



ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

(информация за период с 10 по 31 января 2022 г.)

1. Федеральные законы, подписанные Президентом РФ.

2. Законопроекты, рассмотренные Государственной Думой РФ:

- в третьем чтении;

- в первом чтении.

3. Законопроекты, внесенные в Государственную Думу РФ.

4. Правоприменительная практика.

5. События.

1. Президентом Российской Федерации в период с 10 по 31 января 2022 г. подписаны следующие федеральные законы:

Федеральный закон от 28 января 2022 г. № 2-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (текст закона)

Федеральным законом устанавливается административная ответственность за незаконное перемещение по территории Российской Федерации физическими лицами табачной продукции и табачных изделий, не маркированных специальными (акцизными) марками, за исключением перемещения физическими лицами, достигшими возраста 18 лет, указанных табачной продукции и табачных изделий в количестве не более 200 сигарет, или 50 сигар (сигарилл), или 250 граммов табака, или указанных табачных изделий в ассортименте общим весом не более 250 граммов на одного человека.

Кроме того, Федеральным законом усиливается административная ответственность за незаконное перемещение физическими лицами алкогольной продукции, за производство алкогольной продукции либо производство, ввод в оборот табачных изделий без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, а также с нарушением установленного порядка соответствующей маркировки и (или) нанесения информации, за оборот алкогольной продукции или табачных изделий без маркировки и (или)

нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, в случае, если такая маркировка и (или) нанесение такой информации обязательны.

Федеральный закон от 28 января 2022 г. № 5-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» (текст закона)

Федеральным законом устанавливается, что с 1 марта 2023 г. при расчете тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения будут учитываться нормативы потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке. Федеральным законом предусматривается, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации устанавливают нормативы указанных потерь в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства (Минстроем России).

2. Государственной Думой РФ рассмотрены следующие законопроекты:

2.1. Законопроекты, принятые в третьем чтении

Номер и наименование законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Краткое содержание
<p>22629-8 О внесении изменения в статью 23-2 Федерального закона "Об электроэнергетике" (в части совершенствования технологического присоединения энергопринимающих устройств)</p>	<p>Правительство Российской Федерации</p>	<p>Проектом федерального закона предполагается корректировка механизма технологического присоединения с постепенным переходом на полную компенсацию затрат сетевым компаниям на осуществление технологического присоединения заявителей с энергопринимающими устройствами мощностью до 150 кВт:</p> <p>- предусматривается, что с 1 июля 2022 г. размер включаемой в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более 150 кВт инвестиционной составляющей на покрытие расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства - от существующих объектов электросетевого хозяйства до</p>

		<p>присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики - составляет 50% от величины указанных расходов, а с 1 января 2023 г. 100%;</p> <ul style="list-style-type: none">- по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, размер включаемой в состав за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более 150 кВт инвестиционной составляющей на покрытие расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства может быть уменьшен при условии компенсации сетевой организации разницы за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации;- за Правительством Российской Федерации остается право определять размер платы за технологическое присоединение объектов микрогенерации и энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более 15 кВт, а также до 150 кВт включительно (с учетом мощности ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) по третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения);- для граждан, имеющих право на льготы от государства, предусматривается льготный порядок технологического присоединения к электрическим сетям;- с 1 июля 2024 года положения, предусматривающие с 1 января 2011 г. недопущение включения в состав платы за технологическое присоединение инвестиционной составляющей на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры, в т.ч. связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, за исключением расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства - от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или)
--	--	---

		<p>объектов электроэнергетики, не применяются при определении размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 150 кВт (с учетом мощности ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), к объектам электросетевого хозяйства сетевых организаций, а также в случае технологического присоединения генерирующих объектов к объектам электросетевого хозяйства территориальных сетевых организаций.</p>
<p>1260569-7 О внесении изменения в статью 27 Земельного кодекса Российской Федерации (в части снятия ограничений в обороте земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных во втором поясе зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения)</p>	<p>Правительство Российской Федерации</p>	<p>Проектом федерального закона предлагается исключить из числа ограниченных в обороте земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и расположенные во втором поясе зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.</p>
<p>9719-8 О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и статью 1 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (в части увеличения предельных значений выручки хозяйствующих субъектов в целях снижения антимонопольного контроля)</p>	<p>Правительство Российской Федерации</p>	<p>Проектом федерального закона вносятся изменения в Федеральные законы "О защите конкуренции" и "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" в части повышения пороговых значений выручки хозяйствующих субъектов с 400 млн. до 800 млн. руб., до достижения которых к ним не будут применяться отдельные требования антимонопольного законодательства, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> - о признании доминирующим положения юр. лица, учредителем (участником) которого являются одно или несколько физических лиц, а также индивидуального предпринимателя, не входящего в группу лиц с другими хозяйствующими субъектами; - о недопустимости заключения хозяйствующими субъектами соглашений, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции;

