

Утверждена Постановлением  
XVIII (IV) Съезда Российского союза  
промышленников и предпринимателей  
21 апреля 2011 года

### **Повестка дня РСПП на 2011 год и на период до 2013 года**

С момента проведения XVII отчетно-выборного Съезда РСПП возникла необходимость уточнения Повестки дня РСПП на среднесрочную перспективу (далее – Повестка дня) с учетом темпов антикризисного восстановления российской экономики и выявленных по итогам анализа делового климата ограничений для развития бизнеса.

Учитывая начало выборного цикла, Повестка дня включает как меры, которые необходимо реализовать в течение 2011 года, так и ключевые направления взаимодействия государства и бизнеса в среднесрочном периоде.

**Миссия РСПП** - это продвижение интересов и защита законных прав бизнеса через создание благоприятной деловой и социальной среды, поддержки устойчивого диалога с властью и обществом, способствующим развитию предприятий и укреплению рыночных институтов.

#### **Цели РСПП:**

Отстаивать базовые ценности предпринимательства – экономическую свободу, ответственность, частную собственность, инновационность, конкуренцию и предприимчивость.

Развивать отношения и укреплять доверие как внутри делового сообщества, так и во взаимоотношениях с обществом и властью. Укреплять положительный образ российского бизнеса внутри страны и за рубежом.

Развивать взаимоотношения между работодателями, представителями работников и органами государственной власти.

**Ключевая задача** – обеспечить создание условий для повышения производительности труда. В условиях растущей нагрузки на бизнес,

активизации конкуренции на мировом рынке и необходимости скорейшего отказа от экстенсивной сырьевой модели развития, доказавшей свою неустойчивость в кризисный период, повышение производительности труда является одним из наиболее эффективных ответов на стоящие перед российской экономикой вызовы.

Рост производительности труда означает не увеличение безработицы, а создание более эффективных и высокооплачиваемых рабочих мест, развитие высокотехнологичных и инновационных секторов экономики (испытывающих кадровый дефицит), расширение слоя предпринимателей благодаря развитию малого бизнеса.

Учитывая недостаточно высокие оценки российского инвестиционного климата, и еще более низкие, когда речь идет об инновационном климате, необходимо реализовать ряд мер, направленных на улучшение ситуации по наиболее «провальным» элементам делового климата: состояние институтов, неразвитость системы финансирования инновационных проектов и т.д.

Исходя из этого сформированы 13 ключевых направлений взаимодействия государства и бизнеса, по которым необходимо достичь существенного прогресса уже в первой половине 2012 года.

### **1. Создать систему стимулов для реализации модернизационных и инновационных проектов**

В посткризисных условиях нагрузка на бизнес, как прямая, так и косвенная, увеличивается. Ее уровень не просто не стимулирует модернизацию экономики и инновационную деятельность компаний, а становится барьером для развития. Одновременно декларируется стратегия дальнейшего повышения нагрузки на бизнес и максимального сокращения универсальных стимулов.

В связи с тем, что уровень доступности заемных ресурсов для инновационных проектов остается недостаточно высоким (несмотря на последовательное снижение ставки рефинансирования), необходимо максимально освободить собственные средства компаний. Это требует

снижения нагрузки на бизнес и приоритета универсальных, а не специализированных стимулирующих мер.

***Направления работы:***

– введение инвестиционной льготы для снижения налогооблагаемой базы на сумму инвестиций или повышение амортизационной премии до 50% вне зависимости от срока амортизации;

– освобождение от налога на имущество технологического оборудования, непосредственно используемого в процессе производства. Как альтернатива - освобождение от уплаты налога на имущество юридических лиц (налоговые каникулы) по основным средствам в течение первых трех лет их эксплуатации;

– упрощение порядка применения льготы по уплате таможенной пошлины и НДС при ввозе в Россию оборудования, не производимого в стране, и расширение перечня указанного оборудования;

– снижение уровня нагрузки на инновационный бизнес в рамках реформирования системы социального страхования, в том числе сохранение существовавшего текущего налогового режима для малых инновационных компаний с численностью сотрудников менее 50 человек;

– анализ существующих стимулов для НИОКР и подготовка предложений по корректировке механизмов получения данных льгот.

***Задачи на 2011 год:***

Расширение возможности использовать заявительный порядок возмещения НДС, ликвидация барьеров при возмещении НДС добросовестными налогоплательщиками.

Создание благоприятной для бизнеса системы налогового контроля за трансфертным ценообразованием и института консолидированного налогоплательщика.

Мониторинг эффективности налоговых новаций (востребованность бизнесом и т.д.), касающихся отмены ЕСН и перехода на страховые взносы и предложения по дальнейшему совершенствованию страховой системы.

**2. Ускорить модернизацию профессионального образования и обучения, расширить возможности обучения взрослого населения, улучшить возможности роста производительности труда через совершенствование трудовых отношений и социального диалога**

***Обеспечить ускоренную модернизацию профессионального образования***

Один из ключевых факторов создания новой технологической базы экономического роста – ускоренная модернизация профессионального образования и обучения. Снижение численности молодежи, вступающей в трудовую жизнь, ускоренное обновление технологий, старение знаний и умений выдвигают на первый план не только проблему качественного образования молодежи, но и развертывание обучающей сети для взрослого населения, признания результатов формального и неформального обучения.

Основная задача ближайших лет - практическая реализация стратегии обучение в течение всей трудовой жизни. Ее решение становится ключевым условием эффективного рынка труда и адаптации профессиональных умений и навыков работников к меняющимся потребностям рынка труд.

***Направления работы:***

- определение модели профессиональной школы, которая формируется взамен демонтируемой советской системы подготовки кадров;
- расширение правовых и институциональных возможностей обучения взрослого населения, направленные на обновление профессиональных умений и навыков;
- подготовка и проведение полноценной реформы в области профессий и квалификаций работников, устранение конфликта между формируемой современной национальной системой квалификаций и устаревшей советской тарифно-квалификационной моделью.

***Задачи на 2011 год:***

Формирование пакета профессиональных стандартов в новых областях деятельности, их экспертиза и утверждение Комиссией РСПП по профессиональным стандартам.

Организация работы Общественно-государственного совета системы независимой оценки качества профессионального образования.

Подготовка предложений по механизмам модернизации систем профессионального образования, взаимодействию бизнеса и власти в субъектах Российской Федерации.

Подготовка заключения на проект федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

***Придать большую гибкость нормам трудового законодательства, отвечающим интересам экономики и работников***

Назрела необходимость переоценки отдельных норм трудового законодательства с точки зрения баланса между гибкостью трудовых норм и их защитной функцией. Нормы российского законодательства жестко ориентированы на защиту трудовых прав граждан, уже имеющих работу. Они же создают препятствия для доступа к рабочим места тех, кто ее ищет.

Задача состоит в том, чтобы устранить расхождения между правовыми нормами и реальной практикой, отвечающей интересам экономики и работников по вопросам заключения и расторжения трудовых договоров, расширение прав работодателя и работника на изменение по экономическим причинам трудовых договоров, введения графиков работы в режиме неполного рабочего времени.

***Направления работы:***

- расширение права работодателя и работника в выборе формы трудового договора, снятие избыточных ограничений по заключению срочных трудовых договоров, в том числе с выпускниками учебных заведений, с лицами, поступающими на работу в субъекты малого предпринимательства, а также гражданами наименее конкурентоспособными на рынке труда;

- определение правовых основ дистанционной и других форм гибкой занятости, не связанной с наличием постоянного рабочего места в производственных помещениях, уточнение норм, регулирующих надомный труд, снятие ограничений для работы по совместительству для работников занятых по основной работе неполный рабочий день, находящихся в отпусках без сохранения заработной платы;

- увязка гарантий и компенсаций работникам, совмещающим работу с обучением за счет работодателя с профилем профессиональной, экономической деятельности;

- приведение основных мотивов расторжения, изменения трудового договора, в соответствии с Конвенцией МОТ №158 «О прекращении трудовых отношений по инициативе работодателя». Расширение возможности временного изменения условий трудовых, коллективных договоров, соглашений. Оценка сроков предупреждения работников о расторжении трудовых договоров, финансовых обязательств работодателей в увязке с расширением государственной поддержки полностью или частично безработных.

