную роль сыграло участие представителей Комитета РСПП по развитию конкуренции в разработке **Дорожной карты «Развитие конкуренции и развитие антимонопольного законодательства».** Сегодня особое внимание уделяется подготовке проектов нормативных правовых актов, которые должны быть разработаны в целях реализации Дорожной карты.

В частности Комитетом подготовлена позиция, одобренная Бюро Правления РСПП, по вопросу коллективных исков, в которой высказана серьезная озабоченность возможной перспективой внедрения в России, так называемой, "американской» модели коллективных исков, обозначенной в Дорожной карте, поскольку ее внедрение создаст существенные правовые и экономические риски для российских компаний любой отрасли экономики и размера бизнеса. Соответствующее обращение РСПП поддержали ТПП РФ, Деловая Россия и ОПОРА России и оно было направлено в Правительство РФ и Администрацию Президента РФ.

Продолжается работа с предложениями об изменении федерального закона о защите конкуренции. Подготовлено заключение на очередной проект поправок, внесенный ФАС России в Правительство РФ в декабре 2013 г., в котором отмечены принципиальные возражения, в том числе по вопросам:

отмены «иммунитета» от антимонопольного преследования для обладателей прав на интеллектуальную собственность;

наличия дублирующих полномочий ФАС России и ФСТ России в сфере государственного контроля за нарушениями нормативно закрепленного порядка

установления тарифов на регулируемые виды деятельности;

введения правил недискриминационного доступа для компаний, занимающих доминирующее положение на рынке;

изъятия нормы, исключающей агентские договоры из категории «вертикальных» соглашений;

согласования сделок по правилам, установленным для естественных монополий, компаниями, у которых доля выручки от естественно-монопольных видов деятельности минимальна;

ограничения количества предупреждений антимонопольных органов, выдаваемых одному лицу в течение одного года.

Комитету предстоит также работа по анализу соответствующих положений проекта Договора о Евразийском экономическом союзе в сфере конкуренции.

### ***Совершенствование контрольно-надзорной деятельности и устранение административных барьеров<sup>5</sup>***

В оценках возможности выхода уже существующих компаний на новые для себя рынки наблюдается баланс между негативными и позитивными ответами: 37% респондентов указали, что доступ в их регион присутствия затруднён, в то же время 39% участников опроса не видят существенных ограничений при выходе на

В рамках работы по совершенствованию государственного контроля/надзора удалось обеспечить принятие **изменения в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора)»**, согласно которым становится обязательным согласование с прокуратурой всех внеплановых контрольных мероприятий, а не только проверок в отношении малого и среднего бизнеса.

РСПП принимал участие в работе над **проектом федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»**, который был принят 4 мая 2011 г. (№ 99-ФЗ). Сокращен перечень лицензируемых видов деятельности, введено бессрочное действие лицензий, а также уведомительный порядок начала осуществления

<sup>5</sup> Комитет РСПП по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности и устранению административных барьеров



региональный рынок предпринимательской деятельности по отдельным видам, введен единый порядок осуществления лицензионного контроля.

Также РСПП принимал участие в подготовке Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011-2013 годы, которая была утверждена распоряжением Правительства РФ от 10.06.2011 № 1021-р.

С целью дальнейшего проведения аналитической работы и подготовки изменений в действующее российское законодательство достигнута договоренность с Минэкономразвития России и НИУ ВШЭ о ежегодной совместной работе по сбору и анализу изменений в сфере государственного контроля, результатом которой является **аналитический доклад "Контрольно-надзорная деятельность в Российской Федерации"**. Основные положения Доклада 2012 года легли в основу ежегодного доклада Минэкономразвития России «Об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», который был представлен Президенту Российской Федерации. В мае 2013 г. издано поручение Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шувалова в адрес федеральных органов исполнительной власти об организации работы по выполнению плана мероприятий по совершенствованию организации и повышению эффективности контрольно-надзорных функций в системе государственного регулирования хозяйственной и профессиональной деятельности на 2013-2014 годы.

В 2013 г. подготовлен доклад **«Российская система государственного контроля в сфере экономической деятельности и основные модели ее развития»** совместно с Институтом государства и права Российской академии наук. Доклад является первым шагом в подготовке консолидированного мнения по оптимизации работы контрольного блока с учетом российских реалий и зарубежных практик. Далее планируется обобщить предложения в несколько

направлений для анализа и исследования, и по каждому из них провести заседания с приглашением экспертов, правоведов, представителей контрольно-надзорного блока. В результате будет определен приоритетный блок, подготовлен план мероприятий по его реализации, проведены открытые обсуждения на различных площадках и итоговый документ будет внесен от имени РСПП в виде предложений Президенту и Правительству РФ (в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 28 июня 2013 года № ПР-1391, а также поручения Председателя Правительства РФ № ДМ-П13-4742 от 8 июля 2013 г.).

### ***Промышленная политика<sup>6</sup>***

Эксперты Комитета РСПП по промышленной политике, регулированию естественных монополий и тарифам участвовали в экспертизе проектов федеральных законов «О национальной промышленной политике в Российской Федерации» (внесен в ГД ФС РФ в 2008 г.), «О промышленной политике в Российской Федерации» (разработчик – Минпромторг России), «О государственной поддержке инновационной деятельности в Российской Федерации» и ряда других документов.

В 2010-2013 гг. на заседаниях Комитета и организованных с его участием мероприятиях рассматривались следующие вопросы:

- проблемы тарифного регулирования в энергетике и на транспорте, перехода от регулятивных методов тарифообразования к конкурентным, использования инструментов государственно-частного партнерства в качестве альтернативного способа привлечения инвестиций в инфраструктуру;

- проблемы развития промышленного инжиниринга;

- опыт создания индустриальных парков в России, текущие проблемы и пути их решения;

- инструменты федеральной поддержки развития регионов и муниципалитетов, возможности их использования для стимулирования экономического

---

<sup>6</sup> Комитет РСПП по промышленной политике, регулированию естественных монополий и тарифам

роста и решения социальных проблем, а также определение акцентов в работе регионов по данной тематике;

- анализ результатов реформы электроэнергетики.

Основным направлением работы в 2013-2014 гг. стала доработка проекта федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации». Законопроект содержит ряд новаций, в том числе возможность создания федеральных и региональных фондов развития отраслей промышленности, возможности предоставления отдельным инвестиционным проектам льгот по налогам и сборам в соответствии с законодательством о налогах и сборах на срок до 10 лет и ряд других норм.

### *Корпоративные отношения<sup>7</sup>*

Горизонт планирования компаний, формализованный через наличие в компаниях тех или иных элементов в области построения стратегии развития организации, несколько сузился в 2013 году. Об этом свидетельствует снижение доли респондентов, в чьих компаниях действуют среднесрочные стратегии развития на срок от трёх до пяти лет до 37% (на 8% по сравнению с 2012 годом и на 29% - с 2011 годом). Незначительно, но сократилось

В 2009 году велось обсуждение **Концепции развития законодательства о юридических лицах**, носящей стратегический характер и разработанной Советом при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства. В числе прочего проектом федерального закона о внесении изменений в Гражданский кодекс РФ предлагалось отнесение к исключительной компетенции общего собрания акционеров вопросов приобретения акций других компаний, а также создания филиалов, передача органам юстиции функций по государственной регистрации юридических лиц всех организационно-правовых форм, ужесточение требований к уставному капиталу хозяйственных обществ и некоммерческих организаций, нотариальное удостоверение решений органов управления хозяйственных обществ.

Подготовленные Комитетом замечания и предложения легли в основу Позиции РСПП по проекту федерального закона о внесении изменений в Гражданский кодекс РФ (утверждена постановлением Бюро Правления РСПП № Бп-10/14 от 11.04.2011). Выраженное таким образом мнение бизнес-сообщества

<sup>7</sup> Комитет РСПП по корпоративным отношениям, Комитет по ведению Национального реестра Независимых директоров при РСПП (действует на правах подкомитета в рамках Комитета РСПП по корпоративным отношениям)

количество компаний, разрабатывающих стратегические документы на срок свыше 5 лет.

позволило смягчить чрезмерную императивность положений в более поздних редакциях законопроекта.

В рамках предусмотренных Повесткой дня РСПП на среднесрочную перспективу (утверждена Постановлением XVII (III) отчётно-выборного Съезда РСПП от 15.04.2010) направлений работы по совершенствованию корпоративного законодательства и практики корпоративного управления членами Комитета были подготовлены **замечания и предложения к проектам федеральных законов о внесении изменений в Гражданский кодекс РФ.** Данные замечания и предложения легли в основу Позиции РСПП по соответствующим законопроектам (утверждена постановлением Бюро Правления РСПП № Бп-25/2 от 21.03.2013).

Важной составляющей в системе корпоративного управления является качество деятельности совета директоров компании. Зачастую эффективность осуществления функций совета директоров требует включения в его состав независимых директоров, то есть лиц, которые не только не являются членами правления, но и независимы от должностных лиц общества, а также не находятся с обществом в иных отношениях, которые могут повлиять на независимость их суждений.

**РСПП активно участвует в работе комиссии Росимущества по отбору профессиональных директоров в составы советов директоров госкомпаний.** Комитет по ведению Национального реестра Независимых директоров при РСПП в качестве общественного объединения профессиональных директоров осуществляет взаимодействие с отборочной комиссией Росимущества, участвуя в процедуре профессиональной оценки кандидатов на избрание в состав советов директоров и ревизионных комиссий.

По итогам 2013 года 74 профессиональных директора из числа членов Национального реестра независимых директоров при РСПП были включены в состав советов директоров и ревизионных комиссий 245 акционерных обществ, акции которых находятся в собственности Российской Федерации.

Экспертами РСПП совместно с Ассоциацией

независимых директоров были разработаны **Методические рекомендации по оценке деятельности советов директоров акционерных обществ и госкорпораций**. На основе данных Методических рекомендаций Минэкономразвития России утвердило форму отчёта представителей интересов Российской Федерации в органах управления акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности. Отчётность данного вида стала одним из элементов мониторинга качества корпоративного управления в компаниях с государственным участием.

Также в 2012 г. Комитетом совместно с Ассоциацией независимых директоров были подготовлены предложения по повышению качества корпоративного управления в компаниях с государственным участием, впоследствии направленные в Росимущество. Ряд предложений был учтён в ходе разработки государственной программы «Управление федеральным имуществом» (утверждена распоряжением Правительства РФ от 16.02.2013 № 191-р), в частности, **об образовании кластеров из малых и средних госкомпаний**, объединённых по отраслевому или территориальному признаку, и формирование в них «сквозного» совета директоров.

В целях реализации указанного положения госпрограммы на основании решений комиссии Росимущества по отбору независимых директоров, профессиональных поверенных и ревизоров для избрания в органы управления и контроля акционерных обществ с долей государства в уставном капитале были сформированы советы директоров 67 малых и средних предприятий, объединённых в 9 отраслевых кластеров.

22 сентября 2012 года в рамках Международного инвестиционного форума «Сочи-2012» Российским союзом промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленной палатой Российской Федерации, Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» и Общероссийской организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России» была подписана Антикоррупционная хартия российского бизнеса.

Антикоррупционная хартия – это декларация о готовности бизнеса не только поддержать меры государства, направленные против коррупции, но и разворачивать свои корпоративные программы. Для практической реализации положений Хартии ведущими бизнес-объединениями сформирован Объединенный комитет, в состав которого от РСПП вошли Президент РСПП А.Н.Шохин (сопредседатель) и член Правления РСПП Л.А.Казинец, а кроме того руководители других бизнес-союзов – ТПП РФ, «Деловой России» и ОПОРА России.

В октябре 2012 г. утверждены План мероприятий по реализации Антикоррупционной хартии российского бизнеса и Положение о Сводном реестре участников Антикоррупционной хартии российского бизнеса. РСПП осуществляет ведение Сводного реестра.

В 2013 г. РСПП принял участие в подготовке Минтрудом России проекта «Методических рекомендаций по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции», в которых содержится рекомендация по присоединению к Антикоррупционной хартии российского бизнеса.

Одновременно проводятся консультации с компаниями и организациями, намеренными присоединиться к антикоррупционной политике бизнеса, разрабатываются требования по оценке соответствия корпоративной практики компаний антикоррупционным стандартам. На сегодня в Сводный реестр Хартии включены 120 компаний и организаций, среди которых ОАО «Северсталь», ВТБ, НЛМК, Русгидро и многие другие.

### ***Корпоративная социальная ответственность и нефинансовая отчетность<sup>8</sup>***

2010 г. - доклад «Влияние демографических процессов на продвижение принципов устойчивого развития и социальной ответственности, этических норм ведения бизнеса, информационной открытости и прозрачности деятельности, а также развития корпоративной

<sup>8</sup> Комитет РСПП по корпоративной социальной ответственности и демографической политике, Совет РСПП по нефинансовой отчетности

развитие бизнеса и рынок труда в РФ»	нефинансовой отчетности как одного из инструментов достижения этих целей
2011 - сборник корпоративных практик «Здоровье на рабочем месте»	Сформирован набор инструментов, позволяющих шире применять на практике принципы ответственного ведения бизнеса, внедрять передовые стандарты деловой культуры, представлять заинтересованным сторонам результаты деятельности компаний, обеспечивать обмен опытом на основе успешных корпоративных практик.
2012- Аналитический обзор «Повышение информационной открытости бизнеса через развитие корпоративной нефинансовой отчетности»	В 2010 г. РСПП принял активное участие в формировании позиции Российской Федерации по проекту находившегося в процессе разработки Международного стандарта ISO 26000 «Руководство по социальной ответственности» (предложения РСПП составили основу официального заключения России, направленного в Международную организацию по стандартизации). В конце 2010 г. портфель стандартов ISO пополнился новым утвержденным стандартом ISO 26 000:2010, который отражает широкий международный консенсус относительно принципов и содержания понятия социальной ответственности организаций, определения круга тем и направлений деятельности в этой области.
2013 - борник корпоративных практик «Профессиональные кадры для бизнеса: практика компаний в области образования и обучения».	РСПП ведет активную работу по популяризации этого документа, который служит «связующим звеном» в комплексе документов, отражающих признанные на мировом уровне представления о принципах социальной ответственности и путях их внедрения в практику организаций.
2013 – сборник практик «Устойчивое развитие: роль российского бизнеса» (сеть Глобального договора ООН в России)	Следующим шагом при активном участии РСПП стала подготовка и внедрение в российскую практику <b>Национального стандарта ГОСТ Р ИСО 26000:2012</b> , предусматривающего прямое применение международного стандарта ISO 26000
Согласно данным опроса РСПП в 2013 году 86,4% респондентов оказывали помощь властям в регионах	С его принятием и в России признание общих подходов к социальной ответственности задает единую систему координат для оценки деятельности организаций и качества управления в этой сфере, для формирования адекватных общественных ожиданий по отношению к их вкладу в благополучие общества.

