**Краткое пособие о преимуществах ратификации Конвенции МОТ о частных агентствах занятости, 1997, № 181**

**Вступление**

Международная конфедерация частных служб занятости (WEC) - это глобальная организация, представляющая частные агентства занятости, действующие в соответствии с высокими этическими стандартами и подтвердившие свою безупречную репутацию.

С 1967 WEC призывает принимать стандарты регулирующие отрасль частных агентств занятости и стимулирующие участников рынка предоставлять услуги высочайшего качества в качестве необходимой предпосылки для обеспечения честной конкуренции между ними. Регулирование деятельности агентств помогает: улучшать функционирование рынков труда, вырабатывать сбалансированный подход к обеспечению защиты работников, сбалансировать спрос и предложение (соответствие кадров запросам бизнеса) и, помогать адаптироваться к изменениям, происходящим на рынке труда. С учетом этих преимуществ, WEC призвала правительства ратифицировать Конвенцию МОТ о частных агентствах занятости 1997 года (№ 181), которая на сегодняшний день насчитывает 34 ратификации.

WEC является партнером-исполнителем Инициативы справедливого найма МОТ1 . Именно в этом качестве мы предлагаем Вам этот документ-пособие, который содержит полезную информацию, объясняющую преимущества ратификации Конвенции № 181 для правительств, работников, частных агентств занятости и предприятий-пользователей.

Кроме того, в пособии излагается, каким образом Конвенция может способствовать созданию надлежащей нормативно-правовой базы для частных агентств по трудоустройству, которая может улучшить качество услуг предоставляемых агентствами и будет содействовать соблюдению этических норм найма, особенно в отношении вопросов связанных с наймом и трудовой миграцией. Инструментарий имеет специальные выпуски, предназначенные для целевых стран Инициативы: Бангладеш, Индии, Иордании, Ливана и Непала.

1.Честная инициатива вербовки (дословно с веб-страницы Инициативы справедливого найма по адресу: http://www.ilo.org/global/topics/fair-recruitment/lang--en/index.htm)

Инициатива справедливого найма МОТ является многосторонней инициативой, в которой трехсторонние участники и ключевые партнеры МОТ играют центральную роль при разработке и реализации этой инициативы (партнеры - это WEC, Международная организация работодателей (IOE) и их национальные члены, а также Международный Профсоюзная конфедерация (МКП) и членские организации).

Инициатива тесно координируется с Глобальной миграционной группой (ГМГ) и Межучрежденческой координационной группой по борьбе с торговлей людьми (ICAT), в частности с МОМ, Всемирным банком, УВКПЧ и УНП ООН. Кроме того, в настоящее время его поддерживают правительство Великобритании (Министерство международного развития), правительство США (Государственный Департамент и Министерство труда) и правительство Канады (Министерство иностранных дел, торговли и развития Канады).

Целью Инициативы является:

 • содействие предотвращению торговли людьми и принудительного труда;

• защита прав работников, в том числе трудящихся-мигрантов, от злоупотреблений и мошенничества во время процесса найма (включая предварительный отбор, отбор, транспортировку, размещение и возможность возвращения в страну происхождения);

• снижение стоимости трудовой миграции и улучшение результатов полученных от миграционных процессов в области развития для трудящихся-мигрантов и их семей, а также для стран происхождения и назначения;

**КОНТЕКСТ**

В современной глобализированной экономике работники все чаще ищут возможности для трудоустройства за пределами своей страны в поисках достойной работы и средств к существованию. Кроме того, миллионы рабочих мигрируют внутри страны в поисках достойной работы. Частные агентства по трудоустройству, при надлежащем регулировании, играют важную роль в эффективном и справедливом функционировании рынков труда, сопоставляя имеющиеся рабочие места с квалифицированными работниками, соответствующих требованиям работодателя. Тем не менее, были высказаны опасения по поводу растущей роли недобросовестных участников рынка частных агентств занятости, неформальных посредников в сфере труда и других операторов, действующих там, где это существует, за пределами нормативно-правовой базы для получения прибыли за счет низкоквалифицированных работников.

WEC и его члены осуждают эти недобросовестные практики, потому что они не соответствуют профессиональной этике отрасли, за которую выступает WEC. «Бродячие» операторы, эксплуатирующие работников, представляют собой нечестную конкуренцию для членов WEC и других этических агентств по найму, и они бросают тень на имидж всей отрасли.

