СОВЕТ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ЭНЕРГИИ

Комплекс мер по переходу на НДТ в электроэнергетике

Председатель Совета по надежности
Башук Денис Николаевич

Этапы перехода на НДТ

Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ«Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты РФ» и подзаконной нормативкой предусмотрено:

С 1 января 2018 года объекты I категории должны быть оснащены автоматическим и средствами измерения, учета выбросов и передачи данных

С 1 января 2019 вводится запрет на согласование проектов по строительству и реконструкции объектов, не отвечающим технологическим показателям НДТ

С 1 января 2020 вводится запрет на строительство объектов, не отвечающих технологическим показателям НДТ

С 1 января 2019 года объекты I категории обязаны получить комплексное экологическое разрешение, разрабатываются и утверждаются технологические нормативы на основе НДТ, Программа повышения экологической эффективности.

С 1 января 2020 года вводится новый режим взимания штрафов в зависимости от достижения/недостижения показателей НДТ

СОВЕТ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ЭНЕРГИИ

Проблемы энергокомпаний, связанные с переходом на НДТ

- Введение новых экологических требований на уровне директив ЕС, потребует от энергокомпаний значительных инвестиций.
- Новые методы экологического нормирования и начисления экологической платы могут существенно повлиять на экономические показатели. Прогнозируется рост экологической платы для ТЭС на 2 порядка – с единиц до сотен млн. руб.
- Переход энергокомпаний на принципы НДТ не учитывает реальных экономических условий работы компаний :
  - Жесткого государственного регулирования тарифов на некоторые услуги энергокомпаний при одновременном функционировании рынка мощности и электроэнергии
  - Участии в реализации задач в области импортозамещения с учетом возможностей отечественных производителей оборудования

Сложность поставленной задачи требует вовлечения энергокомпаний в разработку и корректировку нормативной базы

Комплекс работ для перехода энергокомпаний на принципы НДТ

Подготовка предложений по совершенствованию действующих и разрабатываемых нормативных документов на федеральном и отраслевом уровнях, с целью учёта особенностей функционирования и развития отрасли

Разработка отраслевого информационно-технического справочника «Сжигание топлива на крупных установках в целях производства энергии»

Разработка проекта нормативного документа «Комплекс экологических норм и требований для вновь вводимых и действующих топливосжигающих установок ТЭС».

Разработка технических требований к системам производственного экологического контроля на объектах

I,II, III категории.

Вызываемые опасения

Несбалансированный переход электроэнергетики на наилучшие доступные технологии окажет значительное негативное влияние на отрасль и смежные сферы

Машиностроение

- Поспешное внедрение норм НДТ приведет к тому, что технологии придется закупать за рубежом.
- В итоге новый сектор машиностроения мы отдадим иностранным производителям с привязкой к сервису.
- Тем самым попадая в жесткую зависимость от курса валют и нарастание технологической зависимости от зарубежных стран.

Угольная отрасль

- Внедрение НДТ в большей степени затронет угольную генерацию.
- Существенно вырастут издержки угольных компаний, сделав их нерентабельными.
- В итоге выработка на них будет сокращаться, что приведет к снижению потребления угля и проблемам в угольной отрасли.

Доработка проекта ИТС «Сжигание топлива на крупных установках в целях производства энергии»

Разработка ИТС – одна из ключевых задач перехода на НДТ, в рамках которой:

Выполнен сбор сведений и комплексный анализ применяемых в России технологий производства электрической и тепловой энергии, их технико-экономических и экологических показателей

Обоснованы общественно приемлемые и реально достижимые уровни потребления ресурсов и воздействий на окружающую среду КТЭУ, учитывая при этом требования и ограничения:

- необходимость постоянного поддержания высокого уровня надежности энергообеспечения, стабильности ЕЭС и систем теплоснабжения
- переход на НДТ не должен привести к вытеснению угля из соображений государственной энергобезопасности и возможных социальных последствий
- невозможность резкого роста тарифов
- необходимость синхронизации технического регулирования в рамках ЕАЭС
- необходимость ориентации на отечественных производителей технологий и синхронизации планов развития тепловой электроэнергетики и энергомашиностроения

Принципиально важно учесть возможности отечественного энергомашиностроения

Доработка проекта ИТС «Сжигание топлива на крупных установках в целях производства энергии»

Проект разработан отраслевыми институтами в 2016 году по заказу Минэнерго, но требует доработки:

- Изменения структуры ИТС с целью исключения многочисленных повторов;
- Дополнения проекта НДТ подготовки и хранения топлива
- Конкретизации НДТ организации производственного экологического контроля на ТЭС;
- Замены перечня маркерных веществ неопределенного назначения перечнями нормируемых и контролируемых экологических показателей для ТЭС;
- Дополнения перечня технологического оборудования, используемого при применении НДТ;

Законопроект во исполнение поручения Президента РФ по итогам заседания Госсовета от 27.12.2016 п.1 в)

- Поручение Президента РФ: «внести в законодательство Российской Федерации изменения, предусматривающие получение **комплексных экологических разрешений** с учётом программ оснащения предприятий автоматическими и техническими средствами контроля выбросов, сбросов и концентрации загрязняющих веществ, а также предоставление предприятиям времени на разработку соответствующих проектов и закупку необходимого оборудования»

- Учитывая, что обязанность по оборудованию объектов I-й категории вступит в силу с 01.01.2018 года, необходимо срочно разработать и внести в Госдуму соответствующий законопроект.

