



**РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ**

КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

**НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО
ЦЕНТР ИННОВАЦИЙ И ВЫСОКИХ ТЕХНОЛОГИЙ
«КОНЦЕПТ»**

Проект

**ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОДЕКС
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(в части промышленной экологии)

Москва — октябрь 2015 года

ОГЛАВЛЕНИЕ

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....	5
Статья 1. Цели настоящего Кодекса	5
Статья 2. Предмет правового регулирования настоящего Кодекса	5
Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Кодексе	5
Статья 4. Принципы регулирования экологических отношений	13
Статья 5. Законодательство и иные нормативные правовые акты в области экологических отношений	14
ГЛАВА 2. УЧАСТНИКИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ	15
Статья 6. Состав участников экологических отношений	15
Статья 7. Права и обязанности граждан в области экологических отношений	16
Статья 8. Права и обязанности субъектов хозяйственной деятельности в области экологических отношений	16
Статья 9. Общественные экологические объединения	17
Статья 10. Региональные экологические советы	18
Статья 11. Научный экологический совет.....	19
ГЛАВА 3. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ	20
Статья 12. Полномочия Российской Федерации в области экологических отношений	20
Статья 13. Полномочия субъектов Российской Федерации в области экологических отношений	21
Статья 14. Полномочия и права органов местного самоуправления в области экологических отношений	22
ГЛАВА 4. НАУЧНОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА.....	23
Статья 15. Научное обеспечение экологических отношений	23
Статья 16. Информационное обеспечение экологических отношений. Единый экологический реестр	24
Статья 17. Экологический нормоконтроль	25

Статья 18. Экологическая экспертиза	26
Статья 19. Оценка воздействия на природную среду	26
ГЛАВА 5. ПРИРОДНАЯ СРЕДА	28
Статья 20. Правовой режим природной среды	28
Статья 21. Природная среда жизнедеятельности	29
Статья 22. Природная среда хозяйственной деятельности	30
Статья 23. Первичные нормативы природной среды	30
ГЛАВА 6. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЗОНИРОВАНИЕ	32
Статья 24. Общие положения об экологическом зонировании	32
Статья 25. Экологическое зонирование по нормативам.....	32
Статья 26. Экологическое зонирование по целям.....	33
Статья 27. Экологические зоны	33
Статья 28. Схемы экологического зонирования	35
Статья 29. Разработка схем экологического зонирования	36
Статья 30. Утверждение схем экологического зонирования	36
Статья 31. Внесение изменений в схемы экологического зонирования	38
ГЛАВА 7. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ НОРМИРОВАНИЕ	38
Статья 32. Общие положения об экологическом нормировании.....	38
Статья 33. Экологические нормативы природной среды	40
Статья 34. Экологические нормативы последствий воздействия на природную среду	41
Статья 35. Технические и технологические экологические нормативы.....	41
Статья 36. Экологические нормативы воздействия хозяйственной деятельности.....	42
ГЛАВА 8. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ	42
Статья 37. Общие положения об экологическом планировании	42
Статья 38. Документы экологического планирования	44
Статья 39. Федеральные и региональные экологические планы.....	45
Статья 40. Разработка и утверждение федеральных экологических планов	46
Статья 41. Разработка и утверждение региональных экологических планов	46
Статья 42. Внесение изменений в федеральные и региональные экологические планы	47
Статья 43. Реализация федеральных и региональных экологических планов...	48

Статья 44. Стратегическая экологическая оценка	49
Статья 45. Меры по благоприятному изменению природной среды, компенсации и снижению риска возникновения негативных экологических последствий	49
ГЛАВА 9. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ. ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ НАДЗОР	50
Статья 46. Содержание экологического управления.....	50
Статья 47. Государственное экологическое управление	51
Статья 48. Муниципальное экологическое управление	51
Статья 49. Общественное экологическое управление.....	52
Статья 50. Производственное экологическое управление.....	52
Статья 51. Индивидуальные ограничения размеров воздействия хозяйственной деятельности на природную среду	53
Статья 52. Оформление разрешений на воздействие на природную среду.....	54
Статья 53. Экологическая плата	57
Статья 54. Экологический мониторинг.....	58
Статья 55. Экологический контроль	59
Статья 56. Оперативное экологическое управление	60
Статья 57. Экологический надзор	62
ГЛАВА 10. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ. ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ВРЕД.....	62
Статья 58. Общие положения об ответственности в области экологических отношений	62
Статья 59. Ответственность организаций, осуществляющих научное обеспечение экологических отношений, экспертных организаций и экспертов в области экологических отношений	63
Статья 60. Экологический вред	64
Статья 61. Экологическое страхование.....	65
Статья 62. Разрешение споров в области экологических отношений.....	66

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ¹

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Цели настоящего Кодекса

Целями настоящего Кодекса являются:

- 1) реализация права каждого на благоприятную окружающую среду в части поддержания природной среды для жизнедеятельности человека в условиях прямого или опосредованного воздействия на природную среду;
- 2) обеспечение экологически ориентированного роста экономики;
- 3) достижение и поддержание баланса экологических, социальных, экономических потребностей и интересов настоящего и будущего поколений.

Статья 2. Предмет правового регулирования настоящего Кодекса

Настоящий Кодекс регулирует экологические отношения, возникающие в связи с воздействием хозяйственной деятельности на природную среду.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Кодексе

В настоящем Кодексе используются следующие основные понятия:

- 1) **аудит в области экологических отношений (экологический аудит)** – независимая, комплексная, документированная проверка соблюдения субъектом хозяйственной деятельности требований, установленных настоящим Кодексом и иными нормативными правовыми актами в области экологических отношений при осуществлении хозяйственной деятельности, а также подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности в части ее воздействия на природную среду;
- 2) **баланс интересов в экологических отношениях (баланс интересов)** – такое (компромиссное) состояние экологических отношений, когда права и обязанности, экономические, социальные и экологические интересы участников экологических отношений в результате добровольной взаимной согласованности, уступок, гарантий и компенсаций реализуются в тех объемах и теми способами, которые являются для участников приемлемыми;

¹ Проект Экологического кодекса Российской Федерации (в части промэкологии) одобрен Комитетом РСПП по экологии и природопользованию (протокол заседания от 30.09.2015 №49).

3) **благоприятный экологический эффект хозяйственной деятельности** – экологический эффект хозяйственной деятельности, увеличивающий ценность природной среды;

4) **воздействие хозяйственной деятельности** – выбросы, сбросы, размещенные отходы, шум и радиационное излучение (физическое воздействие) и иные формы воздействия хозяйственной деятельности на природную среду и жизнедеятельность человека, вызывающие изменение ценности природной среды;

5) **восстановимое изменение природной среды** – искусственное изменение природной среды, устранение которого возможно путем использования доступных технологий и способов восстановления природной среды;

6) **восстановление природного объекта** – восстановление утраченной ценности природного объекта для жизнедеятельности человека и (или) хозяйственной деятельности путем изменения характеристик или воссоздания поврежденного природного объекта;

7) **восстановление природной среды** – совокупность процессов восстановления природных объектов природной среды;

8) **выброс** – экологически значимые отходы в газообразной форме или форме аэрозолей, поступающие в природную среду через атмосферный воздух;

9) **действующий объект хозяйственной деятельности** – объект хозяйственной деятельности, находящийся в эксплуатации;

10) **естественная экологическая система** – открытая система, то есть устойчиво воспроизводящаяся в пространстве и времени совокупность взаимосвязанных естественных природных процессов;

11) **естественный состав и характеристики природной среды** – совокупность веществ, микроорганизмов, их смесей, их концентрация в выделенном пространственном объеме – части природной среды – атмосферном воздухе, воде водных объектов и почвах – и характеристик недр, растительного и животного мира и иных организмов, обусловленная естественными природными процессами, определенные при отсутствии воздействий хозяйственной деятельности;

12) **жизнедеятельность человека (жизнедеятельность)** – физиологическая и социальная активность человека, включая трудовую деятельность и рекреационные процессы;

13) **искусственное изменение природной среды** – отклонение характеристик природной среды и их динамики от естественного состава и характеристик природной среды, вызванное воздействием хозяйственной деятельности;

14) **источник воздействия хозяйственной деятельности** – локализованный в пространстве объект или совокупность объектов, входящая в состав хозяйственной деятельности, которая производит воздействие в одной или нескольких формах;

15) **квота опосредованного воздействия на целевую экологическую зону (квота опосредованного воздействия)** – часть распределяемого ресурса природной среды целевой экологической зоны, получаемая субъектом

хозяйственной деятельности и ограничивающая величину опосредованного воздействия указанного субъекта;

16) критерий корректировки программ мероприятий по благоприятному изменению природной среды и сокращению риска возникновения негативных экологических последствий для целевой экологической зоны (критерий корректировки программ мероприятий) – величина изменения совокупного опосредованного воздействия на природную среду в границах этой целевой экологической зоны, при превышении которой необходим пересмотр указанных программ мероприятий;

17) критерий декларирования опосредованного воздействия – величина максимального опосредованного воздействия хозяйственной деятельности на природную среду в границах целевой экологической зоны, при превышении которой применяется процедура оформления разрешения на воздействие;

18) критерий незначительности воздействия – требование к воздействию хозяйственной деятельности, при соответствии которому не возникают негативные экологические последствия для реципиентов воздействия при любых значениях других параметров и характеристик экологических отношений. Воздействие хозяйственной деятельности, удовлетворяющее критерию незначительности, признается минимальным (**незначительное воздействие хозяйственной деятельности**);

19) мера по благоприятному изменению природной среды, компенсации и снижению риска возникновения негативных экологических последствий – совокупность действий, направленная на сохранение, восстановление или увеличение ценности природной среды, на сохранение природных объектов особого значения, а также на компенсацию и снижение риска возникновения негативных экологических последствий, включающая проведение мероприятий по благоприятному изменению природной среды и мероприятий по снижению риска возникновения негативных экологических последствий;

20) мероприятие по благоприятному изменению природной среды – искусственное изменение природной среды, направленное на сохранение, восстановление или увеличение ценности природной среды или на сохранение природных объектов особого значения;

21) мероприятие по снижению риска возникновения негативных экологических последствий – искусственное изменение природной среды, процессов жизнедеятельности и (или) хозяйственной деятельности, направленное на снижение риска возникновения негативных экологических последствий;

22) надзор в области экологических отношений (экологический надзор) – организация и проведение проверок деятельности участников экологических отношений прокуратурой, федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений участниками экологических отношений требований, установленных в

соответствии с настоящим Кодексом, иными актами законодательства и нормативными правовыми актами в области экологических отношений;

23) **наилучшая доступная технология** – технология, являющаяся частью наиболее эффективной и продвинутой стадии развития человеческой деятельности и доступная к использованию для предотвращения и, где это не осуществимо, для снижения риска причинения экологического вреда;

24) **негативное экологическое последствие хозяйственной деятельности** – изменение (в том числе разрушение) процессов жизнедеятельности человека, хозяйственной деятельности или сохраняемой природной среды, вызванное опосредованным воздействием хозяйственной деятельности, которое может быть квалифицировано как нанесенный экологический вред;

25) **негативный экологический эффект хозяйственной деятельности** – искусственное изменение природной среды, существенное для жизнедеятельности человека, хозяйственной деятельности, природных объектов особого значения, вызванное опосредованным воздействием хозяйственной деятельности, повышающее риск причинения или могущее причинить экологический вред;

26) **новый объект хозяйственной деятельности** – объект хозяйственной деятельности, планируемый для строительства и последующей эксплуатации, а также планируемый к перепрофилированию, модернизации, реконструкции и иным образом технологически изменяемый действующий объект хозяйственной деятельности, параметры и характеристики воздействия которого на природную среду изменяются;

27) **объект размещения экологически значимых отходов (объект размещения отходов)** – объект хозяйственной деятельности, предназначенный для оказания услуг по размещению экологически значимых отходов, и не оказывающий воздействия на природную среду, причиной которого выступают указанные отходы;

28) **объект хозяйственной деятельности** – недвижимое имущество, включая предприятия, производственную инфраструктуру, единые недвижимые комплексы, производственные объекты, в том числе здания, сооружения, используемые в технологических процессах для производства продукции и оказания услуг;

29) **оперативное экологическое управление** – деятельность участников экологических отношений, предполагающая выделение управляющей системы и управляемого объекта с целью соблюдения требований экологических нормативов и достижения иных целей, определенных экологическим планированием;

30) **опосредованное воздействие хозяйственной деятельности на природную среду (опосредованное воздействие)** – воздействие хозяйственной деятельности, рассчитанное для этой природной среды через опосредующие свойства опосредующей природной среды и характеристики источников воздействия указанной хозяйственной деятельности;

31) **опосредующая природная среда** – природная среда, выделяемая как среда распространения изменений, вызванных воздействием хозяйственной деятельности, на природную среду жизнедеятельности и (или) природную среду хозяйственной деятельности и (или) сохраняемую природную среду;

32) **опосредующие свойства природной среды** – свойства природной среды, определяющие характеристики распространения изменений, вызванных воздействием хозяйственной деятельности на природную среду жизнедеятельности и (или) природную среду хозяйственной деятельности и (или) сохраняемую природную среду;

33) **особо охраняемая природная территория** – территория, где располагаются природные объекты особого значения, которая изъята решением органа государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которой установлен режим особой охраны;

34) **отход** – пространственный объем с веществами (смесью веществ) или микроорганизмами, образовавшийся в процессе и (или) в результате хозяйственной деятельности и не используемый в связи с этой хозяйственной деятельностью либо продукция, утратившая потребительские свойства;

35) **первичный норматив** – обязательное требование, предъявляемое к природной среде жизнедеятельности, природной среде хозяйственной деятельности, сохраняемой природной среде, носящее объективный и научно обоснованный характер, учитываемое в экологическом планировании, осуществляемом в соответствии с настоящим Кодексом;

36) **повреждение природного объекта** – изменение характеристик (в том числе разрушение) природного объекта, приводящее к частичной либо полной утрате ценности этого природного объекта для жизнедеятельности человека и (или) хозяйственной деятельности;

37) **природная среда** – среда, которая имеет пространственно-территориальные границы, включающая естественные экологические системы, в том числе являющиеся природными объектами, в их взаимодействии;

38) **природная среда жизнедеятельности** – природная среда, параметрами и характеристиками которой задаются необходимые условия для жизнедеятельности человека;

39) **природная среда хозяйственной деятельности** – природная среда, параметрами и характеристиками которой задаются необходимые условия для хозяйственной деятельности;

40) **природный объект** – локальная естественная экологическая система, имеющая ценность для жизнедеятельности человека и (или) хозяйственной деятельности (**ценность природного объекта**) или особое хозяйственное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение для нынешних и будущих поколений;

41) **природный объект особого значения** – природный объект, имеющий особое хозяйственное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение для субъектов нынешних и будущих поколений;

42) **производственная инфраструктура** – комплекс взаимосвязанных объектов, обслуживающий хозяйственную деятельность;

43) **пространственный объем** – объем пространства, в котором могут находиться вещества, микроорганизмы и их смеси, протекать физические, химические, биологические процессы;