#### ***Задачи на 2011 год:***

Подготовка и продвижение предложений по совершенствованию трудового и смежного с ним законодательства.

Принять участие в подготовке Основных направлений действий на рынке труда Российской Федерации на 2011-2015 годы и плана мероприятий по их реализации, разрабатываемых Правительством Российской Федерации.

#### ***Придать внешней трудовой миграции большую прозрачность и ясность***

Старение рабочей силы, сокращение притока молодежи в экономику формируют риски возврата к дефициту кадров, заставляют иначе рассматривать внешнюю трудовую миграцию.

Задача состоит в том, чтобы придать большую прозрачность и гибкость процедурам иммиграции для работодателей и работников, осуществить переход

от преимущественно административных к экономическим методам регулирования привлечения и использования иностранных работников.

***Направления работы:***

- определение целевых групп иммигрантов, в которых заинтересована Российская Федерация в качестве 1) постоянных жителей и работников, 2) приезжающих на работу на длительный срок, 3) сезонных и других временных работников;

- дифференциация подходов к привлечению квалифицированных и неквалифицированных трудовых мигрантов;

- сокращение избыточных административных процедур, связанных с привлечением и использованием иностранной рабочей силы, а также пересмотр завышенных обязательств работодателей и штрафных санкций;

- пересмотр инструментов определения потребности экономики в иностранной рабочей силе, а также области применения и процедуры квотирования.

***Задачи на 2011 год:***

Продолжение экспертного обсуждения по вопросам правоприменительной практики в области привлечения и использования иностранной рабочей силы.

Подготовка предложений и проведение экспертизы проектов поправок в законодательные акты, связанных с регулированием внешней трудовой миграцией.

Подготовка предложений по совершенствованию трудовой иммиграционной политики, предусматривающие повышение эффективности управления процессами привлечения и использования иностранных работников, переход к разработке и реализации дифференцированных программ привлечения иностранных работников для трудоустройства в России.

Участие в разработке концепции государственной миграционной политики, подготавливаемой Правительством Российской Федерации.

В рамках реализации Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2011 – 2013 годы провести обсуждение внешней миграционной политики.

***Обновить системы формирования заработной платы, регулирование состава и величины расходов на рабочую силу***

Рост заработных плат должен поддерживаться опережающим ростом производительности труда, сдерживанием роста расходов на рабочую силу, не связанных с заработной платой. Задача состоит в том, чтобы усовершенствовать правовую основу регулирования заработной платы и иных затрат на рабочую силу, упорядочить и упростить набор льгот, гарантий, компенсаций, не связанных непосредственно с выполнением работником своих трудовых функций, перевод их предоставления в договорном порядке.

***Направления работы:***

- подготовка вариантов уточнения денежных и иных льгот, гарантий, компенсаций, не связанных непосредственно с выполнением работником своих трудовых функций, перевод их предоставления в договорном порядке;
- уточнение правовых основ индексации заработной платы, направленных на формирование экономически обоснованных механизмов ее повышения, учитывающих динамику производительности труда, финансово – экономическое положение организаций и индивидуальный вклад работников.

***Задачи на 2011 год:***

Проведение в рамках реализации Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2011 – 2013 годы консультаций о механизме обеспечения минимального размера заработной платы



Подготовка предложений по упорядочению льгот, гарантий, компенсаций, не связанных непосредственно с выполнением работником своих трудовых функций и утративших свою экономическую и социальную роль.

### ***Сформировать современную систему управления охраной труда***

Задача состоит в построении современной и эффективной системы управления охраной труда, включающей поощрение и побуждение работодателей к выводу «плохих» рабочих мест, выплаты работникам по фактическим условиям труда, дестимулирование заинтересованности в росте возмещения как части заработной платы, обновление стандартов, правил и нормативов, расширение практики декларирования условий труда, сокращение числа и упорядочение функций регулирующих и контролирующих органов.

#### ***Направления работы:***

- переход к разработке обоснованных стандартов, норм и правил отнесения рабочих мест к классам условий труда, обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, их санитарно- бытового и лечебно-профилактического обслуживания;
- переход от формального предоставления компенсаций и льгот за работу во вредных и (или) опасных условиях труда к их установлению на основе состояния производственной среды на конкретных рабочих местах по итогам их аттестации;
- улучшение механизмов установления скидок-надбавок, дифференциации страховых взносов по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний в зависимости от условий труда на рабочих местах, показателей производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в конкретной организации;
- увеличение объемов финансирования за счет использования части средств по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве

и профзаболеваний на реализацию работодателями предупредительных мер по охране труда;

– совершенствование системы управления охраной труда, имея в виду упорядочения и сокращение функций и органов государственного регулирования и контроля, переход на принципы декларирования предприятиями условий труда.

#### ***Задачи на 2011 год:***

Проведение консультаций по вопросам обновления стандартов, норм и правил отнесения рабочих мест к классам условий труда, определить основные задачи, требующие участия бизнеса.

Подготовка предложений по упорядочению и сокращению функций и органов государственного регулирования и контроля, переходу на принципы декларирования предприятиями условий труда.

Принят участие в разработке законодательных и нормативных правовых документов в области охраны труда, обеспечивающих внедрение системы управления профессиональными рисками и экономических методов управления охраной труда, подготавливаемых Правительством Российской Федерации.

#### ***Раскрыть новые возможности для социального диалога***

Социальные партнеры – работодатели и профсоюзы – достаточно сильны, чтобы предложить меры по устранению узких мест рынка труда через рост гибкости, улучшению баланса между спросом и предложением на рынке труда, расширению возможностей для роста производительности и совершенствованию трудовых отношений.

Задача состоит в повышении эффективности объединений работодателей и системы социального партнерства.

#### ***Направления работы:***

– внесение изменений в Федеральный закон «Об объединениях работодателей», направленных на расширение прав объединений как в

социальной, так и в экономической сферах деятельности, повышения уровня их представительности;

– инициирование поправок в Федеральный закон «О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений», расширяющие возможности непосредственного участия бизнеса в разработке и экспертизе проектов решений органов государственной власти, затрагивающих их экономические и социальные интересы.

***Задачи на 2011 год:***

Продвижение предложений о внесении изменений в Федеральный закон «Об объединениях работодателей» и его сопровождение в Правительстве РФ, РТК и ГД.

Инициировать поправки в Федеральный закон «О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений».

Принять участие в подготовке концепции развития социального партнерства, разрабатываемой Правительством Российской Федерации.

В рамках Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (РТК) провести серию консультаций и совещаний по концепции развития социального партнерства в России.

Провести обновление состава представителей и экспертов РСПП в Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Принять участие в формировании сводного плана и плана стороны работодателей РТК по реализации Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2011 – 2013 годы, включая дополнительные вопросы, предлагаемые для рассмотрения в РТК.

***Продвижение и развитие ответственной деловой практики***

Необходимо повысить доверие к бизнесу и способствовать формированию позитивного образа ответственного предпринимателя - успешного, устойчивого и ответственного, двигателя технического прогресса, мотора модернизации и экономического роста, источника роста благосостояния населения, содействовать развитию ответственной деловой практики как нормы ведения бизнеса.

***Направления работы:***

- раскрытие преимуществ ответственной деловой практики, свидетельств её влияния на рост материальных и нематериальных активов компаний, на развитие регионов и страны в целом. Проведение во взаимодействии с органами власти и структурами гражданского общества целенаправленной работы по признанию, распространению, поддержке и стимулированию успешной практики;

- повышение информационной открытости бизнеса и прозрачности деятельности. Совершенствование практики публичной отчетности - нефинансовой и годовой, создание специальных информационных порталов с использованием Интернет-ресурсов, представляющих успешную корпоративную практику, публикация информационно-аналитических материалов;

- создание и поддержание во взаимодействии с органами власти, некоммерческими организациями, международными организациями открытых дискуссионных площадок по выявлению и распространению различных аспектов передовой корпоративной практики, организации обмена опытом, разъяснению роли и возможностей российского бизнеса в социально-экономическом развитии страны и глобальных рынков;

- распространение и более широкое использование российским бизнес-сообществом признанных на международном и национальном уровнях стандартов, регламентов и пр., регулирующих деловую активность, разработка и

внедрение в деятельность компаний соответствующих корпоративных регламентов;

- продвижение и популяризация участников международных и национальных инициатив в области корпоративной ответственности, содействие расширению круга участников;

- содействие повышению эффективности социальных инвестиций бизнеса. Развитие технологий партнерства в решении социально-экономических и экологических проблем;

- содействие повышению качества подготовки специалистов в области менеджмента в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования по направлению «Менеджмент».

