



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д. 17
Телефоны: (495) 663-04-04, 663-04-31
Факс: (495) 663-04-32, E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 867/07

Дата « 17 » мая 2019 г.

Председателю Комитета ГД ФС РФ
по экономической политике, промышленности,
инновационному развитию и предпринимательству

С.А. Жигареву

Уважаемый Сергей Александрович!

В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона № 689101-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов».

Российский союз промышленников и предпринимателей принимал активное участие в разработке указанного законопроекта в 2017-2019 гг. во исполнение пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 14.06.2017 № Пр-1132.

В целом, считаем, что принятие данного законопроекта будет способствовать увеличению притока инвестиций в российскую экономику и внедрению современных технологий, в том числе за счет повышения прозрачности и продления срока действия механизма специальных инвестиционных контрактов.

Вместе с тем, необходимо отметить, что полноценная реализация указанных положительных эффектов потребует внесения ряда изменений в положения законопроекта (прилагаются).

В случае необходимости, предлагаем провести обсуждение данных предложений на площадке Комитета с участием компаний-членов РСПП в рамках подготовки к рассмотрению законопроекта во втором чтении Государственной Думой ФС РФ.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Президент Российского союза
промышленников и предпринимателей

Исп. С.Ю. Макаревич,
тел. (495) 663-04-04, доб. 1122

С уважением,
А.Шохин

А.Шохин

**Замечания и предложения
экспертов РСПП по проекту федерального закона № 689101-7
«О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной
политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных
инвестиционных контрактов» (далее - Законопроект)**

1) Пунктом 6 статьи 1 проекта федерального закона № 689101-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов» (пунктом 3 проектируемой статьи 18.2 Налогового кодекса РФ) устанавливается перечень обязательств инвестора в соответствии со СПИК.

Однако ряд предлагаемых норм содержит риски невозможности их применения в соответствии со сложившейся практикой приобретения прав использования результатов интеллектуальной деятельности (РИД).

В частности, подпунктом 4 пункта 3 статьи 18.2 Налогового кодекса РФ определено обязательство инвестора обеспечить наличие права создавать РИД на основе РИД, право использования которых передано в составе технологии, включенной в перечень современных технологий, а также права получать патенты (свидетельства) на созданные РИД.

Фактически передача права на создание и тем более на патентование РИД на основе передаваемых технологий при заключении договора о приобретении прав использования РИД с лицензиаром (российским или международным) означает потерю лицензиаром эксклюзивного права на РИД и возникновение рисков невозможности продолжения их коммерциализации.

Таким образом, при сохранении текущей формулировки обязательств инвестора существуют риски того, что российские компании будут вынуждены внедрять у себя технологии предыдущего поколения, т.к. разработчики современных технологий не готовы предоставить право на создание и тем более на патентование РИД на основе передаваемых технологий.

В этой связи предлагается исключить подпункт 4 из пункта 3 проектируемой статьи 18.2 Налогового кодекса РФ в редакции законопроекта.

2) Статьей 2 законопроекта предусмотрено, что СПИК, действующие на момент вступления в силу федерального закона, сохраняют свое действие и подлежат автоматическому включению уполномоченным органом в реестр,

предусмотренный частью 14 статьи 18³ Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

При этом статьей 18¹ вышеуказанного Федерального закона (в редакции законопроекта) установлено, что сторонами СПИК выступают инвестор и Российская Федерация совместно с субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием. Заключение СПИК без участия Российской Федерации не предусмотрено проектируемыми нормами закона.

Таким образом, в реестр специальных инвестиционных контрактов будут включаться только федеральные СПИК, стороной которых в обязательном порядке является Российская Федерация.

Вместе с тем в соответствии с действующим законодательством (статья 16 Федерального закона № 488-ФЗ и статья 25.9 Налогового кодекса РФ) субъектами Российской Федерации были приняты нормативные правовые акты, предусматривающие порядок заключения СПИК без участия Российской Федерации, в том числе, предусматривающие предоставление участникам таких СПИК налоговых льгот на региональном уровне (в частности, льгот на налогу на имущество). После принятия вышеуказанных поправок СПИК, заключенные с субъектом РФ (без участия РФ), могут оказаться вне правового поля в силу неопределенности правового статуса таких контрактов.