присутствия



Внедрение ISO 26000 предполагает на первом этапе оценку текущего состояния управления деятельностью организации по отношению к этому стандарту. Главная задача такой оценки – выявить области развития или точки роста, повысить эффективность управления в сфере социальной ответственности организации.

В целях содействия этой работе РСПП разработаны и внедряются в практику **«Рекомендации для компаний по проведению самооценки организации деятельности компании в соответствии с принципами социальной ответственности на основе положений стандарта ISO 26000 2010 «Руководство по социальной ответственности»** (утверждены Бюро Правления РСПП в декабре 2011).

Предлагаемый РСПП инструмент самооценки имеет целью оказать методическую поддержку российским компаниям в решении как задач, связанных с повышением эффективности управления, так и задач позиционирования в сфере социальной ответственности. Результаты самооценки могут использоваться как для внутрикорпоративных целей (для анализа, мониторинга, отчетности, совершенствования систем управления), так и для публичного позиционирования в форме заявления (декларации) о применении стандарта ISO 26000 в деятельности организации (по всем или отдельным ключевым направлениям).

Большое внимание традиционно уделяется популяризации **Социальной хартии российского**



**бизнеса**<sup>9</sup>, которая определяет и разворачивает в систему практических действий принципы ответственной деловой практики. В настоящее время к Хартии присоединились 249 организаций, объединяющих около 6 млн. работников. Присоединяясь к Хартии, ее участники подтверждают намерение добровольно следовать этим принципам, интегрировать их в процессы принятия управленческих решений.

Многие компании используют предложенные в Социальной хартии подходы в своих корпоративных документах – в кодексах делового поведения, при разработке корпоративной политики по ключевым направлениям, при определении миссии и ценностей компании, при подготовке отчетов о результатах деятельности.

Придавая большое значение повышению прозрачности бизнеса и информационной открытости компаний, РСПП проводит последовательную работу в этом направлении.

С 2012 года РСПП является информационным партнером международной организации «Глобальная инициатива по отчетности» (Global Reporting Initiative – GRI). Цель партнерства заключается в популяризации на международном уровне российских компаний, выпускающих нефинансовые отчеты. Основой для такого сотрудничества служит созданная РСПП единая информационная база данных, доступная для заинтересованных сторон, - **Национальный Регистр корпоративных нефинансовых отчетов**. РСПП систематизирует отчеты, включаемые в Национальный Регистр, и направляет для размещения в международную базу отчетов GRI, которая служит источником информации для экспертов во всем мире, она содержала к концу 2013 года более 16000 отчетов около 6000 организаций. Многие российские компании, обратившиеся в РСПП, уже представлены в этой базе данных.

В Национальном регистре нефинансовых отчетов, который ведет РСПП, зарегистрировано по состоянию на конец декабря 2013года 460 отчетов 132

---

<sup>9</sup> Социальная хартия российского бизнеса- свод принципов ответственной деловой практики – разработана в соответствии и в развитие Глобального Договора ООН, что зафиксировано в Национальном стандарте ГОСТ Р ИСО 26000:2012 «Руководство по социальной ответственности» (соответствует международному стандарту ISO 26000:2010).

организаций (в конце 2011 г. - 327 отчетов 111 организаций). В последние годы большинство компаний, выпускающих отчеты, комплексно раскрывают информацию о результатах деятельности по триединому итогу, включая экономические, экологические и социальные аспекты.

Нефинансовые отчеты<sup>10</sup> представляют собой совокупность сведений и показателей, отражающих подходы и результаты деятельности организации в области социальной ответственности, понимаемой как ответственность организации за воздействие ее решений и деятельности на общество и окружающую среду через прозрачное и этическое поведение, содействующее устойчивому развитию<sup>11</sup>.

Публикация нефинансовых отчетов фактически стала нормой для большинства транснациональных компаний вне зависимости от их страновой принадлежности. Нефинансовые отчеты выпускают большинство компаний из списка Fortune Global 500. Это касается и крупнейших российских компаний, лидерами здесь являются компании нефтегазового сектора, энергетической отрасли, банковской сферы. Деятельность РСПП способствует тому, чтобы и в России развитие нефинансовой отчетности отвечало современным мировым тенденциям и вызовам, связанным с общественным ожиданием повышения информационной открытости организаций.

Усиливается внимание к этим процессам и со стороны государства, особенно в отношении организаций, полностью или частично находящихся в государственной собственности, что нашло отражение в **Концепции развития публичной нефинансовой отчетности в Российской Федерации на среднесрочную перспективу**. Проект Концепции был подготовлен в 2013 г. Минэкономразвития России в рамках межведомственной рабочей группы, участие в деятельности которой принимал РСПП (внесение в Правительство РФ планируется в 1 квартале 2014 г.).

Из Концепции развития публичной нефинансовой отчетности следует, что основные её положения опираются на нормы российских законодательных актов, положения международных и

---

<sup>10</sup> Отчеты о корпоративной социальной ответственности, отчеты об устойчивом развитии, социальные отчеты и пр.

<sup>11</sup> ГОСТ Р ИСО 26000-2012 «Руководство по социальной ответственности».

российских стандартов и рекомендаций в сфере социальной ответственности и отчетности. Важно отметить, что в их числе в Концепции указаны разработанные по инициативе РСПП и утвержденные Бюро Правления РСПП документы, которые широко применяются в деловой практике ответственных компаний: Социальная хартия российского бизнеса «Базовые индикаторы результативности: рекомендации по использованию в практике управления и корпоративной нефинансовой отчетности», «Рекомендации по проведению самооценки организации деятельности компании в соответствии с принципами социальной ответственности на основе положений международного стандарта ISO 26000:2010».

В России, как и в мире, возрастает внимание к оценке бизнеса и его воздействий на различные стороны жизни общества, повышается заинтересованность в получении надежных сведений. Актуальной задачей становится **развитие институтов независимой оценки и подтверждения качества информации.**

В целях содействия в улучшении качества раскрытия информации в корпоративных отчетах и публичного признания результатов деловой практики, о которых сообщают компании в своих отчетах, Советом РСПП по нефинансовой отчетности проводится их общественное заверение. Предметом заверения является полнота и значимость представленной информации в соответствии с принципами ответственной деловой практики, зафиксированными в Социальной хартии российского бизнеса. В период 2010-2013 гг. в Совет РСПП обратились 28 компаний, 47 отчетов прошли процедуру общественного заверения, получили заключения и рекомендации Совета, а также свидетельства РСПП.

Новый проект, инициированный в 2013 г. Комитетом РСПП по корпоративной социальной ответственности, нацелен на выявление на основе анализа практики крупнейших российских компаний ключевых направлений и масштабов вклада бизнеса в устойчивое социально-экономическое развитие страны, наиболее эффективных моделей управления в

этой области. Анализ проводится с учетом апробированных международных методик, включая подходы Глобальной инициативы рейтингов устойчивого развития.

В результате реализации проекта на первом этапе будет сформирован Индекс публичной корпоративной отчетности «Ответственность и открытость», который позволит определить, насколько полно лидеры российского бизнеса (первая сотня российских компаний по объему выручки) раскрывают информацию по основным темам социальной ответственности и устойчивого развития, оценить сопоставимость информации. Результатом следующего этапа станет создание индекса «Вектор устойчивого развития», который будет построен на данных, отражающих динамику комплекса экономических, экологических и социальных показателей деятельности крупных российских компаний за 2012-2013 гг. в соответствии с международными стандартами управления в сфере устойчивого развития.

Ежегодная подготовка и публикация этих индексов будет способствовать продвижению лучшего опыта реализации принципов ответственной деловой практики российскими компаниями, справедливой общественной оценке их вклада в социальное благополучие и устойчивое развитие общества, укреплению репутации российского бизнеса. Работа по проекту начата.

В целях выявления и распространения успешных практик компаний в сфере улучшения корпоративной культуры, совершенствования корпоративных стандартов, применения эффективных технологий реализации программ на сайте РСПП создана и регулярно пополняется «Библиотека корпоративных практик». Сейчас в ней собрано более 260 программ и корпоративных документов 130 компаний. На основе материалов Библиотеки периодически издаются тематические сборники, которые служат источником информации и обмена опытом для широкого круга заинтересованных сторон.

РСПП активно поддерживает деятельность российской сети Глобального договора ООН. Совместно с Управляющим Комитетом российской сети ведется подготовка материалов и организация

участия представителей российского бизнеса в международных мероприятиях высокого уровня: Саммиты Лидеров ГД ООН (2010, 2013), Форума по корпоративной устойчивости Рио+20 (июнь 2012). Для позиционирования российских компаний на международной арене готовятся к публикации, издаются и распространяются сборники, отражающие на примере успешного опыта роль российского бизнеса в устойчивом развитии.

### ***Налоговая политика<sup>12</sup>***

Самое сложное время для российского бизнеса с точки зрения налогового бремени было в 2010-2011 гг. - почти две трети предпринимателей, опрошиваемых РСПП, отмечали, что налоговая нагрузка возросла. В 2012 году доля респондентов, ощутивших на себе рост нагрузки, снизилась до 50%, в 2013 году она осталась на том же уровне.

Согласно рейтингу Doing business ситуация в сфере налогообложения существенно улучшилась с 2011 года: Российская Федерация поднялась со 105 до 56 места по

Основными направлениями работы в 2010-2013 годах в налоговой сфере стала подготовка, мониторинг правоприменения и подготовка предложений по совершенствованию законодательства о трансфертном ценообразовании, подготовка предложений по повышению эффективности стимулирующих мер (включая введение новых льгот для бизнеса), отстаивание позиции предпринимательского сообщества о нецелесообразности увеличения фискальной нагрузки, особенно в период экономической нестабильности.

18 июля 2011 г. был принят **закон о трансфертном ценообразовании** («О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием принципов определения цен для целей налогообложения» № 227-ФЗ), в рамках которого РСПП удалось добиться учета предложений бизнеса:

1) установлен «переходный период» как для всех сделок (поэтапное снижение величины контролируемых сделок с 3 млрд. рублей до 1 млрд. рублей в течение трех лет), так и в части специальных налоговых режимов (двухлетний переходный период);

2) предусмотрена симметричная корректировка по внутренним операциям.

Одновременно с этим принятие Федерального закона от 16 ноября 2011 г. №321-ФЗ **«О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с созданием консолидированной группы налогоплательщиков»** должно компенсировать издержки бизнеса, обусловленные вступлением в силу закона о

<sup>12</sup> Комитет РСПП по налоговой политике

условиям налогообложения среди 189 стран. Одновременно рейтинг фиксирует рост уровня налоговой нагрузки с 46,5 четыре года назад до 50,7% от прибыли для модельной компании в рамках последнего рейтинга.

Отмена налога на имущество в отношении нового оборудования получила наибольшее число положительных оценок в рамках опроса компаний «Эффективность инструментов государственной поддержки», проведенного РСПП в апреле 2013 г.

трансфертном ценообразовании. РСПП последовательно добивался взвешенной редакции законопроекта. Основной итог – снижение пороговых значений для создания консолидированной группы налогоплательщиков, что позволяет распространить его возможности не на 3-4 компании, как в изначальной версии законопроекта, а на более широкий круг компаний.

Комитет РСПП по налоговой политике осуществляет подготовку предложений по совершенствованию нормативной правовой базы и правоприменительной практики законодательства о трансфертном ценообразовании и консолидированных группах налогоплательщиков. Активно работает созданный по инициативе Комитета Центр трансфертного ценообразования РСПП. Выполнен перевод на русский язык первой и второй главы Руководства ОЭСР по трансфертному ценообразованию для транснациональных корпораций и налоговых администраций, который передан на согласование в Министерство финансов и Федеральную налоговую службу.

Федеральным законом от 05.04.2013 № 39-ФЗ, внесены поправки в Налоговый кодекс Российской Федерации по переносу срока представления налогоплательщиками уведомлений о контролируемых сделках в рамках контроля за трансфертным ценообразованием с 31 мая на 20 ноября 2013 года, а также по исключению из числа контролируемых сделок заключенные ранее договора займа, кредита, поручительства, сделок по предоставлению банковской гарантии. При этом переносится на полгода и срок принятия налоговыми органами решения о проведении проверки в отношении сделок, совершенных в 2012 году.

Во многом благодаря последовательной позиции РСПП в ноябре 2013 г. был принят **Федеральный закон № 202-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»**, в соответствии с которым из-под налога на имущество выводится движимое имущество, принятое на учет с 1 января 2013 г. в качестве основных средств, а также ряд других объектов. Согласно опросам РСПП данная льгота востребована и

положительно оценивается бизнесом.

В 2013 году РСПП были подготовлены и направлены Президенту РФ, в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Правительство РФ предложения по проекту федерального закона № 306970-6 «О внесении изменений в главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», направленному на переход к налогообложению недвижимого имущества юридических лиц на основе кадастровой стоимости в 2014 году. Позиция бизнеса была частично учтена в итоговой редакции Федерального закона от 02.11.2013 № 307-ФЗ, в результате чего переход на кадастровое обложение недвижимости юридических лиц в целом не коснется промышленной недвижимости.

Один из самых острых вопросов – предложение о возврате следственным органам права возбуждать уголовные дела без подтверждения факта правонарушения налоговыми органами. Несмотря на некоторое сближение позиций по отдельным направлениям, бизнес и власть далеки от единства позиций по соответствующему законопроекту.

