



**Комитет РСПП
по промышленной политике**

О региональной промышленной политике в Российской Федерации и совершенствовании деятельности институтов развития

*Фурщик Моисей Александрович,
Глава Экспертного совета Комитета РСПП
по промышленной политике*

30 января 2018 года

Основные проблемы

- Подавляющее большинство регионов не в состоянии проводить эффективную промышленную политику без федеральной поддержки (не хватает ресурсов и/или компетенций).
- Почти все федеральные институты развития и меры государственной поддержки концентрируются на одних и тех же регионах, что приводит к:
 - усугублению пространственного неравенства;
 - потере стимулов для развития у многих регионов.
- Отрасли промышленности развиваются беспорядочно в региональном разрезе («все пытаются развивать всё»). Как следствие:
 - неэффективная конкуренция между регионами;
 - усложнение кооперации из-за чрезмерного территориального разброса потенциальных смежников;
 - недостаточная специализация регионов при подготовке кадров.
- Регионы не очень понимают федеральные приоритеты и не видят долгосрочного характера промышленной политики, поэтому не могут:
 - адекватно определить свой отраслевой фокус;
 - качественно «подстроить» свои меры поддержки и институты под федеральные.
- Иностранным инвесторам известны только несколько российских регионов, что приводит к неэффективным инвестиционным решениям.

Общий взгляд на региональную промышленную политику

Шаг 1. ПРИОРИТЕТЫ

Шаг 2. ИНСТРУМЕНТЫ

Определение
приоритетных
промышленных
специализаций
регионов

1. Региональные аспекты деятельности федеральных институтов развития

2. Предоставление регионам инструментов для развития промышленности

3. Инвестиционные программы государственных компаний




4. Маркетинговое продвижение регионов с федерального уровня

5. Кадровое обеспечение региональной промышленности

Определение приоритетных промышленных специализаций регионов

- Приоритеты определяются для поддержки на федеральном уровне, но у регионов есть право задавать и свои дополнительные акценты в рамках собственной промышленной политики
- Задаются приоритеты 2 уровней – высокий и средний
- Для каждого региона – 1-3 приоритета (но может не быть ни одного приоритета высокого уровня)
- Для каждой отрасли хотя бы в одном регионе задается высокий приоритет
- Матрица приоритетов должна пересматриваться раз в 5 лет
- Информация должна быть открытой как для региональных властей, так и для инвесторов

	Отрасль 1	Отрасль 2	Отрасль 3
Регион 1		Средний		Высокий	
Регион 2	Высокий		Высокий		Средний
Регион 3	Средний	Средний			
...		Высокий			Средний
...		Средний	Средний		Высокий

-  - высокий приоритет
-  - средний приоритет
-  - отсутствие приоритета на федеральном уровне

Региональные аспекты деятельности федеральных институтов развития (1)

Общие рекомендации

- Сделать открытый реестр федеральных институтов развития, дающий структурированное описание их направлений поддержки.
- Расширять охват регионов (почти все институты развития сейчас акцентируются на работе с регионами-лидерами, что усугубляет диспропорции в развитии российских территорий).

Российский экспортный центр

- Обеспечить неформальный подход при внедрении Регионального экспортного стандарта, то есть его индивидуальную привязку к специфике территорий.
- Провести публичное обсуждение результатов анализа опыта внедрения Регионального экспортного стандарта пилотными регионами.

Фонд развития моногородов

- Допустить поддержку инвестиционных проектов с участием градообразующих предприятий, если они реализуются на отдельных площадках и нацелены на удлинение производственной цепочки

Фонд развития промышленности

- Проводить более активную политику по вовлечению регионов в тематику Фонда (в том числе информирование локального бизнеса через органы власти)

РФПИ

- Проработать вопрос создания с профильным иностранным партнером управляющей компании для индустриальных парков

Корпорация МСП

- Проработать возможности принятия большего объема рисков при поддержке промышленных проектов, в том числе за счет снижения административных расходов

Региональные аспекты деятельности федеральных институтов развития (2)

Агентство по
технологическому
развитию

- Организовать совместно с региональными органами власти и локальным бизнесом системную работу по выявлению ключевых технологических потребностей для развития современной промышленности