#### ***Задачи на 2011 год:***

Оказание консультативной, экспертной, организационной поддержки компаниям, объединениям бизнеса, иным заинтересованным партнерам в решении задач улучшения корпоративной культуры, совершенствования корпоративных стандартов.

Поддержание инициатив и совершенствование процедур публичного признания результатов деловой активности.

### **3. Создать условия для развития финансового рынка в России**

С середины 2009 года происходит восстановительный рост финансового рынка России на фоне улучшения внешней конъюнктуры. Российские рынки акций и облигаций стали одними из индикаторов роста деловой активности в экономике. Вместе с тем, российский рынок акций остается одним из самых недооцененных среди как развитых, так и развивающихся рынков, не происходит восстановления российского рынка IPO, слабо идет развитие внутренних источников финансирования российских компаний, обеспечивающих стабильность российской финансовой системы при ухудшении внешних финансовых условий. Направление развития российского финансового

рынка в ближайший год будет зависеть от общего состояния российской экономики и динамики ее восстановления, а также конъюнктуры внешних рынков, как сырьевых, так и финансовых.

Необходимо сосредоточиться на решении следующих задач:

- развитие российского рынка IPO;
- развитие российского рынка негосударственных облигаций;
- обеспечение наличия «длинных денег» в экономике;
- создание системы регулирования финансового рынка;
- создание условий для формирования в России Международного финансового центра (МФЦ).

***Направления работы:***

– развитие российского рынка IPO, в том числе разработка и реализация комплекса стимулирующих мер организационного, нормативного и налогового характера по перемещению основного объема первичных размещений и дальнейшего вторичного обращения акций российских компаний на российский рынок и создания условий для участия в них различных категорий отечественных и иностранных инвесторов; организационное, нормативное и налоговое стимулирование развития рынка IPO малых и средних, а также высокотехнологичных компаний;

– развитие российского рынка негосударственных облигаций, формирование масштабной и диверсифицированной ресурсной базы рынка негосударственных облигаций, включающей корпоративные, биржевые, инфраструктурные, конвертируемые облигации. Привлечение на рынок крупных институциональных инвесторов;

– обеспечение наличия «длинных денег» в экономике:

привлечение долгосрочных иностранных инвестиций – как прямых, так и портфельных. Решение проблемы доступа долгосрочных консервативных иностранных инвесторов на российский рынок;

привлечение средств населения путем стимулирования повышения доли доходов населения, направляемых на инвестиции,

возможности возврата накопительного пенсионного обеспечения для всех слоев работающего населения, стимулирования роста отчислений в накопительные и профессиональные (корпоративные) пенсионные системы, освобождения от налога на доходы от операций с ценными бумагами (в том числе с инвестиционными паями) и финансовыми инструментами, принадлежащими гражданину более 1 года;

увеличение объема средств, размещаемых на рынке капитала институтами коллективных инвестиций и пенсионными фондами. Необходимо развитие индустрии секьюритизации и формирование структурированных продуктов. Решение основных правовых вопросов секьюритизации;

– создание системы регулирования финансового рынка, в том числе преодоление фрагментации регулирования деятельности различных финансовых организаций, исключение пробелов в регулировании (например, в отношении рынка FOREX), а также повышение роли саморегулируемых организаций; завершение формирования целостной нормативно-правовой базы финансовых рынков, соответствующей мировым стандартам, принятие Законов «О бирже и организованных торгах», «О секьюритизации» и «О централизованной учетной системе»;

– создание условий для формирования в России Международного финансового центра (МФЦ):

разработка национального рейтинга Международных финансовых центров, позволяющего сравнить позиции Москвы по отношению к другим финансовым центрам и проследить динамику изменений ключевых факторов, влияющих на развитие Москвы как МФЦ;

отслеживание изменений в законодательстве других финансовых центров для оценки влияния нововведений на финансовые рынки в данных юрисдикциях и определения конкурентных преимуществ МФЦ в России;

стимулирование расчетов в рублях за товары российского экспорта;

стимулирование приграничной торговли в национальных валютах;  
развитие рублевых инструментов на зарубежных финансовых рынках, в том числе евробондов, номинированных в рублях;

создание условий для повышения доли рубля в структуре международных резервов, в том числе заключение сделок СВОП между ЦБ РФ и зарубежными ЦБ;

развитие срочных инструментов на рубль;

развитие Национальной платежной системы в России.

### ***Задачи на 2011 год:***

Расширение круга ценных бумаг, которые управляющая компания накопительной части вправе приобретать в фонд, что позволит снизить волатильность российского рынка.

Расширение круга ценных бумаг, в которые Пенсионным фондом Российской Федерации (ПФР) могут быть размещены средства страховых взносов на финансирование накопительной части трудовой пенсии, поступивших в течение финансового года в ПФР. Регулярное, а не по итогам года, перечисление ПФР средств управляющим компаниям в течение финансового года.

### ***Развитие рынка банковских услуг***

В 2010 и первом квартале 2011 года банковский сектор проходил период восстановительного роста. В ближайшей перспективе он столкнется со сложной внешней средой и внутренними структурными проблемами. С одной стороны, на деятельность банков и других финансовых посредников влияют нерешенная проблема инфляции, исчерпание источников роста через внешнюю задолженность, повышение риска ликвидности из-за волатильности цены на нефть, сохраняющаяся высокая доля просроченной задолженности на балансах банков.



С другой стороны, финансовый кризис 2008-09 гг. не привел к решению структурных проблем финансового сектора. Банковский сектор по-прежнему сталкивается с дефицитом долгосрочных ресурсов, слабой конкуренцией, доминированием государства на банковском рынке. В сложных условиях банки будут переходить к новым стандартам регулирования, связанным с «Базелем III».

В то же время наметилось изменение тренда объемов кредитования с падения и стагнации на медленный рост. На 1 января 2011г. Банк России зафиксировал 12% увеличение совокупного кредитного портфеля банковской системы. В ближайшие месяцы Банк России намерен вернуться к использованию стандартных инструментов регулирования денежно-кредитной сферы и банковского сектора. Наряду с этим происходит ужесточение требований, прежде всего по достаточности капитала, формированию резервов и поддержанию ликвидности. Все это потребует изменения стратегий развития банков: модель преимущественно экстенсивного развития должна уступить место модели более сбалансированного интенсивного развития, предполагающей более широкое использование инноваций в банковской деятельности и управлении возникающими рисками.

В качестве ответов на вызовы, стоящие перед банковским сообществом, необходимо решать следующие задачи:

- приватизация госбанков;
- защита прав потребителей финансовых услуг;
- улучшение риск-менеджмента и корпоративного управления;
- повышение прозрачности финансового положения банков;
- преобразования в области макро- и микропруденциального регулирования и надзора, нацеленные на повышение устойчивости банковского сектора и устранение излишних ограничений для его развития.

***Направления работы:***

Для решения накопленных структурных проблем является важным проведение комплекса преобразований, направленных на повышение системной стабильности и эффективности банковского сектора:

- достижение ценовой стабильности: снижение инфляции до 4-5% к 2015 г., без которой процентные ставки не могут быть снижены, а предложение финансовых ресурсов не сможет быть доступным для широкого круга заемщиков и клиентов;

- формирование суверенных источников долгосрочных ресурсов российских банков, в том числе за счет:

- создания правовых условий для развития рынка инфраструктурных облигаций;

- создания системы жилищно-накопительных сертификатов;

- увеличения максимальной доли средств на банковских счетах в структуре вложений пенсионных накоплений, находящихся под управлением Внешэкономбанком, использование средств суверенных фондов;

- внесение изменений в законодательство, предусматривающих использование «безотзывных» вкладов и сберегательных (депозитных) сертификатов.