По общей информации, злоупотребления этих мошеннических операторов услуг связаны с одним или несколькими из следующих действий:

* обман о характере и условиях работы;
* сохранение (удержание) паспортов;
* незаконные удержания из заработной платы;
* долговая кабала, связанная с погашением платы за трудоустройство;
* угрозы, если работники захотят покинуть своих работодателей, в купе с угрозами депортации.

Сочетание нескольких из этих нарушений приводит к торговле людьми и принудительному труду. Несмотря на существование международных трудовых норм, касающихся найма, национальные законы и их применение часто не обеспечивают защиту прав работников, в частности трудящихся-мигрантов.

**ФАКТЫ И ЦИФРЫ**

• По оценкам, насчитывается 232 миллиона международных мигрантов и 740 миллионов внутренних мигрантов. Большинство мигрируют в поисках достойной работы и средств к существованию.

• 21 миллион человек в мире находится в состоянии принудительного труда, и являются жертвами торговли людьми. Из них 44% - это либо внутренние мигранты, либо международные.

 • Трудящиеся-мигранты, которые занимают деньги у третьих лиц, сталкиваются с повышенным риском стать жертвами принудительного труда.

**Почему страны должны ратифицировать Конвенцию № 181?**

WEC признает, что Конвенция МОТ 1997 года о частных агентствах занятости (№ 181) является важнейшим компонентом хорошо функционирующего рынка труда, поскольку:

* Конвенция помогает создавать хорошие условия труда и повышать защиту работников;
* позволяя этическим агентствам по трудоустройству и найму трудоустроить больше количество людей и лучше и быстрее сопоставлять спрос и предложение рабочей силы.
* она важна для защиты прав человека в отношении трансграничной трудовой миграции.

Как профессиональная организация, представляющая интересы индустрии занятости и найма во всем мире, WEC приветствует соответствующее регулирование частных агентств по найму, особенно посредством ратификации и эффективного осуществления Конвенции № 181. В целом, Конвенция № 181 помогает разработать соответствующие экономические и правовые инструменты, в которой все участники индустрии частных агентств занятости следуют одинаковым правилам и получают равные возможности для работы. Равные условия игры повышают уровень хорошей конкуренции в этом секторе, что позволяет улучшать общее качество предоставляемых услуг, как работникам, так и компаниям-пользователям, в то же время маргинализируя мошеннические агентства и искореняя злоупотребления. Более того, Конвенция помогает работникам, нанятым частными агентствами занятости, добиваться достойной работы и оплаты, гарантируя, что они защищены международными стандартами, с соответствующими механизмами для наказания агентств, которые не выполняют своих обязательств. Кроме того, при приведении национальной нормативно-правовой базы и правоприменительных механизмов в соответствие с Конвенцией МОТ № 181, правительства могут потенциально содействовать росту занятости посредством развития более эффективного и действенного рынка труда.

Конвенция продвигает постулат о достижении полной, продуктивной и свободно выбранной занятости. Это может помочь преобразовать неформальную занятость - в формальную.

Правительства, которые стремятся ратифицировать Конвенцию, делают это с учетом Целей в области устойчивого развития, в частности, для достижения индикаторов целей 8 ( 8.7, 8.8, ) и 10 (10.7 и 10.c). Правительства могут воспользоваться технической помощью МОТ, чтобы помочь разработать и/или модернизировать соответствующее национальное законодательство.

**Исследование2 по отдельным отраслям промышленности в поддержку ратификации.**

Исследование WEC показало, что правительства, которые приняли решение о регулировании отношений в сфере занятости и найма, являются более конкурентоспособными. В этих странах лучше функционируют рынки труда, в том числе с точки зрения создания рабочих мест, более высокий уровень участия и вовлеченности в рынок труда групп с ограниченными возможностями, а также более низкий уровень безработицы среди молодежи. Аналогичным образом, работники, нанятые частными агентствами занятости, пользуются большей защитой в странах, которые ратифицировали Конвенцию № 181. Существует положительная корреляция между индексом глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума и рынками, которые имеют лучшие показатели с точки зрения разумного регулирования сферы занятости и найма. Уравновешивая гибкость и безопасность, как для компаний, так и для работников, эти страны расширяют уровень возможности найма работников через агентства, что способствует созданию рабочих мест и расширению спектра новых форм занятости и контрактов.

Недавняя оценка проведённая WEC по ратификации Конвенции выявила, что страны, ратифицировавшие ее, в качестве результата видят:

1. Более низкий уровень неформальной занятости и теневой экономики;

2. Высокая корреляция с демократией;

3. Расширение сотрудничества между государственными службами занятости и частными агентствами занятости

4. Усиление защиты свободы объединений.