### ***Пенсионные системы и социальное страхование<sup>13</sup>***

РСПП неоднократно заявлял о негативном влиянии на экономику принятого решения о повышении суммарного тарифа страховых взносов работодателей. В июне 2011 г. была утверждена позиция РСПП, в которой предлагалось снизить ставки страховых взносов на двухлетний переходный период, в течение которого необходимо завершить качественную трансформацию системы социального страхования. Первые итоги функционирования бизнеса в условиях повышенных страховых платежей подтвердили правильность выводов РСПП и привели к тому, что на уровне руководства страны была подтверждена необходимость снижения размеров страховых тарифов.

В 2013 году несколько сократилось число компаний, недовольных действующими ставками, – до 61%.

Принятым 3 декабря 2011 г. Федеральным законом № 379-ФЗ на период 2012–2013 годов было утверждено снижение максимального тарифа страховых взносов в государственные внебюджетные

<sup>13</sup> Комитет РСПП по развитию пенсионных систем и социальному страхованию

Причём резко отрицательный вариант «нет возможности функционировать» набрал только 3,5% (в 2011 году доля была 13%, а в 2012 – 8,4%). Одновременно – на 3,7% – выросло количество респондентов, отметивших пункт «ставки не влияют на деятельность компании»

фонды для основной массы плательщиков с 34 до 30 % в пределах пороговых значений выплат, начисленных в пользу работника.

Необходимо констатировать, что до настоящего времени в России отсутствует целостная концепция реформирования системы социального страхования, в первую очередь пенсионного. РСПП последовательно отстаивал свою позицию по дальнейшему развитию системы обязательного социального страхования на реальных страховых принципах.

В марте 2011 г. Бюро Правления РСПП была утверждена позиция **Комитета РСПП по развитию пенсионных систем и социальному страхованию по аналитическому докладу Минздравсоцразвития РФ "Итоги пенсионной реформы и долгосрочные перспективы развития пенсионной системы Российской Федерации с учетом влияния мирового финансового кризиса"**, в котором была сделана попытка обоснования отказа от ранее заявленных обязательств в пенсионной системе (увеличение тарифа страховых взносов в распределительную систему за счет ликвидации обязательного характера взносов по накопительному компоненту, передача в Фонд социального страхования досрочных пенсий, изменение формулы расчета пенсии и повышение пенсионного возраста). Комитет выступил за сохранение обязательного характера накопительной компоненты пенсии и необходимость создания системы гарантий их сохранности, модернизацию системы регулирования, надзора и контроля за деятельностью негосударственных пенсионных фондов. Также были представлены аргументы против решения проблемы досрочных пенсий путем их передачи в систему страхования от несчастных случаев и профессиональных заболеваний.

Важным направлением работы стало участие Комитета РСПП по развитию пенсионных систем и социальному страхованию в обсуждении и доработке **проекта «Стратегии развития пенсионной системы Российской Федерации до 2030 года»**, подготовленного Минтрудом России. В октябре 2012 года принята позиция РСПП по проекту Стратегии развития пенсионной системы Российской Федерации до 2030 года. В результате в доработанную редакцию



Стратегии были включены предложения РСПП по дальнейшему развитию накопительной составляющей обязательной пенсионной системы и сохранению тарифа страховых взносов в размере 6% для лиц, избравших её, который учитывается в рамках действующего общего тарифа на пенсионное страхование в 22%. К сожалению, совершенствование законодательной базы пенсионной реформы осуществлялось в отрыве от положений стратегии, в частности, приняты решения, затрудняющие функционирование накопительной компоненты пенсионной системы.

В октябре 2013 года была принята **Позиция РСПП по предложениям Правительства Российской Федерации об отмене перечисления средств пенсионных накоплений застрахованных лиц в выбранные ими негосударственные пенсионные фонды в 2014 году** и передаче этих средств в страховую часть трудовой пенсии и ускоренном акционировании фондов.

Поддерживая в целом принципиальную направленность мер по совершенствованию деятельности НПФ в целях обеспечения сохранности пенсионных накоплений, РСПП считал недостаточно аргументированными предложения об изъятии в 2014 году накопительных взносов до прохождения НПФ аудита Банка России и их вступления в систему гарантирования сохранности средств пенсионных накоплений, полагая, что такая взаимосвязь является избыточной и, кроме того, приведет к снижению инвестиционного ресурса российской экономики.

РСПП не поддержал введение дополнительных страховых взносов на финансирование страховой части трудовой пенсии для работодателей, работники которых в соответствии со Списками производств, цехов, профессий и должностей имеют право выхода на пенсию по возрасту на льготных условиях. По мнению РСПП, при установлении повышенных страховых взносов для работодателей, чьи работники заняты во вредных и (или) опасных условиях труда, необходимо отходить от предоставления различных льгот и компенсаций по формальному признаку, устанавливая их в соответствии с фактическими условиями труда на основе аттестации рабочих мест.

В результате введение дополнительных тарифов страховых взносов в целях финансирования досрочных пенсий было увязано с созданием возможностей освобождения работодателей от их уплаты в зависимости от фактических условий его труда.

РСПП активно участвовал в совершенствовании системы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. По предложениям РСПП были внесены существенные изменения в проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил установления страхователям скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

### ***Профессиональное образование***<sup>14</sup>

РСПП принимает активное участие в подготовке предложений в нормативные документы в сфере профессионального образования. В частности, были учтены предложения РСПП при работе над **Федеральным законом № 273-ФЗ от 29.12.2012 г. «Об образовании в Российской Федерации»**, а также проекту государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

Рассмотрены и одобрены основные положения проекта «Стратегии развития системы подготовки рабочих кадров и формирования прикладных квалификаций до 2020 года», подготовленного Минобрнауки России. Создан ежемесячный дайджест «Индекс рынка труда» по оценке и анализу ситуации на российском рынке труда.

Также Российский союз активно сотрудничает с Минобрнауки России по вопросам **проведения мониторинга деятельности государственных образовательных учреждений**. РСПП были предложены подходы к проведению мониторинга государственных образовательных учреждений и критерии в целях оценки эффективности их работы.

При активной роли РСПП и Национального агентства развития квалификаций (НАРК) в сфере труда и образования **созданы нормативная правовая**

---

<sup>14</sup> Комитет РСПП по профессиональному обучению и профессиональным квалификациям, Комиссия РСПП по профессиональным стандартам, Национальное агентство развития квалификаций

**база для разработки и применения профессиональных стандартов в Российской Федерации, механизмы проведения экспертной оценки профстандартов.**

В период с 2007 по 2012 г. при участии и содействии РСПП были разработаны более 70 профессиональных стандартов по различным видам деятельности, в том числе деятельность гостиниц и ресторанов, обслуживание гостей на предприятиях питания, руководство (управление) организацией, информационные технологии, авиастроение; управление рисками и др. Комиссией РСПП по профессиональным стандартам был сформирован пакет нормативных и методических документов, регулирующих практику разработки и утверждения профессиональных стандартов силами объединений работодателей (макет профессионального стандарта, методика разработки ПС и др.). Все результаты деятельности Комиссии были переданы в Минтруд России.

Распоряжением Правительства РФ от 29.11.2012 № 2204-р утвержден План разработки профессиональных стандартов на 2012-2015 гг., который в целом учитывает позицию РСПП.

В 2013 г. при участии РСПП были разработаны и утверждены:

- Постановление Правительства РФ от 22 января 2013 г. № 23 «О Правилах разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов»;

- Макет профессионального стандарта (Утв. Приказом Минтруда России от 12 апреля 2013 г. № 147н);

- Уровни квалификаций в целях разработки проектов профессиональных стандартов (Утв. Приказом Минтруда России от 12 апреля 2013 г. № 148н);

- Методические рекомендации по разработке профессиональных стандартов (Утв. Приказом Минтруда России от 29 апреля 2013 г. № 170н).

В настоящее время Комиссией РСПП по профессиональным стандартам рекомендованы к использованию профессиональные стандарты более чем по 100 видам деятельности в таких областях как информационно-коммуникационные технологии;

строительство; управление рисками; наноиндустрия и др.

РСПП занимался не только вопросами разработки профессиональных стандартов, но и вопросами их «практического использования», прежде всего, для проведения независимой оценки профессиональных квалификаций, качества профессионального образования. Для эффективной реализации данного направления РСПП совместно с Минобрнауки России в 2010 году инициировали создание Общественно-государственного совета системы независимой оценки качества профессионального образования.

В рамках Совета образованы две комиссии: Комиссия ОГС по вопросам оценки квалификаций и Комиссия ОГС по вопросам профессионально-общественной аккредитации образовательных программ профессионального образования и обучения. Комиссиями были подготовлены документы по ключевым вопросам формирования системы независимой оценки качества профессионального образования.

НАРК как базовая организация обеспечило проведение 6 заседаний Совета. За время работы Совета подготовлены документы, обеспечивающие формирование независимой системы оценки качества образования и сертификации квалификации выпускников образовательных учреждений, других категорий граждан, прошедших профессиональное обучение в различных формах, в том числе Положение о квалификационном сертификате и приложение к нему, Рекомендации по расчету тарифов на выполнение работ по оценке и сертификации квалификаций выпускников образовательных учреждений профессионального образования, других категорий граждан, прошедших профессиональное обучение в различных формах, Конкурсная документация по отбору организаций для наделения полномочиями экспертно-методических центров системы оценки и сертификации квалификаций.

В декабре 2013 года Советом утверждён «Порядок наделения полномочиями организаций, выполняющих функции экспертно-методических центров и центров оценки и сертификации

квалификаций», а также рассмотрено «Положение о профессионально-общественной аккредитации образовательных программ, реализуемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность», которое утверждено совместным Постановлением РСПП и Объединения предпринимательских организаций работодателей малого и среднего бизнеса (ОПОРА России) от 30 декабря 2013 г. № 224/04-р.

### *Рынок труда и кадровые стратегии<sup>15</sup>*

В соответствии с результатами опроса РСПП дефицит профессиональных кадров является главным ограничителем развития для 50% компаний в 2013 г. В среднесрочной перспективе уже 69% участников опроса прогнозируют риски нехватки кадров

Работа, связанная с формированием государственной политики в области занятости населения и развития трудовых ресурсов, являлась одним из основных направлений деятельности РСПП в истекший период.

*В соответствии с современными требованиями рынка труда проводилась активная работа по совершенствованию трудового и смежного с ним законодательства.*

РСПП придерживался необходимости обеспечения лучшего доступа граждан к рабочим местам, вывода в правовое поле нелегальной занятости, в том числе за счет расширения права работодателя и работника в выборе формы трудового договора, пересмотра норм связанных с заключением, изменением и расторжением трудовых договоров. Эти подходы были закреплены в 2012 году в качестве официальной позиции РСПП о коренной модернизации трудового законодательства, включая обновление Трудового кодекса Российской Федерации.

Придерживаясь данной позиции, РСПП непосредственно участвовал в разработке проекта **федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «Об электронной подписи»** (принят 05.04.2013 № 60-ФЗ), регулирующего особенности работы работника вне производственных помещений работодателя (дистанционная занятость). Также были внесены конкретные предложения к проекту закона по вопросам заемного труда, направленные на введение в правовое поле деятельности частных агентств занятости,

<sup>15</sup> Комитет РСПП по рынку труда и социальному партнерству

установление особенностей регулирования трудовых отношений с работниками, занятыми у третьих лиц.

Были разработаны и внесены предложения в Минтруд России по вопросам совершенствования инструментов поддержки и материальных гарантий граждан на случай потери работы, создания условий для повышения уровня занятости инвалидов, разработки более четкого механизма определения размера минимальной и максимальной величин пособия по безработице, защиты заработной платы в случае банкротства организаций, индивидуальных предпринимателей.

В настоящее время РСПП предлагаются дальнейшие шаги, направленные на повышение гибкости трудового законодательства, в том числе:

- изменение сроков предварительного уведомления о предстоящем высвобождении и периода сохранения заработной платы (дифференцированный подход в зависимости от стажа работы у данного работодателя, причины высвобождения и размера организаций);

- изменение трудовых норм о предоставлении гарантий и компенсаций работникам, совмещающим работу с учебой (предоставление только в случае направления работника на учебу работодателем или если это оговорено трудовым, коллективным договором, ввести особенности для субъектов малого предпринимательства, ИП) и др.

В целях повышения эффективности государственной политики по вопросам внешней миграции, оптимизации численности иностранной рабочей силы, исходя из потребностей экономики, РСПП участвовал в разработке проекта Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации, федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (от 30.12.2012 № 320-ФЗ). Были внесены предложения по вопросам, связанным с социальным страхованием мигрантов, усилением противодействия их незаконному въезду и трудоустройству.

Также подготовлены предложения по проекту федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс российской Федерации, связанных с

особенностями осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами»; по проекту постановления Правительства РФ, устанавливающего в связи обязательствами России в ВТО требования к уровню квалификации и знаниям иностранных граждан, привлекаемых в качестве ключевого персонала; по проекту приказа Минтруда России, устанавливающего порядок определения исполнительными органами государственной власти субъекта РФ потребности в привлечении иностранных работников.

Особое внимание в истекший период Российский союз промышленников и предпринимателей уделял вопросам проведения эффективной государственной политики развития людских ресурсов, улучшения качества рабочей силы, адаптации системы профессионального образования к потребностям инновационного развития экономики, создания новых эффективных рабочих мест.

Были внесены конкретные предложения по проектам Президентской программы повышения квалификации инженерных кадров на 2012-2014 годы и разработанной Минобрнауки России Стратегии развития системы подготовки рабочих кадров и формирования прикладных квалификаций.. Внесены предложения по проектам Федерального закона «Об образовании» и Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» в части совершенствования формирования государственного задания на подготовку лиц с высшим профессиональным образованием за счет средств федерального бюджета.

В целях создания условий для безопасного труда, снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости РСПП активно участвовал в подготовке нормативных правовых актов, регулирующих вопросы охраны труда, промышленной и экологической безопасности.

По предложениям РСПП были внесены изменения в **Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»**, устанавливающие прямую зависимость размера

скидки-надбавки к страховому тарифу от фактических условий труда на предприятии. Внесены изменения в Трудовой кодекс РФ, определяющие понятия «профессиональный риск» и «управление профессиональными рисками», о замене обязательной дорогостоящей процедуры сертификации организации работ по охране труда добровольным декларированием.

В связи с подготовкой проектов **федеральных законов «О специальной оценке условий труда» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда»**, сопровождающих их подзаконных актов в июле 2013 г. была утверждена позиция РСПП. Была поддержана концепция перехода от компенсационной, затратной модели управления охраной труда к современной системе управления профессиональными рисками.