44) **размещение экологически значимых отходов (размещение отходов)** – временное или постоянное содержание экологически значимых отходов (размещенные отходы) на ограниченной территории;

45) **распределяемый экологический ресурс природной среды в границах целевой экологической зоны (распределяемый ресурс природной среды)** – величина максимально допустимого суммарного опосредованного воздействия на природную среду в границах целевой экологической зоны, значение которой равно ресурсу природной среды в границах целевой экологической зоны за вычетом резерва ресурса целевой экологической зоны под декларации и установленного запаса ресурса целевой экологической зоны;

46) **резерв ресурса целевой экологической зоны под декларации** – величина прогнозируемого суммарного опосредованного воздействия со стороны всех субъектов хозяйственных деятельностей, декларирующих свое воздействие и оказывающих опосредованное воздействие на природную среду в границах этой целевой экологической зоны;

47) **реципиент воздействия хозяйственной деятельности (реципиент воздействия)** – субъект жизнедеятельности, субъект хозяйственной деятельности или субъект сохраняемой природной среды, для которого могут наступить негативные экологические последствия хозяйственной деятельности в конкретном предмете его интересов;

48) **сброс** – экологически значимые отходы в жидкой форме, поступающие в природную среду через воды водных объектов и почву;

49) **совокупное опосредованное воздействие на природную среду** – сумма опосредованных воздействий всех хозяйственных деятельностей, оказывающих опосредованное воздействие на природную среду;

50) **сохраняемая природная среда** – среда, которая имеет пространственно-территориальные границы, определяемая совокупностью природных объектов, параметрами и характеристиками которых задаются необходимые условия для сохранения природных объектов особого значения;

51) **субъект сохраняемой природной среды** – уполномоченный орган власти, в сферу ведения которого входят соответствующие природные объекты особого значения;

52) **субъект хозяйственной деятельности** – физическое лицо, индивидуальный предприниматель, являющееся руководителем, собственником, владельцем или инвестором объекта хозяйственной деятельности или юридическое лицо любой организационно-правовой формы, являющееся управляющим, собственником, владельцем или инвестором объекта хозяйственной деятельности;

53) **территория опосредованного воздействия хозяйственной деятельности** – территория, в границах которой возможны значимые для

жизнедеятельности человека и (или) хозяйственной деятельности искусственные изменения природной среды, вызванные опосредованным воздействием этой хозяйственной деятельности;

54) **технологически невозстановимое изменение природной среды** – искусственное изменение природной среды, устранение которого невозможно путем использования доступных технологий и способов восстановления природной среды;

55) **технологический процесс** – совокупность технически взаимосвязанных целенаправленных процессов с использованием в том числе, но не исключительно, технических устройств и лиц с необходимыми навыками при производстве продукции и (или) оказании услуг;

56) **технология** – документированный комплекс определенным образом упорядоченных технологических процессов и операций, позволяющий производить продукцию и (или) оказывать услуги;

57) **управленческое решение в области экологических отношений** – акт (документ), принятый одним или несколькими участниками экологических отношений в связи с экологических отношений, направленный на достижение целевого состояния природной среды жизнедеятельности и хозяйственной деятельности, снижение риска и (или) предотвращение возникновения негативных экологических последствий;

58) **установленный запас ресурса целевой экологической зоны** – величина дополнительного опосредованного воздействия хозяйственной деятельности, которая резервируется на случай незапланированных воздействий хозяйственной деятельности и непрогнозируемых изменений параметров и характеристик природной среды в границах этой целевой экологической зоны;

59) **утраченный экологический ресурс** – документально подтвержденное изменение состояния природной среды, связанное с опосредованным воздействием хозяйственной деятельности в течение некоторого периода времени, приводящее к уменьшению экологического ресурса указанной природной среды при неизменных значениях экологических нормативов указанной природной среды;

60) **физически необратимое изменение природной среды** – искусственное изменение природной среды, устранение которого принципиально невозможно по причине отсутствия естественных процессов самовосстановления, в том числе инициируемых с помощью имеющихся технологий и способов восстановления природной среды;

61) **хозяйственная деятельность** – организация и реализация совокупности взаимосвязанных технологических процессов, технических средств, ресурсов (сырья), недвижимого и иного имущества, в том числе оборудования, финансово-экономических и иных обеспечивающих их процессов, результатом применения которых является производство продукции и оказание услуг;

62) **ценность природной среды** – ценность совокупности природных объектов, составляющих эту природную среду, для жизнедеятельности человека и (или) хозяйственной деятельности;

63) **экологическая плата** — федеральный налог, устанавливаемый в отношении субъектов хозяйственной деятельности в соответствии с настоящим Кодексом;

64) **экологическая экспертная оценка** — оценка параметров и характеристик экологических отношений, производимая экспертными организациями на основе профессионального опыта и знаний членов экспертной группы и (или) отдельных экспертов в рамках их компетенции, с учетом существующих методических рекомендаций;

65) **экологически значимый отход** — отход, в результате включения которого в природную среду могут измениться ценность природной среды и (или) процессы жизнедеятельности человека, хозяйственной деятельности и (или) нарушиться условия сохранения природных объектов особого значения.

66) **экологический вред** — вред жизни или здоровью граждан, повреждение или уничтожение имущества, нарушение законных прав и интересов граждан, юридических лиц и государства, причиненные в результате экологического правонарушения;

67) **экологический контроль** — выявление соответствия фактических и прогнозируемых параметров и характеристик конкретных экологических отношений требованиям, установленным в соответствии с настоящим Кодексом, другими актами законодательства в области экологических отношений, иными нормативными правовыми актами;

68) **экологический мониторинг** — систематическое наблюдение за воздействием хозяйственной деятельности, состоянием природной среды в целях оценки и прогнозирования экологических эффектов и экологических последствий хозяйственной деятельности, а также за состоянием здоровья населения в границах природной среды жизнедеятельности;

69) **экологический норматив** — норматив, определяющий требования к параметрам и характеристикам экологических отношений;

70) **экологический ресурс природной среды в границах целевой экологической зоны (ресурс природной среды)** — величина максимального совокупного опосредованного воздействия на природную среду, при котором состояние природной среды в границах указанной целевой экологической зоны удовлетворяет требованиям соответствующих экологических нормативов, определяемая на основании данных экологического мониторинга и прогнозирования состояния природной среды;

71) **экологический ущерб** — экологический вред, включая реальный ущерб, упущенную выгоду, расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, выраженный (оцененный) в денежной форме;

72) **экологический экспертный расчет** — расчет параметров и характеристик экологического отношения, производимый экспертными организациями на основе проверенной методики расчета;

73) **экологическое зонирование территории (экологическое зонирование)** — выделение на определенной территории внутренних зон

(экологических зон), состояние природной среды в границах которых соответствует требованиям первичных нормативов;

74) **экологические отношения** – отношения, субъектами которых являются субъект хозяйственной деятельности и реципиент воздействия, в которых могут возникать негативные экологические последствия для реципиента воздействия. Экологические отношения включает: хозяйственную деятельность, воздействующую на природную среду; само воздействие хозяйственной деятельности на природную среду; опосредующие природные среды, передающие воздействие хозяйственной деятельности; опосредованные воздействия хозяйственной деятельности; природную среду жизнедеятельности; природную среду иной хозяйственной деятельности; сохраняемую природную среду; экологические эффекты хозяйственной деятельности; экологические последствия хозяйственной деятельности;

75) **экологическое последствие хозяйственной деятельности (экологическое последствие)** – изменение (в том числе разрушение) процессов жизнедеятельности человека, хозяйственной деятельности или сохраняемой природной среды, вызванное опосредованным воздействием хозяйственной деятельности;

76) **экологическое правонарушение** – нарушение настоящего Кодекса и (или) иных актов законодательства в области экологических отношений;

77) **экологический эффект хозяйственной деятельности для природной среды (экологический эффект хозяйственной деятельности)** – искусственное изменение природной среды, существенное для жизнедеятельности человека, хозяйственной деятельности, природных объектов особого значения, вызванное опосредованным воздействием хозяйственной деятельности.

Статья 4. **Принципы регулирования экологических отношений**

Настоящий Кодекс, другие акты законодательства в области экологических отношений, изданные в соответствии с ними иные нормативные правовые акты основываются на следующих принципах:

- 1) научной обоснованности регулирования экологических отношений;
- 2) ответственности органов государственной власти и органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной природной среды жизнедеятельности для населения соответствующих территорий;
- 3) оценки воздействия хозяйственной деятельности на природную среду при принятии решений о ее планировании и осуществлении;
- 4) сохранения особо охраняемых природных территорий и природных объектов особого значения путем установления специального правового режима их использования;
- 5) обязательности экологических нормативов для участников экологических отношений;
- 6) платности воздействия хозяйственной деятельности на природную среду, вызывающего негативные экологические последствия и (или) угрозу их наступления;

- 7) соразмерности платы за воздействие хозяйственной деятельности на природную среду и вызванных им негативных экологических последствий и (или) угрозы их наступления;
- 8) целевого использования платы за воздействие хозяйственной деятельности на природную среду для осуществления программ мероприятий по благоприятному изменению природной среды и снижению риска возникновения негативных экологических последствий;
- 9) государственного участия в организации и осуществлении мер по благоприятному изменению природной среды, компенсации и снижению риска возникновения негативных экологических последствий;
- 10) учета состояния природной среды и социально-экономических особенностей территорий при планировании их развития;
- 11) планирования и осуществления хозяйственной деятельности с учетом планирования развития территорий;
- 12) участия граждан и общественных экологических объединений в выработке и оценке решений, затрагивающих право каждого на благоприятную природную среду жизнедеятельности;
- 13) экономического стимулирования организации и осуществления мер по благоприятному изменению природной среды, компенсации и снижению риска возникновения негативных экологических последствий;
- 14) целенаправленного повышения профессиональных знаний работников субъектов хозяйственной деятельности в области экологических отношений;
- 15) приоритета возмещения экологического вреда в натуре перед возмещением экологического ущерба в денежной форме;
- 16) предотвращения причинения экологического вреда;
- 17) согласованности планирования развития территорий и управления в области экологических отношений;
- 18) соблюдение права каждого человека на получение достоверной информации о состоянии природной среды, негативном воздействии на здоровье населения и воздействии хозяйственной деятельности на природную среду.

Статья 5. Законодательство и иные нормативные правовые акты в области экологических отношений

1. Законодательство в области экологических отношений основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Кодекса, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

2. Нормы, регулирующие экологические отношения, содержащиеся в других федеральных законах, законах субъектов Российской Федерации, не должны противоречить настоящему Кодексу.

3. Экологические отношения могут регулироваться указами Президента Российской Федерации, которые не должны противоречить настоящему Кодексу, федеральным законам.

4. На основании и во исполнение настоящего Кодекса, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации издает нормативные правовые акты, регулирующие экологические отношения.

5. На основании и во исполнение настоящего Кодекса, федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации издают нормативные правовые акты, регулирующие экологические отношения.

6. На основании и во исполнение настоящего Кодекса, федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления издают муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие экологические отношения.

7. Экологические отношения могут регулироваться земельным, лесным, водным законодательством, законодательством об особо охраняемых природных территориях, законодательством об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, иными актами законодательства Российской Федерации в части, не урегулированной настоящим Кодексом.

8. Экологические отношения в той мере, в какой это необходимо для охраны здоровья и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

Глава 2. Участники экологических отношений

Статья 6. Состав участников экологических отношений

1. Участниками экологических отношений являются:

- 1) граждане;
- 2) Российская Федерация;
- 3) субъекты Российской Федерации;
- 4) муниципальные образования;
- 5) субъекты хозяйственной деятельности;
- 6) организации, осуществляющие научное обеспечение экологических отношений, экспертные организации и эксперты;
- 7) общественные объединения, осуществляющие деятельность по защите прав граждан в области экологических отношений (далее – общественные экологические объединения), фонды, иные некоммерческие организации, уставные цели деятельности которых связаны с защитой интересов участников экологических отношений.

2. От имени Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в экологических отношениях участвуют, соответственно, федеральные органы государственной власти, органы

государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Статья 7. Права и обязанности граждан в области экологических отношений

1. Граждане имеют право:
 - 1) на благоприятную природную среду жизнедеятельности;
 - 2) на возмещение экологического вреда, причиненного их здоровью или имуществу экологическим правонарушением;
 - 3) на самозащиту прав в области экологических отношений, а также на содействие в защите указанных прав со стороны органов местного самоуправления и общественных экологических объединений;
 - 4) на пересмотр экологических нормативов, документов методического обеспечения экологического отношения в случаях, когда применение указанных нормативов и документов влечет нарушение права граждан на благоприятную природную среду жизнедеятельности или может повлечь такое нарушение;
 - 5) выражать свое мнение по проектам схем экологического зонирования, предоставлять в органы государственной власти и органы местного самоуправления, субъектам хозяйственной деятельности данные экологического мониторинга и (или) экологических экспертиз, полученные как самостоятельно, так и подготовленные любыми другими третьими лицами за счет граждан или за свой собственный счет;
 - 6) участвовать в общественном экологическом управлении;
 - 7) на получение своевременной, полной и достоверной информации о состоянии природной среды, включая информацию об экологических последствиях воздействия хозяйственной деятельности.
2. Граждане обязаны:
 - 1) не причинять своими действиями (бездействием) экологический вред, не совершать экологические правонарушения;
 - 2) исполнять другие обязанности, установленные принятыми в соответствии с настоящим Кодексом актами законодательства в области экологических отношений и иными нормативными правовыми актами.

Статья 8. Права и обязанности субъектов хозяйственной деятельности в области экологических отношений

1. Субъекты хозяйственной деятельности имеют право:
 - 1) на защиту от негативных экологических последствий для них со стороны иных субъектов хозяйственной деятельности;
 - 2) на самозащиту прав в области экологических отношений, а также на содействие в защите указанных прав со стороны некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность по защите прав участников экологических отношений;

3) на пересмотр экологических нормативов, документов методического обеспечения экологических отношений в случаях, когда применение указанных нормативов и документов влечет нарушение прав субъектов хозяйственной деятельности или может повлечь такое нарушение;

4) выражать свое мнение по проектам схем экологического зонирования, предоставлять в органы государственной власти и органы местного самоуправления, иным субъектам хозяйственной деятельности данные экологического мониторинга и (или) экологических экспертиз;

5) создавать некоммерческие организации, выражающие интересы субъектов хозяйственной деятельности в области экологических отношений.

2. Субъекты хозяйственной деятельности обязаны:

1) предотвращать нанесение экологического вреда и возмещать экологический вред, причиненный другим участникам экологических отношений;

2) осуществлять производственное экологическое управление в форме производственного экологического мониторинга, производственного оперативного экологического управления и производственного экологического контроля;

3) ежегодно утверждать и реализовывать производственные экологические планы;

4) страховать свою гражданскую ответственность за экологический вред, который может быть причинен при осуществлении хозяйственной деятельности;

5) исполнять другие обязанности, установленные принятыми в соответствии с настоящим Кодексом актами законодательства в области экологических отношений и иными нормативными правовыми актами.

Статья 9. Общественные экологические объединения

1. Граждане и общественные объединения вправе создавать общественные экологические объединения.

2. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления оказывают содействие деятельности общественных экологических объединений.

3. Общественные экологические объединения вправе осуществлять общественное экологическое управление в форме общественного экологического мониторинга, общественного экологического контроля и участвовать в государственном и муниципальном экологическом управлении после государственной регистрации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и включения информации о таких объединениях в Единый экологический реестр в соответствии с Положением об указанном реестре.

Статья 10. Региональные экологические советы

1. Региональные экологические советы создаются при высших должностных лицах субъектов Российской Федерации (высших органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации) в целях:

1) обеспечения баланса экологических, социальных, экономических интересов участников экологических отношений при экологическом зонировании, экологическом планировании и экологическом управлении;

2) привлечения субъектов хозяйственной деятельности к реализации государственной политики в области экологических отношений, экологическому планированию и государственному экологическому управлению на территориях субъектов Российской Федерации;

3) выдвижения и поддержки инициатив в области экологических отношений, имеющих значение для субъектов Российской Федерации;

4) проведения публичных слушаний проектов схем экологического зонирования;

5) выработки рекомендаций органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления при определении приоритетов в области экологического управления на соответствующих территориях;

6) привлечения граждан, общественных объединений и представителей средств массовой информации к обсуждению вопросов, касающихся реализации права каждого на благоприятную природную среду жизнедеятельности, и выработки рекомендаций по указанным вопросам;

7) рассмотрения и использования результатов стратегической экологической оценки при разработке документов экологического планирования.

2. При создании регионального экологического совета высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации) обязано предоставить возможность участия в работе указанного совета представителей:

1) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственное экологическое управление на территории субъекта Российской Федерации;

2) органов местного самоуправления муниципальных образований, находящихся на территории субъекта Российской Федерации;

3) субъектов хозяйственной деятельности, в том числе субъектов новых объектов хозяйственной деятельности, реципиенты воздействия которой находятся на территории субъекта Российской Федерации;

4) субъектов хозяйственной деятельности, в том числе субъекты новых объектов хозяйственной деятельности – реципиентов воздействия другой хозяйственной деятельности на территории субъекта Российской Федерации;

5) иных субъектов хозяйственной деятельности, права и интересы которых затрагиваются решениями указанного совета;

6) общественных экологических объединений;

7) субъектов социального партнерства.

3. Порядок создания региональных экологических советов и положения об указанных советах утверждаются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

4. Решение о создании регионального экологического совета, положение об указанном совете и положение об указанном совете подлежат опубликованию в официальном печатном издании высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации), размещению на официальном сайте указанного лица (органа) в сети Интернет, не менее чем за 30 календарных дней до утверждения состава указанного совета.

5. Составы региональных экологических советов подлежат включению в Единый экологический реестр в соответствии с Положением об указанном реестре.

Статья 11. Научный экологический совет

1. Научный экологический совет является постоянно действующим консультативным и совещательным органом при Правительстве Российской Федерации, созданным в целях поддержания научной обоснованности решений по экологическому зонированию, экологическому нормированию, экологическому планированию и экологическому управлению.

2. Положение о Научном экологическом совете, включающее порядок назначения членов указанного совета, а также его персональный состав утверждаются Правительством Российской Федерации, а соответствующая информация подлежит включению в Единый экологический реестр в соответствии с Положением об указанном реестре.

3. Научный экологический совет:

1) дает заключения на проекты федеральных актов законодательства и иных нормативных правовых актов в области экологических отношений, федеральных экологических нормативов;

2) осуществляет научное обеспечение экологического зонирования, экологического нормирования, экологического планирования и экологического управления;

3) участвует в ведении Единого экологического реестра в соответствии с Положением об указанном реестре.

Глава 3. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области экологических отношений

Статья 12. Полномочия Российской Федерации в области экологических отношений

К полномочиям Российской Федерации в области экологических отношений относятся:

- 1) разработка и реализация государственной политики в области экологических отношений;
- 2) принятие и реализация программ в области экологических отношений в Российской Федерации;
- 3) обеспечение благоприятной природной среды жизнедеятельности в Российской Федерации;
- 4) разработка и утверждение:
 - а) схем экологического зонирования Российской Федерации;
 - б) федеральных экологических планов;
 - в) федеральных экологических нормативов;
- 5) организация и проведение федерального экологического нормоконтроля;
 - б) федеральное экологическое управление:
 - а) оформление разрешений на воздействия на природную среду;
 - б) федеральный экологический мониторинг;
 - в) федеральное оперативное экологическое управление;
 - г) федеральный экологический контроль;
 - 7) федеральный экологический надзор;
- 8) организация разработки и утверждение нормативных правовых актов Российской Федерации в области экологических отношений:
 - а) положения о Научном экологическом совете;
 - б) положения о Едином экологическом реестре;
 - в) положения об экологической экспертизе;
 - г) положения об экологическом нормоконтроле;
 - д) положения о мерах по благоприятному изменению природной среды, компенсации и снижению риска возникновения негативных экологических последствий;
 - е) порядка научного обеспечения экологических отношений;
 - ж) порядка государственной аккредитации организаций, осуществляющих научное обеспечение экологических отношений;
- з) порядка государственной аккредитации экспертных организаций и экспертов в области экологических отношений;
 - и) порядка разработки федеральных экологических планов;
 - к) порядка проведения стратегической экологической оценки;
 - л) порядка выдачи разрешений на воздействие на природную среду;

- м) порядка утверждения экологических нормативов природной среды хозяйственной деятельности;
- н) порядка утверждения экологических нормативов воздействия хозяйственной деятельности;
- о) порядка утверждения технических и технологических экологических нормативов;
- п) методики расчета воздействия по опосредованному воздействию;
- р) методики оценки воздействия на природную среду;
- с) методики расчета совокупного опосредованного воздействия на природную среду;
- т) методики определения и изменения размера экологической платы;
- у) методики экологического мониторинга;
- ф) методики оперативного экологического управления;
- х) методики экологического контроля;
- ц) методики оценки экологического ущерба;
- ч) методических рекомендаций по разработке муниципальных экологических планов;
- ш) методических рекомендаций по разработке производственных экологических планов;
- щ) правил экологического страхования;
- э) перечня видов хозяйственной деятельности, для которых устанавливаются экологические нормативы природной среды хозяйственной деятельности;
- 9) формирование и ведение Единого экологического реестра;
- 10) государственная аккредитация организаций, осуществляющих научное обеспечение экологических отношений;
- 11) государственная аккредитация экспертных организаций и экспертов в области экологических отношений;
- 12) подготовка и опубликование ежегодных отчетов о состоянии природной среды на территории Российской Федерации;
- 13) организация подготовки и дополнительного профессионального образования кадров в области экологических отношений;
- 14) организация научных исследований, издание научной, учебной и научно-популярной литературы в области экологических отношений;
- 15) другие полномочия, установленные принятыми в соответствии с настоящим Кодексом актами законодательства в области экологических отношений и иными нормативными правовыми актами.

Статья 13. Полномочия субъектов Российской Федерации в области экологических отношений

К полномочиям субъектов Российской Федерации в области экологических отношений относятся:

- 1) реализация государственной политики в области экологических отношений;

- 2) принятие и реализация программ в области экологических отношений в субъектах Российской Федерации;
- 3) обеспечение благоприятной природной среды жизнедеятельности в субъектах Российской Федерации;
- 4) разработка и утверждение:
 - а) схем экологического зонирования субъектов Российской Федерации;
 - б) региональных экологических планов;
 - в) региональных экологических нормативов;
- 5) организация и проведение регионального экологического нормоконтроля;
- 6) региональное экологическое управление на территориях субъектов Российской Федерации:
 - а) региональный экологический мониторинг;
 - б) региональное оперативное экологическое управление;
 - в) региональный экологический контроль;
- 7) региональный экологический надзор на территориях субъектов Российской Федерации;
- 8) организация разработки и утверждение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области экологических отношений:
 - а) положений о региональных экологических советах;
 - б) порядков создания региональных экологических советов;
 - в) порядков проведения публичных слушаний при рассмотрении проектов схем экологического зонирования субъектов Российской Федерации;
 - г) порядков разработки региональных экологических планов;
- 9) подготовка и опубликование ежегодных отчетов о состоянии природной среды на территориях субъектов Российской Федерации;
- 10) организация подготовки и дополнительного профессионального образования кадров в области экологических отношений;
- 11) другие полномочия, установленные принятыми в соответствии с настоящим Кодексом актами законодательства в области экологических отношений и иными нормативными правовыми актами.

Статья 14. Полномочия и права органов местного самоуправления в области экологических отношений

1. К полномочиям органов местного самоуправления в области экологических отношений относятся:
 - 1) принятие и реализация муниципальных программ в области экологических отношений;
 - 2) участие в разработке региональных схем экологического зонирования и региональных экологических планов;
 - 3) другие полномочия, установленные принятыми в соответствии с настоящим Кодексом актами законодательства в области экологических отношений и иными нормативными правовыми актами.

2. Органы местного самоуправления имеют право:
 - 1) осуществлять муниципальное экологическое управление:
 - а) муниципальный экологический мониторинг;
 - б) муниципальное оперативное экологическое управление;
 - в) муниципальный экологический контроль;
 - 2) участвовать в работе региональных экологических советов на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации;
 - 3) разрабатывать и утверждать муниципальные экологические планы;
 - 4) готовить и публиковать ежегодные отчеты о состоянии природной среды на территории муниципальных образований;
 - 5) оказывать содействие научным организациям, осуществляющим исследования в области экологических отношений, а также общественным экологическим объединениям и иным некоммерческим организациям, выражающим интересы участников экологических отношений, действующим на территории муниципального образования.

3. В субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе полномочия органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в области экологических отношений устанавливаются законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя.

Глава 4. Научное и информационное обеспечение экологических отношений. Экологическая экспертиза

Статья 15. Научное обеспечение экологических отношений

1. Научное обеспечение экологических отношений осуществляют научные организации и образовательные организации высшего образования, осуществляющие научные фундаментальные и прикладные исследования, результаты которых используются (учитываются) в целях регулирования в области экологических отношений и (или) экологического управления (далее – организации, осуществляющие научное обеспечение экологических отношений).

2. Организации, осуществляющие научное обеспечение экологических отношений, подлежат государственной аккредитации уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном этим органом.

3. Сведения об организациях, осуществляющих научное обеспечение экологических отношений, прошедших аккредитацию, указанную в части 2 настоящей статьи, включаются в Единый экологический реестр в соответствии с Положением об указанном реестре.

4. Научное обеспечение экологических отношений включает в себя разработку методик измерения, прогнозирования и расчета параметров и

характеристик экологических отношений, методических рекомендаций по оценке указанных параметров и характеристик (документов методического обеспечения экологических отношений) на основе научных моделей, разрабатываемых в ходе научной деятельности, с учетом применимости и альтернативности таких моделей.

5. Методики и методические рекомендации, указанные в части 4 настоящей статьи, содержат границы применимости (требования к параметрам и характеристикам экологических отношений) и иные обязательные условия в соответствии с порядком научного обеспечения экологических отношений, утверждаемым уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

6. Организации, осуществляющие научное обеспечение экологических отношений, несут ответственность за достоверность используемых при разработке методик и методических рекомендаций научных моделей и их применимость в соответствии с главой 10 настоящего Кодекса.

7. Методики и методические рекомендации, указанные в части 4 настоящей статьи, подлежат экологическому нормоконтролю и последующему включению в Единый экологический реестр в соответствии с Положением об указанном реестре.

Статья 16. Информационное обеспечение экологических отношений. Единый экологический реестр

1. В целях информационного обеспечения экологических отношений формируется Единый экологический реестр.

2. В Единый экологический реестр включаются:

- 1) сведения об общественных экологических объединениях;
- 2) сведения об организациях, осуществляющих научное обеспечение экологических отношений;
- 3) сведения об экспертных организациях и экспертах, аккредитованных для осуществления отдельных видов экологической экспертизы;
- 4) сведения о региональных экологических советах;
- 5) сведения о Научном экологическом совете;
- 6) сведения о зонах экологического бедствия;
- 7) сведения о границах сохраняемых природных сред и особо охраняемых природных территорий;
- 8) сведения о состоянии природной среды и экологических последствиях воздействия хозяйственной деятельности, полученные в результате экологического мониторинга;
- 9) методики измерения, прогнозирования и расчета параметров и характеристик экологических отношений;
- 10) методические рекомендации по оценке параметров и характеристик экологических отношений;
- 11) экологические экспертные заключения;
- 12) заключения экологического нормоконтроля;

- 13) документы оценки воздействия;
- 14) первичные нормативы природной среды;
- 15) экологические нормативы;
- 16) документы экологического планирования.

3. Формирование и ведение Единого экологического реестра осуществляется федеральным органом исполнительной власти в соответствии с Положением о Едином экологическом реестре, утверждаемым указанным органом.

4. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, Научный экологический совет осуществляют внесение сведений в Единый экологический реестр в соответствии с Положением об указанном реестре.

5. Сведения, содержащиеся в Едином экологическом реестре, являются открытыми и общедоступными, за исключением персональных данных граждан – участников экологических отношений.

6. Единый экологический реестр размещается в сети Интернет на официальном сайте в соответствии Положением об указанном реестре.

Статья 17. Экологический нормоконтроль

1. Экологический нормоконтроль осуществляется с целью установления соответствия документов, обосновывающих решения участников экологических отношений требованиям, установленным в соответствии с настоящим Кодексом, другими актами законодательства в области экологических отношений, иными нормативными правовыми актами.

2. Экологический нормоконтроль осуществляется федеральным органом исполнительной власти (федеральный экологический нормоконтроль) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный экологический нормоконтроль) в соответствии с Положением об экологическом нормоконтроле, утверждаемом уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

3. Объектами экологического нормоконтроля являются:

- 1) документы оценки воздействия хозяйственной деятельности на природную среду;
- 2) документы, определяющие границы сохраняемых природных сред;
- 3) проекты схем экологического зонирования по нормативам;
- 4) методики и методические рекомендации, указанные в части 4 статьи 15 настоящего Кодекса.

4. Результатом экологического нормоконтроля является положительное или отрицательное заключение экологического нормоконтроля. Требования к подготовке и утверждению заключений экологического нормоконтроля устанавливаются в Положении об экологическом нормоконтроле.

5. Заключение экологического нормоконтроля подлежат включению в Единый экологический реестр в соответствии с Положением об указанном реестре.

Статья 18. Экологическая экспертиза

1. Экологическая экспертиза заключается в определении параметров и характеристик экологических отношений путем их расчета или экспертной оценки с целью обеспечения решений по оценке воздействия хозяйственной деятельности, экологическому планированию и экологическому управлению.

2. Экологическая экспертиза осуществляется на основе принципов публичности и профессиональности в соответствии с Положением об экологической экспертизе, утверждаемом уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

3. Видами экологической экспертизы являются:

- 1) экологическая экспертная оценка;
- 2) экологический экспертный расчет.

4. Объектом экологической экспертизы являются параметры и характеристики экологических отношений.

5. Экологическая экспертиза осуществляется экспертными организациями и экспертами, аккредитованными для осуществления отдельных видов экологической экспертизы уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в соответствии с порядком, установленным указанным органом.

