

Комиссия РСПП по связи и информационно-коммуникационным технологиям

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по вопросу реализации Федерального закона № 374-ФЗ
«О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии
терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в
части установления дополнительных мер противодействия терроризму и
обеспечения общественной безопасности»

По поручению Президента РСПП Комиссия РСПП по связи и информационно-коммуникационным технологиям рассмотрела представленный Минкомсвязью России в адрес президента РСПП (письмом от 29.12.2017 № ДА-П12-200-31859) в ответ на его обращение к председателю Правительства РФ (письмом от 04.12.2017 №1833/09) проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении Порядка, сроков и объема хранения операторами связи текстовых сообщений, голосовой информации, изображений, звуков, видео- и иных сообщений пользователей услугами связи» (далее – Правила хранения) и отмечает следующее.

Правила хранения предусматривают обязанность операторов связи обеспечить хранение:

- голосовой информации и текстовых сообщений пользователей услугами связи в течение 6 месяцев с момента окончания их приема, передачи, доставки и/или обработки;
- трафика сети передачи данных, отправляемого и получаемого абонентами оператора связи, в течение 30 суток.

Анализ показывает, что изложенные в заключении Комиссии от 01.12.2017 доводы при доработке проекта Правил хранения частично учтены.

Из Правил хранения исключено требование об определении объема хранилищ информации, исходя из совокупной монтированной емкости средств связи в сети передачи данных, которое значительно увеличивало финансовые затраты операторов связи на реализацию ФЗ № 374-ФЗ.

Внесено уточнение в части обязанности хранения входящих и исходящих сообщений только абонентов данного оператора связи, что исключает хранение операторами транзитного трафика и позволит заметно сократить объем хранимой информации.

Сроки хранения сообщений пользователей услугами связи привязаны к видам услуг связи, оказываемым операторами связи, и выражены в сутках и месяцах, что упрощает толкование и применение Правил хранения.

Правила хранения дополнены нормой, позволяющей операторам связи, по согласованию с уполномоченным органом федеральной службы безопасности, осуществляющим взаимодействие с оператором связи, использовать для хранения сообщений электросвязи ресурс технических средств накопления информации, принадлежащий другому оператору связи. Это позволит малым операторам не создавать собственных хранилищ.

Вместе с тем, в представленных Минкомсвязью России Правилах хранения не сняты проблемы, имеющие существенное для отрасли связи значение.

1. Сохранен 30-суточный срок хранения трафика сети передачи данных. Как уже неоднократно подчеркивалось, исполнение данного требования повлечет чрезмерные финансовые затраты операторов связи, поскольку объемы подлежащей хранению информации значительны.

Так, предварительные расчеты показывают, что расходы на исполнение указанных требований в течение пяти лет составят: у ПАО МТС – до 43 млрд. рублей; ПАО «ВымпелКом» - не менее 63 млрд. рублей; ПАО «МегаФон» - порядка 40 млрд. рублей; ПАО «МГТС» - до 17 млрд. рублей, АО «ЭР-Телеком Холдинг» - порядка 50 млрд. руб.

Реализация требований ФЗ № 374-ФЗ в таких объемах фактически означает либо прекращение развития сетей связи в стране, поскольку полностью поглотит инвестиционные бюджеты операторов связи, либо приведет к значительному росту тарифов на услуги связи (от 12 до 90% в зависимости от услуги и оператора связи).

2. Не учтены предложения по исключению из перечня услуг, по которым устанавливается обязанность по **хранению голосовой информации, услуг телефонной связи в выделенной сети связи и услуг подвижной радиосвязи в выделенной сети связи**. Выполнение этого требования повлечет значительные финансовые затраты производственных и промышленных предприятий, компаний и организаций, использующих собственные выделенные сети связи для обеспечения деятельности.

3. **Реализация требований ФЗ № 374-ФЗ с июля 2018 года фактически невозможна** учитывая внутренние закупочные процедуры и процессы бюджетирования расходов операторов связи.

Кроме того, в настоящее время на рынке отсутствует оборудование, имеющее необходимые сертификаты соответствия. Также нет информации о развертывании производства этого оборудования в необходимых объемах. Проблема с оборудованием носит не только формальный характер. **После появления такого оборудования операторам связи понадобится как минимум два года для внедрения такой системы и установки оборудования на сетях связи.**

4. Доработанный проект Правил хранения возлагает выполнение задачи хранения информации на технические средства, используемые в системе обеспечения оперативно-розыскных мероприятий (СОРМ) при расширении их возможностей. Однако Комиссия еще в своем заключении от 13.07.2017, направленном президентом РСПП министру связи и массовых коммуникаций РФ (письмом от 27.07.2017 №1204/09) уже обращала внимание, что **методологически требования ФЗ № 374-ФЗ принципиально расходятся с методиками, заложенными в реализацию СОРМ**. По оценкам операторов связи потребуется

создание новой системы СОРМ-1 (в сетях телефонной связи), поскольку **архитектура действующих систем СОРМ-1 не может быть модифицирована для исполнения требований ФЗ № 374-ФЗ**, что повлечет существенные затраты операторов и отразится на тарифах, особенно в части услуг фиксированной связи.

Учитывая финансово-экономические возможности телекоммуникационной отрасли, необходимость выполнения задач, которые ставит перед отраслью государство, предлагается внести в проект Постановления Правительства РФ «О порядке, сроках и объеме хранения операторами связи текстовых сообщений, голосовой информации, изображений, звуков, видео- и иных сообщений пользователей услугами связи» следующие изменения:

- существенно сократить сроки и объемы подлежащей хранению информации;

- исключить из подлежащего хранению трафик услуг передачи данных, которые оказываются корпоративным пользователям для построения корпоративных и технологических сетей связи, услуг телефонной связи в выделенной сети связи и услуг подвижной радиосвязи в выделенной сети связи, а также трафик сетей связи специального назначения, замыкающийся внутри таких сетей;

- предусмотреть поэтапную к 2022 году включительно реализацию требований ФЗ № 374-ФЗ в объемах, не влияющих негативно на финансово-экономические показатели операторов связи и отрасли связи. Этапность должна затрагивать не только сроки хранения трафика, но и географию сетей, чтобы требования были практически выполнимыми;

- внести изменения в законодательство, приводящие требования ФЗ № 374-ФЗ к виду, согласованному с законодательством об оперативно-розыскной деятельности. Конкретные предложения содержались в заключении Комиссии РСПП направленного президентом РСПП министру связи и массовых коммуникаций РФ (письмом от 27.07.2017 №1204/09).