

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и в статью 2 Федерального закона «О техническом регулировании»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2001, № 1, ст. 21; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 46, ст. 5554; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4590, 4596; № 45, ст. 6333; 2012, № 26, ст. 3446; 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3994; 2016, № 1, ст. 24; № 15, ст. 2066) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацем тридцать вторым следующего содержания:

«удаление отходов – деятельность по утилизации, размещению отходов, а также деятельность по обезвреживанию отходов, если она ведет к уменьшению массы отходов»;

2) статью 2 дополнить пунктами 1.1 и 4 следующего содержания:

«1.1. Отнесение веществ или предметов к отходам осуществляется юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим

лицом, в процессе деятельности которого образуются эти вещества или предметы.»;

«4. Отношения в области обращения с веществами и предметами, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг, являются нецелевым результатом деятельности и относятся к побочной продукции, регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.».

Статья 2

В Федеральном законе от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (Собрание законодательства Российской Федерации,) абзац семнадцатый статьи 2 изложить в следующей редакции:

«продукция, побочная продукция (далее – продукция)– целевой, нецелевой результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях;».

Статья 3

Настоящий закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и в статью 2 Федерального закона «О техническом регулировании»

При осуществлении хозяйственной деятельности ежегодно образуются миллионы тонн предметов, веществ и материалов, которые востребованы в различных сферах и являются побочной продукцией. К ним относятся различные золы, шлаки, органические субстанции (навоз, помет), фосфогипс и др.

Поскольку термин «побочная продукция» в законодательстве не установлен, хозяйствующие субъекты, в результате деятельности которых образуются такие вещества и материалы, вынуждены относить их к категории отходов (как правило IV-V классов опасности) и выполнять комплекс сопутствующих административных действий, по сути являющихся избыточными. При этом часть таких веществ и материалов изымается из хозяйственного оборота.

Предлагается откорректировать понятие «продукция», данное в Федеральном законе от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», не изменяя его содержание и дополняя определением побочной продукции как нецелевого результата деятельности, а также вывести побочную продукцию из-под регулирования Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Это позволит фактически предотвратить образование отходов, что в полной мере соответствует такому приоритетному направлению государственной политики в области обращения с отходами, как предотвращение образования отходов (статья 3 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»; пункт 15 Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденных Президентом Российской Федерации 30.04.2012).

В законопроекте в явном виде закрепляется право юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц относить вещества или предметы, которые образуются в ходе их деятельности, к категории отходов, а также раскрывается понятие «удаление отходов».

Отнесение к побочной продукции, как и к целевой продукции, будет осуществляться на основании технических условий и технологического регламента производителя и отражаться в бухгалтерском учете. Определяющим условием придания веществам и предметам статуса побочной продукции является наличие на них спроса.

Таким образом, принятие вышеупомянутых норм позволит на законной основе и минуя стадию ненужных веществ и предметов, то есть отходов, вовлекать в хозяйственный оборот значительное количество материальных ресурсов, которые в настоящее время квалифицируются как отходы IV-V классов опасности.

В Европейском Союзе действует Директива № 2008/98/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского Союза «Об отходах и отмене ряда Директив», которая допускает, что вещества или предметы, появившиеся в результате производства незапланированно, можно относить к побочным продуктам производства и не считать их отходами.

Принятие и реализация законопроекта позволят исключить избыточные административные процедуры, избежать связанных с ними потерь трудовых и финансовых ресурсов, повысить эффективность производства, а также предотвратить образование отходов.

Реализация законопроекта не приведет к увеличению расходов федерального бюджета и в целом бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и в статью 2 Федерального закона «О техническом регулировании»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и в статью 2 Федерального закона «О техническом регулировании» не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты федерального законодательства.

ПЕРЕЧЕНЬ

перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и в статью 2 Федерального закона «О техническом регулировании»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и в статью 2 Федерального закона «О техническом регулировании» не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и в статью 2 Федерального закона «О техническом регулировании»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и в статью 2 Федерального закона «О техническом регулировании» не приведет к увеличению расходов федерального бюджета и в целом бюджетной системы Российской Федерации.