6. Сведения об экспертных организациях и экспертах, прошедших аккредитацию, указанную в части 2 настоящей статьи, включаются в Единый экологический реестр в соответствии с Положением об указанном реестре.

7. Результатами экологической экспертизы являются экологические экспертные заключения, содержащие сведения о параметрах и характеристиках экологических отношений. Требования к подготовке и утверждению экологических экспертных заключений каждого вида экологической экспертизы устанавливаются Положением об экологической экспертизе.

8. Экспертные организации и эксперты несут ответственность за достоверность экологических экспертных заключений в соответствии с главой 10 настоящего Кодекса.

9. Экологические экспертные заключения, полученные в результате экологической экспертизы, могут включаться в Единый экологический реестр в соответствии с Положением об указанном реестре по инициативе экспертных организаций и экспертов, иных участников экологических отношений.

Статья 19. Оценка воздействия на природную среду

1. Оценка воздействия на природную среду направлена на выработку сбалансированных решений о возможности размещения новых объектов хозяйственной деятельности, расширения, модернизации, перепрофилирования, переоснащения, вывода из эксплуатации действующих объектов хозяйственной деятельности (далее – объекты оценки).

2. Оценка воздействия на природную среду проводится субъектом хозяйственной деятельности и включает в себя стадии:

1) подготовка материалов, описывающих объект оценки в части используемых технологий и воздействия хозяйственной деятельности на природную среду;

2) оценка значительности планируемого воздействия объекта оценки на природную среду в соответствии с критериями незначительности воздействия, указанными в методике оценки воздействия на природную среду;

3) определение территории опосредованного воздействия объекта оценки в соответствии с методикой оценки воздействия на природную среду;

4) экологический экспертный расчет опосредованных воздействий на природные среды реципиентов воздействия объекта оценки, полностью или частично принадлежащие территории опосредованного воздействия объекта оценки, произведенный по результатам экологического мониторинга опосредующих свойств природной среды, определяющих опосредованное воздействие объекта оценки;

5) прогнозирование состояния природной среды и экологических последствий при условии реализации объекта оценки, в границах территории опосредованного воздействия объекта оценки;

6) сравнение прогноза состояния природной среды и экологических последствий в границах территории опосредованного воздействия объекта оценки, при условии реализации объекта оценки, с требованиями соответствующих экологических нормативов;

7) проведение общественных слушаний с целью получения общественной оценки прогноза состояния природной среды и экологических последствий с учетом экономических и социальных последствий для реципиентов воздействия в случае реализации объекта оценки, предоставленных участниками общественных слушаний в документированной форме;

8) определение мер по благоприятному изменению природной среды, компенсации и снижению риска возникновения негативных экологических последствий в случае реализации объекта оценки с учетом общественной оценки, указанной в пункте 7 настоящей части;

9) подготовка документов оценки воздействия:

а) материалов, описывающих объект оценки;

б) описания границ территории опосредованного воздействия объекта оценки;

в) протокола общественных слушаний;

г) описания результатов учета общественной оценки, указанной в пункте 7 настоящей части;

д) описания мер по благоприятному изменению природной среды, компенсации и снижению риска возникновения негативных экологических последствий.

3. Стадии оценки воздействия на природную среду, указанные в пунктах 3-9 части 2 настоящей статьи, являются обязательными для объектов

оценки, воздействие на природную среду которых не соответствует критериям незначительности воздействия.

4. При размещении нового объекта хозяйственной деятельности дополнительно оцениваются прогноз состояния природной среды и экологических последствий в границах территории опосредованного воздействия объекта оценки с учетом описания совокупных опосредованных воздействий на природную среду, в границах целевых экологических зон на территории опосредованного воздействия объекта оценки.

5. Документы оценки воздействия подлежат экологическому нормоконтролю в соответствии с Положением об экологическом нормоконтроле с последующим включением в Единый экологический реестр в соответствии с Положением об указанном реестре.

6. Методика оценки воздействия на природную среду и методика расчета совокупного опосредованного воздействия на природную среду утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Глава 5. Природная среда

Статья 20. Правовой режим природной среды

1. В состав природной среды на соответствующей территории включаются:

- 1) природная среда жизнедеятельности;
- 2) природная среда хозяйственной деятельности;
- 3) сохраняемая природная среда.

2. Границы природных сред жизнедеятельности и хозяйственной деятельности устанавливаются и изменяются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с участием органов местного самоуправления в порядке экологического зонирования, установленном настоящим Кодексом.

3. Границы сохраняемых природных сред устанавливаются на основе принципа научной обоснованности и подлежат экологическому нормоконтролю в соответствии с законодательством об особо охраняемых природных территориях и последующему включению в Единый экологический реестр в соответствии с Положением об указанном реестре.

4. В случае если природная среда пересекает границы двух и более субъектов Российской Федерации, границы природной среды устанавливаются и изменяются совместно органами исполнительной власти этих субъектов Российской Федерации с участием органов местного самоуправления.

5. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления несут ответственность за соответствие состояния природной среды жизнедеятельности требованиям экологических нормативов на соответствующих территориях.

6. Описание состояния природной среды на соответствующей территории включает следующие параметры и характеристики:

1) физико-географические характеристики природной среды в определенных пространственно-территориальных границах (климат, водные объекты, природные зоны, наличие населенных пунктов, природных объектов особого значения, рекреационных и курортных зон, иных территорий с особым режимом пользования);

2) характеристики природной среды и хозяйственной деятельности в границах природной среды, существенные для экологических отношений:

а) опосредующие свойства природной среды;

б) сведения о субъектах хозяйственной деятельности, расположенных в границах природной среды;

в) сведения о совокупном опосредованном воздействии на природную среду, в том числе суммарное опосредованное воздействие субъектов хозяйственной деятельности, объекты которой расположены в границах природной среды;

г) сведения об исполнении требований в области воздействий на природную среду субъектами хозяйственной деятельности, расположенными в границах природной среды;

д) сведения о мерах по благоприятному изменению природной среды, компенсации и снижению риска возникновения негативных экологических последствий, осуществляемых органами государственной власти и органами местного самоуправления, субъектами хозяйственной деятельности в соответствии с настоящим Кодексом.

7. Параметры и характеристики состояния природной среды, указанные в части 6 настоящей статьи, включаются в документы экологического планирования и документы отчетности органов государственной власти и органов местного самоуправления о реализации экологического планирования и учитываются при экологическом управлении.

8. Правовой режим сохраняемых природных сред определяется в соответствии с законодательством об особо охраняемых природных территориях и иными актами законодательства Российской Федерации.

Статья 21. Природная среда жизнедеятельности

1. К природной среде жизнедеятельности относятся территории, используемые и (или) планируемые для жизнедеятельности человека.

2. Границы природной среды жизнедеятельности определяются с учетом природных процессов, а также прогнозируемых изменений в природной среде, вызванных хозяйственной деятельностью и способных вызвать негативные экологические последствия.

3. Если при территориальном планировании, осуществляемом в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации, предполагается расширение природной среды жизнедеятельности, то состояние расширенной природной среды жизнедеятельности должно соответствовать

требованиям, предъявляемым к расширяемой природной среде жизнедеятельности, определяемым в соответствии с настоящим Кодексом.

Статья 22. Природная среда хозяйственной деятельности

1. К природной среде хозяйственной деятельности относятся территории, используемые и (или) планируемые для хозяйственной деятельности.

2. Границы природной среды хозяйственной деятельности определяются с учетом природных процессов, прогнозируемых изменений в этой природной среде, вызванных изменением технологии иных субъектов хозяйственной деятельности, способных привести к негативным экологическим последствиям для субъекта хозяйственной деятельности, и особенностей хозяйственной деятельности.

3. При размещении новых объектов хозяйственной деятельности предусматриваются меры по благоприятному изменению природной среды, компенсации и снижению риска возникновения негативных экологических последствий, определяемые в экологических планах с указанием сроков их реализации, финансового и иного обеспечения, необходимого для их реализации.

4. Если размещение нового объекта хозяйственной деятельности вызывает негативные экологические эффекты хозяйственной деятельности для природной среды хозяйственной деятельности других действующих объектов хозяйственной деятельности, владелец нового объекта хозяйственной деятельности в случае установления экологического вреда действующим объектам хозяйственной деятельности, вызванный такими экологическими эффектами, обязан возместить экологический вред в натуральной форме или возместить экологический ущерб в денежной форме.

5. При отнесении к территории природной среды хозяйственной деятельности территории, не отвечающей требованиям первичных нормативов благоприятной природной среды хозяйственной деятельности, органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют мероприятия, направленные на обеспечение благоприятной природной среды хозяйственной деятельности и (или) принимают меры поддержки субъектов хозяйственной деятельности, включая выплату соответствующих компенсаций и установление льгот.

6. Правовой режим природной среды хозяйственной деятельности, связанной с обращением с отходами производства и потребления, иными отходами, определяется соответствующим законодательством Российской Федерации.

Статья 23. Первичные нормативы природной среды

1. Первичные нормативы природной среды определяют научно обоснованные требования к состоянию природной среды в отношении ее пригодности для жизнедеятельности, хозяйственной деятельности, сохранения

природных объектов особого значения и используются для оценки состояния природной среды при экологическом зонировании, экологическом планировании и экологическом управлении.

2. К первичным нормативам природной среды относятся:

1) первичные нормативы природной среды жизнедеятельности:

а) первичные нормативы благоприятной природной среды;

б) первичные нормативы приемлемой природной среды;

в) первичные нормативы опасной природной среды;

2) первичные нормативы благоприятной природной среды хозяйственной деятельности;

3) первичные нормативы сохраняемых природных сред.

3. Первичные нормативы природной среды жизнедеятельности устанавливаются в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии граждан, законодательством о радиационной безопасности населения и иными актами законодательства Российской Федерации.

4. Первичные нормативы благоприятной природной среды жизнедеятельности устанавливаются таким образом, чтобы исключить риск возникновения негативных последствий для жизни и здоровья человека при осуществлении жизнедеятельности в природной среде, отвечающей требованиям этих нормативов (благоприятная природная среда жизнедеятельности).

5. Первичные нормативы приемлемой природной среды жизнедеятельности устанавливаются таким образом, чтобы негативные последствия для жизни и здоровья человека при осуществлении жизнедеятельности в природной среде, отвечающей требованиям этих нормативов, были приемлемы для субъекта жизнедеятельности.

6. Первичные нормативы опасной природной среды жизнедеятельности определяют требования к состоянию природной среды, осуществление жизнедеятельности в которой связано с высоким риском возникновения опасных для жизни и здоровья человека последствий.

7. Первичные нормативы благоприятной природной среды хозяйственной деятельности устанавливаются дифференцированно для видов хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством, определяющим требования к отдельным видам хозяйственной деятельности.

8. Первичные нормативы благоприятной природной среды хозяйственной деятельности определяют требования к состоянию природной среды, в которой возможно осуществление хозяйственной деятельности соответствующего вида (благоприятная природная среда хозяйственной деятельности).

9. Первичные нормативы сохраняемой природной среды определяют требования к состоянию природной среды, в которой возможно сохранение природных объектов особого значения и устанавливаются для каждой особо охраняемой природной территории в соответствии с законодательством об особо охраняемых природных территориях.

10. Первичные нормативы природной среды включаются в Единый экологический реестр уполномоченным Правительством Российской Федерации

федеральным органом исполнительной власти в соответствии с Положением об указанном реестре.

Глава 6. Экологическое зонирование

Статья 24. Общие положения об экологическом зонировании

1. Экологическое зонирование осуществляется органами, указанными в части 2 статьи 20 настоящего Кодекса в целях:

- 1) определения границ, в которых должны выполняться первичные нормативы природной среды (целевые экологические зоны);
- 2) предотвращения негативных экологических последствий для субъектов жизнедеятельности и субъектов хозяйственной деятельности.

2. Экологическое зонирование осуществляется путем установления правового режима для экологических зон на основании:

- 1) соответствия состояния природной среды требованиям первичных нормативов (экологическое зонирование по нормативам);
- 2) планируемых значений показателей природной среды в документах экологического планирования и первичных нормативов (экологическое зонирование по целям).

3. Экологическое зонирование осуществляется путем разработки и утверждения схем экологического зонирования с учетом документов территориального планирования, утверждаемых в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации.

4. При экологическом зонировании учитываются границы населенных пунктов, земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, естественные границы природных объектов, иные границы, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Экологические зоны определяются на основе данных экологического мониторинга с учетом региональных и федеральных экологических планов.

Статья 25. Экологическое зонирование по нормативам

1. Экологическое зонирование по нормативам осуществляется в отношении:

- 1) природной среды жизнедеятельности;
- 2) природной среды хозяйственной деятельности.

2. Экологическое зонирование по нормативам природной среды жизнедеятельности осуществляется по итогам соотнесения результатов экологического мониторинга, экологического экспертного расчета и прогнозирования значений показателей состояния природной среды на соответствующей территории и требований первичных нормативов:

- 1) благоприятной природной среды жизнедеятельности;
- 2) приемлемой природной среды жизнедеятельности;

3) опасной природной среды жизнедеятельности.

3. Экологическое зонирование по нормативам природной среды хозяйственной деятельности осуществляется по итогам соотнесения результатов экологического мониторинга, экологического экспертного расчета, прогнозирования значений показателей состояния природной среды на соответствующей территории и требований первичных нормативов благоприятной природной среды хозяйственной деятельности (для видов хозяйственной деятельности).

Статья 26. Экологическое зонирование по целям

1. Экологическое зонирование по целям осуществляется в отношении:

- 1) природной среды жизнедеятельности;
- 2) природной среды хозяйственной деятельности.

2. Экологическое зонирование по целям природной среды жизнедеятельности осуществляется путем установления географических границ целевых экологических зон с последующим соотнесением требований экологических нормативов, устанавливаемых в документах федерального и регионального экологического планирования, и требований соответствующих первичных нормативов.

3. Экологическое зонирование по целям не осуществляется в отношении природной среды в границах особо охраняемых природных территорий.

4. Экологическое зонирование по целям природной среды хозяйственной деятельности осуществляется путем установления географических границ целевых экологических зон, в которых требования экологических нормативов, устанавливаемых в документах федерального и регионального экологического планирования, должны удовлетворять требованиям соответствующих первичных нормативов (для видов хозяйственной деятельности).

Статья 27. Экологические зоны

1. В результате экологического зонирования по нормативам выделяются экологические зоны:

- 1) природной среды жизнедеятельности:
 - а) благоприятные экологические зоны;
 - б) приемлемые экологические зоны;
 - в) неприемлемые экологические зоны;
 - г) опасные экологические зоны;
- 2) природной среды для конкретного вида хозяйственной

деятельности:

а) благоприятные экологические зоны (для видов хозяйственной деятельности);

б) неблагоприятные экологические зоны (для видов хозяйственной деятельности).

2. В результате экологического зонирования по целям выделяются целевые экологические зоны:

1) природной среды жизнедеятельности:

а) целевые благоприятные экологические зоны;

б) целевые приемлемые экологические зоны;

в) целевые неприемлемые экологические зоны;

г) целевые опасные экологические зоны;

2) природной среды для конкретного вида хозяйственной деятельности:

а) целевые благоприятные экологические зоны (для видов хозяйственной деятельности);

б) целевые неблагоприятные экологические зоны (для видов хозяйственной деятельности).