- СПЭ в инициативном порядке готовит предложения по исполнению данного поручения.

Предложения по области применения НДТ в электроэнергетике и категорированию энергогенерирующих объектов

Требуется доработка ПП N1029 от 28.09.15

Сейчас:

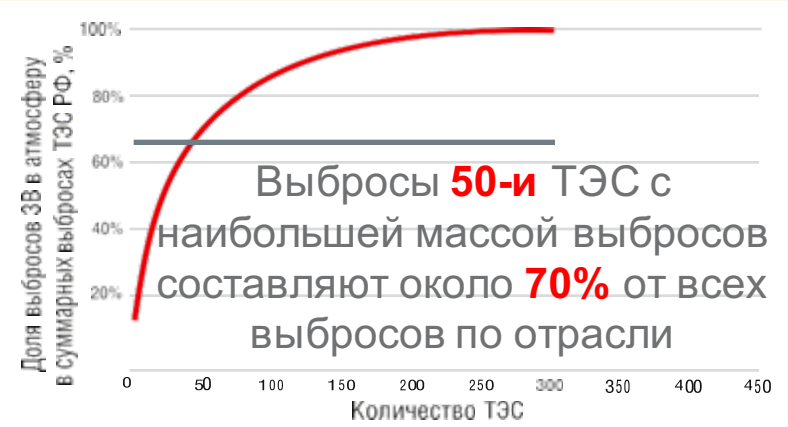
к объектам I категории отнесены, предприятия «с использованием оборудования с установленной электрической мощностью 250 МВт и более при потреблении в качестве основного твердого и (или) жидкого топлива или с установленной электрической мощностью 500 МВт и более при потреблении в качестве основного газообразного топлива».

Предлагаем:

к объектам 1 категории отнесены предприятия «станции установленной электрической мощностью 250 МВт и более и имеющими в своем составе крупные топливосжигающие установки тепловой мощностью более 300 МВт, работающими на твердом и (или) жидком топливе в качестве основного».

Неоднозначность формулировок **позволяет** органам Росприроднадзора к I-й категории максимально отнести до

121 ТЭС с суммарной электрической мощность **122 ГВт**



По данным Минэнерго РФ

Установление единых сроков реализации программ повышения экологической эффективности ТЭС

- По действующему законодательству сроки реализации Программ повышения экологической эффективности разных ТЭС могут быть 7 или 14 лет. Это создает для этих энергообъектов существенно различные конкурентные условия работы на рынке ОРЭМ.
- Это противоречит нормам ст. 20 «Принципы и методы государственного регулирования и контроля в электроэнергетике» и пункта 2 статьи 25 «Антимонопольное регулирование и контроль на оптовом и розничных рынках» № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».
- Очевидно, что установленный 7-летний срок реализации программы повышения экологической эффективности потребует от компаний электроэнергетики существенного увеличения в короткий срок объёмов инвестиционных вложений в природоохранные мероприятия и модернизацию оборудования, и может вызвать повышение конечных цен на электроэнергию и тепло для промышленных потребителей и населения.
- Разработан законопроект по установлению единого 14-летнего срока реализации программы повышения экологической эффективности

Изменение мер госрегулирования по прямоточным системам техводоснабжения

- В течение 2016 года при активном участии СПЭ был разработан и утвержден ИТС НДТ «Промышленные системы охлаждения» (ИТС 20-2016). В соответствии со справочником НДТ для технического водоснабжения ТЭС – прямоточные системы.

- В то же время российское законодательство содержит нормы, запрещающие строительство прямоточных систем на новых энергообъектах. Кроме того, методы начисления платы за пользование водными объектами делают невыгодным применение таких систем и на действующих ТЭС.

- Утверждение ИТС 20-2016 должно стать основанием для устранения из законодательства дискриминационных мер по прямоточным системам техводоснабжения: отмена запрета на проектирование, изменение методики начисления платы за водопользование для ТЭС и АЭС, а также изменения методов нормирования сбросов теплообменных вод ТЭС и АЭС

СОВЕТ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ЭНЕРГИИ

Предложение

Учесть расходы на внедрение НДТ при индексации платы за мощность по результатам КОМ до 2020 года;

Учесть в регламентах СО ЕЭС необходимость проведения крупномасштабной модернизации под разработанные критерии;

Снизить затраты генерирующих компаний на модернизацию, отказавшись от иностранного оборудования;

Отсрочить переход на НДТ на 14 лет, дав возможность российскому энергомашиностроению освоить новые технологии и предоставить энергокомпаниям выбирать из состава отечественного оборудования и программного обеспечения;

Внести изменения в ПП № 1029 и провести повторное проведение категорирования энергобъектов;

Устранить дискриминационные меры для прямоточных система техводоснабжения.

СОВЕТ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ЭНЕРГИИ

Спасибо за внимание!