

**Замечания и предложения
на проект федерального закона № 610370-5 «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с
совершенствованием разграничения полномочий» (о передаче органам
исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий
Российской Федерации в области содействия занятости и некоторые
другие вопросы социальной политики)**

1. Законопроект реализует принятые решения о передаче субъектам РФ полномочий в области содействия занятости населения, за исключением социальных выплат безработным гражданам, а также по другим вопросам социальной политики.

Предполагается передать с федерального на региональный уровень полномочия РФ по финансированию активной политики на рынке труда, а также материально-техническому и финансовому обеспечению деятельности органов государственной власти субъектов РФ и госучреждений субъектов РФ, осуществляющих эти полномочия.

Практика реализации активных программ показывает, что регионы, испытывающие наибольшую потребность в таких программах, как правило, обладают меньшими финансовыми возможностями бюджетов.

По мнению стороны работодателей РТК, передача на уровень субъектов РФ полномочий по финансированию активных программ содействия занятости населения может привести к тому, что объёмы необходимых финансовых средств и объёмы реализации активных программ и услуг в таких регионах будут меньше, чем необходимо на их рынках труда.

По нашему мнению, в целях выравнивания возможностей для реализации активных программ на рынке труда с нуждами регионов реализация этих программ должна проходить с финансовой поддержкой федерального бюджета.

Такая мера широко используется в международной практике и во многих странах с аналогичной схемой территориального деления федеральные правительства участвуют в финансировании активных программ на рынке труда территорий.

В законопроекте необходимо предусмотреть возможность софинансирования программ активной политики на рынке труда за счет средств федерального бюджета. Это позволит повысить эффективность активных программ содействия занятости и их доступность в связи с равной обеспеченностью финансирования.

2. Учитывая, что статья 3 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» определяет только порядок и условия признания граждан безработными, нельзя согласиться с предложенной редакцией абзаца 2 пункта 1 статьи 3, в соответствии с которой на Правительство Российской Федерации возлагается обязанность устанавливать не только порядок регистрации граждан в целях поиска

подходящей работы, но и по другим вопросам, которые в данной статье не рассматриваются.

3. Пунктом 2 новой редакции статьи 7 вводится в законодательство новое понятие - **оборудованные (оснащенные) рабочие места**, которые используются для трудоустройства незанятых инвалидов.

В настоящее время в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» используется термин «**рабочие места** для трудоустройства инвалидов» (статья 24) или «**специальные рабочие места** для трудоустройства инвалидов» (статья 22).

При этом под специальными рабочими местами для трудоустройства инвалидов понимаются рабочие места, созданные в рамках квоты для трудоустройства инвалидов по решению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и требующие дополнительных мер по организации труда, включая адаптацию основного и вспомогательного оборудования, технического и организационного оснащения, дополнительного оснащения и обеспечения техническими приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей инвалидов.

В законопроекте не раскрывается термин «**оборудованные (оснащенные) рабочие места**» и не устанавливается порядок их создания.

4. Кроме того, подпунктом 5) пункта 3 новой редакции статьи 7 вводится понятие «**доступность**» государственных услуг в области содействия занятости населения. Однако данный термин в законопроекте не раскрывается.

По нашему мнению в законопроекте необходимо раскрыть термины и понятия: «**доступность** государственных услуг в области содействия занятости населения» и «**оборудованные (оснащенные) рабочие места**, которые используются для трудоустройства незанятых инвалидов».

5. Подпунктом «б» пункта 17 статьи 1 проекта закона предлагается возложить на уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти обязанности по определению порядка и условий назначения и выплаты пособия по безработице гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

Однако условия назначения и выплаты пособия по безработице гражданам, признанным в установленном порядке безработными, установлены Законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (статьи 3, 31,32, 33, 34, 35) и их определение не может быть возложено на какой либо федеральный орган исполнительной власти.