3. Благоприятными признаются экологические зоны, состояние природной среды в границах которых соответствует требованиям первичных нормативов благоприятной природной среды жизнедеятельности или хозяйственной деятельности.

4. Неблагоприятными признаются экологические зоны, состояние природной среды в границах которых не соответствует требованиям первичных нормативов благоприятной природной среды жизнедеятельности или хозяйственной деятельности.

5. Приемлемыми признаются экологические зоны, состояние природной среды в границах которых не соответствует требованиям первичных нормативов благоприятной природной среды жизнедеятельности, но соответствует требованиям первичных экологических нормативов приемлемым природной среды жизнедеятельности.

6. Опасными признаются экологические зоны, состояние природной среды в границах которых соответствует требованиям первичных нормативов опасной природной среды жизнедеятельности.

7. Неприемлемыми признаются экологические зоны, не являющиеся опасными экологическими зонами, состояние природной среды в границах которых не соответствует требованиям первичных нормативов приемлемой природной среды жизнедеятельности.

8. Размещение населенных пунктов разрешено только в границах благоприятной или приемлемой экологической зоны.

9. В целях обеспечения благоприятной природной среды жизнедеятельности и предотвращения негативных экологических последствий хозяйственной деятельности Правительством Российской Федерации устанавливаются требования к жизнедеятельности и (или) хозяйственной деятельности в экологических зонах, указанных в частях 1 и 2 настоящей статьи.

10. При отнесении к природной среде жизнедеятельности территорий неприемлемых экологических зон, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют меры

по благоприятному изменению природной среды, компенсации и снижению риска возникновения негативных экологических последствий в границах указанных территорий, в том числе принимают меры по социальной поддержке населения, включая выплату соответствующих компенсаций, и меры по экономической поддержке субъектов хозяйственной деятельности.

11. Нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные требования к хозяйственной деятельности в неприемлемых и (или) опасных экологических зонах, действующие на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации, направленные на поэтапное снижение воздействия хозяйственной деятельности на природную среду, в том числе путем вывода из эксплуатации объектов хозяйственной деятельности.

Статья 28. Схемы экологического зонирования

1. В соответствии с настоящим Кодексом разрабатываются схемы экологического зонирования следующих территорий зонирования:

- 1) Российской Федерации;
- 2) субъектов Российской Федерации.

2. Схема экологического зонирования состоит из текстовых материалов и карты экологического зонирования.

3. Текстовые материалы схем экологического зонирования включают:

1) описание пространственно-территориальных границ территории зонирования;

2) описание пространственно-территориальных границ экологических зон в границах территории зонирования;

3) сведения о состоянии природной среды, определяемом в соответствии с параметрами и характеристиками, указанными в части 6 статьи 20 настоящего Кодекса, в том числе результаты экологического мониторинга, расчеты (оценки, экспертные экологические заключения) и прогнозы, на основании которых производилось экологическое зонирование;

4) сведения об объектах хозяйственной деятельности в границах территории зонирования, субъекты которой состоят в экологических отношениях.

4. На картах экологического зонирования устанавливаются пространственно-территориальные границы экологических зон, сведения о расположении объектов хозяйственной деятельности, населенных пунктов, особо охраняемых природных территорий.

5. Схемы экологического зонирования, разработанные и утвержденные в соответствии с настоящим Кодексом, учитываются при разработке и утверждении документов территориального планирования, осуществляемых в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации.

6. Схемы экологического зонирования являются общедоступной информацией.

Статья 29. Разработка схем экологического зонирования

1. Организация разработки схем экологического зонирования осуществляется:

1) схем экологического зонирования Российской Федерации – уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

2) схем экологического зонирования субъектов Российской Федерации – высшим органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

2. Проект схемы экологического зонирования по нормативам подлежит экологическому нормоконтролю в соответствии с Положением об экологическом нормоконтроле с целью определения соответствия указанных проектов, произведенных расчетов, оценок (экспертных экологических заключений) и прогнозов требованиям настоящего Кодекса, других актов законодательства в области экологических отношений и иных нормативных правовых актов.

3. При разработке проектов схем экологического зонирования по целям обеспечивается баланс интересов граждан, проживающих на соответствующей территории, субъектов хозяйственной деятельности, иных участников экологических отношений путем:

1) рассмотрения проектов схем экологического зонирования Российской Федерации региональными экологическими советами субъектов Российской Федерации, территории которых входят в соответствующую карту экологического зонирования;

2) рассмотрения проектов схем экологического зонирования субъектов Российской Федерации региональными экологическими советами этих субъектов Российской Федерации и на публичных слушаниях;

3) обеспечения соответствия проектов схем экологического зонирования Российской Федерации и проектов схем экологического зонирования субъектов Российской Федерации, территории которых входят в указанные проекты схем экологического зонирования Российской Федерации.

4. Порядок проведения публичных слушаний, указанных в пункте 2 части 3 настоящей статьи, определяется законами субъектов Российской Федерации.

5. Если в результате экологического зонирования по целям предполагается ухудшение природной среды по отношению к результатам экологического зонирования по нормативам, обоснование такого ухудшения обязательно в пояснительной записке к проекту схемы экологического зонирования по целям.

Статья 30. Утверждение схем экологического зонирования

1. Схемы экологического зонирования по нормативам, проекты которых прошли экологический нормоконтроль, утверждаются органами власти,

осуществлявшими организацию их разработки, указанными в части 1 статьи 29 настоящего Кодекса.

2. Схемы экологического зонирования по нормативам утверждаются сроком на пять лет.

3. Схемы экологического зонирования по целям утверждаются:

1) схемы экологического зонирования по целям Российской Федерации – Правительством Российской Федерации;

2) схемы экологического зонирования по целям субъектов Российской Федерации – законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

4. Проект схемы экологического зонирования по целям Российской Федерации вносится на рассмотрение в Правительство Российской Федерации уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с приложением протоколов заседаний региональных экологических советов субъектов Российской Федерации, территории которых лежат в границах целевых экологических зон Российской Федерации, о рассмотрении указанного проекта.

5. Проект схемы экологического зонирования по целям субъекта Российской Федерации вносится на рассмотрение в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации).

6. К проекту схемы экологического зонирования по целям субъекта Российской Федерации, вносимому на рассмотрение в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в обязательном порядке прилагаются следующие документы:

1) протокол заседания регионального экологического совета о рассмотрении проекта схемы экологического зонирования по целям субъекта Российской Федерации с заключением об одобрении или не одобрении указанного проекта;

2) протокол публичных слушаний о рассмотрении проекта схемы экологического зонирования по целям субъекта Российской Федерации с заключением об одобрении или не одобрении указанного проекта.

7. Правительство Российской Федерации или законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации по результатам рассмотрения проекта схемы экологического зонирования по целям и обязательных документов, указанных соответственно в частях 4 и 6 настоящей статьи, утверждает схему экологического зонирования по целям или направляет проект указанной схемы на доработку.

8. Схемы экологического зонирования по целям утверждаются сроком на десять лет.

9. Схемы экологического зонирования подлежат опубликованию в официальных печатных изданиях утвердивших их органов и размещению на официальных сайтах указанных органов в сети Интернет.

Статья 31. Внесение изменений в схемы экологического зонирования

1. Внесение изменений в схемы экологического зонирования осуществляется органами государственной власти, утвердившими указанные схемы, в порядке, установленном статьей 30 настоящего Кодекса для утверждения схем экологического зонирования.

2. Внесение изменений в схемы экологического зонирования осуществляется по инициативе уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти (для схем экологического зонирования Российской Федерации), органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или региональных экологических советов в случаях:

1) выявления по результатам экологического мониторинга существенных отклонений состояния природной среды относительно закрепленного в утвержденной схеме экологического зонирования по нормативам;

2) приведения в соответствие схемы экологического зонирования по целям субъекта Российской Федерации региональному экологическому плану;

3) приведения в соответствие схемы экологического зонирования по целям субъекта Российской Федерации вновь утвержденной или измененной схеме экологического зонирования по целям Российской Федерации.

Глава 7. Экологическое нормирование

Статья 32. Общие положения об экологическом нормировании

1. Экологическое нормирование осуществляется посредством разработки и утверждения экологических нормативов в целях осуществления экологического управления.

2. Экологическое нормирование основывается на принципах:

1) дифференциации экологических нормативов в соответствии с особенностями конкретной природной среды;

2) учета текущего состояния экологических отношений, динамики их изменений, федеральных и региональных экологических планов;

3) учета отдельных характеристик и параметров экологических отношений, зависимостей между ними и их совокупностей;

4) достижимости экологических нормативов;

5) учета первичных нормативов;

6) ответственности участников экологических отношений, осуществляющих экологическое нормирование;

7) научной обоснованности экологических нормативов;

8) установления оснований пересмотра экологических нормативов.

3. Экологическое нормирование осуществляется:

1) уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (федеральное экологическое нормирование) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональное экологическое нормирование) – в форме издания нормативных правовых актов;

2) самостоятельно субъектами экологических отношений – путем принятия на себя добровольных обязательств.

4. Экологическое нормирование, осуществляемое субъектами экологических отношений в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи, не может противоречить экологическим нормативам, изданным в форме нормативных правовых актов.

5. Экологические нормативы, изданные в форме нормативных правовых актов, после их утверждения включаются в Единый экологический реестр в соответствии с Положением об указанном реестре.

6. Экологические нормативы, принятые субъектами экологических отношений самостоятельно, могут включаться в Единый экологический реестр в соответствии с Положением об указанном реестре по инициативе указанных субъектов.

7. Обязательным содержанием экологических нормативов является:

1) цель нормирования;

2) круг участников экологических отношений, в отношении которых устанавливается экологический норматив;

3) нормируемые параметры и характеристики экологических отношений;

4) требования к нормируемым параметрам и характеристикам экологических отношений;

5) перечень экологических нормативов и первичных нормативов, которые учтены при разработке этого норматива;

6) условия применимости норматива – требования к параметрам и характеристикам экологических отношений, связанным с нормируемыми параметрами и характеристиками.

8. Экологические нормативы устанавливаются в отношении:

1) состояния природной среды в границах целевых экологических зон, сохраняемой природной среды, а также природной среды хозяйственной деятельности (экологические нормативы природной среды);

2) экологических последствий для субъектов жизнедеятельности в границах целевых экологических зон (экологические нормативы последствий воздействия);

3) хозяйственной деятельности, оказывающей воздействие на природную среду (технические и технологические экологические нормативы);

4) воздействия, оказываемого хозяйственной деятельностью на природную среду (экологические нормативы воздействия хозяйственной деятельности).

9. Пересмотр утвержденных экологических нормативов осуществляется участником экологических отношений, утвердившим соответствующий норматив, или в судебном порядке.

10. Основаниями пересмотра экологических нормативов являются:

- 1) экологический вред, причиненный участникам экологических отношений при условии соблюдения утвержденных экологических нормативов;
- 2) отсутствие экологического вреда в случае нарушения утвержденных экологических нормативов;
- 3) нарушение требований к экологическим нормативам и к процедуре разработки и утверждения экологических нормативов, устанавливаемых настоящим Кодексом, другими актами законодательства в области экологических отношений, иными нормативными правовыми актами.

Статья 33. Экологические нормативы природной среды

1. Экологические нормативы природной среды устанавливаются для природных объектов природной среды в границах целевых экологических зон, сохраняемых природных сред и природной среды хозяйственной деятельности.

2. Экологические нормативы природной среды в границах целевых экологических зон разрабатываются путем достижения баланса интересов при экологическом планировании и утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (для целевых экологических зон Российской Федерации) или уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (для целевых экологических зон субъекта Российской Федерации).

3. При разработке экологических нормативов природной среды в границах целевых экологических зон учитываются:

- 1) экологические нормативы последствий воздействия на природную среду в границах этих экологических зон;
- 2) первичные нормативы природной среды жизнедеятельности;
- 3) первичные нормативы природной среды хозяйственной деятельности.

4. Перечень видов хозяйственной деятельности, для которых устанавливаются экологические нормативы природной среды хозяйственной деятельности, утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с учетом видов хозяйственной деятельности, для которых установлены первичные нормативы благоприятной природной среды хозяйственной деятельности.

5. Экологические нормативы природной среды хозяйственной деятельности разрабатываются субъектами экологических отношений с учетом первичных нормативов благоприятной природной среды хозяйственной деятельности (для видов хозяйственной деятельности) и утверждаются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

6. Экологические нормативы сохраняемой природной среды определяются в соответствии с законодательством об особо охраняемых природных территориях.

Статья 34. Экологические нормативы последствий воздействия на природную среду

1. Экологические нормативы последствий воздействия на природную среду определяют допустимые диапазоны негативных экологических последствий для реципиентов воздействия путем установления требований к параметрам и характеристикам экологических последствий опосредованного воздействия хозяйственной деятельности для других субъектов хозяйственной деятельности и населения в границах целевых экологических зон.

2. Экологические нормативы последствий воздействия на природную среду для населения устанавливаются в границах целевых приемлемых экологических зон.

3. Экологические нормативы последствий воздействия на природную среду для субъектов хозяйственной деятельности устанавливаются в границах целевых неблагоприятных экологических зон (для видов хозяйственной деятельности).

4. Экологические нормативы последствий воздействия на природную среду в границах целевых экологических зон разрабатываются путем достижения баланса интересов при экологическом планировании и утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (для целевых экологических зон Российской Федерации) или уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (для целевых экологических зон субъекта Российской Федерации).

5. При разработке экологических нормативов последствий воздействия на природную среду учитываются:

- 1) экологические нормативы этой природной среды;
- 2) первичные нормативы природной среды жизнедеятельности;
- 3) первичные нормативы природной среды хозяйственной деятельности (для видов хозяйственной деятельности).

Статья 35. Технические и технологические экологические нормативы

1. Технические и технологические экологические нормативы определяют требования в части оказываемого воздействия на природную среду к уровню технологий, используемых при осуществлении хозяйственной деятельности.

2. Технические и технологические экологические нормативы применяются при решении следующих задач:

1) оценка соответствия используемых при осуществлении хозяйственной деятельности технологий требованиям наилучших доступных технологий;

2) оценка необходимости модернизации, реконструкции, перепрофилирования объектов хозяйственной деятельности.

3. Технические и технологические экологические нормативы утверждаются в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Статья 36. Экологические нормативы воздействия хозяйственной деятельности

1. Экологические нормативы воздействия хозяйственной деятельности определяют общие требования к воздействию хозяйственной деятельности на природную среду.

2. Экологические нормативы воздействия хозяйственной деятельности включают:

1) перечень запрещенных воздействий хозяйственной деятельности;

2) требования к параметрам и характеристикам воздействий хозяйственной деятельности для случаев, когда отсутствуют методики определения опосредованного воздействия;

3) требования к совокупному воздействию хозяйственной деятельности для случаев, когда эффекты опосредованного воздействия распространяются на неограниченную территорию.