- формирование макропруденциальной политики, направленной на поддержание финансовой стабильности в целом, устойчивости системообразующих игроков и сглаживание финансового цикла,

- модернизация микропруденциального регулирования и надзора, учитывающая как повышение устойчивости кредитных организаций, адаптацию требований «Базеля III», так и снятие излишних ограничений для развития финансового сектора,

- обеспечение справедливой конкуренции на финансовом рынке в разрезе регионов и продуктов, минимизировав доминирование на рынке банков и компаний с государственным участием, создание равных условий

деятельности кредитных и некредитных организаций при проведении однородных операций;

- повышение прозрачности финансового сектора: гармонизация до 2015 г. отчетности РСБУ и МСФО, обязательное публичное раскрытие отчетности по ключевым финансовым рискам;

- совершенствование системы рефинансирования кредитных организаций, в том числе:

- создание единого механизма рефинансирования;

- завершить создание денежной биржи, с объединением всех инструментов рефинансирования Банка России на одной биржевой площадке.

- принятие Закона «О национальной платежной системе», создание условий для развития рынка платежных карт, широкого внедрения и использования технологий дистанционного банковского обслуживания;

- обеспечение прав потребителей финансовых услуг путем создания специализированного государственного агентства, формирования соответствующей нормативной базы и распространения программ повышения финансовой грамотности среди взрослого населения и основ финансовых знаний среди молодежи.

#### ***Задачи на 2011 год:***

Принятие закона «О национальной платежной системе».

Достижение ценовой стабильности для повышения доступности предложения финансовых ресурсов для широкого круга заемщиков и клиентов.

#### **4. Сформировать неналоговые источники финансовой достаточности государственного социального страхования**

Численность трудоспособного населения России будет сокращаться, а его средний возраст увеличится. Эти тенденции окажут возрастающее влияние на финансовую устойчивость систем социальной поддержки.

Задача состоит в том, чтобы найти взвешенный баланс между социальными обязательствами (государственными, а также обязательствами работодателя, установленными законами, коллективными договорами) и сдерживанием роста расходов на рабочую силу.

***Направления работы:***

- развитие инвестиционной составляющей пенсионной системы с учетом потребности экономики в долгосрочных инвестиционных ресурсах;

- укрепление связи в системе пенсионного страхования между уплачиваемыми взносами и пенсионными правами застрахованных работников.

Проведение поэтапного сокращения масштабов распределительной составляющей пенсионной системы; модернизация системы досрочных пенсий

- поддержка развития государственного и негосударственного накопительного пенсионного страхования, а также медицинского и других видов социального страхования;

- совершенствование институтов и инструментов социального страхования, в том числе за счет участия представителей работодателей в управлении страховщиками и конкретными видами обязательного страхования социальных рисков.

***Задачи на 2011 год:***

Организация мониторинга адаптации компаний к введению в полном размере ставок страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, отмене преференций и налоговых льгот, а также мониторинг действия норм федерального закона о страховых взносах во внебюджетные социальные фонды и федеральных законов о видах обязательного социального страхования (на случай временной нетрудоспособности, беременности и родов, пенсионного и медицинского).

Подготовка предложений и проведение консультаций по формированию неналоговых источников финансовой достаточности государственных страховых систем, включая доходы от приватизации.

Подготовка предложений к проекту федерального закона, определяющего статус Пенсионного фонда России.

Принять участие в подготовке концепции долгосрочного развития пенсионной системы в России, разрабатываемой Правительством Российской Федерации.

Подготовить заключение на предложения Правительства Российской Федерации о переводе досрочных пенсий из Пенсионного фонда РФ в Фонд социального страхования РФ.

## **5. Создать условия для снижения доли государства в рыночном секторе экономики**

Одной из особенностей российской экономики является высокий удельный вес государственной собственности. По оценке экспертов Всемирного Банка в нашей стране доля государственной и муниципальной собственности в общей массе имущества, включённого в гражданские правоотношения, составляет более 75 %. В то же время мировая практика показывает, что для эффективного функционирования рыночной экономики в руках государства должно находиться не более 20-25% имущества страны.

Можно констатировать, что участие государства в экономике в качестве собственника в последнее время заметно усилилось. Об этом свидетельствует и создание госкорпораций, и участвовавшие случаи приобретения компаниями с участием государства активов у частных компаний.

В этой связи ключевой задачей становится содействие процессам разгосударствления экономики до общемировых показателей и повышение эффективности использования имущества, остающегося в государственной собственности.

***Направления работы:***

- завершение работ по формированию реестров государственной и муниципальной собственности, надлежащее оформление прав на недвижимое имущество, проведение его инвентаризации;
- формулирование чётких критериев, обосновывающих целесообразность присутствия государства как в отдельных отраслях экономики, так и в уставном капитале конкретной организации;
- разработка мер по повышению эффективности использования государственного и муниципального имущества и оптимизации его состава;
- повышение эффективности приватизационных процедур, в частности за счет формирования прогнозного плана (программы) приватизации на основе предложений бизнеса; законодательное регулирование приватизации имущества путём проведения торгов в электронной форме;
- совершенствование способов приватизации, в том числе закрепление нового – преобразование государственного (муниципального) унитарного предприятия в общество с ограниченной ответственностью с последующей продажей 100-процентной доли в уставном капитале такого общества единым лотом, без дробления уставного капитала;
- сокращение перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, акции которых включаются в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества лишь после принятия соответствующего решения Президентом Российской Федерации;
- введение ограничений для государственных корпораций и компаний с государственным участием на учреждение и вхождение в уставный капитал дочерних организаций, если производство товаров, выполнение работ или оказание услуг с идентичными характеристиками может быть осуществлено сторонними организациями;
- упразднение организационно-правовой формы госкорпорации и преобразование существующих госкорпораций в юридические лица тех форм, которыми они, по сути, и являются;

– правовое регулирование порядка разработки, утверждения и содержания программ долгосрочного развития всех компаний с участием государства.

***Задачи на 2011 год:***

Расширение практики привлечения независимых директоров и профессиональных поверенных в советы директоров компаний с участием государства и их дочерних обществ, а также совершенствование системы корпоративного управления в них.

Создание механизмов мониторинга финансового состояния и предупреждения банкротства компаний с участием государства.

**6. Создать новую систему обеспечения промышленной, технологической и экологической безопасности**

Обеспечение безопасности промышленных предприятий является одной из ключевых задач, как государства, так и бизнес-сообщества России. Сегодня становится очевидным, что направления и темпы совершенствования законодательства в области промышленной, технологической и экологической безопасности не соответствуют современному состоянию общественных отношений в сфере промышленного производства и препятствуют его развитию и модернизации.

Устаревшие и избыточно детализированные требования к обеспечению безопасности производства, а также неэффективная, но чрезмерно обременительная для бизнеса система контроля и надзора в данной сфере требуют существенного реформирования и концептуально новых подходов к обеспечению промышленной, технологической и экологической безопасности.

– закрепление обязательности участия представителей промышленных предприятий в разработке законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере обеспечения промышленной безопасности;

– реформирование системы обеспечения промышленной, технологической и экологической безопасности с кардинальным изменением логики государственного управления в этой сфере и максимальным использованием положительного опыта государственного регулирования промышленно развитых стран;

– отказ от чрезмерного регулирования, сдерживающего возможность внедрения новых технологий и утверждение исчерпывающего перечня документов, устанавливающих обязательные требования, в том числе для проведения согласований и экспертиз, выдачи разрешений;

– введение механизма, позволяющего компаниям и гражданам инициировать публичную процедуру пересмотра и уточнения нормативных правовых актов, содержащих требования к обеспечению промышленной, технологической и экологической безопасности;

– проведение актуализации приложений к Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», определяющих опасные производственные объекты и предельные количества опасных веществ с целью уменьшения количества объектов, необоснованно отнесенных к категории опасных;

– приведение в соответствие терминологического аппарата, используемого в Федеральном законе «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и других нормативных правовых актах, действующих в этой сфере;

– переход от существующей системы контроля и надзора в данной сфере к новой системе, более широко использующей возможности декларирования, независимого технического аудита (предусматривающего механизм финансовой и административной ответственности за результаты аудита) и финансового обеспечения ответственности промышленных предприятий;

– передача всех контрольно-надзорных функций в сфере промышленной, технологической и экологической безопасности в сферу



исключительных полномочий одного органа государственного надзора, с привлечением им, по необходимости, специалистов иных профильных государственных надзоров;

– создание адекватного регулирования сферы сбора, хранения и утилизации отходов, либерализация лицензирования деятельности организаций, для которых такая деятельность не является основной;

– создание отвечающей современным требованиям системы нормирования негативного воздействия на окружающую среду, а также минимально обременительной для хозяйствующих субъектов системы администрирования платы за такое воздействие;

– отмена режима временно согласованных нормативов воздействия, предусмотренного действующим законодательством на период достижения допустимых нормативов воздействия;

– дополнение нормативов качества окружающей среды, а также существующей системы индивидуального нормирования особым режимом нормирования на основе использования наилучших существующих технологий (НСТ), порядок соблюдения которого должно устанавливать Правительство Российской Федерации;

– ликвидация компенсационного механизма платежей и введение механизма снижения платы на 50% от расчетной платы за допустимое воздействие, при условии использования НСТ.