В целях обеспечения стабильности условий осуществления деятельности инвесторов, заключивших СПИК исключительно с субъектами РФ либо с субъектами РФ и муниципальными образованиями (без участия Российской Федерации), **предлагаем статью 2 законопроекта дополнить абзацем следующего содержания:**

«Специальные инвестиционные контракты, заключенные без участия Российской Федерации, действующие на момент вступления в силу настоящего Федерального закона, сохраняют свое действие до окончания срока, указанного в специальном инвестиционном контракте.».

3) В тексте законопроекта отсутствует закрытый перечень видов расходов бюджетов, признаваемых расходами, осуществлямыми в целях поддержки инвестиционных проектов, в отношении которых заключен специальный инвестиционный контракт.

Фактически, поскольку наличие заключенного СПИК не является необходимым и достаточным основанием для предоставления каких-либо финансовых мер государственной поддержки, кроме налоговых льгот,

необходимо уточнить, какие виды бюджетных расходов (субсидии и др.) могут быть включены в специальный инвестиционный контракт и (или) признаваться расходами, осуществлямыми в целях поддержки инвестиционных проектов, в отношении которых заключен специальный инвестиционный контракт.

В качестве альтернативного варианта предлагаем прямо предусмотреть, что при исчислении периода, в котором соотношение оказанной поддержки к объему инвестиций в проект превысило 50%, учитывается объем налоговых расходов бюджета:

- пункт 4 статьи 18.2 проекта – во втором абзаце после слов «совокупный объём» добавить слово «налоговых»; в третьем абзаце – после слов «совокупного объема» добавить слово «налоговых»; в четвертом абзаце добавить в конце «при условии выполнения установленных требований для получения таких мер стимулирования деятельности в сфере промышленности».

- в пункте 2 статьи 18.6. абзац первый изложить в следующей редакции:

«2. Ответственность инвестора ограничена совокупной стоимостью налоговых мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, которыми воспользовался инвестор в течение срока действия специального инвестиционного контракта в соответствии с условиями специального инвестиционного контракта, а также объемом штрафов в соответствии с положениями настоящего Федерального закона и специального инвестиционного контракта.».

4) Пункт 7 статьи 18.6 (в редакции Законопроекта) предполагает только судебный порядок расторжения СПИК при существенном изменении обстоятельств. Предлагаем сохранить возможность сторон прийти к соглашению при существенном изменении обстоятельств в досудебном порядке, как минимум в случае, если инвестор не прибегал к финансовым мерам поддержки.

Аналогично, предлагаем предусмотреть возможность расторжения СПИК в досудебном порядке по согласованию сторон в случае введения санкционных мер.

5) В отношении порядка внесения изменений в СПИК (пункт 4 статьи 18.3) представляется целесообразным выносить изменения на Межведомственную комиссию только в случае, если они касаются условий контракта, закрепленных в тексте СПИК как существенные, и оставить

сторонам право вносить необходимые правки по иным условиям самостоятельно, без участия комиссии.

6) Пункт 1 проектируемой статьи 18.1 после слов «...вложив в проект собственные» дополнить союзом «или», изложив его в следующей редакции:

«1. По специальному инвестиционному контракту одна сторона - инвестор в предусмотренный этим контрактом срок обязуется реализовать инвестиционный проект по разработке и (или) внедрению технологий, указанных в части 2 настоящей статьи, в целях освоения серийного производства промышленной продукции на основе указанных технологий на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации (далее - проект), вложив в проект собственные **и (или)** привлеченные средства, а другая сторона - Российская Федерация совместно с субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием в течение срока действия специального инвестиционного контракта обязуется обеспечить стабильность условий ведения хозяйственной деятельности и осуществлять меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренные соответственно законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.».

В перечень организаций, которые будут иметь право выдавать заключения о возможности производства продукции на основе современной технологии, должны войти **отраслевые научно-исследовательские институты**, которые обладают общепризнанным авторитетом в соответствующей отрасли, в этой связи предлагаем включить в абзац третий п. 2 статьи 18.1 также научно-исследовательские институты и учреждения.