При доработке законопроектов в Минтруде России и Государственной Думе были учтены предложения РСПП об исключении одновременного предоставления всех компенсаций работникам, занятым на работах с вредными условиями труда вне зависимости от класса (подкласса) их вредности. Устанавливается возможность снижения класса вредности в зависимости от эффективного использования средств индивидуальной защиты. В этих целях внесены существенные изменения в Трудовой кодекс РФ, в том числе предоставление сокращенной рабочей недели, дополнительного отпуска не всем работникам занятым во вредных и (или) опасных условиях труда, а только отнесенных к определенным классам (подклассам) вредности. Предоставляется возможность частичной денежной компенсации дополнительного отпуска работникам с вредными условиями труда и ряд других изменений.

Также внесены изменения в законодательство о социальной защите инвалидов, устанавливающие, что при определении квоты для приема на работу инвалидов в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда которых по результатам аттестации рабочих мест, специальной



оценки условий труда отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда.

В 2013 году РСПП была проведена работа по организации переговорного процесса, подготовке проекта нового Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014-2016 годы. Переговорная позиция РСПП основывалась на положениях утвержденной съездом Повестки дня РСПП до 2020 года. В Соглашение в большинстве своем вошли предложения РСПП по вопросам формирования и проведения экономической политики, развития рынка труда, реформирования систем социального страхования, охраны труда, социального партнерства.

### *Собственность<sup>16</sup>*

В 2010 г. лишь четверть опрошенных РСПП компаний (23,3%) полагали, что уровень защищенности прав собственности стабилен, а в 2013 г. доля таких респондентов составила 72,7%

Значительный блок вопросов в сфере защиты собственности связан с земельными отношениями. В 2011 г. РСПП подготовил предложения, стимулирующие процедуры переоформления прав постоянного (бессрочного) пользования на землю под частными предприятиями. Результатом стало **принятие Федерального закона от 12 декабря 2011 г. № 427-ФЗ "О внесении изменений в статьи 2 и 3 Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"** в соответствии с которыми до 1 июля 2012 года были продлены действующий порядок продажи земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, являющимся собственниками зданий и сооружений, расположенных на этих земельных участках, а также порядок переоформления юридическими лицами права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды или приобретения участков в собственность.

В 2012-2013 гг. ключевым направлением работы

<sup>16</sup> Комитет РСПП по собственности

стало участие в подготовке и обсуждении изменений в **Гражданский кодекс Российской Федерации**. Бюро Правления РСПП утвердило позицию РСПП по проекту федерального закона № 47538-6, которая была направлена Президенту РФ, в Правительство РФ и в Государственную Думу ФС РФ.

С учётом обсуждений, состоявшихся в РСПП и на других площадках, Государственной Думой ФС РФ было принято решение о рассмотрении и принятии положений проекта федерального закона № 47538-6 в качестве отдельных законопроектов по мере подготовки их в редакции, учитывающей мнение заинтересованных сторон.

В апреле 2013 г. на площадке Комитета РСПП по собственности обсуждались поправки, подготовленные Минэкономразвития России к законопроекту № 47538-6/2 «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса РФ, статью 1 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ», касающиеся вопросов аффилированности. Бизнес-сообщество выступает против принятия поправок, влекущих необходимость одобрения всех сделок компаний с их дочерними обществами не советами директоров, а собраниями акционеров. Следует выработать компромиссные формулировки, устраивающие различных участников корпоративных отношений.

«Хотел бы обратить внимание ещё на одну проблему – механизмы разрешения хозяйственных споров по-прежнему далеки от лучших мировых практик, в том числе нам нужно серьёзно повысить авторитет третейских судов.» (Послание Президента РФ Федеральному Собранию 12 декабря

Не менее острыми стали **вопросы деятельности третейских судов по разрешению корпоративных споров**. В сентябре 2012 г. Бюро Правления одобрило позицию «О предложениях РСПП по повышению эффективности третейских судов и совершенствованию правового регулирования их деятельности», подготовленную Комитетом по собственности.

В настоящее время Комитетом ведется работа по подготовке законодательных предложений, уточняющих условия рассмотрения корпоративных споров третейскими судами, а также направленных на пресечение деятельности недобросовестных третейских судов и злоупотреблений в этой сфере (конфликт интересов и др.). Проводится экспертиза

2013 г.)

пакета законопроектов по реформированию системы третейского судопроизводства, подготовленного Минюстом России во исполнение положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ 12 декабря 2013 г.

***Техническое регулирование, стандартизация и оценка соответствия***<sup>17</sup>

В 2010 году Комитет РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия обеспечил подготовку и участие в заседании Комиссии при Президенте Российской Федерации по модернизации и технологическому развитию экономики России (20.01.2010 г., г. Липецк), по результатам которого при активном участии Комитета были приняты важные решения, позволяющие ускорить создание системы технического регулирования России и Таможенного союза.

В частности, было принято **Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования Беларуси, Казахстана и Российской Федерации.**

Кроме того, в 2011 г. внесены **поправки в Налоговый Кодекс РФ в части признания затрат предприятий на разработку национальных стандартов** в качестве обоснованных расходов и их учета в себестоимости продукции, а также в КОАП в части установления ответственности органов по сертификации за недобросовестную сертификацию и производителей за невыполнение требований технических регламентов.

По результатам работы Комитета и Совета по аккредитации в рабочей группе при Аппарате Правительства РФ подготовлен и принят **федеральный закон № 255-ФЗ от 21.07.2011 «О внесении изменений в ФЗ «О техническом регулировании»**, в котором нашла отражение позиция РСПП по принципиальным вопросам стандартизации, оценки соответствия продукции, введено в юридическую практику определение единого национального органа по аккредитации,

---

<sup>17</sup> Комитет РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия

сформулированы принципы и задачи его деятельности на основе международных стандартов в области аккредитации и оценки соответствия.

В 2012 году после неоднократных решений отраслевых конференций и съездов РСПП Председателем Правительства РФ было дано поручение о разработке **федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации»**. В настоящее время законопроект внесен в Правительство Российской Федерации.

РСПП принял самое активное участие в формировании национальной системы аккредитации. 28 декабря 2013 г. был принят **Федеральный закон № 412-ФЗ "Об аккредитации в национальной системе аккредитации"**, который позволит сформировать единые универсальные принципы и правила аккредитации в стране, соответствующие международным стандартам. Федеральный закон определяет функции и порядок взаимодействия участников национальной системы аккредитации – Федеральной службы по аккредитации, организаций, выполняющих работы по оценке соответствия, экспертов, привлекаемых для участия в аккредитации, Комиссии по апелляциям. Принятие закона окажет значительное влияние на рыночные отношения, затрагивающие область оценки безопасности и качества товаров.

Не менее важным достижением можно считать **активное участие в формировании системы технического регулирования Таможенного союза**. Только в 2013 г. в Евразийскую экономическую комиссию Комитетом были направлены предложения и замечания к 29 техническим регламентам Таможенного союза, передано более 150 замечаний и предложений по применению уже действующих регламентов.

Совместно с промышленностью ЕС подготовлены рекомендации по сближению технического законодательства, которые были направлены руководству ЕС, Таможенного союза и России. В 2013 г. состоялось подписание Соглашения о сотрудничестве между Росстандартом и СЕН/СЕНЕЛЕК с учетом интересов отечественной промышленности.

### ***Экологическая, промышленная и технологическая безопасность<sup>18</sup>***

РСПП в своих обращениях в Правительство Российской Федерации неоднократно указывал, что действующая система управления охраной окружающей среды в промышленности, основанная на требованиях по безусловному соблюдению рыбохозяйственных и санитарно-гигиенических нормативов предельно допустимых концентраций (ПДК) загрязняющих веществ в воде любых водоемов и повсеместно в атмосферном воздухе, нуждается в развитии. Отталкиваясь от ПДК, рассчитанные нормативы воздействия на окружающую среду (допустимые сбросы и выбросы) в подавляющем большинстве случаев являются технически недостижимыми (особенно по воде), что делает промпредприятия постоянными нарушителями природоохранного законодательства. Такой подход является ошибочным и не способствует улучшению качества окружающей среды и вынуждает промышленность формировать недостоверную информацию об уровне реального воздействия предприятий. Подобные нормативы не могут быть сопоставлены с теми, что используются в мировой практике, например, в ЕС, которые основаны на применении «наилучших доступных (существующих) технологий».

В связи с этим приоритетное значение приобретает разработка и практическое применение в природоохранной деятельности метода правового регулирования, основанного на технологическом нормировании. При этом экологические требования определяются уровнем технических возможностей промпредприятия по применению им наилучших технологий с учетом его экономических возможностей. Под «наилучшими» подразумеваются те технологии, которые наиболее эффективно и непрерывно обеспечивают высокий уровень охраны окружающей среды.

---

<sup>18</sup> До марта 2013 г. - Комитет РСПП по экологической, промышленной и технологической безопасности, который в настоящее время разделен на 2 комитета: Комитет РСПП по экологии и природопользованию и Комитет РСПП по промышленной безопасности.

Реализация такого подхода возможна в рамках **проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий»**, которому уделялось основное внимание в 2010-2013 гг.

По данному законопроекту подготовлены и утверждены 3 Положения РСПП (две – в 2010 году и одна – в 2011 году). Поддерживая его основную направленность, РСПП настаивает на необходимости серьезной корректировки законопроекта. Соответствующие предложения направлены в Минприроды России и Государственную Думу ФС РФ. Представители РСПП включены в состав Рабочей группы, созданной Минприроды России для доработки законопроекта, которая в настоящее время не завершена.

Одновременно РСПП силами профильного Комитета в 2010-2013 гг. организована **разработка Экологической промышленной политики**, как альтернативного документа, содержащего позицию экологически ответственного бизнеса по 5 направлениям: экологическое нормирование, разрешительный процесс, природоохранные платежи, экологический контроль и надзор, подготовка новых экологически обеспеченных хозяйственных решений. Концепция политики и основные направления Экологической реформы для ее реализации одобрены РСПП.

Первым этапом Экологической реформы предлагается устранение пробелов и противоречий в природоохранном законодательстве, которые ведут к формированию конфликтных ситуаций при правоприменении (абсурдов). Это непростая задача, поскольку действующее законодательство по охране окружающей среды складывалось не одно десятилетие и при обеспечении выполнения его норм и требований необходимо участие 14 министерств и ведомств Российской Федерации.

Вторым этапом Экологической реформы предполагается уточнение функций федеральных органов исполнительной власти по вопросам экологического развития и передача части полномочий в субъекты Федерации для повышения их ответственности за качество окружающей среды на территории и расширения использования гражданско-правых институтов в сфере охраны окружающей среды при лидирующей роли государства.

Третьим этапом предполагается переход на новые современные экологические правоотношения, собранные в Экологический кодекс Российской Федерации, где ключевым элементом будет промышленное экологическое правоотношение, сконструированное на основе современных моделей концептуального проектирования.

Для реализации Экологической реформы предлагается Правительству РФ создать Межведомственную комиссию во главе с заместителем Председателя Правительства РФ с участием федеральных органов исполнительной власти, предпринимательского сообщества и РАН.

При участии РСПП внесены ключевые **изменения в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»**, устанавливающие альтернативный, риск-ориентированный подход при установлении требований промышленной безопасности через подготовку обоснования безопасности (Федеральный закон от 04.03.2013 № 22-ФЗ), в т.ч. введено понятие «обоснование безопасности опасного производственного объекта» (ОБ ОПО), определены случаи и порядок разработки ОБ ОПО, установлены требования по проведению экспертизы промышленной безопасности и направлению ОБ ОПО в надзорный орган. Требования, содержащиеся в ОБ ОПО, отнесены к обязательным требованиям промышленной безопасности, установлена обязанность эксплуатирующей организации соблюдать данные требования. Также приняты Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта» (Приказ

Ростехнадзора от 15.07.2013 № 306).

В настоящее время при Ростехнадзоре создаются рабочие группы по разработке Методик по оценке рисков в формате «Руководства по безопасности» для различных отраслей промышленности. Кроме того, принято решение о создании рабочей группы по внесению изменений в нормативные правовые акты в части установления уровней допустимого риска для различных отраслей промышленности.

Согласно результатам опроса РСПП доля расходов компаний на обязательное страхование ответственности владельцев опасных объектов в выручке преимущественно составляет от 0,5% до 1% (42% респондентов). 30 % компаний не несут данных расходов, а у 20% расходы на ОПО превышают 2% от выручки.

На этапе подготовки проекта федерального закона **«Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»** РСПП была проведена оценка его экономической эффективности, в которой было показано, что на выплаты пострадавшим будет направляться менее 5% от сумм сбора страховых премий. Несмотря на то, что данная позиция была подтверждена необходимыми расчётами и поддержана Минэкономразвития России, закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ был принят, а тарифы утверждены на уровне, обеспечивающем сверхприбыль страховщиков.

Практика применения закона в 2012-2013 гг. подтвердила справедливость оценок РСПП и высокую точность прогноза. В настоящее время РСПП совместно с Минэкономразвития России проведён дополнительный анализ методологии расчёта тарифов, в котором выявлены ошибки, приведшие к кратному завышению тарифов. РСПП продолжает настаивать на их пересмотре в сторону снижения и последующей полной отмене данного вида обязательного страхования, как не имеющего экономического смысла. В то же время, Комиссией РСПП по страховой деятельности<sup>19</sup> принято решение обратиться в Центральный Банк РФ с целью подготовки до 1 июля 2014 г. научно-обоснованного расчёта о целесообразности изменения страховых тарифов на основе информационной базы НССО, материалов Минэкономразвития России и позиций страхового сообщества.

Во второй половине 2013 г. была поставлена

<sup>19</sup> Создана в 2013 г.



проблема создавшихся диспропорций в регулировании взаимоотношений между централизованными сетями водоотведения и их абонентами – промышленными предприятиями в части разделения ответственности за качество и очистку сточных вод, закрепленных Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении». Фактически с начала 2014 года тысячи промышленных абонентов де-факто переводились в категорию непосредственных водопользователей с необходимостью получения у государства нормативов и лимитов на свои сбросы в водоканалы, согласования планов снижения сбросов, уплаты экологических платежей за негативное воздействие на окружающую среду. Ситуация усугублялась неготовностью нормативно-правовой базы для перехода на данную систему.