### ***Задачи на 2011 год:***

Разработка Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», устраняющий наиболее острые проблемы и противоречия, а также внесение изменений в федеральные законы в смежных отраслях законодательства, затрагивающие вопросы промышленной, технологической и экологической безопасности.

Обеспечение правового регулирования деятельности саморегулируемых организаций экологических аудиторов.

## **7. Создать новую систему технического регулирования**

Важнейшим условием успешного функционирования Таможенного союза и формирования Единого экономического пространства является создание единой системы технического регулирования.

Создание этой системы ведется по трем основным направлениям:

разработка, согласование и утверждение единых технических регламентов, введение их в действие и организация работы по их практическому применению;

формирование единого фонда региональных (межгосударственных) стандартов и сводов правил, являющихся доказательной базой выполнения требований технических регламентов;

создание единой Российской национальной системы аккредитации в области оценки соответствия, располагающей правилами и процедурами для осуществления аккредитации в соответствии с требованиями международных стандартов и документов в сфере аккредитации, и гармонизированной с системами аккредитации Казахстана, Белоруссии и Европейского союза.

### ***Направления работы:***

– организация участия экспертного сообщества России, Казахстана и Белоруссии в разработке и экспертизе проектов технических регламентов;

– формирование экспертного совета по техническому регулированию промышленников и предпринимателей Таможенного союза и обеспечение его участия в экспертизе и утверждении технических регламентов;

– активизация работы технических комитетов по стандартизации России и обеспечение их взаимодействия с органами по стандартизации Казахстана, Белоруссии и других стран;

– совместно с Росстандартом организация работы по переводу новых российских стандартов в разряд межгосударственных (региональных);

– обеспечение участия российских технических комитетов в работе международных организаций по стандартизации с целью разработки

международных стандартов, учитывающих требования российской стороны и гармонизации международных стандартов для их применения в России;

– формирование единой национальной системы аккредитации Российской Федерации в области оценки соответствия;

– формирование региональной организации по аккредитации стран – участников Таможенного союза и ЕврАзЭС и начало процедуры её вступления в международные соглашения по признанию (ILAC и IAF).

#### *Задачи на 2011 год:*

Участие в разработке и экспертизе технических регламентов Таможенного союза.

Принятие федерального закона «Об аккредитации в Российской Федерации» в соответствии с Концепцией формирования единой национальной системы аккредитации, утвержденной Правительством Российской Федерации (Распоряжение Правительства РФ от 12 октября 2010г.), и на основе законопроекта «Об аккредитации в области оценки соответствия» предложенного Советом по аккредитации при Комитете по техническому регулированию, стандартизации и оценки соответствия РСПП.

Совместная работа с Министерством экономического развития Российской Федерации по формированию единой национальной системы аккредитации в соответствии с положениями Концепцией Правительства РФ.

Работа над проектом федерального закона «О стандартизации».

### **8. Повысить роль бизнес-сообщества в диалоге с органами власти**

Диалог бизнеса и власти развивается достаточно успешно. Создан ряд консультативных, совещательных и экспертных органов при Президенте Российской Федерации, Правительстве Российской Федерации, министерствах и ведомствах, в работе которых принимают участие представители РСПП. Эксперты РСПП привлекаются к работе над проектами нормативных правовых актов и стратегических документов органов власти всех уровней. Необходимо сделать следующий шаг – создать четкий механизм учета предложений бизнеса.

***Направления работы:***

– сохранение практики встреч компаний - членов РСПП с руководством страны и Правительства Российской Федерации с активным использованием подтвердившей свою эффективность оценки в ходе таких мероприятий проделанной работы по определенным на предыдущей встрече направлениям взаимодействия;

– повышение эффективности работы представителей компаний-членов РСПП в консультативных, совещательных и экспертных органах при Президенте Российской Федерации, Правительстве Российской Федерации, министерствах и ведомствах:

включение в состав таких органов членов Бюро Правления и Правления РСПП, а также представителей компаний-членов РСПП в качестве представителей РСПП и соответствующих рабочих органов Союза, а не в личном качестве;

обязательный учет при определении кандидатов на включение в члены консультативных, совещательных и экспертных органов от РСПП степени активности предлагаемого кандидата от Союза по направлениям работы консультативного органа и участия данного члена Союза в профильных рабочих органах РСПП;

– распространение подтвердивших эффективность схем и механизмов организации взаимодействия РСПП с органами власти на региональном уровне (участие представителей региональных объединений работодателей в комитетах и комиссиях органов представительной власти в регионах, деловых советах и иных совещательных органах при региональных администрациях по вопросам развития экономики и бизнеса на региональном и муниципальном уровне; создание механизма регулярных встреч представителей предпринимательского сообщества с руководством субъекта Российской Федерации);

– участие региональных объединений работодателей в подписании трехсторонних соглашений в соответствующих субъектах Российской Федерации в качестве ведущей организации работодателей в регионе; участие

отраслевых объединений работодателей в заключении и перезаключении на новый срок отраслевых соглашений;

– привлечение членов региональных объединений работодателей к проводимой экспертизе проектов нормативных правовых актов и стратегических документов, а также формированию предложений и позиций РСПП;

– проведение регулярного мониторинга правоприменительной практики по ключевым направлениям экономической и социальной политики, а также состояния делового климата и его отдельных элементов;

– развитие института оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов и их проектов, в том числе за счет расширения круга актов, в отношении которых оценка регулирующего воздействия является обязательной.

#### ***Задачи на 2011 год:***

Развитие с участием рабочих органов РСПП сформированной системы мониторинга законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность, в первую очередь для предотвращения введения дополнительных административных барьеров и нарушения принципа добросовестной конкуренции.

### **9. Обеспечить совершенствование корпоративного законодательства и практики корпоративного управления**

С выходом значительного числа российских компаний на международные рынки отечественная система корпоративных отношений вышла на новый качественный уровень. Заметной тенденцией стало внедрение доказавших свою эффективность элементов зарубежной корпоративной культуры в российскую практику: независимые директора, специализированные комитеты при совете директоров, советы по взаимодействию с акционерами, нефинансовая отчетность и др.

Однако новый уровень развития экономических отношений в России

породил не только новые механизмы корпоративного управления, но и обострил старые проблемы. Нечёткие критерии ответственности членов совета директоров, неясность в вопросах реорганизации юридических лиц различных организационно-правовых форм, недобросовестное поведение участников корпоративных конфликтов – это лишь некоторые из сложностей, с которыми сталкиваются участники корпоративных отношений.

В этой связи ключевыми задачами становятся распространение передовых практик корпоративного управления и участие в нормативно-правовом регулировании таких аспектов корпоративных отношений, которые устраняют необоснованные административные барьеры, обеспечивают защиту прав собственности, стимулируют привлечение инвестиций.