2. Экологические нормативы воздействия хозяйственной деятельности устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Глава 8. Экологическое планирование

Статья 37. Общие положения об экологическом планировании

1. Экологическое планирование направлено на сбалансированное развитие территорий, указанных в пунктах 1-3 части 1 статьи 38 настоящего Кодекса (территории планирования) путем обеспечения баланса интересов участников экологических отношений на основе оценки экологического, экономического и социального эффекта принимаемых решений.

2. Определение технологий, планируемых к использованию субъектами хозяйственной деятельности по результатам экологического планирования, направлено на достижение соответствия требованиям наилучших доступных технологий.

3. При экологическом планировании для каждой целевой экологической зоны на территории планирования определяется программа мероприятий по благоприятному изменению природной среды и снижению риска возникновения негативных экологических последствий, включающая мероприятия, указанные в пунктах 6, 7 части 1 статьи 45 настоящего Кодекса, направленная на достижение параметров и характеристик экологических отношений, удовлетворяющих требованиям, установленным в соответствии с настоящим Кодексом, другими актами законодательства в области экологических отношений, иными нормативными правовыми актами.

4. Стадиями экологического планирования являются:

1) выявление субъектов хозяйственной деятельности и реципиентов воздействия настоящих и планируемых экологических отношений на территории планирования;

2) обобщение сведений производственных экологических планов субъектов хозяйственной деятельности, реципиенты воздействия которых находятся на территории планирования;

3) проведение экологического мониторинга состояния природной среды в границах территории планирования и экологических последствий, реципиенты которых находятся на территории планирования;

4) прогнозирование параметров и характеристик экологических отношений, полностью или частично реализуемых на территории планирования с учетом принятых управленческих решений в области экологических отношений;

5) разработка проектов экологических нормативов природной среды для целевых экологических зон и проектов экологических нормативов последствий воздействия на природную среду для целевых приемлемых и целевых неблагоприятных экологических зон на территории планирования путем достижения баланса интересов;

6) определение установленного запаса ресурса для каждой целевой экологической зоны на территории планирования;

7) составление проекта мер по благоприятному изменению природной среды, компенсации и снижению риска возникновения негативных экологических последствий на территории планирования, включая проекты программ мероприятий по благоприятному изменению природной среды и снижению риска возникновения негативных экологических последствий для каждой целевой экологической зоны;

8) определение критериев декларирования опосредованного воздействия и перечня субъектов хозяйственной деятельности, участвующих в распределении экологического ресурса, для каждой целевой экологической зоны на территории планирования;

9) распределение экологического ресурса каждой целевой экологической зоны на территории планирования между указанными в пункте 8 субъектами хозяйственной деятельности, в том числе путем определения квот опосредованного воздействия;

10) стратегическая экологическая оценка проекта экологического плана развития территории планирования на предмет соответствия стратегическим целям, устанавливаемым в соответствии с законодательством о стратегическом планировании;

11) формирование проекта экологического плана развития территории планирования и его утверждение.

Статья 38. Документы экологического планирования

1. Экологическое планирование осуществляется путем разработки и утверждения документов экологического планирования:

1) экологических планов развития территории Российской Федерации (федеральных экологических планов) – Правительством Российской Федерации;

2) экологических планов развития территорий субъектов Российской Федерации (региональных экологических планов) – субъектами Российской Федерации;

3) экологических планов развития территорий муниципальных образований (муниципальных экологических планов) – органами местного самоуправления;

4) производственных экологических планов – субъектами хозяйственной деятельности.

2. Федеральные экологические планы и региональные экологические планы включают:

1) описание границ целевых экологических зон на территории планирования;

2) экологические нормативы природной среды в границах целевых экологических зон на территории планирования;

3) меры по благоприятному изменению природной среды, компенсации и снижению риска возникновения негативных экологических последствий на территории планирования, в том числе программы мероприятий по благоприятному изменению природной среды и снижению риска возникновения негативных экологических последствий для каждой целевой экологической зоны в границах территории планирования;

4) перечень субъектов хозяйственной деятельности, получающих квоты опосредованного воздействия, для каждой целевой экологической зоны на территории планирования;

5) перечень квот опосредованного воздействия субъектов хозяйственной деятельности для каждой целевой экологической зоны на территории планирования;

6) критерии декларирования опосредованного воздействия для целевых экологических зон на территории планирования;

7) критерии корректировки программ мероприятий по благоприятному изменению природной среды и снижению риска возникновения негативных экологических последствий для целевых экологических зон на территории планирования.

3. Муниципальные экологические планы разрабатываются на основе федеральных экологических планов и региональных экологических планов субъектов Российской Федерации, в границах целевых экологических зон которых полностью или частично находится территория соответствующего муниципалитета, в части разработки программы мероприятий по благоприятному изменению природной среды и снижению риска возникновения негативных экологических последствий для каждой целевой экологической зоны на территории планирования.

4. Производственные экологические планы включают:

1) планируемые параметры и характеристики воздействия хозяйственной деятельности на природную среду;

2) территорию опосредованного воздействия хозяйственной деятельности;

3) условия и характеристики опосредованных воздействий для природной среды в границах целевых экологических зон на территории планирования, включая опосредующие свойства этой природной среды, использованные для расчета указанных опосредованных воздействий.

5. Методические рекомендации по разработке муниципальных экологических планов и методические рекомендации по разработке производственных экологических планов утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

6. Муниципальные и производственные экологические планы в течение семи календарных дней после их утверждения и (или) после внесения в них изменений подлежат обязательному направлению в региональный экологический совет субъекта Российской Федерации, на территории которого находится соответствующее муниципальное образование или объект хозяйственной деятельности.

7. Муниципальные экологические планы подлежат включению в Единый экологический реестр в соответствии с Положением об указанном реестре.

8. Производственные экологические планы могут включаться в Единый экологический реестр в соответствии с Положением об указанном реестре по инициативе субъектов хозяйственной деятельности, разрабатывающих указанные производственные экологические планы.

Статья 39. Федеральные и региональные экологические планы

1. Федеральный экологический план является неотъемлемой составной частью документов стратегического планирования Российской Федерации.

2. Региональный экологический план является неотъемлемой составной частью документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации.

3. Федеральные и региональные экологические планы предусматривают меры по благоприятному изменению природной среды, компенсации и снижению риска возникновения негативных экологических

последствий на территории планирования, в том числе для каждой целевой экологической зоны на территории планирования – программу мероприятий по благоприятному изменению природной среды и снижению риска возникновения негативных экологических последствий.

4. При разработке регионального экологического плана должны учитываться федеральные экологические планы, территории планирования которых включают территорию соответствующего субъекта Российской Федерации.

5. Федеральные и региональные экологические планы должны иметь экологическое, экономическое и социальное обоснования, материалы которого являются неотъемлемой частью указанных планов.

Статья 40. Разработка и утверждение федеральных экологических планов

1. Проекты федеральных экологических планов разрабатываются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти на основании схемы экологического зонирования по целям Российской Федерации, экологических нормативов, устанавливаемых в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 32 настоящего Кодекса, региональных и производственных экологических планов, результатов экологического мониторинга параметров и характеристик экологических отношений на территории планирования, результатов прогнозирования параметров и характеристик указанных экологических отношений с учетом принятых управленческих решений в области экологических отношений.

2. Порядок разработки федеральных экологических планов утверждается Правительством Российской Федерации.

3. Проекты федеральных экологических планов подлежат обязательному рассмотрению региональными экологическими советами субъектов Российской Федерации, территории которых входят в территорию планирования, а также иными участниками экологических отношений, интересы которых затрагиваются в указанных проектах, в соответствии с порядком разработки проектов федеральных экологических планов.

4. Приложениями к проектам федеральных экологических планов являются материалы экологического, экономического и социального обоснования, в том числе результаты стратегической экологической оценки.

5. Федеральные экологические планы утверждаются Правительством Российской Федерации сроком на пять лет и подлежат включению в Единый экологический реестр в соответствии с Положением об указанном реестре.

Статья 41. Разработка и утверждение региональных экологических планов

1. Проекты региональных экологических планов разрабатываются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на

основании схем экологического зонирования по целям субъектов Российской Федерации, экологических нормативов, устанавливаемых в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 32 настоящего Кодекса, результатов экологического мониторинга параметров и характеристик экологических отношений на территориях планирования, муниципальных и производственных экологических планов, результатов прогнозирования параметров и характеристик указанных экологических отношений при условии отсутствия управленческого решения в области экологических отношений, с учетом федеральных экологических планов.

2. Порядок разработки региональных экологических планов определяется законами субъектов Российской Федерации.

3. При разработке проектов региональных экологических планов учитывается мнение участников экологических отношений на территории планирования, в том числе субъектов хозяйственной деятельности, реципиенты воздействия которых находятся на территории планирования, путем рассмотрения указанных проектов региональными экологическими советами соответствующих субъектов Российской Федерации.

4. Проект регионального экологического плана рассматривается региональным экологическим советом соответствующего субъекта Российской Федерации.

5. Приложениями к проекту регионального экологического плана являются материалы экологического, экономического и социального обоснования, в том числе результаты стратегической экологической оценки, и производственные экологические планы.

6. В случае если меры, предусмотренные проектом регионального экологического плана, затрагивают интересы других субъектов Российской Федерации, указанный проект подлежит согласованию высшими должностными лицами таких субъектов Российской Федерации (руководителями высших органов исполнительной власти таких субъектов Российской Федерации) при условии его рассмотрения региональными экологическими советами таких субъектов Российской Федерации.

7. Региональный экологический план утверждается решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации) сроком на пять лет и подлежит включению в Единый экологический реестр в соответствии с Положением об указанном реестре.

Статья 42. Внесение изменений в федеральные и региональные экологические планы

1. Внесение изменений в федеральные и региональные экологические планы осуществляется в порядке, предусмотренном для их разработки утверждения соответственно статьями 40 и 41 настоящего Кодекса, по инициативе органов исполнительной власти, осуществляющих разработку проектов таких планов в соответствии с указанными статьями.

2. Внесение изменений в федеральные экологические планы возможно по инициативе высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации), территории которых входят в территории соответствующего планирования.

3. Внесение изменений в региональные экологические планы возможно по инициативе региональных экологических советов и участников экологических отношений на территории соответствующих субъектов Российской Федерации.

4. Основаниями для внесения изменений в федеральные и региональные экологические планы являются:

1) выявление по результатам экологического мониторинга состояния природной среды существенных отклонений параметров и характеристик состояния природной среды относительно данных, закрепленных в утвержденном соответствующем экологическом плане;

2) планирование размещения нового объекта хозяйственной деятельности на соответствующей территории планирования, которое может повлечь существенное отклонение параметров и характеристик состояния природной среды относительно данных, закрепленных в утвержденном соответствующем экологическом плане;

3) инициатива органов и (или) лиц, указанных, соответственно, в частях 2 и 3 настоящей статьи;

4) внесение изменений в федеральный экологический план, территория планирования которого включает территорию соответствующего субъекта Российской Федерации (для региональных экологических планов).

Статья 43. Реализация федеральных и региональных экологических планов

1. Организация реализации экологических планов осуществляется:

1) уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти – федеральных экологических планов;

2) высшими должностными лицами (руководителями высших органов исполнительной власти) субъектов Российской Федерации – региональных экологических планов.

2. Органы (должностные лица), указанные в части 1 настоящей статьи:

1) несут ответственность за реализацию мер, предусмотренных соответствующим экологическим планом;

2) организуют контроль за реализацией соответствующих экологических планов участниками экологических отношений на территории планирования;

3) организуют подготовку и опубликование ежегодных отчетов о состоянии природной среды на территории планирования, включающих

сведения о результатах реализации мер, предусмотренных соответствующим экологическим планом.

3. Результаты реализации региональных экологических планов учитываются при оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Статья 44. Стратегическая экологическая оценка

1. Стратегическая экологическая оценка осуществляется в целях проверки соответствия решений, вырабатываемых в результате экологического планирования, стратегическим целям, определяемым в соответствии с законодательством о стратегическом планировании.

2. Стратегической экологической оценке подлежат проекты федеральных и региональных экологических планов.

3. Порядок проведения стратегической экологической оценки утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Статья 45. Меры по благоприятному изменению природной среды, компенсации и снижению риска возникновения негативных экологических последствий

1. Меры по благоприятному изменению природной среды, компенсации и снижению риска возникновения негативных экологических последствий включают в себя:

- 1) меры по организации и проведению экологического мониторинга;
- 2) меры по предотвращению и (или) снижению размеров воздействия хозяйственной деятельности на природную среду, включая меры по изменению используемых технологий, в том числе по изменению используемых технологий в соответствии с требованиями наилучших доступных технологий, выводу из эксплуатации, перемещению, репрофилированию, ограничению хозяйственной деятельности в части, оказывающей воздействие на природную среду, действующих объектов хозяйственной деятельности, на основе документов территориального планирования, предусмотренных градостроительным законодательством Российской Федерации и схем экологического зонирования субъектов Российской Федерации, предусмотренных настоящим Кодексом;
- 3) меры по восстановлению утраченного экологического ресурса;
- 4) меры по социальной поддержке населения;
- 5) меры по экономической поддержке субъектов хозяйственной деятельности;
- 6) проведение мероприятий по благоприятному изменению природной среды;
- 7) проведение мероприятий по снижению риска возникновения негативных экологических последствий;

8) проведение мероприятий по изменению опосредующих свойств природной среды, направленному на снижение совокупного опосредованного воздействия на природную среду и снижение риска возникновения негативных экологических последствий.

2. Положение о мерах по благоприятному изменению природной среды, компенсации и снижению риска возникновения негативных экологических последствий включает:

1) перечень типовых рекомендованных с учетом опыта применения мероприятий по благоприятному изменению природной среды и снижению риска возникновения негативных экологических последствий и критерии отнесения к ним;

2) критерии результативности и эффективности расходов на осуществление мер по благоприятному изменению природной среды, компенсации и снижению риска возникновения негативных экологических последствий;

3) реестр наилучших доступных технологий;

4) типовые формы заявлений о выдаче разрешения на воздействие на природную среду компенсации и расходах на осуществление мер по благоприятному изменению природной среды, и снижению риска возникновения негативных экологических последствий;

5) порядок предоставления и типовую форму отчёта о фактических размерах исчисленной экологической платы и произведенных расходах на осуществление мер по благоприятному изменению природной среды, компенсации и снижению риска возникновения негативных экологических последствий по итогам календарного года.

Глава 9. Экологическое управление. Экологический надзор

Статья 46. Содержание экологического управления

1. Экологическое управление осуществляется с целью обеспечения соблюдения экологических нормативов природной среды и экологических нормативов последствий воздействия на природную среду в границах целевых экологических зон, экологических нормативов воздействия хозяйственной деятельности.

2. Функциями экологического управления являются:

1) оформление разрешений на воздействие на природную среду;

2) экологический мониторинг;

3) оперативное экологическое управление;

4) экологический контроль.

3. Экологическое управление осуществляется с учетом экологических нормативов, утверждаемых в соответствии с настоящим Кодексом, и первичных нормативов природной среды.

Статья 47. Государственное экологическое управление

1. Государственное управление в области экологических отношений (государственное экологическое управление) направлено на защиту прав участников экологических отношений и исполнение требований настоящего Кодекса, других актов законодательства в области экологических отношений и иных нормативных правовых актов.