РОСНАНО

- Активизация работы с регионами, входящими в число инновационных лидеров, но не проявляющих активности в развитии нанотехнологий

АРЧК ДВ

- Интеграция работы по привлечению кадров с тематикой арендного жилья (вплоть до принятия на баланс жилых зданий и организации проектов ГЧП)

АПИ ДВ

- Усилить работу по привлечению не только иностранных, но и федеральных инвесторов в дальневосточные проекты

Фонд развития
Дальнего
Востока

- Установить норматив по минимальной доле промышленных несырьевых проектов в инвестиционном портфеле Фонда.
- Смягчить требование об необходимости привлечения инициаторами проектов финансовых консультантов из ограниченного перечня, что повышает стоимость подготовки заявки и снижает конкуренцию

КРСК

- Существенно увеличить долю промышленности в инвестиционном портфеле
- Расширить круг регионов СКФО, с которые ведется активная работа

Предоставление регионам инструментов для развития промышленности (1)

Общие рекомендации

- Упорядочить систему инструментов (в т.ч. исключить избыточные)
- Сделать прозрачной процедуру предоставления регионам каждого из инструментов, увеличить предсказуемость политики

ТОР

- Принять решение о том, будут ли реально создаваться ТОР за пределами ДФО, что допускается законом с 2018 года.
- Вернуться к вопросу об источниках финансирования инфраструктуры тех ТОР, при создании которых не было предусмотрены федеральные средства (не требовалось начальным резидентам, но нужно для дальнейшего развития)

ТОСЭР

- Допустить включение инвестиционных проектов с участием градообразующих предприятий, если они реализуются на отдельных площадках и нацелены на удлинение производственной цепочки.

ОЭЗ

- Возобновить процесс точечного создания ОЭЗ с учетом опыта проектов-лидеров, повысив прозрачность принятия таких решений.
- Расширить возможности ведения промышленной деятельности в портовых ОЭЗ

Индустриальные парки

- Вернуть, как минимум, на докризисный уровень финансирование индустриальных парков по Программе поддержки МСП.
- Запустить на федеральном уровне тематику создания «страновых» парков, ориентированных на СП и инвесторов из конкретного государства (на основе 3-сторонних соглашений «РФ-регион-иностранное государство»)

Предоставление регионам инструментов для развития промышленности (2)

Региональные СпИК

- Разработка и принятие соответствующей нормативной базы регионами, планирующими использование данного инструмента.
- Более полное информирование бизнеса о различиях между федеральными и региональными СпИК.

Региональные ФРП

- Докапитализация региональных фондов, в том числе за счет увеличения доли федерального ФРП для субъектов РФ с низкой бюджетной обеспеченностью.
- Минимизация пакета документов и бюрократических процедур.

Промышленные кластеры

- Увеличение финансирования проектов промышленных кластеров.
- Уточнение приоритетов при отборе субсидируемых промышленных кластеров и направлений их поддержки (с ориентацией на внутрикластерные проекты).

Инновационные территориальные кластеры

- Концентрация ресурсов на наиболее успешных проектах ИТК, открытый анализ проблем неэффективных кластеров и рекомендации по их решению.
- Смещение акцентов в финансировании с инфраструктуры на инновации, маркетинг и развитие кооперации.

Свободный порт

- Проработать вопросы более системной поддержки промышленных резидентов Свободного порта при решении вопросов обеспечения земельными ресурсами и инфраструктурой (а не только по предоставлению льгот)
- Определить принципы для принятия решения о возможном расширении территории Свободного порта Владивосток

ОБЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

- Прозрачность в формировании инвестиционных планов и учет мнений соответствующих регионов
- Прогнозируемость в реализации планов, информирование о параметрах и сроках ввода объектов, приоритетах при подключении