***Направления работы:***

– разработка дополнительных правовых механизмов, направленных на воспрепятствование незаконному списанию бездокументарных ценных бумаг; законодательное закрепление нового способа защиты права, нарушенного в ходе корпоративного конфликта, – восстановление утраченного контроля над компанией; распространение на реестр владельцев ценных бумаг принципа публичности; исключение возможности привлечения к ответственности эмитента за необоснованное списание ценных бумаг со счёта акционера вследствие ненадлежащих действий регистратора;

– определение чётких правил корпоративных поглощений посредством регламентации порядка приобретения 30 и более процентов обыкновенных акций акционерного общества;

– совершенствование порядка учреждения и ликвидации юридических лиц: предоставление регистрирующему органу полномочий по проверке достоверности сведений, представленных заявителем; упрощение порядка государственной регистрации некоммерческих организаций посредством отмены процедуры юридической экспертизы их учредительных документов; исключение обязанности ежеквартального представления в регистрирующий

орган всеми акционерными обществами сведений о стоимости своих чистых активов;

– совершенствование нормативного регулирования организационно-правовых форм юридических лиц: формирование единой организационно-правовой формы акционерного общества; разработка критериев «публичных» и «непубличных» акционерных обществ; введение категории юридического лица публичного права; рассмотрение возможности отказа от организационно-правовой формы общества с дополнительной ответственностью; рассмотрение перспектив дальнейшего существования в законодательстве России организационно-правовой формы унитарного предприятия;

– разработка правовых механизмов, минимизирующих возможность использования недобросовестным миноритарным акционером (участником общества) своих прав с целью создания препятствий в деятельности общества и ущемления его законных интересов;

– предоставление российскими компаниями права выбора одной из двух моделей: либо предусматривающей возможность распределения функций контроля и стратегического управления между наблюдательным советом и коллегиальным управленческим органом, либо - объединение этих функций в одном органе;

– повышение эффективности деятельности органов управления хозяйственных обществ, в частности, усиление стратегической роли совета директоров путём увеличения предельного срока его полномочий до 3-х лет;

– совершенствование способов разрешения корпоративных конфликтов, в частности, содействие в распространении практики урегулирования споров посредством процедуры медиации;

– принятие новой редакции Кодекса корпоративного поведения, отражающей лучшие отечественные и зарубежные практики, а также содержащей стимулы к повышению качества корпоративного управления.

*Задачи на 2011 год:*

Законодательное определение понятия и функций независимых директоров, критериев их независимости, вопросов ответственности членов совета директоров.

Создание механизмов, препятствующих государственной регистрации «фирм-однодневок» и наличию «отсутствующих должников».

### **10. Совершенствовать антимонопольное регулирование, снизить административные барьеры и контрольно-надзорное давление на бизнес**

Низкая конкурентоспособность российского бизнеса обусловлена, среди прочего, наличием неоправданных административных барьеров, коррупционных рисков и высоким контрольно-надзорным давлением на участников рынка. Хозяйствующие субъекты вынуждены нести значительные материальные и временные затраты на взаимодействие с представителями органов государственной власти и местного самоуправления.

Необходимы законодательные и практические условия для формирования реальной конкурентной среды, свободной от административного протекционизма или нерыночного регулирования, в том числе ценового. Должны использоваться в первую очередь инструменты не административного или защитного, а экономического воздействия (налоговая, таможенно-тарифная политика, государственные закупки, тарифное регулирование естественных монополий и др.). Нельзя ограничиваться только утверждением региональных программ развития конкуренции, необходимы практические меры по борьбе с монополизмом на местах и административной аффилированностью бизнеса. Обновление антимонопольного законодательства должно иметь целью достижение максимальной правовой определенности и устранение правовых пробелов.

В этой связи приоритетными задачами становится формирование условий для развития справедливой конкуренции, прозрачных процедур государственных закупок, деbüroкратизация экономики, оптимизация контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти.



Необходимо обеспечить наличие разумного баланса между стимулирующими механизмами и мерами законодательного ограничения и административного контроля.

***Направления работы:***

– последовательная реализация в законодательстве и на практике принципов административной реформы, в частности, запрета на совмещение надзорной, нормативной и распорядительной деятельности, исключения из правовых актов, положений, создающих коррупциогенные риски, допускающих неоправданное административное усмотрение или «навязывание» государственных платных услуг;

– формирование системы административных регламентов органов исполнительной власти, закрепляющих обоснованные и однозначные правила взаимодействия государственного служащего с представителями бизнеса;

– закрепление в законодательстве общего принципа бессрочного действия лицензии, а также права соискателей лицензии и лицензиатов направлять и получать документы по вопросам лицензирования в электронном виде; продолжение сокращения перечня лицензируемых видов деятельности, замену лицензирования части видов деятельности саморегулированием и аудитом;

– постепенная замена мер государственного контроля на механизмы самоконтроля и надзора за соблюдением хозяйствующими субъектами требований действующего законодательства, стандартов и правил профессиональной деятельности, путем делегирования соответствующих функций саморегулируемым организациям бизнеса, с сохранением за государством полномочий по контролю за деятельностью саморегулируемых организаций;

– закрепление правового статуса независимого аудита (технологического, экологического и т.д.), положительное заключение которого должно исключать возможность проверки организации со стороны государственных органов. Одновременно на независимых аудиторов может

быть возложена материальная ответственность за ненадлежащее исполнение своих обязанностей;

- реформирование законодательства о государственных закупках, гарантирующего прозрачность и доступность всем потенциальным участникам, использование электронных площадок для проведения закупок, а также размещения информации по инвестиционным контрактам;

- закрепление механизма раскрытия информации о результатах контрольно-надзорных мероприятий, осуществляемых органами государственной власти, предусматривающего обязанность контролирующих органов направлять ежеквартальные обзоры по итогам проверок в соответствующие саморегулируемые организации и объединения бизнеса;

- предоставление саморегулируемым организациям права по составлению протоколов об административных правонарушениях и участию в делах о применении мер административной ответственности;

- совершенствование уголовного и уголовно-процессуального законодательства, а также законодательства о правоохранительных органах, в целях максимальной определенности оснований ответственности в сфере экономических правонарушений, ограничения возможностей использования полномочий правоохранительных органов для давления на бизнес (процедуры выемки документации и информационных носителей, обеспечивающих деятельность хозяйствующих субъектов, и т.д.);

- закрепление в законодательстве о защите конкуренции четких критериев правомерного поведения хозяйствующих субъектов, позволяющих отграничивать согласованные действия, нарушающие конкуренцию, от независимого поведения хозяйствующих субъектов, вызванного влиянием общей рыночной ситуации, не допускающих расширительного толкования;

- снятие необоснованных ограничений для компаний, входящих в одну группу лиц, закрепленных антимонопольным законодательством;

- выработка и утверждение формул определения цены товара, учитывающих как необходимость покрытия текущих затрат хозяйствующих

субъектов на производство и реализацию своей продукции, так и их инвестиционные планы. Следование в своей ценовой политике указанной формуле должно освобождать хозяйствующий субъект от претензий к нему контролирующих органов в части ценообразования. Необходимо дополнительно проработать целесообразность учета в качестве критерия при определении монопольно высокой цены товара уровня падения платежеспособного спроса населения;

- исключение коллизий между запретами, установленными Федеральным законом «О защите конкуренции», и обязанностями, возлагаемыми на участников рынка другими нормативными актами (например, техническими регламентами) при определении «нормальных» уровней расходов и прибыли.

#### ***Задачи на 2011 год:***

Доработка изменений в законодательство о защите конкуренции («третий антимонопольный пакет») с целью установления объективных критериев отграничения неправомерного поведения от нормальной рыночной практики; исключение уголовной ответственности за совершение ограничивающих конкуренцию согласованных действий.

### **11. Расширить возможности для развития малого и среднего бизнеса**

Ситуация с развитием малого и среднего бизнеса в России остается неблагоприятной, хотя эти вопросы находятся в центре внимания предпринимательского сообщества и органов государственной власти.

По данным Минэкономразвития России доля компаний малого и среднего бизнеса составляет всего 21% от объема ВВП, а занято в них только 23.4 % работающего населения страны, что значительно меньше, чем в развитых странах. Неблагополучна и структура малого и среднего бизнеса - оборот организаций, занятых в неторговой сфере, составляет всего 28% от общего оборота субъектов малого и среднего предпринимательства.

Содействие созданию благоприятных правовых и экономических условий для дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства, увеличения его доли в экономике России является ключевой задачей для РСПП.