5. Полное уважение права на забастовку.

6. Полноценный и конструктивный социальный диалог в секторе агентств по временному трудоустройству

 7. Лучшая защита работников агентств путем запрета взимания платы за найм

8. Повышение заработной платы работников агентства.

9. Контролируемое и поступательное развитие отрасли

**К181 является необходимым строительным блоком для роста занятости**

В отчете Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций3 за 2010 год указывалось, что для достижения полной, продуктивной и свободно выбранной занятости существует три основных шага. **Первым шагом** является принятие политической приверженности этой цели, и в этой связи - Конвенция о политике в области занятости (№ 122) была определена в качестве приоритетной. Кроме того, в Декларации о социальной справедливости для справедливой глобализации, Конвенция № 122 является наиболее важным инструментом управления занятостью. **Вторым фундаментальным шагом** является создание соответствующих учреждений, необходимых для обеспечения полной занятости, и обратите внимание, что конвенции № 88 (Конвенция об услугах в области занятости) и 181 вместе образуют «необходимый строительный блок для роста занятости». В частности, там, где требуется координация усилий в соответствии со статьей **13 Конвенции № 181**. **Третий фундаментальный шаг** заключается в поддержке подготовки и переподготовки работников, что часто происходит с работниками, нанятыми авторитетными частными кадровыми агентствами.

Интересно отметить, что существует более 110 ратификаций Конвенции № 122, 90 ратификаций Конвенции № 88 и только 34 Конвенции № 181. Если правительства стремятся создать необходимый строительный блок для роста занятости, то это именно полный пакет конвенций рекомендованный МОТ, но лишь немногие страны ратифицировали все три предлагаемых блока.

**К181 обеспечивает сотрудничество государственных** **служб занятости и частных агентств.**

Основным преимуществом для правительств, ратифицирующих Конвенцию МОТ № 181, является гибкость в привязке ее положений к национальному законодательству и практике, а также участие социальных партнеров в этом процессе. Конвенция № 181 признает преимущества совместных действий государственных и частных агентств занятости. Важно отметить, что как государственные, так и частные службы занятости являются ключевыми игроками на рынке труда и могут получить взаимную выгоду от сотрудничества, поскольку их общая цель заключается в обеспечении хорошо функционирующего рынка труда и достижении полной занятости. Такие консультации и сотрудничество позволяют правительству извлекать выгоду из опыта и взглядов социальных партнеров, уважая при этом тот факт, что правительства сохраняют контроль над политикой занятости и могут свободно определять, как это сотрудничество должно происходить.

В частности, статья 13 Конвенции гласит: «…Государство-член в соответствии с национальными законодательством и практикой и после консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и трудящихся формулирует, вводит и периодически пересматривает условия, способствующие сотрудничеству между государственной службой занятости и частными агентствами занятости».

Сотрудничество может помочь:

• улучшить сопоставление спроса на рабочую силу с предложением;

• объединить информацию из разных источников ( ЧАЗ и ГСЗ) ;

• реализовать совместные программы развития навыков;

• реализовать совместные проекты для длительно безработных;

 • повысить скорость перехода от безработицы к работе.

**К181 обеспечивает защиту работников, направленных на работу от частных агентств занятости**

Важно помнить, что труд не является товаром и что существует необходимость защищать работников от злоупотреблений. Статья 11 Конвенции требует от государств-членов обеспечить, чтобы работникам, нанятым частными агентствами занятости, предоставлялась такая защита, как свобода ассоциации. В соответствии со статьей 12 консультации с социальными партнерами определяют и распределяют ответственность между агентствами по трудоустройству и предприятиями-пользователями за: • заключение коллективных договоров • минимальную заработную плату • рабочее время и другие условия • предусмотренные законом пособия по социальному обеспечению • доступ к обучению • защита по охране труда и здравоохранение • компенсация работникам • защита и пособия по беременности и родам и в дополнение к ним Конвенция № 181 содержит общее положение в статье 7, которое запрещает взимать плату или другие расходы, прямо или косвенно, с работниками.

Кроме того, она продвигает удобные для пользователя письменные трудовые договоры (в соответствии с национальным законодательством и практикой), в которых, четко указываются их условия найма на местном языке, а также согласие работника, полученное без принуждения.

