**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Комиссии РСПП по горнопромышленному комплексу**

**по проекту Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (в части установления упрощенного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для геологического изучения и (или) разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых при выполнении работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и железнодорожных путей общего пользования)**

 Комиссия РСПП по горнопромышленному комплексу рассмотрела проект Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (в части установления упрощенного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для геологического изучения и (или) разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых при выполнении работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и железнодорожных путей общего пользования) (далее – законопроект).

 1. Рассматриваемый законопроект направлен на совершенствование регулирования пользования участками недр местного значения, в первую очередь для обеспечения работ по строительству, реконструкции и ремонту автомобильных дорог и железнодорожных путей общего пользования.

2. Законопроектом не вводится дополнительных избыточных административных и иных обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности.

3. Предлагаемые законопроектом поправки в закон «О недрах» вносят изменения в область деятельности, связанную только с автомобильными и железными дорогами общего пользования. В частности, в пункте 3 "Формы сводного отчета о проведении оценки ОРВ" указано, что проблемой, решаемой введением данных поправок к ФЗ "О недрах" является "проблема необоснованного роста цен на местные строительные материалы. Необходимость сократить затраты на строительство, реконструкцию, капремонт и содержание автомобильных дорог и железнодорожных путей общего пользования, уменьшить сроки получения лицензии на право пользования недрами и сократить сроки реализации проектов строительства, ремонта и содержания автомобильных и железных дорог".

Однако все перечисленные проблемы присущи и для эксплуатации автомобильных и железных дорог необщего пользования. В связи с этим Комиссия РСПП по горнопромышленному комплексу считает необходимым распространить регулирующее воздействие предлагаемого законопроекта и на месторождения общераспространенных полезных ископаемых, эксплуатируемые при строительстве и эксплуатации автодорог и железных дорог необщего пользования. В связи с этим предлагаем исключить из текста законопроекта слова «общего пользования».

4. В настоящее время в статье 17.1 закона «О недрах» содержится фактически не работающая норма о необходимости переоформления имеющейся у юридического лица-пользователя недр лицензии, когда в результате реорганизации к нему присоединяется другое юридическое лицо, что создает дополнительные необоснованные административные барьеры.

Комиссия РСПП по горнопромышленному комплексу считает целесообразным абзац 3 статьи 17.1 Закона «О недрах» изложить в следующей редакции:

«реорганизация юридического лица - пользователя недр путем слияния его с другим юридическим лицом в соответствии с законодательством Российской Федерации**, если образованное при слиянии юридическое лицо намерено продолжать деятельность в соответствии с лицензией на пользование участками недр, предоставленной прежнему пользователю недр**;».

5. Текст законопроекта с учетом поправок, предлагаемых Комиссией РСПП по горнопромышленному комплексу, прилагается к настоящему заключению.

Внесен

Правительством

Российской Федерации

Проект

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»**

(в части установления упрощенного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для геологического изучения и (или) разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых при выполнении работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог *~~общего пользования~~* и железнодорожных путей *~~общего пользования~~*)

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, №10, ст. 823; 1999, №7, ст. 879; 2000, №2, ст. 141; 2004, №35, ст. 3607; 2006, №17 (ч. 1), ст.1778; 2008, №18, ст. 1941; №29 (ч. 1), ст. 3420; 2009, № 1, ст. 17;2011, № 30 (ч. 1), ст. 4590; № 49 (ч. 1), ст. 7042; 2012, № 53 (ч. 1), ст. 7648; 2013, № 30 (ч. 1), ст. 4061; № 52 (ч. 1), ст. 6961;

2014, №30 (ч. 1), ст. 4262; 2015, № 1 (ч. 1), ст. 12, ст. 52; №29 (ч. 1), ст. 4359) следующие изменения:

1. в статье 2.3:

а) часть первую дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые, используемые при выполнении работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог *~~общего пользования~~* или железнодорожных путей *~~общего пользования~~*.»;

б) в части второй слова «в пункте 1» заменить словами «в пунктах 1

и 4»;