		<ul style="list-style-type: none"> - о недопустимости совершения сделок с акциями (долями), правами и (или) имуществом лица без предварительного согласия антимонопольного органа; - о недопустимости нарушения установленных антимонопольных правил для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, и хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки продовольственных товаров в торговые сети.
<p>1214051-7 О внесении изменений в статьи 28 и 29 Федерального закона "О защите конкуренции" и Федеральный закон "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства" (по вопросу развития специальных административных районов и деофшоризации российской экономики)</p>	<p>Правительство Российской Федерации</p>	<p>Проектом федерального закона предлагается, в частности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - не применять требование о согласовании с ФАС России сделок, направленных на восстановление утраченного после 17 марта 2014 года контроля бенефициарного владельца над иностранным юр. лицом в случае его регистрации в качестве международной компании в порядке редомициляции, при условии, что сведения о данном бенефициарном владельце представлены при такой государственной регистрации и указанные сделки осуществляются в течение 10 лет с даты такой государственной регистрации, а также влекут за собой установление контроля бенефициарного владельца над данным иностранным юр. лицом в том же объеме, который существовал до его утраты; - установить, что совершение сделок, влекущих за собой установление утраченного после 17 марта 2014 года контроля иностранного инвестора, являющегося бенефициарным владельцем иностранного юр. лица, зарегистрированного в порядке редомициляции и осуществляющего контроль над хозяйственным обществом, имеющим стратегическое значение, при условии, что сведения о данном бенефициарном владельце представлены при такой государственной регистрации и указанные сделки осуществляются в течение 10 лет с даты такой государственной регистрации, а также влекут за

		<p>собой установление контроля бенефициарного владельца над данным иностранным юр. лицом в том же объеме, который существовал до его утраты, допускается при наличии решения о предварительном согласовании указанных сделок, принятого по результатам рассмотрения соответствующего ходатайства о предварительном согласовании сделки с учетом установленных особенностей принятия решения о предварительном согласовании сделки в отношении международной компании в упрощенном порядке. Предусматривается, что ФАС России в ответ на ходатайство о согласовании сделки направляет запросы в Минобороны России и ФСБ России на предмет наличия угроз обороне (безопасности) государства в результате совершения такой сделки, а также о необходимости рассмотрения ходатайства о сделке Правительственной комиссией по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации. В случае отсутствия угроз и необходимости рассмотрения комиссией, сделка будет считаться согласованной.</p>
--	--	--

2.3. Законопроекты, принятые в первом чтении

Номер и наименование законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Краткое содержание	Примечание
<p>33099-8 О внесении изменений в статьи 2 и 4-2 Федерального закона "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации" и Федеральный закон "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации"</p>	<p>Правительство Российской Федерации</p>	<p>Проектом федерального закона, в частности, предусматривается следующее: - сокращение перечня видов деятельности, при которых на розничных рынках не требуется применение ККТ. При этом возможность неприменения ККТ сохраняется за организациями и индивидуальными предпринимателями, применяющими систему налогообложения для</p>	<p>Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен в Комиссию РСПП по торговле и потребительскому рынку</p>

<p>Федерации" (о порядке применения контрольно-кассовой техники)</p>		<p>сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог), при осуществлении торговли продовольственными товарами на основе договора розничной купли-продажи, при которой передача товара происходит в момент заключения такого договора, на розничных рынках, ярмарках и в выставочных комплексах с торговых мест, общая площадь которых, включая места для хранения таких товаров, не превышает 15 кв.м.;</p> <p>- обеспечение возможности для управляющих рынками компаний проверки факта регистрации (перерегистрации) ККТ и применяемой лицами, которым предоставлено торговое место, системы налогообложения посредством информации, размещенной на официальном сайте ФНС России в сети "Интернет";</p> <p>обязанность управляющих рынками компаний ежемесячно до начала работы рынка осуществлять проверку факта наличия зарегистрированной (перерегистрированной) ККТ и применяемой лицами, которым предоставлено торговое место, системы налогообложения на официальном сайте ФНС России в сети "Интернет", и, в случае выявления отсутствия зарегистрированной (перерегистрированной) по адресу места нахождения рынка в установленном порядке ККТ при наличии обязанности ее применения, уведомлять лицо, с которым заключен договор на предоставление торгового места, о необходимости устранения выявленного нарушения, а также в случае неустранения в течение 15 рабочих дней такого нарушения в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора о предоставлении торгового места;</p>	
--	--	--	--