 Социальный диалог, в тех странах, где он является действенным механизмом социального партнёрства, также является ключевым элементом, обеспечивающим защиту работников, обслуживаемых частными агентствами занятости, в соответствии с международными стандартами, поскольку консультации с социальными партнерами поощряются в рамках статей Конвенции. Например, статья 10 Конвенции № 181 призывает привлекать социальных партнеров для расследования жалоб, предполагаемых злоупотреблений и мошеннических действий, связанных с деятельностью частных агентств занятости.

**К181 может помочь сократить неформальную или не раскрытую работу**

Более половины (три четверти) всей несельскохозяйственной занятости в развивающихся странах является частью неформальной экономики. Рабочими здесь часто являются женщины, мигранты и другие уязвимые группы, которые лишены других возможностей трудоустройства. Негативные последствия для правительств с большой долей неформальной экономикой включают низкую конкурентоспособность и низкие темпы роста, неполный охват формальными социальными программами, подрыв социальной сплоченности и правопорядка и потерю доходов.

Правительства, которые стремятся перейти к формальной экономике, могли бы выиграть от ратификации и осуществления Конвенции № 181, поскольку исследования WEC показывают, что в странах, которые ее ратифицировали, уровень занятости в неформальном секторе ниже. Кроме того, указания данные в Рекомендации к Конвенции о частных агентств занятости (№ 188) призывают использовать письменные контракты для формализации отношений. Лицензирование частных агентств по трудоустройству позволяет отрасли работать с правительством и осуществлять контролируемый надзор, способствовать созданию честной конкуренции и отделять добропорядочные агентства от мошеннических агентств, которые могут нарушать права работников и избегать формализации (читай лицензирования). Статья 3 Конвенции № 181 гласит: «Статья 3

1. Правовой статус частных агентств занятости определяется в соответствии с национальными законодательством и практикой и после консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и трудящихся.

2. Государство-член определяет условия, регулирующие деятельность частных агентств занятости, следуя системе лицензирования или сертификации, если только эти условия не регулируются или не определяются иным образом соответствующими национальными законодательством и практикой.»

**МОТ может предоставить техническую помощь для ратификации К181**

МОТ оказывает техническую помощь, чтобы помочь правительствам разработать национальное законодательство в соответствии с Конвенцией № 181 и помочь в решении вопросов законодательства и правоприменительной практики. В настоящее время существуют различные национальные программы МОТ, призванные помочь в разработке соответствующей нормативно-правовой базы. МОТ также выпустила Руководство для частных агентств по трудоустройству для поддержки правительств в разработке правовых рамок в соответствии с Конвенцией № 181. Это полезный ресурс для выявления потенциальных пробелов в законодательстве и выработки решений, соответствующих национальному контексту. Кроме того, Инициатива справедливого найма является ценным ресурсом для поддержки трехсторонних участников в отношении конкретных проблем трансграничной трудовой миграции и справедливого найма.

**Международное руководство и Конвенции о трудовой миграции и их отношения с конвенцией № 181**

«Трудящиеся-мигранты являются основными кормильцами для своих семей в развивающихся странах. По оценкам, денежные переводы от мигрантов в развивающиеся страны достигли 441 млрд. Долл. США, или 600 млрд. Долл. США в целом, в то время как во всем мире трудится порядка 250 млн. трудящихся-мигрантов». В связи с ежегодным увеличением общего числа мигрантов и тем значительным экономическим вкладом, который они вносят в национальную экономику, защита этой категории граждан приобретает дополнительный стимул, как в странах исхода, так и в странах назначения. Как представители государств-членов МОТ, правительства должны помнить о своей приверженности принципам улучшения условий труда и «защите интересов работников при работе в других странах, помимо их собственных», как указано в преамбуле к Конституции МОТ. Правительства определяют правовые рамки для трудовой миграции в пределах своей страны. Некоторые разрабатывают двусторонние соглашения с конкретными странами-реципиентами, а некоторые интегрируют его в региональное сотрудничество. Правительства также имеют возможность улучшить управление миграцией во всем мире через многостороннюю систему договоров. **Признавая, тот факт, что частные агентства занятости играют важную роль в содействии справедливой трудовой миграции, мы призываем принять надлежащие меры регулирования в их отношении, как на национальном, так и международном уровнях.**

Конвенция № 181 содержит конкретные положения касающиеся вопросов защиты мигрантов, и такое регулирование необходимо для искоренения злоупотреблений со стороны мошенников, которые занимаются торговлей людьми и / или нарушают права, закрепленные в основополагающих конвенциях МОТ.

