



Проект

## **РЕЗОЛЮЦИЯ ФОРУМА «Обязательные требования и контрольно-надзорная детальность: итоги реформы и перспективы»**

**16 ноября 2021 г.**

**г. Москва**

Участники Форума признают важность продолжения работы над совершенствованием контрольно-надзорной и разрешительной деятельности, выражают готовность участвовать в совместной работе Правительства Российской Федерации и бизнес-сообщества по пересмотру и принятию новых нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в регулируемой деятельности.

*Обсудив наиболее значимые проблемы регулирования контрольно-надзорной и разрешительной деятельности, а также обязательных требований участники Форума пришли к выводу, что наибольший интерес для бизнес-сообщества представляют проводимые изменения в нормативно-правовом регулировании, связанные с:*

1. Реализацией механизма «регуляторной гильотины» для разрешительной деятельности.
2. Завершением пересмотра обязательных требований для всех сфер отношений в рамках «белого списка», утвержденного постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2467.
3. Реализацию «регуляторной гильотины» на уровне регионального законодательства.
4. Формирование глобального реестра обязательных требований по всем сферам общественных отношений.

Участники Форума позитивно оценивают работу, проведенную Правительством Российской Федерации, в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины» и обновления нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Участники Форума предлагают поддерживать систему обязательных требований в актуальном состоянии, принятый Федеральный закон от 31.07.2021 № 247 «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», обязывает пересматривать обязательные требования каждые 6 лет, а также проводить на регулярной

основе оценку фактического воздействия новой системы регулирования и общей ее эффективности в целом.

Важным элементом реформы контрольной (надзорной) деятельности является перенос акцентов с проведения контрольных (надзорных) мероприятий на профилактику рисков причинения вреда. Целью государственного контроля должно быть предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, тогда оптимальным вариантом было бы полное освобождение субъектов предпринимательской деятельности от контроля, если иными способами можно достоверно установить факт соблюдения ими обязательных требований и минимизации уровня рисков.

Федеральный закон от 30.07.2020 № 247 «О государственном контроле (надзора) и муниципальном контроле в Российской Федерации» содержит ряд механизмов, которые учитывают добросовестные усилия хозяйствующих субъектов по профилактике рисков причинения вреда и позволяют исключить либо существенно сократить проведение на принадлежащих им объектах плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

При этом профилактические мероприятия, предусмотренные главой 10 Закона о контроле, сами по себе не способны обеспечить такой эффект. В частности, механизмы, закрепленные статьей 48 о мерах стимулирования добросовестности и статьей 51 о самообследовании не позволяют рассматривать данные профилактические меры в качестве альтернативы контрольным (надзорным) мероприятиям.

В целом участники Форума констатируют, что перенос акцентов с проведения контрольных (надзорных) мероприятий на профилактику и альтернативные механизмы контроля на данный момент не состоялся. Законом о контроле предусматривается ряд возможностей замены контроля профилактикой и альтернативными механизмами оценки соблюдения обязательных требований, однако пока они не реализованы на уровне законодательства о видах контроля.

В связи с этим участники Форума предлагают продолжить развивать систему мер по развитию профилактической работы контролирующих органов, реализацию ведомственных программ комплексной профилактики нарушений обязательных требований.

*Участники Форума поддерживают изложенные в докладе РСПП «Контрольно-надзорная и разрешительная деятельность в Российской Федерации. Аналитический доклад – 2020-2021» основные направления реформирования контрольно-надзорной деятельности, включая:*

1. Законодательное закрепление исчерпывающего перечня видов разрешительной деятельности.
2. Сокращение видов разрешений, их систематизация.
3. Внедрение принципа «введение одного обязательного требования, возлагающего издержки на бизнес, должно сопровождаться отменой другого обязательного требования».

4. Развитие цифровых инструментов контрольно-надзорной деятельности.

5. Совершенствование Единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий.

На основании изложенного, заслушав и обсудив доклады и выступления, участники Форума р е к о м е н д у ю т:

1. Правительству Российской Федерации совместно с бизнес-сообществом продолжить работу над дерегулированием, сконцентрировав усилия на отдельных наиболее обременительных для осуществления предпринимательской деятельности сферах.

2. Правительству Российской Федерации продолжить работу по совершенствованию контрольной и надзорной деятельности в том числе, с учетом необходимости:

сокращения видов государственного контроля (надзора) и утверждения исчерпывающего перечня видов государственного контроля (надзора), их регламентации (применение соответствующих регламентов и положений);

ускорить подготовку проекта федерального закона «О разрешительной деятельности в Российской Федерации»;

совершенствования системы разрешительной деятельности, сокращение видов разрешений;

развития профилактических мероприятий, в виде консультирования и профилактических визитов, в том числе с использованием видео-конференц-связи системы;

внедрения альтернативных государственному контролю механизмов оценки соблюдения обязательных требований.

3. РСПП направить данные рекомендации в Правительство Российской Федерации, заинтересованные федеральные органы исполнительные власти и организации.