2. Государственное экологическое управление осуществляется федеральными органами государственной власти (федеральное экологическое управление) и органами государственной власти субъектов Российской Федерации (региональное экологическое управление).

3. Функциями государственного экологического управления являются:

- 1) оформление разрешений на воздействие на природную среду;
- 2) государственный экологический мониторинг;
- 3) государственное оперативное экологическое управление;
- 4) государственный экологический контроль.

4. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и должностные лица указанных органов несут ответственность за принятие решений и соблюдение требований законодательства в области экологических отношений в порядке, установленном главой 10 настоящего Кодекса, иными актами законодательства Российской Федерации.

5. Федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязаны предоставить возможность участия граждан, органов местного самоуправления, субъектов хозяйственной деятельности, общественных экологических объединений, иных участников экологических отношений в государственном экологическом управлении в порядке и формах, установленных настоящим Кодексом, другими актами законодательства в области экологических отношений и иными нормативными правовыми актами.

Статья 48. Муниципальное экологическое управление

1. Органы местного самоуправления вправе осуществлять муниципальное управление в области экологических отношений (муниципальное экологическое управление), направленное на защиту прав участников экологических отношений и исполнение требований настоящего Кодекса, других актов законодательства в области экологических отношений и иных нормативных правовых актов.

2. Функциями муниципального экологического управления являются:

- 1) муниципальный экологический мониторинг;
- 2) муниципальное оперативное экологическое управление;
- 3) муниципальный экологический контроль.

3. Органы местного самоуправления и должностные лица указанных органов несут ответственность за принятие решений и соблюдение требований

законодательства в области экологических отношений в порядке, установленном главой 10 настоящего Кодекса, иными актами законодательства Российской Федерации.

4. Органы местного самоуправления вправе участвовать в государственном экологическом управлении в порядке и формах, установленных настоящим Кодексом, другими актами законодательства в области экологических отношений и иными нормативными правовыми актами.

5. Органы местного самоуправления обязаны предоставить возможность участия граждан, субъектов хозяйственной деятельности, общественных экологических объединений, иных участников экологических отношений в муниципальном экологическом управлении в порядке и формах, установленных настоящим Кодексом, другими актами законодательства в области экологических отношений и иными нормативными правовыми актами.

Статья 49. Общественное экологическое управление

1. Граждане, общественные экологические объединения, иные некоммерческие организации вправе осуществлять общественное управление в области экологических отношений (общественное экологическое управление), направленное на защиту прав участников экологических отношений и исполнение требований настоящего Кодекса, других актов законодательства в области экологических отношений и иных нормативных правовых актов.

2. Функциями общественного экологического управления являются:

- 1) общественный экологический мониторинг;
- 2) общественный экологический контроль.

3. Граждане, общественные экологические объединения, иные некоммерческие организации вправе участвовать в государственном экологическом управлении и муниципальном экологическом управлении в порядке и формах, установленных настоящим Кодексом, другими актами законодательства в области экологических отношений и иными нормативными правовыми актами.

Статья 50. Производственное экологическое управление

1. Субъекты хозяйственной деятельности осуществляют производственное управление в области экологических отношений (производственное экологическое управление) в отношении объектов указанной хозяйственной деятельности, направленное на защиту прав участников экологических отношений и исполнение требований настоящего Кодекса, других актов законодательства в области экологических отношений и иных нормативных правовых актов.

2. Функциями производственного экологического управления являются:

- 1) производственный экологический мониторинг;
- 2) производственное оперативное экологическое управление;
- 3) производственный экологический контроль.

3. Субъекты хозяйственной деятельности несут ответственность за принятие решений и соблюдение требований законодательства в области экологических отношений в порядке, установленном главой 10 настоящего Кодекса, иными актами законодательства Российской Федерации.

4. Субъекты хозяйственной деятельности вправе участвовать в государственном экологическом управлении и муниципальном экологическом управлении в порядке и формах, установленных настоящим Кодексом, другими актами законодательства в области экологических отношений и иными нормативными правовыми актами.

Статья 51. Индивидуальные ограничения размеров воздействия хозяйственной деятельности на природную среду

1. **Индивидуальные ограничения размеров воздействия хозяйственной деятельности на природную среду** определяются с целью выполнения экологических нормативов целевых экологических зон и первичных нормативов сохраняемых природных сред в границах территории опосредованного воздействия хозяйственной деятельности.

2. Индивидуальные ограничения размеров воздействия хозяйственной деятельности на природную среду включают:

- 1) объем допустимых выбросов;
- 2) объем допустимых сбросов;
- 3) величину допустимых физических воздействий.

2. Разработка проекта индивидуальных ограничений размеров воздействия хозяйственной деятельности на природную среду осуществляется субъектом этой хозяйственной деятельности на основании полученных квот опосредованного воздействия и документов экологического планирования согласно методике расчета воздействия по опосредованному воздействию, утверждаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

3. В проектах индивидуальных ограничений размеров воздействия хозяйственной деятельности на природную среду указываются условия их применимости в виде требований к опосредующим свойствам природной среды, при выполнении которых гарантируется соблюдение экологических нормативов природной среды и экологических нормативов последствий воздействия на природную среду в границах территории опосредованного воздействия хозяйственной деятельности.

4. При разработке индивидуальных ограничений размеров воздействия хозяйственной деятельности на природную среду учитываются:

- 1) территория опосредованного воздействия хозяйственной деятельности;
- 2) результаты экологического мониторинга и прогнозирования опосредующих свойств природной среды;
- 3) экологические нормативы природной среды в границах территории опосредованного воздействия хозяйственной деятельности;
- 4) первичные нормативы сохраняемых природных сред в границах территории опосредованного воздействия хозяйственной деятельности;
- 5) экологические нормативы последствий воздействия на природную среду в границах территории опосредованного воздействия хозяйственной деятельности;
- 6) технические и технологические нормативы хозяйственной деятельности.

5. Индивидуальные ограничения размеров воздействия хозяйственной деятельности устанавливаются таким образом, чтобы при их реализации не нарушались экологические нормативы природной среды и экологические нормативы последствий воздействия на природную среду.

6. Индивидуальные ограничения размеров воздействия хозяйственной деятельности на природную среду утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, указанном в части 9 статьи 52 настоящего Кодекса.

7. Индивидуальные ограничения размеров воздействия хозяйственной деятельности на природную среду не устанавливаются в отношении воздействия хозяйственной деятельности, удовлетворяющего критерию незначительности воздействия, указанному в пункте 2 части 2 статьи 19 настоящего Кодекса.

Статья 52. Оформление разрешений на воздействие на природную среду

1. Воздействие хозяйственной деятельности на природную среду допускается на основании разрешений на воздействие на природную среду, выдаваемых субъектам хозяйственной деятельности уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

2. Видами разрешений на воздействие на природную среду являются:

- 1) разрешения на выбросы;
- 2) разрешения на сбросы;
- 3) разрешения на физические воздействия;
- 4) декларации о выбросах;
- 5) декларации о сбросах;
- 6) декларации о физических воздействиях;
- 7) декларации об отходах.

3. Разрешения на выбросы, разрешения на сбросы и разрешения на физические воздействия включают в себя:

1) индивидуальные ограничения размеров воздействия хозяйственной деятельности на природную среду (разрешенное воздействие), указанные в пункте 2 статьи 50 настоящего Кодекса;

2) параметры и характеристики опосредованного воздействия на природную среду для каждой целевой экологической зоны в границах территории опосредованного воздействия хозяйственной деятельности (разрешенное опосредованное воздействие);

3) условия применимости разрешения на воздействие, включающие требования к опосредующим свойствам природной среды для каждого опосредованного воздействия;

4) квоты опосредованного воздействия, выделенные для субъекта хозяйственной деятельности, получающего разрешение на воздействие, по каждой из целевых экологических зон, на которые хозяйственная деятельность оказывает опосредованное воздействие.

4. Декларации о выбросах, декларации о сбросах и декларации о физических воздействиях включают в себя:

1) параметры и характеристики воздействия хозяйственной деятельности на природную среду (декларируемое воздействие);

2) параметры и характеристики опосредованного воздействия на природную среду для каждой целевой экологической зоны в границах территории опосредованного воздействия хозяйственной деятельности (декларируемое опосредованное воздействие);

3) условия применимости декларации на воздействие, включающие требования к опосредующим свойствам природной среды для каждого опосредованного воздействия.

5. Воздействие хозяйственной деятельности, признанное незначительным по итогам оценки воздействия на природную среду, осуществляется без оформления субъектом данной хозяйственной деятельности разрешения на воздействие.

6. Вид разрешения на воздействие определяется в зависимости от критериев декларирования опосредованного воздействия, входящих в состав федеральных и региональных экологических планов, в территории планирования которых полностью или частично входит территория опосредованного воздействия хозяйственной деятельности.

7. Состав и порядок оформления деклараций об отходах определяется соответствующим законодательством Российской Федерации.

8. Размещение отходов хозяйственной деятельности в природной среде вне объектов размещения отходов запрещено.

9. Порядок оформления разрешений на воздействие на природную среду утверждается Правительством Российской Федерации и включает:

1) дифференциацию процедуры оформления разрешений на воздействие на природную среду по срокам и предоставляемым документам в зависимости от характеристик опосредованного воздействия объектов

хозяйственной деятельности в случае, когда экологические последствия этого опосредованного воздействия рассматриваются впервые или носят вероятностный или отдаленный характер;

2) типовые разрешения на воздействие на природную среду для типовых объектов хозяйственной деятельности, для которых установлены требования к их размещению и воздействию на природную среду;

3) принцип «одного окна» при подаче заявлений об оформлении разрешений на воздействие на природную среду;

4) предельный срок рассмотрения заявлений об оформлении разрешений на воздействие на природную среду;

5) исчерпывающий перечень документов, необходимых для оформления разрешения на воздействие на природную среду;

6) исчерпывающий перечень оснований для отказа в оформлении разрешений на воздействие на природную среду и отказа в приеме заявлений об оформлении разрешений на воздействие на природную среду;

7) упрощенный порядок продления разрешений на воздействие на природную среду при отсутствии существенных изменений характеристик воздействия на природную среду объектов хозяйственной деятельности и соответствующих квот воздействия;

8) возможность продления действующего разрешения на воздействие на природную среду сверх установленного срока его действия в случаях, когда новое разрешение не было выдано в срок по вине уполномоченного федерального органа исполнительной власти;

9) возможность получения разрешения на выбросы, сбросы и физические воздействия в случае, когда значение опосредованного воздействия, указанное в заявлении об оформлении соответствующего разрешения, превышает квоту опосредованного воздействия, при предоставлении программы дополнительных мероприятий по благоприятному изменению природной среды и снижению риска возникновения негативных экологических последствий для данной целевой экологической зоны, которая осуществляется за счет субъекта хозяйственной деятельности для компенсации этого превышения, согласованной с уполномоченным органом исполнительной власти, осуществляющим оперативное экологическое управление на территории, квота опосредованного воздействия на природную среду которой превышена, а также порядок такого согласования;

10) необходимость соблюдения первичных нормативов сохраняемых природных сред путем ограничения совокупного опосредованного воздействия хозяйственной деятельности на сохраняемую природную среду.

10. При принятии решений об оформлении разрешений на воздействие на природную среду учитываются:

1) результаты экологического мониторинга, результаты экологического контроля, решения оперативного экологического управления, федеральные и региональные экологические планы, экологические нормативы;

2) описание характеристик действующих объектов хозяйственной деятельности, включая характеристики используемых технологий,

обуславливающие воздействие этой хозяйственной деятельности на природную среду;

3) соответствие воздействия хозяйственной деятельности, указанного в заявлении на оформление разрешения на воздействие плановому воздействию этой хозяйственной деятельности, определенному в производственном экологическом плане;

4) производственные экологические планы субъектов хозяйственной деятельности и результаты их реализации, включая результаты реализации мер по благоприятному изменению природной среды, компенсации и снижению риска возникновения негативных экологических последствий.

11. Осуществление воздействия хозяйственной деятельности на природную среду, без предварительного получения разрешения на воздействие на природную среду не допускается, за исключением случаев, когда воздействие этой хозяйственной деятельности признано незначительным.

Статья 53. Экологическая плата

1. При установлении квоты опосредованного воздействия с субъекта хозяйственной деятельности взимается экологическая плата.

2. Размер экологической платы определяется с учетом:

1) стоимости программы мероприятий по благоприятному изменению природной среды и снижению риска возникновения негативных экологических последствий в части мероприятий, обусловленных опосредованным воздействием хозяйственной деятельности, осуществляемой указанным субъектом;

2) соотношения квоты опосредованного воздействия и распределяемого ресурса природной среды, квота опосредованного воздействия на которую устанавливается;

3) соотношения устанавливаемой квоты опосредованного воздействия и фактического опосредованного воздействия, осуществленного субъектом хозяйственной деятельности в соответствии с квотой опосредованного воздействия, установленной для указанного субъекта ранее.

3. Размер экологической платы может быть изменен решением органа, осуществляющего государственное оперативное экологическое управление в случае, если опосредованное воздействие хозяйственной деятельности превышает квоту опосредованного воздействия.

4. Субъект хозяйственной деятельности, который в соответствии с настоящим Кодексом обязан выплатить экологическую плату, вправе в пределах размера указанной платы осуществлять меры по благоприятному изменению природной среды, компенсации и снижению риска возникновения негативных экологических последствий с соответствующим уменьшением размера экологической платы на величину расходов на осуществление таких мер в порядке, предусмотренном Положением о мерах по благоприятному изменению природной среды, компенсации и снижению риска возникновения негативных

экологических последствий, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

5. Методика определения и изменения размера экологической платы утверждается Правительством Российской Федерации.

6. Экологическая плата выплачивается в бюджеты:

1) Российской Федерации – когда квота опосредованного воздействия установлена в отношении опосредованного воздействия на природную среду в границах целевой экологической зоны Российской Федерации;

2) субъектов Российской Федерации – когда квота опосредованного воздействия установлена в отношении опосредованного воздействия на природную среду в границах целевой экологической зоны субъекта Российской Федерации.

7. Экологическая плата расходуется на осуществление федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации программ мероприятий по благоприятному изменению природной среды и снижению риска возникновения негативных экологических последствий для соответствующих целевых экологических зон.

Статья 54. Экологический мониторинг

1. Экологический мониторинг заключается в систематическом наблюдении инструментальным способом за состоянием природной среды, определяемым параметрами и характеристиками природной среды, указанными в части 6 статьи 20 настоящего Кодекса, воздействием хозяйственной деятельности на природную среду, и экологическими последствиями.

2. Результаты экологического мониторинга используются в целях:

1) экологического зонирования;

2) экологического планирования;

3) экологического контроля;

4) оперативного экологического управления;

5) экологического надзора;

6) соблюдения настоящего Кодекса, других актов законодательства в области экологических отношений, иных нормативных правовых актов, выявления и раскрытия экологических правонарушений.

