**Дополнительные уточнения в редакцию поправок в законопроект № 584587-5 «О внесении изменений в отдельные**

**законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей**

**среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий»**

**(по состоянию на 16.04.2014 г.)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Текст по состоянию на 16.04.2014 г. | Предложения РСПП | Обоснование |
|  | Статья 1, пункт 1:  «…  объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду (далее также – объект хозяйственной и иной деятельности) – стационарный источник или совокупность стационарных источников, взаимосвязанных одной или несколькими технологиями и расположенных в пределах одной промышленной площадки, в том числе объекты капитального строительства, имущественные комплексы, на которых производится продукция (товар), выполняются работы, оказываются услуги;  промышленная площадка – территория, включающая земельный участок (часть земельного участка) или несколько земельных участков, используемая субъектом или субъектами хозяйственной и иной деятельности, в пределах которой располагаются объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду;». | объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду(далее также – объект хозяйственной и иной деятельности) - стационарный источник или совокупность стационарных источников, взаимосвязанных одной или несколькими технологиями и расположенных в пределах **одного** **субъекта Российской Федерации,** ~~одной промышленной площадки,~~ в том числе объекты капитального строительства, имущественные комплексы, на которых производится продукция (товары), выполняются работы, оказываются услуги;  ~~промышленная площадка – территория, включающая земельный участок (часть земельного участка) или несколько земельных участков, используемая субъектом или субъектами хозяйственной и иной деятельности, в пределах которой располагаются объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду;~~ | Определение объекта негативного воздействия на окружающую среду с помощью понятия «промышленной площадки» контрпродуктивно, поскольку, во-первых, на одной промплощадке могут находиться объекты различных собственников (в промпарках – десятки на одном земельном участке), во-вторых, разнесенные в пространстве линейные объекты могут составлять единый имущественный и технологический комплекс. |
|  | Статья 1, пункт 19:  «Статья 28.1. Наилучшие доступные технологии  …  2. К областям применения наилучших доступных технологий могут быть отнесены виды хозяйственной и иной деятельности, которые характеризуются значительным негативным воздействием на окружающую среду и (или) обладают значительным потенциалом загрязнения окружающей среды, а также технологические процессы, оборудование, технические способы и методы, которые применяются при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.». | Статья 1, пункт 19:  «Статья 28.1. Наилучшие доступные технологии  …  2. К областям применения наилучших доступных технологий могут быть отнесены виды хозяйственной и иной деятельности, которые характеризуются значительным негативным воздействием на окружающую среду **в единицу времени и (или) на единицу выпускаемой продукции (товаров)** ~~и (или) обладают значительным потенциалом загрязнения окружающей среды,~~ а также технологические процессы, оборудование, технические способы и методы, которые применяются при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.». | Отбор объектов для целей регулирования на основе показателей наилучших доступных технологий следует производить на основе фактического негативного воздействия на окружающую среду. Либо, в случае намечаемого строительства или реконструкции объекта, - на основе планируемого воздействия в будущем периоде. Использование неопределенного критерия «потенциала загрязнения окружающей среды» противоречит требованию определенности правовой нормы. |
|  | «Статья 23. Технологические и технические нормативы  …  3. Технологические показатели наилучших доступных технологий устанавливаются нормативными документами в области охраны окружающей среды в соответствии со статьей 29 настоящего Федерального закона не позднее шести месяцев после разработки или пересмотра информационно-технических справочников наилучших доступных технологий, предусмотренных статьей 28.1 настоящего Федерального закона.». | «Статья 23. Технологические и технические нормативы  …  3. Технологические показатели наилучших доступных технологий **указываются** **в** ~~устанавливаются нормативными документами в области охраны окружающей среды в соответствии со статьей 29 настоящего Федерального закона не позднее шести месяцев после разработки или пересмотра~~ информационно-технических справочниках наилучших доступных технологий, предусмотренных статьей 28.1 настоящего Федерального закона.». | Технологические показатели наилучших доступных технологий, как и иные сведения, содержащиеся в информационно-технических справочниках наилучших доступных технологий, могут иметь только справочный, реферативный характер. Это соответствует опыту промышленно-развитых стран, где показатели НДТ используются только в качестве ориентиров для повышения эффективности производства. Установление технологических показателей НДТ нормативными документами приведет к снижению инновационной активности и конкурентоспособности российских предприятий. |
|  | «Статья 10  …  9. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона до 31 декабря 2020 года при исчислении размера платы за негативное воздействие на окружающую среду к ставкам платы применяются следующие коэффициенты:  … коэффициент 5 - за объемы или массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ в пределах временно разрешенных выбросов, сбросов загрязняющих веществ на период реализации плана мероприятий по охране окружающей среды;  …  11. При пересчете платы за объемы (массы) выбросов, сбросов загрязняющих веществ, осуществляемом в случае, предусмотренном пунктом 7 статьи 16.3 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7 – ФЗ «Об охране окружающей среды» (в редакции настоящего Федерального закона), с 1 января 2013 года по 31 декабря 2019 года включительно применяется коэффициент 25, с 1 января 2020 года по 31 декабря 2023 года применяется коэффициент 75.». | «Статья 10  …  9. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона до 31 декабря 2020 года при исчислении размера платы за негативное воздействие на окружающую среду к ставкам платы применяются следующие коэффициенты:  … коэффициент 5 - за объемы или массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ в пределах временно разрешенных выбросов, сбросов загрязняющих веществ на период реализации плана мероприятий по охране окружающей среды **или программы повышения экологической эффективности**;  …  11. При пересчете платы за объемы (массы) выбросов, сбросов загрязняющих веществ, осуществляемом в случае, предусмотренном пунктом 7 статьи 16.3 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7 – ФЗ «Об охране окружающей среды» (в редакции настоящего Федерального закона), со **дня вступления в силу настоящего Федерального закона** ~~1 января 2013 года~~ по 31 декабря 20**20** года включительно применяется коэффициент 25, с 1 января 202**1** года по 31 декабря 2023 года применяется коэффициент 75.». | В статье 10:  а) в пункте 9 следует дополнить пятый абзац словами «или программы повышения экологической эффективности» с целью унификации с иными положениями о временно разрешенных выбросах, сбросах загрязняющих веществ, где указаны программы повышения экологической эффективности.  б) в пункте 11 следует уточнить сроки применения коэффициентов к ставкам платы исходя из сроков, предусмотренных пунктом 9 указанной статьи. В частности, за объемы или массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, превышающих установленные разрешениями объемы или массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, предусмотрено применение коэффициента 25 в период со дня вступления Федерального закона в силу до 31 декабря 2020 года. |