

Материалы к заседанию рабочей группы
по нормативно-правовому и
таможенно-тарифному регулированию
Совета по развитию лесного комплекса
Российской Федерации и Комиссии РСПП
по лесному хозяйству и
лесопромышленному комплексу

17 сентября 2012 года

Материалы к заседанию рабочей группы
по нормативно-правовому и
таможенно-тарифному регулированию
Совета по развитию лесного комплекса
Российской Федерации и Комиссии РСПП
по лесному хозяйству и
лесопромышленному комплексу

17 сентября 2012 года

РАССМАТРИВАЕМЫЕ ВОПРОСЫ

1. О проекте лесной политики Российской Федерации.
2. О предложениях по совершенствованию нормативно-правовой базы лесного комплекса.

О ПРОЕКТЕ ЛЕСНОЙ ПОЛИТИКИ РФ

1.ЦЕЛИ

Как изложено в проекте Политики

Предлагаемая формулировка

Обеспечение устойчивого управления лесами, сохранение и повышение их ресурсно-экологического потенциала;

Повышение вклада лесов в социально-экономическое развитие страны, обеспечение экологической безопасности и потребностей экономики в лесных ресурсах, сохранение имеющихся и создание новых качественных рабочих мест;

Удовлетворение общественных потребностей нынешнего и будущих поколений граждан России в ресурсах и услугах леса;

Удовлетворение потребностей внутреннего рынка в высококачественной и конкурентоспособной продукции лесопереработки отечественного производства;

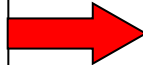
Достижение лидирующих позиций в международных процессах по сохранению и приумножению лесов, на мировых рынках лесоматериалов и лесобумажной продукции.

Увеличение объемов экспорта продукции лесопереработки.

О ПРОЕКТЕ ЛЕСНОЙ ПОЛИТИКИ РФ

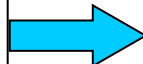
2. СОБСТВЕННОСТЬ НА ЛЕСА

Как изложено
в проекте
Политики



Леса на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, землях водного фонда и землях запаса находятся в федеральной собственности.
С учетом важнейших социальных и средообразующих функций, выполняемых лесами, государство не допускает изъятия лесных земель из общего пользования в густонаселенных районах страны, вокруг мегаполисов, а также в лесах, имеющих особую природную и/или социальную ценность (защитные леса).

Предлагаемая
формулировка



Леса Российской Федерации могут находиться в государственной, муниципальной или частной собственности.
С учетом важнейших социальных и средообразующих функций, выполняемых лесами, государство не допускает изъятия из государственной собственности лесных земель, расположенных: на землях обороны и безопасности; на землях особо охраняемых природных территорий; на землях водного фонда; на землях запаса; в густонаселенных районах страны, вокруг мегаполисов, а также в лесах, имеющих особую природную и/или социальную ценность (защитные леса).

Обоснование



- повышение инвестиционной привлекательности лесного комплекса;
- повышение заинтересованности лесопромышленных предприятий в качественном воспроизводстве, охране и защите лесов;
- повышение капитализации лесопромышленных предприятий;
- увеличение возможностей привлечения заемных средств для развития лесной отрасли.

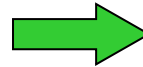
О ПРОЕКТЕ ЛЕСНОЙ ПОЛИТИКИ РФ

3.КЛАССИФИКАЦИЯ ЛЕСОВ

В проекте Политики

Предложения

Сохраняется и совершенствуется в перспективе деление лесов на защитные, эксплуатационные и резервные



Необходимо дать более четкие принципы деления лесов на защитные, эксплуатационные и резервные

В защитных лесах формируются устойчивые лесные насаждения, выполняющие средообразующие, водоохранные, защитные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции в интересах обеспечения права граждан на благоприятную окружающую среду

В эксплуатационных лесах необходимо стремиться к максимальному использованию естественного прироста древесины, поддерживая их естественный потенциал к самовоспроизводству.



К эксплуатационным лесам относятся все леса, за исключением защитных, в которых использование лесов в различных целях экономически целесообразно.

Резервные леса рассматриваются как основной залог стабильности климата, сохранения биологического разнообразия и иных экологических функций. Они являются одновременно резервом полезностей леса для будущих поколений.