3. Экологический мониторинг, проводимый федеральными органами исполнительной власти (федеральный экологический мониторинг), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный экологический мониторинг), органами местного самоуправления (муниципальный экологический мониторинг), заключается в систематическом наблюдении за состоянием природной среды, а также за экологическими последствиями для состояния здоровья населения в границах природной среды жизнедеятельности.

4. Экологический мониторинг, проводимый гражданами, общественными экологическими объединениями, иными некоммерческими

организациями (общественный экологический мониторинг), заключается в систематическом наблюдении за состоянием природной среды.

5. Экологический мониторинг, проводимый субъектами хозяйственной деятельности (производственный экологический мониторинг), заключается в систематическом наблюдении за воздействием их хозяйственной деятельности на природную среду.

6. Периодичность проведения и содержание экологического мониторинга должны обеспечивать достаточность и достоверность информации о состоянии природной среды.

7. Экологический мониторинг осуществляется в соответствии с методикой экологического мониторинга, утверждаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

8. Сведения, полученные в результате экологического мониторинга, включаются в Единый экологический реестр в соответствии с Положением об указанном реестре.

9. Субъекты, осуществляющие экологический мониторинг, несут ответственность за достоверность его результатов в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации.

Статья 55. Экологический контроль

1. Государственный экологический контроль осуществляется федеральными органами исполнительной власти (федеральный экологический контроль), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный экологический контроль), муниципальный экологический контроль – органами местного самоуправления, путем установления соответствия параметров и характеристик экологических отношений требованиям, установленным в соответствии с настоящим Кодексом, другими актами законодательства в области экологических отношений, иными нормативными правовыми актами, и обеспечения соблюдения указанных требований участниками экологических отношений.

2. Общественный экологический контроль осуществляется гражданами, общественными экологическими объединениями, иными некоммерческими организациями путем установления соответствия состояния природной среды жизнедеятельности, сохраняемой природной среды и экологических последствий требованиям, установленным в соответствии с настоящим Кодексом, другими актами законодательства в области экологических отношений, иными нормативными правовыми актами.

3. Производственный экологический контроль осуществляется субъектами хозяйственной деятельности путем установления соответствия применяемых технологий и воздействия осуществляемой ими хозяйственной деятельности требованиям, установленным в соответствии с настоящим Кодексом, другими актами законодательства в области экологических отношений, иными нормативными правовыми актами.

4. Экологический контроль включает в себя:
- 1) контроль за состоянием природной среды в границах целевых экологических зон;
 - 2) контроль за опосредующими свойствами природной среды, для которых определены требования применимости разрешений на воздействия;
 - 3) контроль за последствиями для реципиентов воздействия в границах целевых экологических зон;
 - 4) контроль за технологиями, используемыми субъектами хозяйственной деятельности;
 - 5) контроль за воздействием хозяйственной деятельности на природную среду.
5. Результаты экологического контроля используются в целях соблюдения настоящего Кодекса, других актов законодательства в области экологических отношений, иных нормативных правовых актов, выявления нарушений прав участников экологических отношений и установления причин этих нарушений.
6. Экологический контроль осуществляется в соответствии с методикой экологического контроля, утверждаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Статья 56. Оперативное экологическое управление

1. Государственное оперативное экологическое управление осуществляется федеральными органами исполнительной власти (федеральное оперативное экологическое управление) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональное оперативное экологическое управление) по результатам экологического мониторинга и (или) экологического контроля либо на основе экологических прогнозов посредством принятия управленческих решений в области экологических отношений, обязательных для исполнения участниками экологических отношений, с целью обеспечения соблюдения настоящего Кодекса, других актов законодательства в области экологических отношений, иных нормативных правовых актов, включая исполнение экологических нормативов и предотвращение экологических правонарушений.

2. Муниципальное оперативное экологическое управление осуществляется органами местного самоуправления по результатам экологического мониторинга и (или) экологического контроля либо на основе экологических прогнозов посредством принятия и самостоятельного исполнения управленческих решений в области экологических отношений, учитывающих федеральные и региональные экологические планы, с целью соблюдения настоящего Кодекса, других актов законодательства в области экологических отношений, иных нормативных правовых актов, включая исполнение экологических нормативов и предотвращение экологических правонарушений.

3. Производственное оперативное экологическое управление осуществляется субъектами хозяйственной деятельности по результатам экологического мониторинга и (или) экологического контроля либо на основе

экологических прогнозов посредством принятия и самостоятельного исполнения управленческих решений в области экологических отношений с целью соблюдения настоящего Кодекса, других актов законодательства в области экологических отношений, иных нормативных правовых актов, включая исполнение экологических нормативов и предотвращение экологических правонарушений.

4. Стадиями оперативного экологического управления являются:

- 1) оценка результатов экологического мониторинга;
- 2) прогнозирование состояния природной среды и экологических последствий хозяйственной деятельности для субъектов жизнедеятельности;
- 3) выявление несоответствия параметров и характеристик экологических отношений требованиям соответствующих экологических нормативов и иных требований, установленных в соответствии с настоящим Кодексом, другими актами законодательства в области экологических отношений, иными нормативными правовыми актами, которое может повлечь экологическое правонарушение и (или) причинение экологического вреда, на основании результатов экологического мониторинга и экологического контроля;
- 4) выработка, принятие и оформление управленческого решения в области экологических отношений, направленного на устранение несоответствия, указанного в пункте 3 настоящей части;
- 5) реализация управленческого решения в области экологических отношений.

4. Управленческими решениями в области экологических отношений при осуществлении государственного оперативного экологического управления являются:

- 1) принятие решений о необходимости пересмотра экологических нормативов, документов методического обеспечения экологических отношений, документов федерального, регионального и муниципального экологического планирования;
- 2) изменение программы мероприятий по благоприятному изменению природной среды и снижению риска возникновения негативных экологических последствий;
- 3) изменение размера экологической платы, установленной для субъектов хозяйственной деятельности в случае превышения разрешенного опосредованного воздействия;
- 4) установление признаков экологических правонарушений и оформление соответствующих документов;
- 5) введение режима чрезвычайной ситуации на соответствующей территории в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

5. В случае установления факта технологически невозможных изменений природной среды и связанным с ними риском возникновения негативных экологических последствий для жизнедеятельности и (или) хозяйственной деятельности, территория, в границах которой находится эта

природная среда, признается зоной экологического бедствия в порядке, устанавливаемом законодательством о зонах экологического бедствия.

6. Государственное и муниципальное оперативное экологическое управление осуществляется в соответствии с методикой оперативного экологического управления, утверждаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Статья 57. Экологический надзор

1. Экологический надзор осуществляется федеральными органами исполнительной власти (федеральный экологический надзор), органами Прокуратуры Российской Федерации (прокурорский экологический надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный экологический надзор).

2. Экологический надзор включает в себя организацию и проведение проверок деятельности участников экологических отношений в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений требований, установленных в соответствии с настоящим Кодексом, других актов законодательства в области экологических отношений, иных нормативных правовых актов, и обеспечения соблюдения указанных требований субъектами экологических отношений.

3. Экологический надзор осуществляется с учетом требований Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

4. Не допускается осуществление экологического надзора органом государственной власти и (или) должностным лицом, деятельность которого является объектом такого надзора.

Глава 10. Ответственность в области экологических отношений. Экологический вред

Статья 58. Общие положения об ответственности в области экологических отношений

1. Основаниями ответственности в области экологических отношений являются:

- 1) причинение экологического вреда;
- 2) экологическое правонарушение, в том числе действия (бездействие) органа исполнительной власти, органа местного самоуправления, совершенные в нарушение настоящего Кодекса, других актов законодательства в области экологических отношений, иных нормативных правовых актов.

2. Под незаконными действиями (бездействием) органа исполнительной власти, органа местного самоуправления, указанными в пункте 2 части 1 настоящей статьи, понимаются, в том числе:

1) принятие указанным органом решения, повлекшего причинение экологического вреда;

2) нарушение порядка государственного и муниципального экологического контроля;

3) нарушение порядка утверждения схем экологического зонирования и документов федерального, регионального и муниципального экологического планирования;

4) нарушения при применении методик, экологических нормативов, иных требований настоящего Кодекса, повлекшие причинение экологического вреда;

5) ненадлежащий учет при принятии решений общественного мнения, представленных результатов экологического мониторинга, стратегической экологической оценки, экологической экспертизы в случаях, когда обязательный учет общественного мнения и (или) указанных результатов предусмотрен настоящим Кодексом.

3. За нарушение законодательства в области экологических отношений предусматривается уголовная, административная и гражданско-правовая ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 59. Ответственность организаций, осуществляющих научное обеспечение экологических отношений, экспертных организаций и экспертов в области экологических отношений

1. Организации, осуществляющие научное обеспечение экологических отношений, несут ответственность за разрабатываемые методики измерения, прогнозирования и расчета параметров и характеристик экологических отношений:

1) за соответствие порядку научного обеспечения экологических отношений, указанному в части 5 статьи 15 настоящего Кодекса;

2) за научную обоснованность методик и границ их применимости, в том числе за использование подтвержденных научных гипотез и (или) учет альтернативных научных гипотез.

2. Экспертные организации и эксперты в области экологических отношений несут ответственность за экспертные экологические заключения:

1) за соответствие требованиям Положения об экологической экспертизе;

2) за выбор применимых методик и методических рекомендаций, в том числе за проверку удовлетворения требованиям границ применимости методик и границ применимости методических рекомендаций;

3) за правильность применения выбранной методики;

4) за экспертные оценки параметров и характеристик экологических отношений.

3. В случае совершения организацией, осуществляющей научное обеспечение экологических отношений, экспертной организацией или экспертом виновных действий, повлекших причинение экологического вреда и (или) нарушение законодательства в области экологических отношений, наряду с другими мерами ответственности в отношении указанной организации (эксперта) применяется лишение аккредитации, выданной в соответствии с настоящим Кодексом.

Статья 60. Экологический вред

1. Экологическим вредом, причиненным гражданину, признается факт умаления, нарушения его права на благоприятную природную среду жизнедеятельности.

2. Экологическим вредом, причиненным юридическому лицу признается факт причинения прямых или косвенных убытков, или неполучения прибыли вследствие экологического правонарушения.

3. Экологическим вредом, причиненным Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию признается факт повреждения или уничтожения имущества, принадлежащего Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, нарушения прав и законных интересов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования, возникший в результате экологического правонарушения.

4. Способами возмещения экологического вреда являются:

- 1) возмещение экологического вреда в натуре;
- 2) возмещение экологического ущерба в денежной форме.

5. Экологическим ущербом признается количественная оценка в денежном выражении понесенного экологического вреда.

6. Методика оценки экологического ущерба утверждается Правительством Российской Федерации.

7. При оценке экологического ущерба учитываются расходы участников экологических отношений на устранение экологического вреда, понесенные ими потери и упущенная выгода.

8. Экологический вред подлежит возмещению, если установлена причинно-следственная связь между действиями (бездействием) причинителя вреда и причиненным экологическим вредом.

9. Экологический вред, причиненный в результате хозяйственной деятельности, подлежит компенсации как при наличии, так и при отсутствии вины причинителя вреда.

10. Не являются экологическим вредом воздействие на природную среду, за осуществление которого взимается плата в соответствии с разрешениями, выданными в соответствии с настоящим Кодексом.

11. Срок исковой давности по требованиям, возникающим вследствие причинения экологического вреда, составляет двадцать лет.

Статья 61. Экологическое страхование

1. Субъект хозяйственной деятельности обязан осуществлять страхование своей гражданско-правовой ответственности за экологический вред, который может быть причинен при осуществлении хозяйственной деятельности (обязательное экологическое страхование):

1) субъектом обязательного экологического страхования является субъект хозяйственной деятельности;

2) объектом, подлежащим обязательному экологическому страхованию, является гражданско-правовая ответственность за экологический вред, который может быть причинен при осуществлении хозяйственной деятельности;

3) моментом наступления страхового случая при обязательном экологическом страховании признается момент вступления в законную силу решения суда о привлечении субъекта обязательного экологического страхования к гражданско-правовой ответственности за экологический вред;

4) минимальный размер страховой суммы при обязательном экологическом страховании – 1 000 000 рублей, но не меньше половины от уставного капитала субъекта обязательного экологического страхования – юридического лица;

5) размер, структура или порядок определения размера страховой премии, срок и порядок ее уплаты, порядок определения размера страховой выплаты, порядок контроля за осуществлением страхования, последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по договору страхования субъектами страхования определяются Правилами экологического страхования, утверждаемыми Правительством Российской Федерации;

6) срок действия договора обязательного экологического страхования – один год.

2. Обязанность, указанная в части 1 настоящей статьи, не распространяется на субъектов хозяйственной деятельности, воздействие которой признано незначительным в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 19 настоящего Кодекса, если такими субъектами не осуществляется иная хозяйственная деятельность, оказывающая значительное воздействие на природную среду.

3. Орган исполнительной власти, орган местного самоуправления обязан осуществлять страхование своей гражданско-правовой ответственности за экологический вред, который может быть причинен действиями (бездействием), совершенными в нарушение настоящего Кодекса, других актов законодательства в области экологических отношений, иных нормативных правовых актов, в случае если к полномочиям указанного органа относятся полномочия в области экологических отношений, установленные настоящим Кодексом (обязательное страхование ответственности органа исполнительной власти или органа местного самоуправления):

1) субъектом обязательного страхования ответственности органа исполнительной власти или органа местного самоуправления является орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, указанный в абзаце первом настоящей части;

2) объектом, подлежащим обязательному страхованию ответственности органа исполнительной власти или органа местного самоуправления, является гражданско-правовая ответственность за экологический вред, который может быть причинен действиями (бездействием), совершенными в нарушение настоящего Кодекса, других актов законодательства в области экологических отношений, иных нормативных правовых актов;

3) моментом наступления страхового случая при обязательном страховании ответственности органа исполнительной власти или органа местного самоуправления признается момент вступления в законную силу решения суда о привлечении указанного органа к гражданско-правовой ответственности за экологический вред, причиненный действиями (бездействием), совершенными в нарушение настоящего Кодекса, других актов законодательства в области экологических отношений, иных нормативных правовых актов;

4) минимальный размер страховой суммы при обязательном экологическом страховании ответственности органа исполнительной власти или органа местного самоуправления – 100 000 000 рублей, но не меньше одного процента совокупных расходов, определяемых в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете, законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации или муниципальным правовым актом об утверждении местного бюджета на текущий год и плановый период;

5) размер, структура или порядок определения размера страховой премии, срок и порядок ее уплаты, порядок определения размера страховой выплаты, порядок контроля за осуществлением страхования, последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по договору страхования субъектами страхования определяются Правилами экологического страхования, утверждаемыми Правительством Российской Федерации;

6) срок действия договора обязательного экологического страхования – один финансовый год.

4. Научные и экспертные организации, иные участники экологических отношений вправе добровольно страховать свою гражданско-правовую ответственность, которая может наступить в соответствии с настоящим Кодексом (добровольное экологическое страхование).

Статья 62. Разрешение споров в области экологических отношений

1. Споры в области экологических отношений разрешаются в досудебном и судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Споры в области экологических отношений могут быть переданы на разрешение третейским судам или на урегулирование с участием посредника (процедуру медиации) в порядке, установленном соответственно Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации» и Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)».