Вопрос был вынесен на уровень Правительства Российской Федерации и в соответствии с поручением Председателя Правительства РФ Д.А. Медведева были подготовлены поправки в Федеральный закон, предоставившие промышленности годовой переходный период по наиболее острым спорным моментам регулирования. Данный закон принят в декабре 2013 г. Одновременно Председатель Правительства РФ поручил заинтересованным ведомствам совместно с бизнес-сообществом выработать предложения по внесению изменений в законодательство, обеспечивающих четкое разграничение ответственности по очистке промышленных сбросов между централизованными сетями водоотведения и абонентами таких сетей, а также установление реально достижимых нормативов по сбросам загрязняющих веществ в водные объекты и централизованные сети водоотведения с учетом опыта стран, входящих в Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

РСПП активно включился в эту работу, войдя в состав Рабочей группы по проработке проектов соответствующих нормативно-правовых актов при Минприроды России, осуществляя непосредственное взаимодействие с Минстроем России, Росприроднадзором, Минэкономразвития России, а также другими заинтересованными сторонами с целью выработки в ближайшее время компромиссных

системных решений, устраивающих всех участников, и способствующих восстановлению и поддержанию баланса трех общественных интересов: защита водных объектов и улучшение экологии, модернизация централизованных систем водоотведения в городах и за их пределами, восстановление и наращивание промышленного потенциала Российской Федерации.

### *Энергетическая политика и энергоэффективность*<sup>20</sup>

После принятия Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" усилия РСПП были направлены на активное участие в подготовке подзаконных актов (постановлений Правительства и проч.), формирование структур управления политикой энергосбережения на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, разработку технических регламентов, стандартов и нормативов, устанавливающих требования по энергетической эффективности в отношении энергетических устройств и оборудования, зданий, сооружений и т.д. В частности, при активном участии Комитета в 2010 году была утверждена государственная программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года" (распоряжение Правительства РФ № 2446-р)<sup>21</sup>.

Также были подготовлены:

- предложения к проекту постановления Правительства Российской Федерации о введении коэффициента амортизации в отношении энергосберегающего оборудования;
- предложения по списку основных средств, относящихся к объектам, имеющим высокую энергетическую эффективность, для которых не предусмотрено установление классов энергетической эффективности и в отношении которых налогоплательщики вправе применять к основной норме амортизации специальный коэффициент, но не

---

<sup>20</sup> Комитет РСПП по энергетической политике и энергоэффективности

<sup>21</sup> В настоящее время - государственная программа "Энергоэффективность и развитие энергетики", утвержденная распоряжением Правительства РФ от 3 апреля 2013 г. № 512-р

выше 2;

- нормотворческие инициативы, направленные на стимулирование потребления сжиженного углеводородного газа в Российской Федерации.

В соответствии с решением Правления РСПП в 2011 г. на сайте Комитета запущен информационный портал «Реестр энергоэффективных технологий».

Основными направлениями работы по **развитию нормативно-правовой базы в сфере недропользования** в 2010-2013 гг. стали:

1. Расширение состава пользователей недр континентального шельфа за счет российских компаний, ограниченных в таком праве в настоящее время.

Действующее законодательство ограничивает субъектный состав участников работ на шельфе, что может привести к срыву выполнения государственной программы разведки и разработки минеральных ресурсов российского континентального шельфа. (Внесение изменений в Закон Российской Федерации от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах», статьи 9 и 13.1).

2. Установление законодательной гарантии недропользователям, осуществляющим работы по геологическому изучению, получения прав пользования недрами по факту открытия месторождения федерального значения и месторождений на участках недр, расположенных в пределах внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа. (Внесение изменений в Закон Российской Федерации от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах», статья 10.1).

3. Законодательное закрепление особого (льготного) фискального режима для морских месторождений, включая месторождения, расположенные в российской части (секторе) Каспийского моря. (Внесение изменений в законодательство, предусмотренных распоряжением Правительства РФ от 12.04.2012 №443-р «Об осуществлении государственного контроля реализации шельфовых проектов» и проектом федерального закона № 577558-5 с учетом месторождений Каспийского моря).

В апреле 2013 г. состоялось выездное расширенное заседание Комитета Государственной

Думы по энергетике при участии представителей ряда профильных комитетов Государственной Думы, а также органов власти Ханты-Мансийского автономного округа и крупнейших нефтегазовых компаний России (г. Когалым). По итогам заседания в ФОИВ направлены рекомендации в части правового регулирования повышения уровня нефтеотдачи пластов и ввода в разработку Баженовской свиты, рационального использования и утилизации попутного нефтяного газа, повышения эффективности деятельности недропользователей, включая предложения о поэтапном внедрении новой системы налогообложения для новых месторождений на суше, основанной на налогообложении финансового результата, о введении в законодательстве Российской Федерации дефиниции «национальная компания» с перечнем критериев отнесения к ней.

В целях реализации указанного решения подготовлен ряд законопроектов, направленных на решение конкретных проблем в деятельности организаций нефтегазового комплекса, которые в ближайшее время будут внесены в Государственную Думу (поправки в Лесной, Земельный, Градостроительный, Водный кодексы, в федеральные законы «Об экологической экспертизе», «Об окружающей среде» и др.).

В части **фискальной политики в нефтегазовой отрасли** наряду с инициированными Комитетом вопросами нельзя не отметить подготовку и принятие Федерального закона от 23.07.2013 г. № 213-ФЗ, направленного на налоговое и таможенно-тарифное стимулирование вовлечения в разработку трудноизвлекаемых запасов нефти, включая Баженовскую свиту (ставка НДС - 0). В ходе работы над законом удалось исключить требование о прямом отдельном учете трудноизвлекаемой нефти, на котором настаивал Минфин России, что позволит избежать строительства дорогостоящей отдельной системы сбора и учета нефти на тех месторождениях, где она уже существует.

Одновременно следует отметить принятие Федерального закона от 30.09.2013 г. № 268-ФЗ, вводящего особенности установления налогов и таможенных пошлин при добыче нефти и газа из

месторождений, расположенных на континентальном шельфе РФ. При его подготовке удалось распространить льготу по налогу на имущество на российскую часть дна Каспийского моря, а льготы по НДС и таможенным пошлинам на новые месторождения, включая расположенные в российском секторе Каспийского моря.

## Развитие отдельных отраслей экономики в 2010-2013 гг.

### *АПК*<sup>22</sup>

В 2010 г. Комиссией РСПП по АПК в связи с критичной ситуацией, возникшей в сельском хозяйстве из-за засухи, был инициирован вопрос о необходимости срочного внесения изменений в условия предоставления субсидий на региональном уровне по кредитам, привлечённым на закупку сельскохозяйственного сырья для его последующей переработки. По результатам обращения Комиссии в адрес Правительства Российской Федерации с рекомендациями о внесении изменений в региональное законодательство, было дано поручение органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, что позволило избежать значительной части финансовых потерь (для сахаропроизводителей эта сумма составила около 300 млн. руб.).

В 2011 году предложения Комиссии в основном были учтены в проекте «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы». Также по результатам рассмотрения проекта Концепции федеральной целевой программы «О развитии мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года» и обращения в Правительство Российской Федерации Комиссии удалось добиться включения объектов мелиорации в число субсидируемых из бюджета (постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2011 г. № 443). Предложения Комиссии по организации экспорта животноводческой продукции

---

<sup>22</sup> Комиссия РСПП по агропромышленному комплексу

и мерам по его государственной поддержке, подготовленные в 2011 году, были рассмотрены на совещании в Минэкономразвитии России и нашли отражение в протоколе.

Предложения Комиссии о государственной поддержке отрасли частично учтены в Плане действий Правительства РФ, направленных на адаптацию отдельных отраслей экономики к условиям членства России в ВТО.

Минсельхозом России в 2012 году не были приняты предложения и замечания Комиссии к проекту Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам РФ на возмещение части затрат сельхозтоваропроизводителей на 1 кг реализованного (товарного) молока. Однако практика применения указанных субсидий в 2013 году показала, что позиция Комиссии была более взвешенной, а Правила распределения на 2014 год требуют срочной корректировки. По предложению Комиссии РСПП в 2013 году в Минсельхозе России создана Рабочая группа с участием специалистов, представителей органов управления АПК субъектов Российской Федерации и ассоциаций с целью рассмотрения эффективности направлений финансирования молочной отрасли.

Критически важным вопросом общероссийского характера стал дефицит средств на субсидии на инвесткредиты. В решении этой крайне сложной проблемы удалось достичь удовлетворительного (в условиях бюджетных ограничений) результата. Так, предложение РСПП о дополнительном выделении 21,9 млрд. руб. на выплату субсидий по инвестиционным кредитам было поддержано профильным Комитетом Государственной Думы и выносилось на голосование в виде поправок при втором чтении закона о бюджете. Кроме этого, за счет перераспределения средств, распорядителем которых является Минсельхоз России, а также дополнительного финансирования, непокрытый дефицит сократился на 10,4 млрд. руб.

Системным вопросом, затрагивающим

широкий круг социально-экономических отношений и рассмотренном Комиссией РСПП по АПК, является проблема экспорта сельскохозяйственной продукции. В профильные государственные органы был направлен ряд предложений. В результате, в Россельхознадзоре создано специализированное подразделение, ответственное за ветеринарный контроль при экспорте сельхозпродукции, активизирована работа по созданию государственной системы регистрации и ведению реестра экспортеров.

Комиссии удалось решить ряд вопросов по предупреждению распространения АЧС. Результатом обращения в Правительство России стало создание штаба (Правительственной комиссии) по борьбе с особо опасными болезнями животных.

Комиссия внесла существенный вклад в подготовку и утверждение технических регламентов Таможенного союза: «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», «Технический регламент на масложировую продукцию», «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей», «Технический регламент на табачную продукцию», в которых отражены требования к безопасности и качеству продукции.

Администрация Президента Российской Федерации и Правительство Российской Федерации не согласовали проект федерального закона «О ветеринарии», разработанный Минсельхозом России и содержащий многочисленные противоречия, технические неточности и коррупционнотемные элементы. Однако Минсельхозом подготовлен проект ведомственного приказа, утверждающего Правила по выдаче ветеринарных сопроводительных документов, которые неоднократно рассматривались бизнес-сообществом – крупными российскими производителями, иностранными инвесторами, торговыми сетями, малым и средним бизнесом и получили отрицательную оценку. Негативно оценивал этот документ и ряд комиссий РСПП.

Правила предусматривают вовлечение в сферу ветеринарной сертификации тех отраслей, которые ранее не попадали под сферу контроля

Россельхознадзора (молочная отрасль, производство детского питания, мороженого, пищевых концентратов и иной готовой пищевой продукции), и могут оказать негативное влияние на отрасли, производящие до 40% российского ВВП.

При этом отсутствует научное обоснование, международная практика, оценка рисков введения ветеринарной сертификации для вышеуказанной продукции. В случае введения ветеринарной сертификации только для молочной продукции необоснованные издержки российских молочных заводов, по предварительным расчетам, составят порядка 2 млрд. рублей в год.

### ***Рыбное хозяйство и аквакультура<sup>23</sup>***

Комиссией РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре проведена большая работа по подготовке предложений к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», в соответствии с которыми были внесены поправки в ст.ст. 1 и 7.1 Федерального закона.

По предложениям Комиссии была организована работа по включению инвестиционных проектов по сооружению рыбопроизводных заводов и сооружению рыбопромыслового флота для крилевого промысла в Мировом океане в Перечень внебюджетных проектов федеральной целевой программы «Повышение эффективности и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2009 – 2013 годы».

Комиссией подготовлены и направлены в органы власти рекомендации по вопросам регулирования рыбного рынка и развития рыбохозяйственного комплекса, в которых сделан анализ финансово-экономической эффективности налоговых льгот, предоставленных рыбной отрасли, а также доклад о проблемных вопросах технического регулирования рыбного рынка Российской Федерации и предложениях по совершенствованию

---

<sup>23</sup> Комиссия РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре (до 2012 года – Подкомиссия рыбному хозяйству и аквакультуре Комиссии РСПП по АПК)



нормативной правовой базы в сфере государственного ветеринарного контроля и надзора.

Проделанная Комиссией работа позволила:

отклонить два законопроекта - «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленных на совершенствование государственного контроля и надзора в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, а также усиления уголовной и административной ответственности за нарушения в этой сфере» и «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», а также проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Правила оформления, выдачи, регистрации, приостановления действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также внесения в них изменений», устанавливающие административные барьеры для рыболовных предприятий;

доработать проекты двух технических регламентов Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» и «О безопасности рыбы и рыбной продукции»;

доработать проект постановления Правительства Российской Федерации и проект решения Комиссии Таможенного союза «О таможенном оформлении припасов для рыбопромыслового флота»; подготовить пакет поправок в проект федерального закона «Об аквакультуре» ко второму чтению и разработать совместно со специалистами Федерального агентства по рыболовству проект Стратегии развития рыбопромыслового флота.

Активная позиция Комиссии позволила рассмотреть на заседании Бюро Правления РСПП и одобрить Позицию РСПП по вопросам устранения избыточных административных барьеров в сфере государственного ветеринарного контроля и надзора над рыбопродукцией.

По инициативе председателя Комиссии при ФАС создан Экспертный совет по вопросам развития

отрасли.

### ***Банки и финансовые рынки***<sup>24</sup>

По результатам опроса РСПП банковская система является одним из лидеров по полученным положительным оценкам среди различных видов инфраструктуры для бизнеса – положительно банковскую оценили респондентов

Ряд предложений Комиссии РСПП по банкам и банковской деятельности по модернизации банковского регулирования и надзора были учтены при совершенствовании банковского регулирования, в частности, были изменены функции Совета по развитию финансовых рынков при Президенте РФ, сформирована рабочая группа по мониторингу ситуации в группе «системообразующих игроков», начался процесс централизации инспекционных проверок кредитных организаций в Банке России, обновлены требования к годовому отчету банков, которые приблизили его к стандартам МСФО.