К резервным лесам относятся леса, не отнесенные в категории защитных и эксплуатационных лесов

О ПРОЕКТЕ ЛЕСНОЙ ПОЛИТИКИ РФ

4.ИНТЕНСИВНОЕ ВЕДЕНИЕ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

Как изложено
в проекте
Политики



Использование ранее освоенных лесов осуществляется преимущественно на основе интенсивного лесного хозяйства в эксплуатационных лесах и стремится к максимально высокому уровню получения лесной продукции с единицы лесной площади с учетом сохранения иных основных функций лесов

Предлагаемая
формулировка



Использование ~~ранее освоенных~~ лесов осуществляется преимущественно на основе интенсивного лесного хозяйства в эксплуатационных лесах и стремится к максимально высокому уровню получения лесной продукции с единицы лесной площади с учетом сохранения иных основных функций лесов

Обоснование




Использование термина «ранее освоенные леса» (не встречающегося в настоящее время в нормативных актах) существенно затруднит внедрение и снизит эффективность внедрения интенсивной модели ведения лесного хозяйства в РФ.

О ПРОЕКТЕ ЛЕСНОЙ ПОЛИТИКИ РФ


5. ПЛАТНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСОВ

Как изложено
в проекте
Политики



Плата за лесные ресурсы устанавливается на основе дифференцированной оценки рыночной стоимости лесных ресурсов и услуг, определяемых с учетом состояния лесов, экологической и социальной ценности, а также экономической и технологической доступности.

Предлагаемая
формулировка



Плата за лесные ресурсы устанавливается с учетом состояния лесов, их экологической и социальной ценности, а также экономической доступности.

ПРОЕКТ ПРОТОКОЛЬНОГО РЕШЕНИЯ СОВЕТА ПО РАЗВИТИЮ ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА

Минприроды России, Рослесхозу доработать проект лесной политики с учетом предложений рабочей группы по нормативно-правовому и таможенно-тарифному регулированию.

О ПРЕДЛОЖЕНИЯХ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА

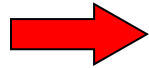
Ключевые вопросы:

1. Интенсивное ведение лесного хозяйства.
2. Лесные дороги.
3. Типовой договор аренды лесного участка.
4. Тушение лесных пожаров.
5. Проект закона «О государственном регулировании оборота круглых лесоматериалов».
6. Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

О ПРЕДЛОЖЕНИЯХ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА

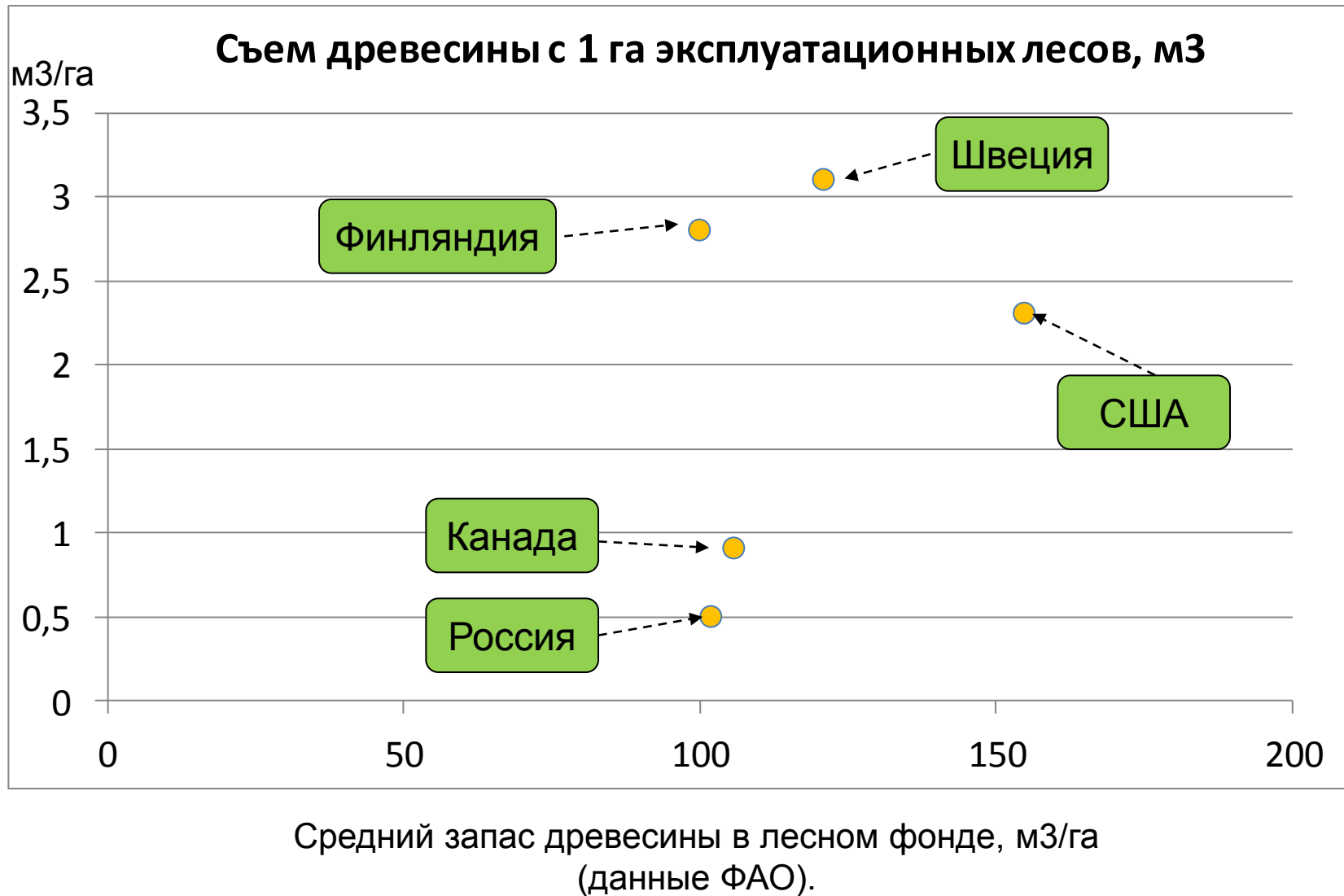
1. ИНТЕНСИВНОЕ ВЕДЕНИЕ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