		<p>- в случае, если организации или индивидуальные предприниматели в соответствии с Федеральным законом "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации" вправе были не применять ККТ, такое право будет сохранено за ними до 1 апреля 2022 г., а требования в отношении указания на кассовом чеке наименования товара и его количества будут применяться к ним с 1 января 2024 г.;</p> <p>- одновременно сохраняется право осуществлять расчеты на территории розничного рынка без применения ККТ до 1 января 2023 г. сельскохозяйственным потребительским кооперативам, признаваемым таковыми в соответствии с Федеральным законом "О сельскохозяйственной кооперации", при осуществлении предусмотренной законом деятельности.</p>	
<p>9712-8 О внесении изменений в статью 261 Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (в части уточнения ответственности за уничтожение или повреждение лесных насаждений)</p>	<p>Правительство Российской Федерации</p>	<p>Проектом федерального закона предлагается определить в качестве обязательного криминообразующего признака причинение значительного ущерба, под которым будет пониматься стоимость уничтоженных или поврежденных лесных насаждений и иных насаждений, исчисленная по утвержденным Правительством Российской Федерации таксам и методике и превышающая 10 тысяч рублей.</p>	<p>Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен в Комиссию РСПП по лесному хозяйству и лесопромышленному комплексу</p>
<p>9732-8 О внесении изменения в статью 8.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части разграничения административной и уголовной ответственности за нарушения правил пожарной безопасности в лесах)</p>	<p>Правительство Российской Федерации</p>	<p>Проектом федерального закона предполагается разграничить уголовно наказуемое деяние "уничтожение или повреждение лесных насаждений и иных насаждений в результате неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности либо нарушения правил пожарной безопасности в лесах" от административного правонарушения "нарушение правил пожарной безопасности, повлекшее</p>	<p>Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен в Комиссию РСПП по лесному хозяйству и лесопромышленному комплексу</p>

		возникновение лесного пожара без причинения тяжкого вреда здоровью человека".	
1188754-7 О внесении изменений в статьи 24 и 37 Федерального закона "О пожарной безопасности" (в части приведения в соответствие с Трудовым кодексом Российской Федерации)	Сенаторы Российской Федерации В.Н.Бондарев, Ю.Л.Воробьев, К.О.Казанок, Б.Б.Хамчиев	Проектом федерального закона предусматривается, что работники и лица, привлекаемые к выполнению видов деятельности в области пожарной безопасности, должны соответствовать квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, утверждаемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, и (или) профессиональным стандартам. Также предлагается установить обязанность руководителя организации назначать работника, ответственного за обеспечение пожарной безопасности, квалификация которого соответствует квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, утверждаемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, и (или) профессиональным стандартам.	Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен в Комитет РСПП по промышленной безопасности
29564-8 О внесении изменения в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" (в целях формирования механизмов и правовых основ предоставления мер государственной поддержки агропромышленного комплекса в электронном виде)	Правительство Российской Федерации	Проектом федерального закона предусматривается создание информационной системы цифровых сервисов агропромышленного комплекса - в целях обеспечения возможности получения юридическими и физическими лицами государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, стимулирования деятельности в сфере развития сельского хозяйства, информирования юр. и физ. лиц о возможных мерах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, повышения эффективности обмена информацией о состоянии агропромышленного комплекса и прогнозе его развития. ИСЦС АК является единой государственной информационной системой,	Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен в Комиссию РСПП по агропромышленному комплексу

используемой для достижения указанных целей участниками, определенными законом.

3. В Государственную Думу РФ внесены следующие законопроекты:

Номер и наименование законопроекта	Субъект законодательной инициативы	Примечание
<p>48133-8 <u>«О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (о правовом регулировании эксплуатации автономных судов)»</u> Проектом федерального закона предлагается дополнить Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации, Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации определением автономного судна, выделив два вида автономных судов: полуавтономные суда и полностью автономные суда. Классификационные общества должны издавать специфические правила в отношении автономных судов и судов для перевозки специального персонала.</p>	<p>Правительство Российской Федерации</p>	<p>Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен в Комиссию РСПП по транспорту и транспортной инфраструктуре</p>
<p>48567-8 <u>«О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования арендных отношений»</u> Законопроектом предлагается внести в Лесной кодекс Российской Федерации изменения, предусматривающие закрепление за уполномоченным федеральным органом исполнительной власти полномочия по принятию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, решения о предоставлении лесных участков, расположенных на землях лесного фонда, для реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, а также установление порядка и оснований одностороннего отказа арендодателя от исполнения договора аренды лесного участка.</p>	<p>Сенаторы Российской Федерации Ю.Л.Воробьев, А.П.Майоров, Т.А.Гигель, Депутаты Государственной Думы Д.Н.Кобылкин, Е.В.Марков</p>	<p>Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен в Комиссию РСПП по лесному хозяйству и лесопромышленному комплексу</p>
<p>49335-8 <u>«О внесении изменений в Федеральный закон "О газоснабжении в Российской Федерации" (в части уточнения понятийного аппарата)»</u> Законопроектом уточняется понятие "газ", которое приводится в соответствие с понятием "газ горючий природный", используемом в техническом регламенте, также исключается дублирование понятий "газ из газоконденсатных месторождений" и "газ горючий природный" в связи с тем, что из газоконденсатных месторождений, как и из любых других видов месторождений, добывается исключительно газ горючий природный.</p>	<p>Правительство Российской Федерации</p>	<p>Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен в Комиссию РСПП по нефтегазовой промышленности</p>