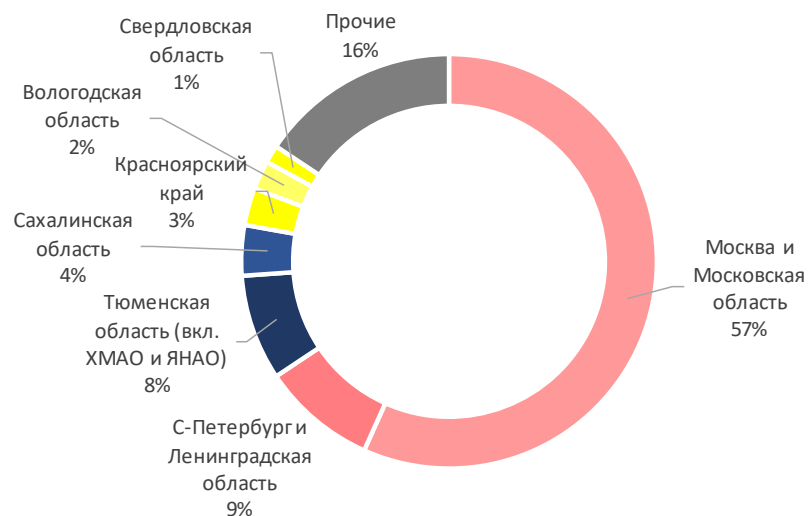


- Отказ от выставления избыточных технических условий для новых промышленных проектов (попытка решить все проблемы за счет инвестора)
- Проработка вопросов локализации оборудования в рамках региональных кластеров
- Более плотные консультации с регионами при определении планов развития
- Развитие ГЧП для строительства железнодорожной инфраструктуры в целях реализации крупных промышленных проектов
- Информирование регионов о реальных и перспективных возможностях получения лимитов по газу (а не только ответы по заявкам)
- Повышение прозрачности процедур подключения промышленных потребителей и выделения лимитов.

Маркетинговое продвижение регионов с федерального уровня

Иностранным инвесторам известны лишь **3-5 регионов России** (помимо Москвы, С-Петербурга и нефтегазовых провинций)

Поступление прямых иностранных инвестиций в 2012-2016 гг.



На **80% российских регионов** суммарно приходится лишь **около 10% поступления ПИИ**



Запустить федеральный проект «5 новых регионов»

- ✓ Приоритетное размещение региональной экспозиции в национальных павильонах.
- ✓ Субсидии на маркетинговые программы региона.
- ✓ Участие в федеральных делегациях на льготной основе.
- ✓ Презентации на ключевых форумах.



Отбор пилотных регионов на конкурсной основе:

- Несырьевая специализация.
- Регион не входит в TOP10 по ПИИ.
- Квалифицированные кадры.
- Наличие обустроенных инвестиционных площадок.
- Квалифицированные кадры.
- Качество маркетинговой программы.

Кадровое обеспечение региональной промышленности

1. Учет университетами выбранных федеральных отраслевых приоритетов региона при формировании учебных программ и планов набора (т.е. ориентация не только на текущие запросы местных предприятий).



2. Формирование не декоративных, а действенных стимулов для переселения специалистов в небольшие промышленные центры (например, распространение Приоритетного проекта «Ипотека и арендное жилье» в части пилотных проектов строительства арендного жилья не только на мегаполисы, но и на средние и малые промышленные города).

3. Развитие гибких форм сотрудничества регионального бизнеса с образовательными организациями, а не только создание собственных образовательных центров (ГЧП/МЧП, участие в госпрограммах и т.д.)



Резюме

Публично определить на федеральном уровне отраслевые промышленные приоритеты в территориальном разрезе

- Наличие федеральных приоритетов должно определять перспективы получения централизованной поддержки, но не ограничивать регионы в самостоятельной реализации локальных инициатив

Всем федеральным институтам развития разработать концепцию своей региональной политики, определив баланс задач роста и выравнивания условий развития территорий

- Минпромторг России мог бы стать координатором этого процесса в части промышленности

Естественным монополиям при формировании долгосрочных инвестиционных планов в обязательном порядке осуществлять диалог с регионами

- Повысить открытость информации о планах развития инфраструктуры для регионального бизнеса и органов власти

Запустить на федеральной уровне пилотные проекты международного продвижения 5 «новых» регионов

- Формирование пилотных регионов должно проводиться на основе конкурсного отбора заявок регионов. Не более 2 регионов из одного федерального округа. Существенное различие специализации победителей (для репрезентативности и синергии)

Радикально реформировать системы поддержки внутренней трудовой миграции

- На смену декоративным мерам должны прийти действенные экономические стимулы