Реализована часть предложений, направленных на поэтапное завершение антикризисных мер, связанных с поддержкой банковского сектора: упорядоченный пересмотр Ломбардного списка и перечня рыночных активов, учитываемых в качестве залога Банком России, сохранение инструментария рефинансирования банковской системы, постепенное снижение ставки рефинансирования и др. Наибольшее значение для банковского сектора имели предложения Комиссии по завершению льготного режима резервирования на возможные потери, продление моратория на участие банков в системе страхования вкладов, сохранение функций санации банков за АСВ на постоянной основе.

Предложения Рабочей группы РСПП по вопросам Национальной системы платежных карт, касающиеся общих норм, регулирующих деятельность НСПК, массового распространения универсальных электронных карт среди граждан страны, участия российских банков в подключении и обеспечении функционирования банковского приложения на таких картах были учтены в ФЗ «Об оказании предоставления государственных и муниципальных услуг» и ФЗ «О национальной платежной системе».

Комиссия участвовала в разработке проекта

<sup>24</sup> Комиссия РСПП по банкам и банковской деятельности, Комиссия РСПП по финансовым рынкам

Стратегии развития банковского сектора РФ на период до 2015 года, в которую были включены предложения РСПП: создание условий, обеспечивающих развитие конкуренции на всех сегментах финансового рынка, в т.ч. через развитие уже имеющихся форм небанковского финансового посредничества; развитие национальной платежной системы и ряд других.

Комиссией не был поддержан законопроект «О саморегулировании в банковской сфере». Решение Комиссии направлено в Государственную Думу, закон не принят.

Подготовлена позиция РСПП по вопросу реформирования банковского надзора. Главный вывод – реформирование должно осуществляться путем изменения принципов формирования и деятельности надзорных органов внутри Банка России. Главное направление реформирования надзора – его централизация внутри центрального аппарата Банка России, создание структуры отвечающей за системные риски. Банком России предложения приняты и, в основном, реализованы.

Реализовано предложение Комиссии о создании Консультативного Совета при Председателе ЦБ РФ для повышения доверия между банковским сообществом и ЦБ, а также экспертизы проектов нормативных актов, совершенствование нормоприменительной практики.

Сформированы позиции РСПП по следующим вопросам:

о налогообложения имущества, составляющего закрытые паевые инвестиционные фонды;

о введении в российское законодательство о банкротстве правового института ликвидационного неттинга;

о требованиях к капиталу профессиональных участников рынка ценных бумаг и институтов коллективного инвестирования;

о введении пруденциального надзора в отношении профессиональных участников рынка ценных бумаг;

о расширении возможностей негосударственных пенсионных фондов по инвестированию своих средств на финансовом рынке.

Также подготовлена позиция РСПП по ряду вопросов, являющихся приоритетами в развитии российского финансового рынка, на основании которой направлено письмо в федеральные органы исполнительной власти с перечнем мер, необходимых для развития финансового рынка по вопросу о распределении контрольно-надзорных и иных функций между органами государственной власти, между этими органами и саморегулируемыми организациями, а также мер стимулирования (в том числе налогового стимулирования) активности внутреннего долгосрочного инвестора. При подготовке предложений были использованы результаты анкетирования участников финансовой индустрии по вопросам о проблемах, препятствующих ее развитию и развитию всего российского финансового рынка, которое ранее было проведено Комиссией РСПП по финансовым рынкам.

### ***Индустрия здоровья***<sup>25</sup>

Комиссией РСПП по индустрии здоровья и Комиссией РСПП по фармацевтической и медицинской промышленности проводится большая работа по интеграции отраслевого сообщества на площадке РСПП. К работе над проблемами развития здравоохранения широко привлекаются представители законодательных и исполнительных органов власти, отраслевых и общественных объединений. Заседания Комиссий проходят с широким участием членов Комитета ТПП РФ по предпринимательству в здравоохранении и медицинской промышленности, Союза ассоциаций и предприятий медицинской промышленности, Ассоциации организаций оборонно-промышленного комплекса производителей медицинских изделий и оборудования и других организаций. По инициативе Комиссии по индустрии здоровья РСПП вошел в

---

<sup>25</sup> Комиссия РСПП по индустрии здоровья, Комиссия РСПП по фармацевтической и медицинской промышленности

состав учредителей Некоммерческого партнерства «Национальная Медицинская Палата», подписано Соглашение о сотрудничестве между РСПП и Российской академией медицинских наук (РАМН), а также Соглашения о сотрудничестве Комиссии РСПП по индустрии здоровья с Комитетом Государственной Думы РФ по охране здоровья и Комитетом Совета Федерации по социальной политике.

В соответствии с поручением Председателя Правительства РФ от 11 марта 2011 г. № ВП-П12-9пр Комиссией РСПП по индустрии здоровья был **сформирован Перечень отечественного медицинского оборудования, включая данные о производителях оборудования и его стоимости.** Перечень был направлен в Минздравсоцразвития России, Минпромторг России, Полномочным представителям Президента РФ в федеральных округах, в региональные отделения РСПП с целью максимального информирования учреждений здравоохранения о производимом отечественном оборудовании при закупках и оснащении медицинской техникой организаций, а также для составления нормативных документов, в том числе обоснования технических заданий на закупку лекарственных средств и медицинской техники при реализации региональных программ модернизации здравоохранения. В настоящее время Перечень отечественного медицинского оборудования размещен на сайте Минпромторга России и при содействии Комиссий постоянно пополняется.

Комиссией по индустрии здоровья проведена большая и плодотворная работа на стадии обсуждения **проекта Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»** от 21.11.2011 № 323-ФЗ, который был призван заменить Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан от 1993 года. Ею было внесено свыше 600 поправок, существенно улучшивших формирование условий для экономического развития страны и создания эффективной системы здравоохранения.

В 2013 году продолжена работа по совершенствованию правоприменительной практики.

По итогам совместного заседания с профильным Комитетом ТПП РФ по вопросу состояния регулирования обращения медицинских изделий в связи с вступлением в силу ст. 38, 95 и 96 закона «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» и мерах по решению проблем, возникающих при регистрации и переоформлении регистрационных удостоверений» была подготовлена и направлена в адрес ФОИВ резолюция с предложениями по изменению Правил государственной регистрации медицинских изделий, порядка проведения оценки соответствия и других положений. На основании представленных РСПП материалов внесены **поправки в Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 о переносе срока перерегистрации медицинских изделий до 01 января 2017 года.**

По результатам обращения РСПП, подготовленного Комиссией РСПП по индустрии здоровья в адрес Председателя Правительства РФ Д.А.Медведева, внесено изменение в проект Федерального закона «О внесении изменений в ст. 9 Федерального закона от 17.09.1998 г. №157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» в части расширения действующего Национального календаря профилактических прививок за счет включения в него профилактической прививки против пневмококковой инфекции.

Комиссией РСПП внесен существенный вклад в разработку **Федерального закона от 12 апреля 2010 года №61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»**. Внесенные на стадии обсуждения законопроекта предложения и замечания были учтены в итоговом документе. В мае 2012 года на заседании круглого стола на тему: «О практике применения Федерального закона «Об обращении лекарственных средств», проведенного по инициативе РСПП, было поддержано предложение о необходимости дальнейшего внесения поправок в данный закон. Комиссией в Правительство РФ внесены предложения к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» и в ч. 2 ст. 333.32.1. Налогового кодекса Российской Федерации» в части нормативно правового закрепления понятийного аппарата, государственного контроля качества лекарственных средств, государственного регулирования цен на лекарственные препараты, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, признания права заявителя на судебное обжалование экспертных заключений, обращения радиофармацевтических лекарственных препаратов, ускоренной процедуры экспертизы лекарственных средств, государственной регистрации гомеопатических лекарственных средств и др.

Финансирование всех мероприятий по вакцинации детей от пневмококковой инфекции будет предусмотрено в федеральном бюджете 2014-2016 гг.

Российский союз промышленников и предпринимателей принял активное участие в подготовке **проекта федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»** от 29.11.2010 № 326-ФЗ. Комиссией РСПП было инициировано обсуждение законопроекта с привлечением Торгово-промышленной палаты Российской Федерации и стороны работодателей Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, по результатам которого в Правительство РФ, Государственную Думу, а также Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений были внесены консолидированные предложения.

В 2013 году на очередном заседании Комиссии РСПП по индустрии здоровья был рассмотрен и одобрен проект целевой модели медицинского страхования, представленный Межрегиональным Союзом Медицинских Страховщиков. Доработанный с учетом высказанных замечаний проект был направлен в заинтересованные министерства и ведомства. По информации Минздрава России отдельные положения предлагаемого проекта будут учтены при подготовке проекта ФЗ по совершенствованию системы обязательного медицинского страхования.

Члены Комиссии приняли участие в процессе разработки **Федеральной целевой программы «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности на период до 2020 года и дальнейшую перспективу»**, Государственной программы **«Развитие здравоохранения в Российской Федерации, проекта федерального закона № 286942-5 «Технический регламент «О безопасности изделий медицинского назначения»** и других отраслевых стратегических документах.

### *Легкая промышленность<sup>26</sup>*

Основными вопросами, влияющими на развитие текстильной и лёгкой промышленности,

<sup>26</sup> Комиссия РСПП по текстильной и лёгкой промышленности

которым члены Комиссии уделяли наибольшее внимание в указанный период, явились меры повышения коммерческой устойчивости для предприятий отрасли и защиты отечественного рынка товаров текстильной и лёгкой промышленности от недобросовестной конкуренции.

Комиссия провела большую работу по совершенствованию взаимодействия с федеральными и региональными органами законодательной и исполнительной власти по поддержке развития отрасли и защите её интересов в условиях присоединения России к ВТО.

Большое внимание к проблемам отрасли и путям их решения привлекли организованные в 2010 году при участии членов Комиссии Парламентские слушания в Государственной Думе на тему «О мерах государственной поддержки (развития) текстильной и легкой и промышленности в Российской Федерации», по результатам которых были сформулированы рекомендации и предложения Федеральному Собранию Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, федеральным и региональным органам законодательной и исполнительной власти по государственной поддержке текстильной и лёгкой и промышленности.

Предложения Комиссии по первоочередным, мерам, необходимым для поддержки предприятий отрасли в условиях присоединения к ВТО, вошли в итоговые документы межфракционной Рабочей группы ГД по законодательному обеспечению присоединения России к ВТО, в Перечень мер дополнительной поддержки наиболее уязвимых секторов экономики, подготовленных РСПП. Представленные предложения нашли поддержку и реализуются Минпромторгом России.

Члены Комиссии также приняли участие в совещании Президента Российской Федерации В.В. Путина по вопросам развития текстильной и легкой промышленности (г. Вологда, март 2013 г.), на котором были представлены материалы по проблемам отрасли и возможным путям выхода из кризисной ситуации, в т.ч. с использованием правовых норм ВТО. По итогам совещания были



озвучены основные меры государственной поддержки предприятиям ТЛП, даны соответствующие поручения министерствам и ведомствам.

Члены Комиссии заняли активную позицию при обсуждении проблем обеспечения оборонного заказа в части поставок вещевого имущества российского производства. Предложения Комиссии были озвучены на круглом столе, организованном и проведенном Комитетом ГД по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству при поддержке аппарата Заместителя председателя Правительства РФ Д.О. Рогозина.

Совместным усилиям Комиссии, депутатов ГД, членов СФ удалось увеличить сроки кредитования предприятий текстильной и легкой промышленности, на которые распространяются субсидии на уплату процентов: на сезонную закупку сырья и материалов – до 3-х лет, а на технологическое перевооружение – до 10-и лет, а также объем средств, выделяемый на эти цели из федерального бюджета.

Комиссией совместно с профильным Комитетом ТПП разработан проект «Плана мер поддержки (компенсационных мер) предприятий текстильной и легкой промышленности России в условиях присоединения к ВТО на период с 2013 г. по 2018 г.». Одно из предложений Плана уже нашло отражение в федеральном законе «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»: на субсидирование организациям легкой и текстильной промышленности в 2014 году предусмотрено дополнительное выделение 250,0 млн. руб. на возмещение части затрат, направленных на реализацию инвестиционных проектов по созданию и модернизации предприятий текстильной и легкой промышленности, в том числе льняного комплекса.

В целях защиты коммерческих интересов отечественных производителей, в том числе, от незаконно ввезенных и незаконно произведенных товаров отраслевым сообществом поддержаны предложения Минпромторга России о создании

межгосударственного органа по защите рынка Таможенного союза от контрабанды и контрафактной продукции, а также законодательные меры по безусловному уничтожению изъятых из незаконного оборота товаров лёгкой промышленности.

Члены Комиссии активно способствовали подготовке, принятию и подписанию «Кодекса добросовестных практик взаимоотношений между торговыми сетями и предприятиями легкой промышленности». Этот документ направлен на формирование в России цивилизованного розничного рынка.

### ***Лесное хозяйство и лесопромышленный комплекс<sup>27</sup>***

Основными направлениями деятельности Комиссии в 2010-2013 годах были вопросы разработки Лесной политики Российской Федерации, совершенствования нормативно-правовой базы лесного комплекса и повышения эффективности его работы.

В процессе работы по проекту Лесной политики - документа, являющегося основой для разработки стратегических планов развития отрасли и нормативно-правовой базы лесопользования, - членами Комиссии был внесен ряд предложений, направленных на надлежащее отражение промышленной функции лесов и повышение эффективности работы лесного комплекса в целом. В частности, в тексте документа нашли свое отражение предложения в части постановки цели увеличения валового внутреннего продукта в лесном секторе на основе рыночного спроса, интенсификации использования и воспроизводства лесов, перехода к определению расчетной лесосеки с учетом экономической доступности лесов и их деления по целевому назначению, поддержки строительства и модернизации лесоперерабатывающих предприятий на основе частно-государственного партнерства в создании инфраструктуры и др. 26 сентября 2013 года «Основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» были утверждены распоряжением

---

<sup>27</sup> Комиссия РСПП по лесному хозяйству и лесопромышленному комплексу

Правительства Российской Федерации.

В ходе своей деятельности членами Комиссии были подготовлены предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы лесопользования. Некоторые из них (переход на интенсивную модель использования и воспроизводства лесов; проведение конкурсов на право заключения договоров аренды лесного участка для заготовки древесины для предприятий лесопереработки; заключение договора аренды лесного участка на новый срок без аукциона для арендаторов, надлежащим образом исполнивших свои обязательства по действующему договору; введение типовой формы аренды лесного участка; возможность использования средств дорожных фондов субъектов РФ для строительства лесных дорог) вошли в Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Президиума Государственного совета, состоявшегося 11 апреля 2013 года.