<p>61553-8 <u>О признании утратившими силу пунктов 2 - 5 статьи 10 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях"</u></p> <p>Проектом федерального закона предусматриваются нормы, исключающие создание новых биосферных полигонов государственных природных биосферных заповедников.</p> <p>При этом проектом федерального закона предлагается определить, что биосферные полигоны, созданные на части территории государственных природных биосферных заповедников или присоединенные к государственным природным биосферным заповедникам до дня вступления в силу данного проекта федерального закона, в порядке, установленном до дня вступления в силу данного проекта федерального закона, сохраняются в установленных границах и функционируют с учетом допустимой антропогенной нагрузки на природные комплексы и объекты государственных природных биосферных заповедников и режима особой охраны территорий указанных биосферных полигонов, установленного положениями о государственных природных биосферных заповедниках, утвержденными государственными органами, в ведении которых находятся государственные природные биосферные заповедники, в соответствии с нормами Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях", в редакции, действовавшей до дня официального опубликования федерального закона.</p>	<p>Правительство Российской Федерации</p>	<p>Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен в Комитет по экологии и природопользованию</p>
--	--	---

4. Правоприменительная практика.

17 января 2022 года Конституционный Суд РФ признал не соответствующим Конституции РФ четырехлетний запрет на повторный иск о компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок, опубликовав постановление №2-П, принятое в соответствии со статьей 47.1 ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» по делу о проверке конституционности части 7 статьи 3 Федерального закона «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» и части 5 статьи 250 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в связи с жалобой гражданина С.А.Филиппова.

(подробнее)

24 января 2022 года Конституционный Суд РФ защитил права работников, функции которых передали на аутсорсинг, опубликовав постановление №3-П, принятое в соответствии со статьей 47.1 ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» по делу о проверке конституционности статьи 74 и пункта 7 части первой статьи 77 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина А.А.Пешкова.

(подробнее)

5. События

11 января 2022 года Президент РСПП А.Н.Шохин направил:

- Председателю Комитета Государственной Думы ФС РФ по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям С.А.Гаврилову замечания и предложения к проекту федерального закона № 19912-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» и статью 5 Федерального закона «Об аудиторской деятельности» (в части оптимизации деятельности непубличных акционерных обществ)

(подробнее)

- Помощнику Президента Российской Федерации - начальнику Государственно-правового управления Президента российской Федерации Л.И.Брычевой замечания и предложения к проекту федерального закона № 21275-8 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об охране окружающей среды»

(подробнее)

- Заместителю Министра экономического развития Российской Федерации И.Э.Торосову обращение относительно инициативы Минэкономразвития России по внесению изменений в Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности(банкротстве)»

(подробнее)

12 января 2022 года Президент РСПП А.Н.Шохин направил:

- Заместителю Министра науки и высшего образования Российской Федерации А.М.Медведеву уточнения и дополнения к плану мероприятий по реализации Стратегии научно - технологического развития Российской Федерации до 2025 года (2 этап)

(подробнее)

- Председателю Комитета Государственной Думы ФС РФ по аграрным вопросам В.И.Кашину замечания и предложения к проекту федерального закона № 1260573-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части выдачи разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов в электронном виде и ведения электронного промыслового журнала)

(подробнее)

17 января 2022 года Президент РСПП А.Н.Шохин направил:

- Председателю Комитета Государственной Думы ФС РФ по бюджету и налогам А.М.Макарову замечания и предложения к проектам федеральных законов № 20281-8 «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» и № 20492-8 «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации и иные отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с проведением эксперимента по установлению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения».

(подробнее)

- Председателю Комитета Государственной Думы ФС РФ по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды Д.Н.Кобылкину замечания и предложения к проекту федерального закона № 37939-8 «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации»

(подробнее)

25 января 2022 года Президент РСПП А.Н.Шохин направил Председателю Комитета Государственной Думы ФС РФ по информационной политике, информационным технологиям и связи А.Е.Хинштейну замечания и предложения к проекту федерального закона № 1154099-7 «О внесении изменений в статью 56² Федерального закона «О связи» (в части уточнения обязанностей операторов связи)

(подробнее)

28 января 2022 года Президент РСПП А.Н.Шохин направил Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации- Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю.Григоренко замечания РСПП к проектам федеральных законов № 1190171-7 «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и № 50212-8 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части пресечения нарушений законодательства Российской Федерации при осуществлении торговли в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

(подробнее)