***Направления работы:***

- ограничение предельного объема не подлежащего выкупу субъектами малого и среднего предпринимательства недвижимого имущества, включаемого в Перечень государственного и муниципального имущества для поддержки малого и среднего предпринимательства, определение условий выкупа помещений внесенных в данный Перечень;
- обеспечение направления денежных средств, полученных от реализации вышеуказанного имущества, на строительство новых помещений для субъектов малого и среднего предпринимательства;
- внесение изменений в законодательство, дающих право субъектам малого и среднего предпринимательства выкупать арендуемые ими помещения, являющиеся государственной и муниципальной собственностью и переданные государственным и муниципальным унитарным предприятиями и учреждениям;
- разработка механизмов, упрощающих доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к объектам технологической инфраструктуры;
- внесение изменений в законодательство в части предоставления права малым и средним предприятиям, работающим по упрощенной системе налогообложения выступать в качестве налогоплательщиков НДС, если у них возникает в этом необходимость;
- обеспечение правовых и организационных условий, позволяющих субъектам малого и среднего предпринимательства направлять в налоговую службу и внебюджетные фонды бухгалтерскую и иную отчетность в электронном виде;
- утверждение типового устава и протокола собрания учредителей общества с ограниченной ответственностью, в целях освобождения предпринимателей от излишних расходов на квалифицированную юридическую помощь при предоставлении документов на регистрацию;

– обеспечение при регистрации организации одновременной постановки на учет в государственных внебюджетных фондах, присвоения кодов статистики и выдачи соответствующих документов одновременно с выдачей свидетельства о регистрации;

– внесение изменений в законодательство, позволяющих преобразовывать государственное (муниципальное) предприятие в общество с ограниченной ответственностью.

### ***Задачи на 2011 год:***

Фиксация обязанности естественных монополий и государственных корпораций осуществлять размещение части заказов у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Закрепление на федеральном уровне единого минимального норматива выкупной площади, учитывающего количество работников малого и среднего предприятия, при определении субъектами РФ предельных размеров выкупаемого государственного и муниципального недвижимого имущества, в рамках реализации преимущественного права субъектов малого и среднего бизнеса на приобретение арендованного ими имущества.

### **12.Расширить инструменты поддержки деятельности российских компаний на зарубежных рынках и обеспечить учет интересов деловых кругов при выработке внешнеэкономической политики**

Во внешнеэкономической сфере государство и деловые круги должны тесно координировать свою деятельность. Как государство, так и бизнес заинтересованы в экономической экспансии на зарубежные рынки, в развитии и экспорте продукции, экспорте высоких технологий. Такая экспансия возможна при условии, что действия государства и бизнеса во внешней сфере должны быть слаженными и согласованными, т.е. должен существовать детальный механизм согласования интересов.

В Российской Федерации в настоящее время такой механизм только складывается – успешные примеры взаимодействия государства и деловых кругов существуют, но не имеют системного характера. Статья 15 Федерального закона «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» предусматривает возможность участия заинтересованных лиц в разработке нормативного правового акта Российской Федерации, затрагивающего право осуществления внешнеэкономической деятельности.

Вместе с тем, решение о проведении консультаций, а также способах и формах как проведения консультаций, так и доведения информации о ходе и результатах проведения консультаций до сведения заинтересованных лиц, представивших свои предложения и замечания, остается на усмотрение органа государственной власти, разрабатывающего нормативный правовой акт. Факт непроведения консультаций не может являться основанием в дальнейшем для признания нормативного правового акта недействительным.

Участие Российской Федерации в международных торговых объединениях (Таможенный союз России, Белоруссии, Казахстана; Единое экономическое пространство; Всемирная торговая организация) делает задачу формализации взаимодействия государства и деловых кругов особенно актуальной, поскольку Россия после вступления в эти объединения получит реальные рычаги участия в формировании правил международной торговли. В этой ситуации содержательно наполнить эти правила без учета позиции деловых кругов станет попросту невозможно. Таким образом, есть риск, что Россия может стать пассивным членом этих международных объединений, связанным обязательствами и правилами, вырабатываемыми без ее участия другими членами.

Приобретая стратегически важные активы, российский бизнес не только диверсифицирует свои капиталовложения, но и участвует в решении задачи по модернизации российской экономики, использовании в Российской Федерации ноу-хау и высоких технологий. Выход российских компаний на зарубежные рынки требует расширения набора инструментов соответствующей

государственной поддержки - как административной, так и финансовой. В большинстве зарубежных стран подобные структуры эффективно функционируют и поддерживают иностранное расширение своих национальных компаний, поэтому многие российские компании, выходя на зарубежные рынки, оказываются в заведомо проигрышном положении по сравнению со своими конкурентами из-за отсутствия подобного инструмента.

Другим неотъемлемым компонентом данного механизма должно стать совершенствование инструментов привлечения иностранных инвесторов, планирующих локализовать в Российской Федерации производства технологичной и высокотехнологичной продукции. Это позволит укрепить технологическую базу российской экономики с привлечением отечественных компаний.

#### ***Направления работы:***

– развитие конструктивного диалога с органами государственной власти по всему спектру вопросов внешнеэкономической сферы;

– совершенствование механизма взаимодействия деловых кругов и государственных органов во внешнеэкономической сфере должно включать следующие шаги:

формализация диалога: закрепление на законодательном уровне детализированного механизма консультаций со сроками, процедурами, последовательностью (дополнение ст. 15 Федерального закона «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»);

учреждение координирующего консультативного органа по внешнеэкономической деятельности при первом вице-премьере правительства, курирующем внешнеэкономическую деятельность. Его решения должны оформляться протоколом, который далее с грифом Правительства РФ рассылался бы в профильные федеральные органы исполнительной власти. Данный орган мог бы являться составной частью Совета по конкурентоспособности и

предпринимательству, возглавляемого Председателем Правительства Российской Федерации;

установление механизма аккредитации предпринимательских объединений при органах, уполномоченных на выработку внешнеэкономической политики. Обязательность проведения консультаций с предпринимательскими объединениями. По итогам консультаций правительство вправе принять решение без учета мнения бизнес сообщества, однако сам факт проведения консультаций обязателен;

совершенствование работы межправительственных комиссий. Включение в состав комиссий в обязательном порядке аккредитованных предпринимательских объединений и формирование постоянного информационного канала о текущей работе и планах МПК;

включение аккредитованных предпринимательских объединений в список организаций, которым открытая информация (как политическая, так и экономическая) из посольств и торгпредств рассылается в обязательном порядке, а также предоставление права аккредитованным организациям прямого направления запросов посольствам и торгпредствам и обязательное их выполнения;

– работа над созданием Агентства по страхованию экспортных кредитов и инвестиций:

определение компетенции, принципов деятельности, функций и задач Агентства;

внесение изменений в смежное законодательство с тем, чтобы вписать Агентство в существующую правовую систему;

участие в разработке конкретных мер поддержки российского бизнеса на зарубежных рынках и процедур, необходимых для их получения;



– содействие созданию условий для улучшения инвестиционного климата. Поскольку для обеспечения задач модернизации страны требуется рост инвестиций до уровня 30% валового внутреннего продукта, то для достижения этой цели потребуются привлечение как национального, так и значительного иностранного капитала, долгосрочных прямых инвестиций;

– развитие иных инструментов поддержки инвестирования российских компаний за рубежом:

определение географических рынков и экономических секторов (в которых у России есть конкурентные преимущества), имеющих особое значение для государства и обеспечиваемых в связи с этим государственной поддержкой;

мониторинг выделенных географических рынков и экономических секторов на предмет потенциальной привлекательности для инвестиций российских компаний и регулярное информирование делового сообщества (для этого необходим механизм координации деятельности торговых представительств и межправительственных комиссий);

введение четких критериев отбора инвесторов и инвестиционных проектов, осуществляемых за рубежом;

введение дифференцированной ставки экспортных кредитов в отношении средне- и долгосрочных инвестиционных проектов;

работа над механизмом государственно-частного партнерства применительно к программам содействия международному развитию и создание механизмов государственной поддержки участия российского бизнеса в этих программах. В рамках этой задачи требуется разработать механизм урегулирования задолженностей развивающихся стран в обмен на обеспечение присутствия российского бизнеса в этих странах;