Члены Комиссии приняли активное участие в обсуждении и подготовке предложений к законопроекту «О государственном регулировании оборота круглых лесоматериалов» и внесению изменений в Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц».

РСПП был направлен отрицательный отзыв на законопроект «О государственном регулировании оборота круглых лесоматериалов» и в ходе дальнейшей работы над документом разработчиками были учтены предложения Комиссии: из числа лиц, обязанных подавать декларацию о сделках с круглыми лесоматериалами, исключены лица, занимающиеся их транспортировкой и переработкой; упорядочена частота представления деклараций, отменена обязанность сообщать о стоимости сделок с круглыми лесоматериалами, уточнен перечень ценных пород древесины, подлежащий маркировке и др. 29 декабря 2013 года отдельные положения вышеуказанного законопроекта были приняты в форме Федерального закона № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс РФ и Кодекс РФ об

административных правонарушениях».

Члены Комиссии участвовали в подготовке материалов к заседанию Президиума Государственного совета по вопросам повышения эффективности лесного комплекса и Совещанию о реализации приоритетных инвестиционных проектов в лесопромышленном комплексе, проведенным Д.А.Медведевым в Братске.

Руководитель Комиссии является руководителем Рабочей группы по нормативно-правовому и таможенно-тарифному регулированию Совета по развитию лесного комплекса при Правительстве Российской Федерации и принимает непосредственное участие в обсуждении проблем лесного бизнеса на заседаниях Совета.

### ***Машиностроительный комплекс***<sup>28</sup>

Основная деятельность Комиссии по машиностроению была направлена на совершенствование нормативно-правовой базы, разработку защитных мер работы предприятий комплекса в условиях членства России в ВТО, подготовку высококвалифицированных кадров для отрасли.

Комиссией были внесены предложения и дополнения в проект «Стратегии развития автомобильной промышленности России на период до 2020 года» в части развития на территории Российской Федерации сервисной инфраструктуры и мероприятий по обеспечению отрасли специалистами и квалифицированными рабочими (предложения Комиссии учтены в итоговом документе). Подготовлены предложения к подпрограмме «Развитие российского тяжелого машиностроения на 2012-2016 годы» ФЦП «Национальная технологическая база» о включении подпрограммы «Разработка инновационной технологии и создание автоматизированного комплекса для подземной безлюдной выемки полезных ископаемых». Также Комиссия приняла участие в подготовке программы поддержки межотраслевых комплексных

---

<sup>28</sup> Комиссия РСПП по машиностроению

инвестиционных проектов и разработке схемы модернизации угольных предприятий с использованием продукции тяжелого машиностроения и участием лизинговых компаний.

Члены Комиссии приняли участие в подготовке проекта Правил предоставления из федерального бюджета субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2014-2016 годах, на реализацию комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности.

Комиссией выработаны предложения по мерам защиты внутреннего рынка машиностроительной продукции: введения таможенных пошлин на ввоз продукции тяжелого машиностроения для подземной и открытой добычи, аналоги которой производятся в России; введения субсидированной процентной ставки для технического перевооружения предприятий тяжелого машиностроения.

В работе Комиссии большое внимание было уделено вопросам повышения качества профессионального образования для предприятий отрасли. Одобрены инициативы Государственного университета управления, направленные на выработку механизма сотрудничества предприятий машиностроительного комплекса и высших учебных заведений; отработан механизм по организации производственных практик для предприятий Сибирского федерального округа и предприятиям ЗАО «Трансмашхолдинг» (студенты образовательной программы «Менеджмент наукоемких организаций» Государственного университета управления прошли практику на предприятиях Московской области). Поддержана инициатива НО «Ассоциация машиностроителей Кузбасса» и Межрегиональной Ассоциации «Сибирское соглашение» о создании на базе Института угля СО РАН инжинирингового Центра по тяжелому горно-шахтному и горнорудному машиностроению с созданием технической базы для испытания новых образцов оборудования и транспортных систем.

В целях создания эффективного механизма

взаимодействия между прикладной наукой и производством начата работа над проектом ФЗ «Об инжиниринге и государственной поддержке инжиниринговой деятельности в Российской Федерации».

### *Металлургический и горнорудный комплекс<sup>29</sup>*

Одним из основных направлений деятельности Комиссии являлась работа по проблемам безопасности опасных производственных объектов. В рамках указанной работы Комиссией были подготовлены многочисленные аналитические, экспертные материалы и предложения, представленные на площадках различного уровня, включая совещания у Председателя Правительства РФ Д.А.Медведева и Президента РФ В.В.Путина. Внесение изменений в Федеральный закон №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и подзаконные акты, учетом предложений отраслевого сообщества частично снимают избыточные обременения на металлургические и горнорудные предприятия. Поправки ввели возможность проведения процедуры обоснования безопасности, что позволяет в перспективе отказаться от жестких императивных требований в области промышленной безопасности и перейти к современным процедурам обеспечения безопасности на основании оценки риска. Данное нововведение позволит компаниям внедрять современные инжиниринговые решения, модернизировать производства и укрепит конкурентоспособность российского бизнеса.

Комиссия планомерно занималась проблемами стимулирования инвестиционной активности металлургических и горнорудных компаний. По итогам совещания о состоянии и перспективах развития черной металлургии, состоявшегося под председательством Президента РФ В.В. Путина в июле 2012 г. и организованного при активном участии Комиссии и предложению Председателя Комиссии В.С.Лисина, было дано поручение о введении стимулирующей налоговой меры в

---

<sup>29</sup> Комиссия РСПП по металлургическому и горнорудному комплексу

отношении оборудования предприятий (отмена налога на имущество). С 1 января 2013 г. отменено взимание налога на имущество с активной части основных производственных фондов («движимое имущество»), что послужило стимулирующим фактором обновления основных средств и модернизации предприятий.

В результате работы над законопроектом, предусматривающим переход для целей налогообложения имущества организаций от действующей балансовой стоимости объектов недвижимости к т.н. кадастровой стоимости, со стороны Комиссии были подготовлены многочисленные обращения, предварительные расчеты с соответствующей аргументацией. В первоначально представленном виде документ представлял риски многократного (в 3-5 раз) роста налоговой нагрузки в т.ч. горно-металлургических предприятий по данному виду налога. С учетом предложений внесенный 1 июля 2013 г. в ГД ФС РФ законопроект претерпел существенные изменения, распространив новые положения исключительно на административно-офисные и торговые площади. Таким образом, промышленные предприятия избежали существенного роста налоговой нагрузки.

Члены Комиссии активно занимались работой по внесению изменений в федеральный закон № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», снимающих распространение ограничений, предусмотренных для естественно-монопольных и регулируемых видов деятельности, на металлургические и горнорудные предприятия. В результате проделанной Комиссией работы (совещания с профильными ФОИВ, выступление В.С.Лисина на встрече Экспертного совета с Д.А.Медведевым, участие в обсуждении в ГД ФС РФ) были утверждены изменения в 223-ФЗ, выводящие из-под его действия компании, чья выручка от естественно-монопольных и регулируемых видов деятельности составляет не более 10% общей выручки. Таким образом, все обременения в соответствии с данным Федеральным законом, которые должны были распространяться на горно-металлургические предприятия, с 1 января

2013 г. были сняты.

При участии Комиссии были внесены изменения в Положение о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, упрощающие ряд требований для ломозаготовительных предприятий. С учетом находящегося на рассмотрении в ГД ФС РФ законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и другие законодательные акты Российской Федерации в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами» Комиссией принято решение о преждевременности разработки дополнительных законопроектов в сфере обращения лома и отходов металлов на данный момент. Комиссия также ведет работу по вопросу отмены НДС при импорте лома, что будет способствовать увеличению доступности лома на территории РФ и снижению ожидаемого дефицита данного стратегического вида сырья металлургической отрасли.

### ***Оборонно-промышленный комплекс<sup>30</sup>***

Комиссия РСПП по оборонно-промышленному комплексу (ОПК) занимает активную позицию в установлении конструктивного диалога между государственной властью, общественными организациями и бизнес-сообществом в вопросах развития ОПК; участвует в совершенствовании законодательства в области оборонно-промышленного комплекса в интересах ведения бизнеса; содействует модернизации предприятий ОПК и развитию между ними рыночных отношений.

Совместно с Комиссией по металлургическому и горнорудному комплексу был выработан ряд рекомендаций по вопросу взаимодействия предприятий ОПК и предприятий сектора спецметаллургии (нашли отражение в действиях Правительства по согласованию параметров гособоронзаказа в 2011 году).

---

<sup>30</sup> Комиссия РСПП по оборонно-промышленному комплексу



Члены Комиссии приняли участие в подготовке предложений по стабилизации предприятий ОПК и их технологическому перевооружению. Эти же предложения были представлены в Научный совет при Совете безопасности РФ в период рассмотрения вопроса «Об основных положениях проекта основ политики РФ в области развития ОПК на период до 2020 года и на дальнейшую перспективу» и использованы при доработке документа.

Комиссией внесены предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы и созданию благоприятного инвестиционного климата для развития ОПК; выработаны рекомендации по дополнительным мерам поддержки предприятий комплекса; даны предложения в план по развитию сотрудничества частных и государственных компаний в области ОПК и привлечению частного бизнеса в реализацию программы вооружений; внесены замечания, дополнения и поправки в проект ФЗ «О гособоронзаказе»; рассмотрены проблемы исполнения гособоронзаказа.

На площадке РСПП, при участии Комиссии, были проведены значимые государственные мероприятия в сфере ОПК – секция №3 Военно-промышленной конференции на тему «Актуальные вопросы развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации» и заседание Экспертного совета при Председателе Совета Федерации по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества на тему «Развитие государственно-частного партнерства в сфере ОПК», которые свидетельствуют о значительной роли РСПП в развитии российского ОПК.

Члены Комиссии на постоянной основе принимают участие в работе Совета по государственно-частному партнерству при Военно-промышленной комиссии при Правительстве РФ, в работе Экспертного совета по проблемам законодательного обеспечения развития оборонно-промышленного комплекса при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Федерации, мероприятиях законодательной и исполнительной власти по вопросам ОПК.

### ***Строительный комплекс и жилищно-коммунальное хозяйство<sup>31</sup>***

Комиссией были подготовлены оценки и предложения по вопросам состояния ценообразования в строительстве и антикризисным мерам в строительстве в области ценообразования. В Правительство РФ направлены рекомендации по комплексу неотложных мер по улучшению сметного дела, обеспечению унификации форм разработки, представления и экспертизы сметных разделов проектной документации на основе современных информационно-технологических решений, а также предложения по снижению затрат, существенно влияющих на цену возводимых зданий и сооружений, в том числе – платы за землю, платы за технологическое присоединение объектов строительства к инженерным сетям, исключение инфраструктурных и социальных обременений и др.

Предложения Комиссии по вопросам гармонизации технического законодательства в строительстве в свете формирования Таможенного союза нашли отражение в решениях о создании единой системы аккредитации в России, а также возможного применения в России европейской нормативно-технической документации.

Проведена большая работа по проблемам саморегулирования в отрасли. Подготовлены предложения по внесению изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты (в части саморегулирования в области строительства). Поддержана целесообразность проработки вопроса о применении принципов саморегулирования при формировании института негосударственной экспертизы и финансировании за счет средств саморегулируемых организаций разработки нормативно-правовых актов и технических документов – сводов правил (актуализированных СНиПов), ГОСТов и пр.

---

<sup>31</sup> Комиссия РСПП по строительному комплексу и ЖКХ, Комиссия РСПП по жилищной политике

Поддержаны проекты федеральных законов № 262144-6 и № 262137-6 о внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ, предусматривающие установление требования о страховании членами СРО гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, включая обязанность по возмещению убытков на основании предъявленного к ним обратного требования (регресса), а также на установление субсидиарной ответственности СРО по обязательствам своих членов.

Комиссия подготовила перечень задач, требующих, по мнению строительного сообщества, особого внимания для достижения целевых показателей, заданных в Указе Президента Российской Федерации «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильём и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

Особое внимание было уделено проблемам реализации дорожной карты «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства»: подготовлены предложения по улучшению предпринимательского климата в сфере строительства, в том числе путем внесения изменений и дополнений в «дорожную карту» по следующим направлениям: повышение инвестиционной привлекательности Российской Федерации, совершенствование градостроительного законодательства; совершенствование управления в строительном комплексе, в том числе совершенствование существующих институтов планирования и контроля.

В рамках реализации Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» члены Комиссии приняли участие в работе на площадке Минэкономразвития и Минрегиона России по разработке дополнительных требований к

исполнителям работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, перечня подтверждающих документов, порядка оценки заявок и т.д.

В рассматриваемый период на заседаниях Комиссии также были рассмотрены вопросы малоэтажного строительства и развития сельских территорий. Соответствующие предложения направлены в Правительство Российской Федерации.

С 2013 года начала работу Комиссия РСПП по жилищной политике, основной задачей которой является совершенствование системы формирования в Российской Федерации рынка жилья. Комиссией были рассмотрены проблемы и подготовлены рекомендации по созданию в России рынка доступного арендного жилья, которые были направлены в адрес законодательных и исполнительных органов власти и использовались при подготовке дорожной карты АСИ.

### ***Телекоммуникационные и информационные технологии***<sup>32</sup>

В соответствии с опросом РСПП в 2013 году лишь 14 % респондентов оценили состояние телекоммуникационной инфраструктуры в регионах присутствия как плохое или скорее плохое – это самые высокие оценки среди всех видов инфраструктуры для бизнеса

В работе Комиссии за период 2010-2013 гг. особо пристальное внимание уделялось вопросам регулирования использования радиочастотного спектра (РЧС) в Российской Федерации. Были подготовлены и направлены в Минкомсвязи России предложения по механизму гарантий частных инвестиций в конверсию РЧС, которые были использованы при подготовке соответствующих предложений Правительства РФ. Представители РСПП (Комиссии), как одного из инициаторов решения вопроса государственно-частного партнерства при конверсии РЧС приняли участие в работе соответствующей межведомственной рабочей группы. По результатам работы РГ Минкомсвязи России разработаны предложения по привлечению инвестиций и обеспечения гарантий для инвесторов, участвующих в конверсии РЧС.