1. часть первую статьи 10 дополнить абзацем шестым следующего содержания:

«геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также для осуществления по совмещенной лицензии геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения контракта или договора на выполнение работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог *~~общего пользования~~* или железнодорожных путей *~~общего пользования~~* в соответствии со статьей 19.2 настоящего Закона - на срок действия контракта или договора на производство соответствующих работ;»;

1. пункт 6 статьи 10.1 дополнить абзацем восьмым следующего содержания:

«предоставлении права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для геологического изучения общераспространенных полезных ископаемых, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для осуществления по совмещенной лицензии их геологического изучения, разведки и добычи на основании государственного или муниципального контракта, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на выполнение работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог *~~общего пользования~~* или железнодорожных путей *~~общего пользования~~* без проведения аукциона;»;

1. В статье 17.1:

а) абзац третий изложить в следующей редакции:

«реорганизация юридического лица - пользователя недр путем слияния его с другим юридическим лицом в соответствии с законодательством Российской Федерации, **если образованное при слиянии юридическое лицо намерено продолжать деятельность в соответствии с лицензией на пользование участками недр, предоставленной прежнему пользователю недр;»**

б) часть первую дополнить абзацем следующего содержания:

«перемены поставщика (подрядчика, исполнителя) по контракту (договору) на выполнение работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог *~~общего пользования~~* или железнодорожных путей *~~общего пользования~~*, если новый поставщик (подрядчик, исполнитель) является правопреемником поставщика (подрядчика, исполнителя) по такому контракту вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения,»;

1. часть первую статьи 18 изложить в следующей редакции:

«Участки недр местного значения предоставляются в пользование

для геологического изучения общераспространенных полезных ископаемых, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для осуществления по совмещенной лицензии их геологического изучения, разведки и добычи, в том числе в целях выполнения контракта или договора на выполнение работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог *~~общего пользования~~* или железнодорожных путей *~~общего пользования~~*, для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.»;

1. дополнить статьей 19.2 следующего содержания:

«Статья 19.2. Геологическое изучение, разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых при выполнении работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог *~~общего пользования~~* или железнодорожных путей *~~общего пользования~~*.

Субъекты предпринимательской деятельности, с которыми заключен контракт или договор на проектирование автомобильных дорог *~~общего пользования~~* или на проектирование железнодорожных путей *~~общего пользования~~*, имеют право осуществлять геологическое изучение недр для целей, установленных контрактом или договором, после получения лицензии на пользование недрами.

Субъекты предпринимательской деятельности, с которыми заключен контракт или договор на выполнение работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог *~~общего пользования~~* или железнодорожных путей *~~общего пользования~~*, имеют право осуществлять разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых или по совмещенной лицензии их геологическое изучение, разведку и добычу для целей, установленных контрактом или договором, после получения лицензии на право пользования недрами.

Участки недр, на которых завершены работы по геологическому изучению недр в соответствии с частью первой настоящей статьи, предоставляются для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых субъекту предпринимательской деятельности, с которым заключен контракт или договор на выполнение работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог *~~общего пользования~~* или железнодорожных путей *~~общего пользования~~*.

Общераспространенные полезные ископаемые, добытые в соответствии с лицензией на пользование недрами для реализации контракта или договора на выполнение работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог *~~общего пользования~~* или железнодорожных путей *~~общего пользования~~*, должны использоваться для целей, установленных контрактом или договором, в объеме, необходимом для выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог *~~общего пользования~~* или железнодорожных путей *~~общего пользования~~*, предусмотренных контрактом или договором.

Субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие на основании контракта или договора выполнение работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования или железнодорожных путей общего пользования, обязаны выполнять требования по рекультивации земель в установленном порядке.»;

1. часть вторую статьи 20 дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10) досрочное расторжение контракта или договора на выполнение работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог *~~общего пользования~~* или железнодорожных путей *~~общего пользования~~*.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации В. ПУТИН