урегулирование вопроса о налогообложении страховых премий при получении экспортных кредитов;

– участие в работе по запуску основных механизмов Таможенного союза России, Беларуси, Казахстана, в разработке нормативно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства. Создаваемый Таможенный союз затрагивает интересы всех без исключения предприятий, работающих на российском рынке. Российский бизнес должен активно участвовать в выработке основных инструментов и нормативных актов Таможенного союза, в оценке и мониторинге правоприменительной деятельности. Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», разработанный при активном участии РСПП, предполагает регулярное проведение консультаций с ассоциациями бизнеса;

– сближение и гармонизация национальных законодательств;

– создание равных условий для доступа иностранных инвестиций на рынки стран ЕврАзЭС;

– расширение деятельности Международного совета по сотрудничеству и инвестициям при РСПП как площадки для иностранного бизнеса, работающего в России и как одного из инструментов содействия сотрудничеству между российскими компаниями и иностранными инвесторами;

– создание механизмов участия российского бизнеса в проектах международных и региональных организаций (ООН, Группы Всемирного Банка, Азиатского Банка развития);

– участие в работе и содержательное наполнение деятельности советов делового сотрудничества (деловых диалогов), в которые входят члены РСПП;

– организация выездов российских промышленников и предпринимателей в зарубежные страны, в том числе в рамках визитов первых лиц государства. Особое внимание должно быть уделено совершенствованию китайского, японского, американского, французского направления внешнеэкономической деятельности;

– участие в проведении выставок, конференций и иных мероприятий за рубежом и международных мероприятий на территории Российской Федерации.

***Задачи на 2011 год:***

Формализация механизма проведения консультаций, предусматривающего четкую процедуру взаимодействия государственных органов и бизнеса.

Отстаивание интересов российских деловых кругов при рассмотрении проектов нормативных актов в сфере таможенного дела и в рамках Таможенного союза.

Разработка и/или экспертиза нормативных правовых актов во внешнеэкономической сфере, а также готовящихся в связи с образованием Единого экономического пространства России, Беларуси, Казахстана, вступлением России во Всемирную торговую организацию.

Продвижение предложений российского бизнеса в рамках Совета по внешнеэкономической деятельности при Министерстве экономического развития РФ.

Осуществление мониторинга инвестиционной ситуации в регионах страны для оперативной подготовки рекомендаций правительственным органам.

Подготовка и проведение крупных международных форумов и бизнес-диалогов в рамках визитов первых лиц государства в зарубежные страны (Китай, Япония, США, Франция, Канада и др.).

Работа над концепцией создания Агентства по страхованию экспортных кредитов и инвестиций.

Разработка предложений по совершенствованию системы инструментов поддержки инвестиций российских компаний за рубежом.

Более активное вовлечение российских компаний в деятельность межправительственных комиссий по торгово-экономическому сотрудничеству с зарубежными странами.

Подготовка точечных предложений по совершенствованию российского инвестиционного климата, в том числе создания более комфортных и благоприятных условий для инвестирования в российских регионах.

Возложение на таможенные органы обязанности оказывать консультационную поддержку лицам, занимающимся экспортом инновационной

продукции по вопросам таможенного оформления товаров и выполнения иных требований и ограничений, установленных законодательством РФ для вывоза товаров.

### **13. Создать условия для повышения энергоэффективности российской экономики и стимулирования инноваций в данной сфере**

В ближайшие годы топливно-энергетический комплекс будет сохранять свое значение в экономике России. Однако в среднесрочной перспективе необходим переход от лидирующей роли ТЭК к естественной функции эффективного и стабильного поставщика энергетических ресурсов для нужд экономики и населения, сопровождаемый формированием целостной нормативной правовой базы и созданием энергетических рынков с высоким уровнем конкуренции и справедливыми принципами организации торговли.

В этом направлении приоритеты энергетической политики, отвечающие интересам участников экономических отношений, должны быть направлены на:

- повышение энергетической эффективности экономики, в том числе за счет структурных изменений и активизации энергосбережения;
- модернизацию энергетической инфраструктуры на основе масштабного технологического обновления энергетического сектора;
- создание конкурентной рыночной среды и формирование устойчиво благоприятной институциональной среды в энергетической сфере;
- дальнейшую интеграцию российской энергетики в мировую энергетическую систему.

Особое внимание следует уделить поиску механизмов минимизации негативных социально-экономических последствий общего роста цен на энергоресурсы.

#### ***Направления работы:***

- рациональное снижение доли топливно-энергетического комплекса в общем объеме инвестиций в экономику страны при увеличении абсолютных

объемов инвестиций в энергетику, необходимых для развития и ускоренной модернизации этого сектора и роста масштабов его деятельности;

- повышение энергоэффективности и снижение энергоемкости экономики до уровня стран с аналогичными природно-климатическими условиями;

- формирование эффективной и стабильной системы тарифо- и ценообразования на энергетических рынках, взаимоувязанной с мерами по развитию конкуренции;

- последовательное ограничение нагрузки ТЭК на окружающую среду и климат путем снижения выбросов загрязняющих веществ, сброса загрязненных сточных вод, а также эмиссии парниковых газов, сокращения отходов производства и потребления энергии;

- выработка предложений по преодолению угроз, связанных с неустойчивостью мировых энергетических рынков и волатильностью мировых цен на энергоресурсы;

- увеличение присутствия России на рынках высокотехнологичной продукции и интеллектуальных услуг в сфере энергетики;

- географическая и продуктовая диверсификация российского энергетического экспорта в условиях стабильных и расширяющихся поставок энергоресурсов крупнейшим мировым потребителям.

### ***Задачи на 2011 год:***

Прогнозирование мировых цен на энергоресурсы, в том числе проведение совместно с экспертными институтами и органами государственной власти обсуждения целесообразности создания национальной системы прогнозирования мировой цены нефти на основе использования лучших достижений в данной области с целью получения высокоточных перспективных значений этой цены и цен других энергоресурсов для разных горизонтов времени и для разработки соответствующих рекомендаций.

Обеспечение учета интересов бизнеса при реализации основных положений Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности...», включая:

- систематизацию сбора данных об объемах потребляемых энергоресурсов;
- определение видов (категорий) товаров, которые должны содержать информацию о классе их энергетической эффективности;
- разработку комплекса мер по созданию благоприятных условий для развития отечественного производства энергосберегающих товаров (устройств);
- внесение требований к энергоэффективности в технические регламенты;
- разработку правил (условий, требований) к формирующимся рынкам энергоаудита и энергосервисных услуг, саморегулируемым организациям в области энергетического обследования;
- отбор типовых проектов в сфере энергоэффективности с возможностью тиражирования;
- подготовку предложений о применении мер стимулирующего характера для производителей энергоэффективных товаров (услуг) и потребителей энергии в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Подготовка предложений, отражающих консолидированную позицию РСПП в отношении государственной энергетической политики и направленных на создание правовых основ:

- недискриминационного порядка доступа участников рынка к энергетической инфраструктуре (магистральным трубопроводам, электрическим и тепловым сетям);
- участия частных компаний в биржевой торговле энергоносителями;
- ликвидации перекрестного субсидирования на всех уровнях;
- постепенной либерализации внутренних рынков основных энергоносителей (газ, электроэнергия, тепло), стимулирования заключения долгосрочных договоров на поставку энергоресурсов.

Создание условий для обновления производственно-технологической базы ТЭК, ресурсосбережения, повышения экономичности, надежности, безопасности и экологичности энергетических установок и систем, ускоренного развития использования возобновляемых источников энергии и улучшения потребительских свойств продукции ТЭК через содействие массовому тиражированию (внедрению):

- новых эффективных методов разведки полезных ископаемых, включая разведку месторождений на континентальном шельфе;
- технологий по переработке углеводородных ресурсов, в том числе попутных нефтяных газов;
- технологий производства синтетического жидкого топлива из природного газа, угля и биомассы;
- перспективных технологий и новых видов электротехнического оборудования для передачи, распределения и потребления электрической энергии, а также установок энергетического назначения, работающих на альтернативном топливе;
- энергосберегающих осветительных приборов и систем теплоснабжения нового поколения, обеспечивающих существенное снижение энергетических потерь.