**Заключение Комиссии РСПП по горнопромышленному комплексу к проекту Федерального Закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»**

Комиссия РСПП по горнопромышленному комплексу (далее – Комиссия) провела экспертизу проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (в части закрепления запрета восстановления лицензии на право пользования недрами, по которой право пользования недрами в установленном порядке прекращено) (далее – проект закона).

По итогам экспертизы Комиссия полагает необходимым высказать следующие замечания:

1. Существующие в действующей редакции Закона «О недрах» правовые нормы о прекращении права пользования недрами достаточно полно отражают перечень обстоятельств, которые могут повлечь за собой досрочное прекращение прав пользования недрами и, по мнению экспертов Комиссии, не требуют изменений и дополнений.

В пояснительной записке к проекту закона имеется ссылка на то, что предлагаемые авторами закона изменения вызваны «широким трактованием арбитражными судами части 7 статьи 21 Закона «О недрах».

Комиссия полагает, что предлагаемые изменения в Закон «О недрах» сделают неотвратимым решение о досрочном прекращении прав пользования недрами и не оставят возможности недропользователю защитить свои интересы, если такое решение было необъективным, ошибочным или попросту отражающим интересы третьей стороны.

Так же в пояснительной записке к законопроекту авторы ссылаются на то, что отсутствие запрета на восстановление лицензии лишает органы управления государственным фондом недр возможности провести повторное лицензирование изъятого участка. По мнению экспертов Комиссии это не соответствует действительности. В соответствии со статьей 21.1 закона «О недрах»: «В случае, если в интересах рационального использования и охраны недр приостановление добычи полезных ископаемых нецелесообразно или невозможно, органы, досрочно прекратившие право пользования соответствующим участком недр, до принятия в установленном порядке решения о новом пользователе недр могут предоставить право краткосрочного (до одного года) пользования таким участком недр юридическому лицу (оператору) с оформлением соответствующей лицензии в порядке, установленном настоящим Законом». Кроме того - «Между пользователем недр, право пользования недрами которого досрочно прекращено, и временным оператором может быть заключен договор о передаче имущества, необходимого для обеспечения пользования недрами, на возмездных основаниях».

Комиссия также категорически возражает против части второй статьи 2, в которой закреплена норма о том, что положения законопроекта распространяются на отношения, возникшие до дня вступления его в силу (т.е. могут быть отменены уже принятые решения о восстановлении прав пользования недрами).

С учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении, Комиссия полагает нецелесообразным принятие проекта закона в редакции, представленной на общественное обсуждение.