

### Позиция

по вопросам устранения барьеров для развития цифровой экономики в части построения информационной инфраструктуры и обеспечения доступа операторам связи к объектам собственности в многоквартирных домах в целях размещения оборудования связи для обеспечения оказания услуг связи

Существенным барьером для развития цифровой экономики в России в части построения информационной инфраструктуры и обеспечения доступа операторам связи к объектам собственности в многоквартирных домах в целях размещения оборудования связи для обеспечения оказания услуг связи является действующий порядок распоряжения общим имуществом собственников в многоквартирных жилых домах.

Согласно Жилищному кодексу РФ (ст.ст. 36, 44, 46) для размещения и эксплуатации внутридомовых сетей связи на объектах общей собственности требуется получить согласие 2/3 собственников жилых помещений. При этом порядок взаимодействия организаций, уполномоченных на управление жилым фондом, и операторов связи по вопросам обеспечения размещения и эксплуатации оборудования связи, законодательством не установлен.

Практика показала, что в подавляющем большинстве случаев обеспечить получение требуемого решения собственников жилых помещений затруднительно. В этих условиях операторы связи сталкиваются с необоснованными требованиями, в том числе финансового характера, со стороны лиц, уполномоченных на управление жилым фондом. Операторам связи навязывают непрозрачные процедуры согласования размещения оборудования, требуют плату за размещение оборудования, за доступ в технические помещения, где размещено оборудование и т.д.

Указанные факторы являются коррупциогенными, барьером для развития бизнеса и телекоммуникационной инфраструктуры, снижают качество и доступность услуг связи, препятствуют развитию конкуренции. Кроме того, такой подход представляется необоснованным и несправедливым. Использование операторами связи общедомового имущества для размещения оборудования связи осуществляется в интересах самих жильцов, расходы на приобретение, размещение, эксплуатацию, модернизацию, ремонт и замену оборудования связи несет оператор связи как его собственник. Любая направленная на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность управляющей организации полностью компенсируется собственниками жилых помещений платой за жилое помещение.

Существующий порядок доступа операторам связи к объектам собственности в многоквартирных домах в целях размещения оборудования связи для обеспечения оказания услуг связи нуждается в совершенствовании.

В декабре 2018 года в Государственную Думу ФС РФ внесен законопроект № 614271-7 «О внесении изменений в ФЗ «О связи» и иные законодательные акты в части обеспечения прав граждан на доступ к услугам электросвязи» (далее-законопроект).

Законопроект предусматривает комплекс мер, направленных на устранение указанных выше проблем, в том числе, введение безвозмездного характера доступа операторам связи к объектам собственности в многоквартирных домах, что является необходимым условием для повышения конкуренции и качества предоставляемых услуг связи, беспрепятственной реализации конституционного права граждан на получение информации.

#### **Комиссия поддерживает законопроект.**

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что с принятием Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» обеспечение населения доступом к услугам связи, как источнику информации и современных цифровых технологий перестало быть частной задачей бизнеса или граждан, но стало задачей государственного уровня.

**В этой связи представляется необходимым обеспечение операторам связи доступа к общему имуществу собственников помещений в многоквартирных домах в целях размещения оборудования связи для обеспечения оказания услуг связи сделать государственным требованием.**

Для реализации государственного интереса по обеспечению гражданам доступа к современным цифровым технологиям предлагается дополнить законопроект № 614271-7 следующими положениями:

- закрепить право граждан и организаций на доступ к услугам связи;
- установить обязанность органов государственной власти и местного самоуправления обеспечивать в рамках компетенции реализацию данного права;
- установить необходимость формирования регуляторных требований к оснащению жилых домов инфраструктурой для размещения оборудования связи.

*Кроме принятия доработанного законопроекта № 614271-7 для обеспечения реализации государственной задачи по обеспечению гражданам России доступа к современным цифровым технологиям потребуется:*

*- внести изменения в «Исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 403, обязательными процедурами, предусматривающими подключение объектов капитального строительства к сетям электросвязи (проводного вещания, фиксированной телефонной связи и передачи данных). На застройщика должна быть возложена обязанность получить у нескольких операторов*

связи технические условия на подключение строящегося либо реконструируемого здания к сетям электросвязи и организовать подключение до ввода данного здания в эксплуатацию. Это позволит обеспечить жильцов многоквартирных жилых домов качественными современными услугами связи сразу с момента заселения в квартиры, и в то же время создаст в зданиях необходимую для размещения операторами своих сетей связи инфраструктуру.

- включить в Постановление Правительства РФ от 26.12.2014 N 1521 "Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" СП 134.13330.2012 «Свод правил. Системы электросвязи зданий и сооружений. Основные положения проектирования» (утв. Приказом Минрегиона России от 05.04.2012 N 160).

Ввиду значимости вопроса обеспечения доступа операторам связи к объектам общей собственности в многоквартирных домах в целях размещения оборудования связи для обеспечения оказания услуг **Комиссия готова стать площадкой для разработки проектов нормативных правовых актов и взаимоприемлемых решений для участников рынка и органов государственной власти.**