<sup>32</sup> Комиссия РСПП по телекоммуникациям и информационным технологиям

Комиссией подготовлена Позиция по вопросам регулирования использования радиочастотного спектра в Российской Федерации, где дана правовая оценка существующего состояния регулирования использования РЧС и обозначены ключевые проблемы регулирования (статус ГКРЧ, конверсия, платность, эффективность использования РЧС, прозрачность и сроки разрешительных процедур, порядок ввоза и т.д.), а также предложены конкретные направления и меры по их решению. Данная позиция была направлена руководителям Правительственной комиссии по проведению административной реформы, Правительственной Комиссии по транспорту и связи, Комитета ГД по информационной политике, информационным технологиям и связи, Минкомсвязи России.

Указанные предложения РСПП были использованы при подготовке «Плана реализации мероприятий по комплексной оптимизации контрольно-надзорных и разрешительных функций, предоставления государственных услуг, а также по сокращению избыточного государственного регулирования в сфере связи» (распоряжение Правительства РФ от 26 апреля 2011 г. № 734-р). Данным планом предусматривается подготовка нормативной правовой базы для решения обозначенных бизнесом проблем.

Комиссия заняла активную позицию в отношении проекта федерального закона № 297822-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении единства измерений», которым предлагается распространить действие норм Федерального закона «Об обеспечении единства измерений», применяемых, в том числе, к опасным объектам, на процессы эксплуатации сетей связи, в ходе которой операторами связи производятся тысячи различных видов измерений. Предложения Комиссии об исключении данной нормы как потенциального административного барьера и источника существенных необоснованных финансовых затрат для операторов связи, поддержаны Минкомсвязью России и будут рекомендованы Комитетом Государственной Думы

ФС РФ по промышленности к принятию во втором чтении.

Основными направлениями работы Комиссии в 2013 г. были мониторинг законопроектной деятельности органов государственной власти, оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проведение экспертизы действующих НПА. По экспертным оценкам доработка законопроектов, проектов НПА, отсрочка их введения позволили, например, операторам связи предотвратить возможные неэффективные затраты на сотни миллионов рублей.

### ***Торговля и потребительский рынок***<sup>33</sup>

Комиссия по торговле и потребительскому рынку принимала активное участие в подготовке и обсуждении Закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях санкций за нарушение норм закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

В 2012 г. Комиссией было организовано обсуждение проблемы устранения необоснованного налогообложения убытков от хищений в торговых залах розничных сетей. Была создана рабочая группа по доработке процесса подтверждения инвентаризации в торговых залах для Минфина России. Предложения Рабочей группы были одобрены на Правительственной Комиссии по вопросам развития конкуренции. Также председателем Комиссии РСПП подготовлено и направлено мотивированное мнение в Комиссию Правительства РФ по законопроектной деятельности по поводу проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 265 и 272 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части отнесения на расходы по налогу на прибыль организаций потерь товаров при осуществлении деятельности в области розничной торговли товарами)".

---

<sup>33</sup> Комиссия РСПП по торговле и потребительскому рынку

В настоящее время ведется совместная работа с Минфином России и Минпромторгом России по внесению изменений в Налоговый Кодекс РФ, уточнению Правил дорожного движения в части ограничения движения грузового транспорта.

В 2013 г. на площадке Комиссии рассмотрено постановление Правительства г. Москвы «О размещении информационных конструкций в городе Москве», устанавливающее Правила размещения и содержания информационных конструкций в г. Москве. По итогам обсуждения принято решение о создании Рабочей группы по мониторингу и оценке регулирующего воздействия Правил размещения и содержания информационных конструкций.

### *Транспорт*<sup>34</sup>

Оценки качества портовой инфраструктуры носят умеренно-негативный характер: отрицательные оценки превышают долю положительных на 9% (40 и 31 % соответственно).

Комиссия РСПП по транспорту и транспортной инфраструктуре вносит значимый вклад в формирование стратегических документов и нормативной правовой базы отрасли.

Предложения Комиссии были учтены при разработке Целевой модели рынка грузовых железнодорожных перевозок на период до 2015 года (одобрена Правительством Российской Федерации).

В целях законодательного обеспечения мер по государственной поддержке модернизации транспортной системы в Российской Федерации и повышению ее безопасности Комиссией подготовлены предложения в законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности», который в настоящее время принят Государственной Думой и 29 января 2014 г. одобрен Советом Федерации ФС РФ.

Одним из направлений деятельности Комиссии в рассматриваемый период было создание нормативно-правовой основы деятельности речных портов, в том числе урегулирования отношений, возникающих при осуществлении в них

<sup>34</sup> Комиссия РСПП по транспорту и транспортной инфраструктуре

хозяйственной деятельности и при реализации государственно-властных полномочий. Комиссией внесены предложения и инициирована разработка соответствующего законопроекта в отношении стратегических направлений развития внутреннего водного транспорта.

Востребованы предложения Комиссии в отношении основных направлений и механизмов регулирования российского рынка международных автомобильных перевозок. В настоящее время Рабочей группой при комитете Госдумы по транспорту прорабатываются законопроекты «О транзите грузов через территорию Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты, связанные с организацией транзитных перевозок» и «О прямых смешанных комбинированных перевозках».

Наряду с вышеперечисленным в результате обращений к Президенту и Председателю Правительства РФ, главам палат Федерального Собрания были реализованы предложения Комиссии по:

- выпуску инфраструктурных облигаций Российской Федерации (в 2013 году состоялось размещение инфраструктурных облигаций сроком обращения от 15 до 30 лет по ставке инфляция +1% годовых, общий объем размещения составил 150 млрд. рублей);

- государственной поддержке развития инфраструктуры железнодорожного транспорта (в 2013 году Правительством РФ принято решение по государственному финансированию развития и модернизации железнодорожной инфраструктуры Восточного полигона до 2018 года на сумму более 260 млрд. рублей);

- компенсации потерь в доходах перевозчиков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на пригородные пассажирские перевозки (в 2013 году субсидия составила 25 млрд. рублей).

Необходимо отметить и ряд законодательных инициатив Комиссии, поддержанных органами



власти, среди которых предложения в законопроекты:

- «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта» (20.11.2013 состоялось заседание Комитета Государственной Думы ФС РФ по вопросам собственности, на котором принято решение отложить рассмотрение законопроекта до момента реализации Правительством РФ комплекса мероприятий по повышению капитализации ОАО «РЖД»);

- «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» и Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (принят Государственной Думой ФС РФ в 1 чтении);

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственного регулирования перевозок пассажиров и багажа по заказам автомобильным транспортом» (Решением Совета ГД 18.03.2013 Комитет по транспорту назначен ответственным за подготовку законопроекта к рассмотрению ГД);

- о порядке взимания НДС с грузоотправителей нефтепродуктов при осуществлении экспортных операций (Закон подписан Президентом РФ);

- об оптимизации налогового администрирования в части применения нулевой ставки налога на добавленную стоимость в отношении транспортно-экспедиционных услуг, связанных с международными перевозками (Закон подписан Президентом РФ).

По инициативе Комиссии Бюро Правления РСПП поддержана проработка вопроса интеграции России в мировое экономическое сообщество, достижения приоритетных целей государства через эффективное использование ее транзитного потенциала. В целях обеспечения сбалансированного развития транспортно-логистической инфраструктуры ЕЭП в рамках Таможенного Союза

и синхронизации инвестиций в инфраструктурные проекты на пространстве трех стран по инициативе железных дорог России, Казахстана и Белоруссии в 2013 году создан проектный офис Объединенной транспортно-логистической компании (ОТЛК). Основой бизнес-модели ОТЛК является стратегическое объединение ведущих железнодорожных контейнерных операторов, логистической инфраструктуры, грузовых терминалов, и предложение комплексной транспортно-логистической услуги по принципу «одного окна».

### *Туризм*<sup>35</sup>

В целях совершенствования правового регулирования туристской деятельности Комиссией по туризму и индустрии гостеприимства проведена работа по подготовке предложений в законодательные акты и оценке их воздействия на работу отрасли. Внесены поправки к проекту постановления Правительства РФ «Об утверждении правил предоставления гостиничных услуг в Российской Федерации», поправки к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», изменения в статью 1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и др.

На заседаниях были рассмотрены и подготовлены предложения по проблемам развития гостиничного бизнеса России: решен вопрос об отказе в сборе авторского вознаграждения за теле- и радиотрансляцию музыкальных, литературных и иных произведений в номерном фонде коллективных средств размещения; принято решение о необходимости проведения на постоянной основе мониторинга цен на гостиничные услуги издержек предприятий гостиничного хозяйства; по инициативе Комиссии и РСТ отменен сбор за регистрацию иностранных граждан в гостиницах; подготовлены предложения по новому порядку классификации

---

<sup>35</sup> Комиссия РСПП по туризму и индустрии гостеприимства

гостиниц; инвестиций в российский туризм.

Рабочей группой Комиссии подготовлены и направлены в Правительство РФ предложения по использованию олимпийских объектов после проведения в Сочи игр 2014 года и Концепция развития туризма (предложена к реализации Приморскому краю, Башкирии, Калининграду).

Члены Комиссии занимались проблемами привлечения инвестиции в российский туризм и популяризацией внутреннего и въездного туризма. В 2013 году при поддержке Комиссии РСПП по туризму и индустрии гостеприимства выпущено два номера каталога «Инвестиции в туризм».

### ***Химическая промышленность***<sup>36</sup>

Комиссия по химической промышленности приняла активное участие в работе проекта Стратегии развития химической и нефтехимической промышленности до 2030 года. В целях более полного отражения интересов отраслевого бизнеса в подготовке стратегического документа по инициативе Комиссии создан Экспертный Совет Минпромторга России и даны рекомендации по его персональному составу. В настоящее время проект Стратегии с учетом предложений Комиссии внесен в Правительство РФ.

Комиссии удалось урегулировать вопрос с Федеральной антимонопольной службой о специфике работы предприятий хлорной промышленности и принять ряд предложений по содействию в её модернизации. По обращениям Комиссии при ФАС создан Экспертный совет по химической промышленности.

Комиссией были подготовлены обращения в органы исполнительной власти об оказании помощи компаниям и предприятиям отрасли в недопущении на внутреннем рынке дефицита сырья для химических и нефтехимических производств и задействовании с этой целью мер экспортно-тарифного регулирования вывозной пошлины, что позволило более устойчиво обеспечить предприятия

---

<sup>36</sup> Комиссия РСПП по химической промышленности

химического комплекса России углеводородным сырьем.

В процессе работы подготовлена позиция профессионального сообщества по вопросу развития производства композиционных материалов и особо чистых веществ и химических реактивов. Одним из важных пунктов решения стало предложение о создании на основе государственно-частного партнерства 2-3 предприятий, которые бы занимались выпуском органической и неорганической малотоннажной продукции. Комиссией также продвигается идея создания ряда инжиниринговых центров инновационного развития химических технологий на базе ведущих отраслевых институтов и их включения в Стратегию развития отрасли.

Проведена большая работа по внедрению принципов международной программы устойчивого развития «Ответственная забота» в химическом комплексе России. В настоящее время Соглашение по программе «Ответственная забота» подписали около 50 предприятий, в том числе ведущие предприятия отрасли. Программа позволяет сделать химическую промышленность инвестиционно привлекательной, открытой для потенциальных партнеров и потребителей во всем мире, совершенствовать систему менеджмента на российских химических предприятиях, улучшить условия труда работников и экологическую обстановку в соответствии с международным опытом и стандартами.

### *Электроэнергетика*<sup>37</sup>

В соответствии с опросами РСПП если в 2010 году наблюдалось приблизительное равенство негативных, нейтральных и положительных оценок качества электросетей как одного из компонентов

В период 2010-2013 гг. Комиссия активно участвовала в работе над механизмами сдерживания цен в электроэнергетике, в разработке правил функционирования розничных рынков электроэнергии и концепции новой модели оптового рынка электроэнергии и мощности.

К основным результатам деятельности Комиссии РСПП в 2011-2013 гг. можно отнести

<sup>37</sup> Комиссия РСПП по электроэнергетике

инфраструктуры для бизнеса, то к 2013 году доля средних оценок выросла до 36% при одновременном уменьшении количества отрицательных оценок.

следующее:

- Оплата сетевым организациям фактически оказанных услуг (величину фактически потреблённой мощности).

При разработке проекта документа предполагалось перейти на оплату услуг сетевых организаций исходя из величины максимальной (присоединённой) мощности. Для промышленных предприятий введение данной нормы привело бы к увеличению платежей в адрес сетевых организаций в 2-3 раза, что оказало бы негативное влияние на конкурентоспособность отечественной промышленности. Обращения Комиссии РСПП по электроэнергетике по данному вопросу были полностью поддержаны.

- Единые правила определения максимума потребления на оптовом и розничном рынках.

Введение единых правил оплаты мощности на оптовом и розничном рынках позволило сократить платежи промышленных предприятий на оптовом рынке, а также способствовало развитию конкуренции между энергосбытовыми компаниями за конечных потребителей.

- Упрощение выхода на оптовый рынок.

По предложению Комиссии РСПП по электроэнергетике было отменено основное бюрократическое препятствие для выхода потребителей на оптовый рынок – требование о необходимости получения заключения об отсутствии негативных социально-экономических последствий от региональных регулирующих органов.

- Снижение остроты проблемы «последней мили».

С 2014 года в 63 субъектах РФ потребители не будут нести нагрузку, обусловленную «последней милей». В 16 субъектах РФ «последняя миля» должна быть ликвидирована в течение 3,5 лет, а в 2 субъектах РФ к 2029 году.

В части новой модели оптового рынка электроэнергии и мощности предложения Комиссии РСПП по электроэнергетике основывались на тезисе

о необходимости усиления конкуренции на данном рынке. На настоящий момент различными заинтересованными сторонами подготовлено несколько концепций, ожидается, что в 2014 году будет принято решение о дальнейшем направлении развития электроэнергетики.

Также необходимо отметить совместную работу Комиссии РСПП по электроэнергетике и представителей ряда компаний-членов РСПП по выработке предложений по созданию и развитию механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий с участием потребителей.