Кроме того, оно помогает правительствам выполнять обязательства по Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и помогает достичь ЦУР 8. Частные агентства по трудоустройству при правильном регулировании могут способствовать достижению цели о достойной занятости. На сегодняшний день Конвенция МОТ о частных агентствах занятости 1997 года (№ 181), ратифицирована 34 государствами и является частью комплексной структуры взаимосвязанных международных руководств и способом поддержки по созданию достойных рабочих мест и хорошо функционирующему рынку труда, который включает защиту трудящихся-мигрантов.

 Поэтому Конвенцию № 181 следует рассматривать как важный аспект более широкой инициативы по защите трудящихся-мигрантов, поскольку ее элементы при надлежащем осуществлении играют важную роль в справедливой миграции через, надлежащим образом, регулируемую частную отрасль занятости. Например:

• Конвенция № 181 является хорошим инструментом для правительств в деле содействия выполнению обязательств, изложенных в Декларации об основных принципах и правах на рабочем месте, поскольку защита работников, предоставляемая агентствами по подбору персонала, регулируемая Конвенцией, также закреплена в рамках обязательств, принятых на себя членами МОТ. Для достижения целей Декларации: «… заявляет, что все страны-члены, даже если они не ратифицировали соответствующие конвенции, обязаны, исходя из самого факта членства в Организации, уважать, поощрять и добросовестно осуществлять и реализовывать в соответствии с Конституцией, принципы, касающиеся основных прав, которые являются предметом этих конвенций, а именно: (а) свобода ассоциации и эффективное признание права на ведение коллективных переговоров; (б) ликвидация всех форм принудительного или обязательного труда; (c) эффективное искоренение детского труда; и (d) ликвидация дискриминации в области труда и занятий ».

• Вопрос справедливого найма, условий жизни и труда трудящихся-мигрантов находится в фокусе интересов Глобальной миграционной группы Организации Объединенных Наций (ГМГ), которая включает в себя представителей всех агентств ООН на уровне глав учреждений и содействует широкому применению всех соответствующих международных и региональных документов и норм, касающихся миграции.

Целевая группа по вопросам миграции и достойного труда под со-председательством МОТ и МОМ стремится увязать права человека (включая трудовые права) и экономические аспекты с аспектами трудовой миграции и развития.

Ратификация Конвенции № 181 правительствами является важным компонентом для ГМГ, учитывая, что работа группы касается справедливого и этического найма, условий жизни и труда трудящихся-мигрантов, а также согласования политики трудовой миграции с фактическими и прогнозируемыми потребностями рынка труда.

• Конвенция Организации Объединенных Наций о защите всех трудящихся-мигрантов и членов их семей направлена ​​на то, чтобы гарантировать равное обращение, включая одинаковые условия труда для мигрантов и граждан, и одинаковый доступ к защитным механизмам. В докладе Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций за 2010 год отмечается, что статья 8 Конвенции № 181 специально опирается на эту Конвенцию в целях поощрения прав человека мигрантов.

• Многосторонняя рамочная программа МОТ по трудовой миграции содержит общие положения и руководящие принципы правозащитного подхода к трудовой миграции, а Конвенция № 181 специально определена в Рамочной программе как помощник в улучшении управления, поощрении и защите прав мигрантов и содействии связям между миграцией и развитием. Конвенция № 181 рассматривает вопросы мигрантов, поскольку она ссылается на положения других конвенций МОТ о миграции, таких как № 97 и № 143. Принцип 13 Многостороннего руководства МОТ гласит: «Правительствам как стран происхождения, так и стран назначения следует уделять должное внимание лицензированию и надзору за службами набора и трудоустройства».

**Заключение**

В заключение важно напомнить, что Конвенция № 181 помогает создать равные условия в секторе функционирования частных агентств по трудоустройству, контролируя его и создавая социально ответственную отрасль путем маргинализации мошеннических агентств, недобросовестно ведущих себя по отношению к работникам, включая трудящихся - мигрантов. Принятие Конвенции должно помочь в разделении обязанностей между государственными и частными службами занятости, в обеспечении улучшения условий труда, обеспечении защиты работников в соответствии с международными стандартами и с учетом национальных особенностей. Хорошие условия труда для работников, набираемых через агентства, как это предусмотрено в Конвенции, позволяют агентствам предоставлять более защищенную и качественную рабочую силу, что необходимо для повышения общего уровня обслуживания, предлагаемого агентством своим клиентам. Идеальная среда для защиты трудящихся-мигрантов, привлекаемых частными агентствами занятости, - это когда обе страны происхождения и назначения ратифицируют и осуществляют Конвенцию № 181 и участвуют в двусторонних соглашениях для обеспечения соблюдения мер по их защите.