

## **Предложения к встрече с Президентом России**

**1. Первый блок - формализация участия бизнеса в экспертизе проектов нормативных правовых актов (ОРВ, обязательность обсуждения проектов НПА устанавливающих обязательные требования, не относящиеся к техническому регулированию).**

В соответствии с Указами Президента России **зафиксированы сроки реализаций предложений бизнеса по распространению механизма оценки регулирующего воздействия на проекты нормативных правовых актов в таможенной и налоговой сфере и все законопроекты перед вторым чтением в Государственной Думе.**

Переход к следующему этапу предполагает:

**- создание процедур участия бизнес-сообщества в разработке, публичном обсуждении и доработке проектов докладов ФОИВов Президенту РФ или Правительству РФ по вопросам, затрагивающим бизнес-сообщество, а также стратегических документов** (в докладах определяются не только стратегические направления реформ, но и конкретные меры, планы действий, включая перечень законов и НПА). Стоит формализовать участие бизнес-объединений в подготовке разрабатываемых в соответствии с Указами Президента России по направлениям государственной политики на перспективу документов;

**- начало реализации уже достигнутых договоренностей.** Целесообразно отобрать проекты законов для пилотного ОРВ ко второму чтению, используя следующую процедуру: *бизнес-объединения называют по 3-5 наиболее значимых законопроекта, а затем на основе рейтингового голосования выбираются пилотные проекты – скажем, не более 5;*

**- приоритет институциональных механизмов взаимодействия государства и бизнеса.** Возможное решение - *установление на уровне закона дополнительных прав и обязанностей в данной сфере для национальных объединений СРО, объединений работодателей, торгово-промышленных палат по аналогии с Казахстаном.* Нужны более четкие критерии определения партнеров со стороны бизнес-сообщества для различных дискуссионных площадок. Работа через

бизнес-объединения позволяет получить не просто набор мнений разной степени проработки от конкретных компаний и лидеров бизнеса, а консолидированную позицию. Удачный пример – работа АСИ.

**- нужны не только обязательность официального направления проектов НПА бизнес-объединениям, но в первую очередь учет их замечаний либо мотивированный отказ**, а также обязательное публичное обсуждение замечаний в случае, если на этом настаивает бизнес-объединение (*как в казахстанском законодательстве*).

2. Второй блок вопросов - реализация согласованных инициатив по стимулированию модернизации и инновационного развития:

- установление срока введения льгот по налогу на имущество для нового оборудования – если льгота вводится с 1 января 2013 г., закон должен быть разработан уже к сентябрю 2012 г.;

- снижение нагрузки в части налогового администрирования – отказ от ведения компаниями избыточного учета, достаточно налогового учета и на выбор РБСУ или МСФО;

- устранение дополнительной «неналоговая нагрузка на бизнес» - при введении обязательном страховании ответственности сохраняется (даже в большем объеме) контроль/надзор со стороны органов власти. Нужно определиться с соцстрахом – даже не идеальное для нас предложение Минфина о сохранении текущих ставок лучше 34 %, которые автоматически появятся в 2014 году.

3. Третья проблема - изменения в **Гражданский кодекс**, которые вызывают серьезные дискуссии и в бизнес-среде, и в юридическом сообществе. Есть риск роста нагрузки на бизнес, в том числе финансовой, например, в результате введения нотариального удостоверения сделок, влекущих возникновение, изменение или прекращение прав и подлежащих государственной регистрации. Вносятся радикальные изменения в уже сложившуюся систему вещных прав.

Необходимо продолжение обсуждения. Было бы правильно пропустить проект ГК перед вторым чтением через процедуру ОРВ. Вне зависимости от

результатов дискуссии, срок введения норм - не ранее 1 января 2013 г., для наиболее серьезных новелл (вещные права) - отлагательный срок введения до 3-5 лет.

Вообще стоит подумать о более широком использовании отложенного вступления в силу законов, увеличивающих нагрузку на бизнес либо существенно меняющих «правила игры» для предпринимателей – не раньше, чем через три месяца после принятия всех подзаконных актов, в отдельных случаях – до нескольких лет.

**4. Уполномоченный по защите прав предпринимателей** при Президенте Российской Федерации, впоследствии - создание Федеральной службы по защите прав предпринимателей, руководство деятельностью которой осуществляет Президент Российской Федерации.

Ключевые принципы работы института Уполномоченного:

коллегиальность принятия ключевых решений;

возможность обращаться в органы власти и судебные органы с требованием приостановить, отменить либо внести изменения в нормативные правовые акты;

право выносить предостережения, предупреждения и представления в случае нарушения органами власти прав предпринимателей (*аналогично функциям ФАС России*);

участие в экспертизе проектов и действующих нормативных правовых актов, а также подготовка предложений по совершенствованию нормативных актов, регулирующих предпринимательскую деятельность на основании обращений и жалоб предпринимателей.

Данное сочетание функций обеспечит эффективность работы Уполномоченного как не только ответственного лица, реагирующего на отдельные случаи нарушения прав предпринимателей, но и как системного института по повышению уровня защищенности прав предпринимателей.

Возможно параллельное введение поста заместителя Генерального прокурора по защите прав предпринимателей.