Заключение
Комиссии РСПП по связи и информационно-телекоммуникационным технологиям на проект федерального закона № 1154099-7 «О внесении изменений в статью 56[2] Федерального закона «О связи»

Законопроектом предлагается ввести для технологических сетей связи, если их владельцы также имеют номер автономной системы, следующие требования:

- хранение информации о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, текстовых сообщений, изображений, звуков, видео- или иных сообщений лиц, использующих технологические сети связи, собственники или иные владельцы которых имеют номер автономной системы, для приема и передачи информации, текстовых сообщений, изображений, звуков, видео- или иных сообщений, в течение трех лет с момента осуществления таких действий;

- предоставление уполномоченным государственным органам, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации, указанной выше информации, а также информации о лицах, использующих технологические сети связи, собственники или иные владельцы которых имеют номер автономной системы, для приема и передачи голосовой информации, текстовых сообщений, звуков, видео- или иных сообщений**,** и об оказанных им услугах связи, иной информации.

Предлагаемые законопроектом требования уже установлены пунктами 1 и 1.1 статьи 64 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» (далее – Закон о связи) для операторов связи сети связи общего пользования.

Распространение данных требований на технологические сети представляется избыточным, нецелесообразным и не соответствующим основным принципам регулирования в области связи по следующим основаниям:

1. В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Закона о связи технологии и средства связи, применяемые для создания технологических сетей связи, а также принципы их построения устанавливаются собственниками или иными владельцами этих сетей.

Технологические сети связи, в отличие от построенных по единым требованиям сетей связи общего пользования, имеют различную архитектуру, могут использовать особые средства и технологии связи, необходимые для обеспечения производственных процессов. В частности, технологические сети связи могут использовать децентрализованную архитектуру (например, точка-точка), не позволяющую собирать сведения о фактах таких соединений.

В этой связи предлагаемые законопроектом требования к технологическим сетям связи, аналогичные требованиям к сетям связи общего пользования и не учитывающие особенности циркулирующей в них информации, представляются несовместимыми с установленными Законом о связи особыми принципами построения технологических сетей связи и плохо реализуемыми на практике.

2. Для выполнения требования по хранению предусмотренной законопроектом информации владельцу технологической сети связи необходимо будет заказать, разработать и внедрить специальную информационную систему, обеспечивающую функции по сбору и хранению информации. Информационные системы, способные выполнять указанные функции в технологических сетях связи, в отличие от сетей связи общего пользования, как правило, не предусмотрены и отсутствуют.

Принимая во внимание, что архитектура технологических сетей связи обычно имеет распределенный характер, большое количество прямых связей между отдельными элементами, отсутствие центрального управления и (или) маршрутизации трафика через какие-либо узлы, создание специальной информационной системы потребует существенных финансовых затрат на полную замену технологических сетей связи и может привести к необходимости вмешательства в уже отработанные технологические процессы, что создает риски нарушения безопасности этих технологических процессов и остановки деятельности крупнейших российских предприятий на время, необходимое для построения новых технологических сетей связи. При этом неизбежно вырастут расходы на поддержание таких менее эффективных сетей связи, что негативно отразится на конкурентоспособности российских компаний. Одновременно в ряде случаев повысятся риски информационной безопасности и угрозы жизни и здоровью человека в тех случаях, когда переход на пропуск всех соединений через узлы связи приведет к увеличению времени соединения и риску нарушения связи.

Реализация требований законопроекта, потребует существенных расходов на специализированные программно-аппаратные средства, найм дополнительного персонала, иные необходимые мероприятия. В случае, если технологические сети принадлежат и обеспечивают деятельность небольших компаний, такие расходы могут сделать содержание технологических сетей экономически невыгодным. Это приведет к прекращению деятельности таких сетей, замещению их сетями более крупных операторов связи, снижению конкуренции (в настоящее время показатели регистрации новых лицензий Минцифры России по релевантным направлениям и статистика RIPE NCC по зарегистрированным на территории России номерам автономных систем и так стремятся вниз с 2019 года вместо устойчивого роста в предыдущие годы).

3. Технологические сети связи в большинстве своем используются для обеспечения внутренних процессов предприятий и не имеют неконтролируемых пользователей. Учитывая необходимость существенных затрат и риски нарушения безопасности технологических процессов, реализация требований законопроекта представляется нецелесообразной.

4. При присоединении технологической сети связи к сети Интернет, услуги связи (Интернет) пользователям технологической сети связи оказываются операторами связи сети общего пользования и, следовательно, информация, предлагаемая законопроектом к хранению владельцами технологических сетей связи, получающими услуги связи от операторов связи, уже хранится операторами сети связи общего пользования.

В этой связи представляется, что законопроект вводит избыточное дублирование хранения информации.

5. Согласно представленной в законопроекте формулировке, автономные системы никак не соотносятся с технологическими сетями связи. Т.е. автономная система может использоваться для одной сети связи (в том числе не являющейся технологической), но под регулирование подпадают все технологические сети связи владельца такой автономной системы. В том числе технологические сети связи, с которыми указанная система никак не взаимодействует. Например, пожарная и охранная сигнализации, системы контроля и управления доступом в помещения, системы видеонаблюдения, системы управления движением (светофорами и семафорами, стрелками и т.д.), системы управления станками, трубопроводами и т.п.

6. Законопроектом устанавливается срок вступления в силу устанавливаемых требований – по истечении девяноста дней после официального опубликования. Вместе с тем, создание информационной системы, предназначенной для хранения предусмотренной законопроектом информации, потребует не менее двух лет, необходимых для бюджетного планирования, проектирования и разработки, в связи с чем реализовать требования в устанавливаемые сроки не представляется возможным.

Указанное требование законопроекта представляется невыполнимым.