

Рекомендации по поддержке легкой, текстильной, кожевенной и обувной промышленности в связи с присоединением России к Всемирной Торговой Организации

Современное состояние отрасли характеризуется достаточной конкурентоспособностью значительной части продукции российской текстильной и легкой промышленности. Глобальный рост издержек, в т.ч. и у китайских производителей, обострение конкуренции вследствие мирового экономического кризиса вынуждают отечественных производителей использовать маркетинговые и технологические новации для удержания своей доли на отечественном рынке. Пока эта доля колеблется в пределах 20%, но может иметь тенденцию к росту. Однако этот процесс может пойти вспять в случае присоединения России к ВТО без достаточной предварительной подготовки и отсутствии регулирующих норм и правил, обеспечивающих отечественным предприятиям ТЛП равные с зарубежными производителями права.

Основные проблемы отрасли:

- 1) неконтролируемый рост объемов незаконно ввозимой на территорию России продукции (одежды, обуви, текстиля, галантереи, изделий из кожи и меха). Размеры «серого» завоза и производства снизились в последнее время до 40%, но это все равно запредельное количество для нормального развития рынка;
- 2) наличие серьезных административных барьеров, препятствующих развитию малого предпринимательства в отрасли;
- 3) отсутствие налоговых стимулов для развития отрасли;
- 4) аномально дорогие кредитные ресурсы
- 5) относительно низкая на ряде предприятий производительность труда;
- 6) сырьевая ориентация экспорта

Кроме того, вступление России в ВТО может повлечь за собой целый ряд рисков для дальнейшего развития отрасли, наиболее серьезными из которых являются:

- потери предприятий отрасли от снижения импортных пошлин на обувь, одежду, трикотаж и текстиль;

- упущенная выгода и потери российских предприятий – экспортеров кожевенного сырья от снижения экспортных пошлин на данный вид товаров;
- уменьшение доли российских товаров в структуре внутреннего потребления до 10-15%;
- вынужденное закрытие или перенос производств, которое может привести к сокращению численности работников предприятий и оказаться весьма болезненным для моногородов, ориентированных на производство продукции текстильной и легкой промышленности.

Учитывая вышеизложенное, считаем необходимым предварить ратификацию договора о присоединении России к ВТО следующими мерами по поддержке отрасли и повышения темпов ее развития:

1. Меры законодательной поддержки:

1) Внести следующие изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации:

- в части освобождения от налога на имущество организаций вновь вводимого в эксплуатацию оборудования предприятий текстильной и легкой промышленности, непосредственно используемого для производства продукции, в течение 5 лет со дня постановки на учет указанного имущества;
- в части признания оплаты товаров в качестве момента определения налоговой базы по налогу на добавленную стоимость (глава 21).

2) Внести изменения в статью 58 Федерального закона № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» в части установления на период 2013-2017 годов следующих тарифов страховых взносов для предприятий текстильной и легкой промышленности (размер средней заработной платы по отрасли – 12 тыс рублей):

- в размере 20% - в Пенсионный фонд Российской Федерации;
- в размере 3% - в Фонд социального страхования;
- в размере 3% - в Фонд обязательного медицинского страхования.

3) Внести изменения в статью 36 Федерального закона от 29 октября 1998 года № 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)» в части обеспечения возможности создания государственной лизинговой компании, предоставляющей производственное оборудование в качестве предмета лизинга предприятиям текстильной и легкой промышленности по минимальной ставке (до 0%).

4) Внести изменения в Федеральный закон от 27 декабря 1995 года № 213-ФЗ «О государственном оборонном заказе» в части предоставления российским предприятиям текстильной и легкой промышленности преимущественного права на выполнение государственного оборонного заказа (за исключением случаев, когда продукция, закупаемая для нужд государственного оборонного заказа, не производится на территории Российской Федерации или производится в количестве, недостаточном для обеспечения выполнения государственного оборонного заказа).

5) Внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ужесточения ответственности за незаконный ввоз продукции текстильной и легкой промышленности на территорию Таможенного союза в виде увеличения штрафов и введения обязательной конфискации незаконно ввезенной продукции, а также восстановить в Уголовном кодексе Российской Федерации норму об установлении уголовной ответственности за незаконный ввоз товаров на территорию Таможенного Союза, предусмотрев внесение соответствующих изменений в нормативные правовые акты Таможенного Союза.

6) В течение 2013-2017 годов предусматривать в федеральном бюджете дополнительные средства на субсидирование предприятиям текстильной и легкой промышленности части затрат, не менее 2/3, на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2012 - 2017 годах, на осуществление сезонных закупок сырья и материалов для производства товаров народного потребления и продукции производственно-технического назначения.

7) В течение 2013-2017 годов предусматривать в федеральном бюджете дополнительные средства на субсидирование предприятиям текстильной и легкой промышленности части затрат, не менее 2/3, на уплату процентов по кредитам,

полученным в российских кредитных организациях в 2012 - 2017 годах, на осуществление технологического перевооружения.

8) Разработать и утвердить Правила предоставления субсидий из федерального бюджета организациям текстильной и легкой промышленности на период 2013-2017 годов на возмещение не более 50% расходов на энергоресурсы.

9) Внести поправки к проекту федерального закона № 68702-6 «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг» в части дополнения законопроекта понятием «производитель товаров» и предоставления производителям товаров преимущественного права участия в закупках.

2. Меры поддержки со стороны федеральных органов исполнительной власти:

1) Министерству финансов Российской Федерации и Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:

- Разработать и внести предложения по совершенствованию механизма предоставления субсидий по кредитам (кредитным линиям), в части предоставления организациям легкой и текстильной промышленности на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в на осуществление сезонных закупок сырья и материалов для производства товаров народного потребления и продукции производственно-технического назначения сроком действия до 3 лет, а также на осуществление технического перевооружения и капитальные затраты, включенные в план модернизации, сроком действия до 10 лет в интересах заемщика с хорошей кредитной историей, положительной динамикой развития производства и стабильным финансовым положением.

2) Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:

- разработать предложения по внесению изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2007 года № 877 в части установления временного запрета на вывоз необработанных шкур крупного рогатого скота;

- ежегодно разрабатывать предложения по внесению изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2012 года № 88 в части пересчета специфической составляющей комбинированной таможенной пошлины на кожевенный полуфабрикат исходя из среднегодового уровня мировых цен на необработанные шкуры крупного рогатого скота;
- разработать предложения по внесению изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 982 в части уточнения определения запасных частей, комплектующих и расходных материалов для технологического оборудования;
- внести изменения в Ведомственную целевую программу «Развитие малого предпринимательства в отраслях промышленности и торговле» в части:
- установления упрощенного порядка предоставления субъектам малого предпринимательства помещений для организации деятельности по производству продукции текстильной и легкой промышленности;
- предоставления субъектам малого предпринимательства технологического оборудования во временное пользование на льготных условиях;
- обеспечения льготного подключения субъектов малого предпринимательства, осуществляющих производство продукции текстильной и легкой промышленности, к инженерным сетям.

3) Министерству экономического развития Российской Федерации:

- внести изменения в Приказ Минэкономразвития России от 20 мая 2011 года № 227 в части увеличения размера грантов начинающим малым предприятиям на частичное возмещение расходов, связанных с началом предпринимательской деятельности в сфере производства продукции текстильной и легкой промышленности;
- разработать механизм внесения изменений в Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) в части гармонизации наименований товарных позиций ОКПД и Товарной номенклатуры ВЭД Таможенного Союза.

4) Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

- обеспечить информационную поддержку отрасли в СМИ путем подготовки и выпуска цикла телевизионных программ о российских производителях товаров текстильной и легкой промышленности.

5) Коллегии Евразийской экономической комиссии:

- рассмотреть возможность установления адвалорных ставок ввозных таможенных пошлин на предметы одежды из текстильных материалов, исключив возможность уплаты ввозных таможенных пошлин по весу товаров.