*Основные
проблемы
лесопользования и
ведения лесного
хозяйства в лесах
РФ*



- Низкий уровень съема древесины и лесного дохода с единицы лесной площади;
- Высокие затраты на заготовку и поставку древесины;
- Ухудшение качества лесного фонда;
 - Вовлечение в эксплуатацию малонарушенных лесов.

ИНТЕНСИВНОСТЬ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ В ВЕДУЩИХ ЛЕСНЫХ СТРАНАХ



ОБЩЕЕ СРАВНЕНИЕ ДВУХ МОДЕЛЕЙ ВЕДЕНИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

Позиция	Экстенсивная модель	Интенсивная модель
Принцип	Заготовка древесины в насаждениях, сформировавшихся естественным путем.	Выращивание насаждений с целевой породной и сортиментной структурой.
Подход	Минимальное воздействие на насаждение в ходе его роста.	Максимальное влияние на формирование насаждения путем проведения лесохозяйственных мероприятий в течение всего цикла лесовыращивания.
Цель	Минимизация текущих затрат при лесопользовании и ведении лесного хозяйства.	Получение максимального экономического эффекта от ведения лесного хозяйства за оборот рубки.
Основные способы лесовосстановления	Пассивные: сохранение подроста при сплошных рубках (как способ с минимальными текущими затратами).	Активные: минерализация почвы с оставлением семенных деревьев, посев семян, посадка сеянцев. (Выбор способа лесовосстановления определяется исходя из его экономической эффективности).
Рубки ухода	Проводятся с низкой интенсивностью и имеют слабый лесоводственный и экономический эффект. Зачастую вырубается лучшие деревья.	Проводятся с высокой интенсивностью в течение всего цикла выращивания насаждения по специальной программе. Вырубается отстающие в росте деревья, лучшие оставляются.
Финальная рубка	Проводится по достижению насаждением определенного возраста.	Проводится по достижению насаждением определенного среднего диаметра.
Исчисление расчетной лесосеки	Происходит без учета: - динамики лесного фонда; - выравнивания возрастной структуры; - максимального использования прироста насаждений.	Происходит с учетом: - прогнозирования динамики лесного фонда; - выравнивания возрастной структуры; - максимального использования прироста насаждений.
Долгосрочное планирование	Не осуществляется	Является основой для выбора оптимальных параметров лесохозяйственных мероприятий

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К РАЗРАБОТКЕ НОРМАТИВОВ ИНТЕНСИВНОЙ МОДЕЛИ ВЕДЕНИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

Разработка единой системы нормативов интенсивного ведения лесного хозяйства (для эксплуатационных лесов в пределах лесного района), включающей в себя все этапы лесохозяйственного производства

Лесовосста-
новление

Уход за
молодняками

Коммерческие
рубки ухода

Рубки спелых
насаждений

Правила
лесовосстановления

Правила ухода за
лесами

Правила заготовки
древесины

Порядок исчисления
расчетной лесосеки,
возрасты рубок

Единовременное принятие комплекта подзаконных актов для лесного района (на уровне Минприроды), обеспечивающее возможность применения разработанной системы нормативов интенсивного ведения лесного хозяйства.

ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ВНЕДРЕНИЮ ИНТЕНСИВНОЙ МОДЕЛИ ВЕДЕНИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА



ПРОЕКТ ПРОТОКОЛЬНОГО РЕШЕНИЯ СОВЕТА ПО РАЗВИТИЮ ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА

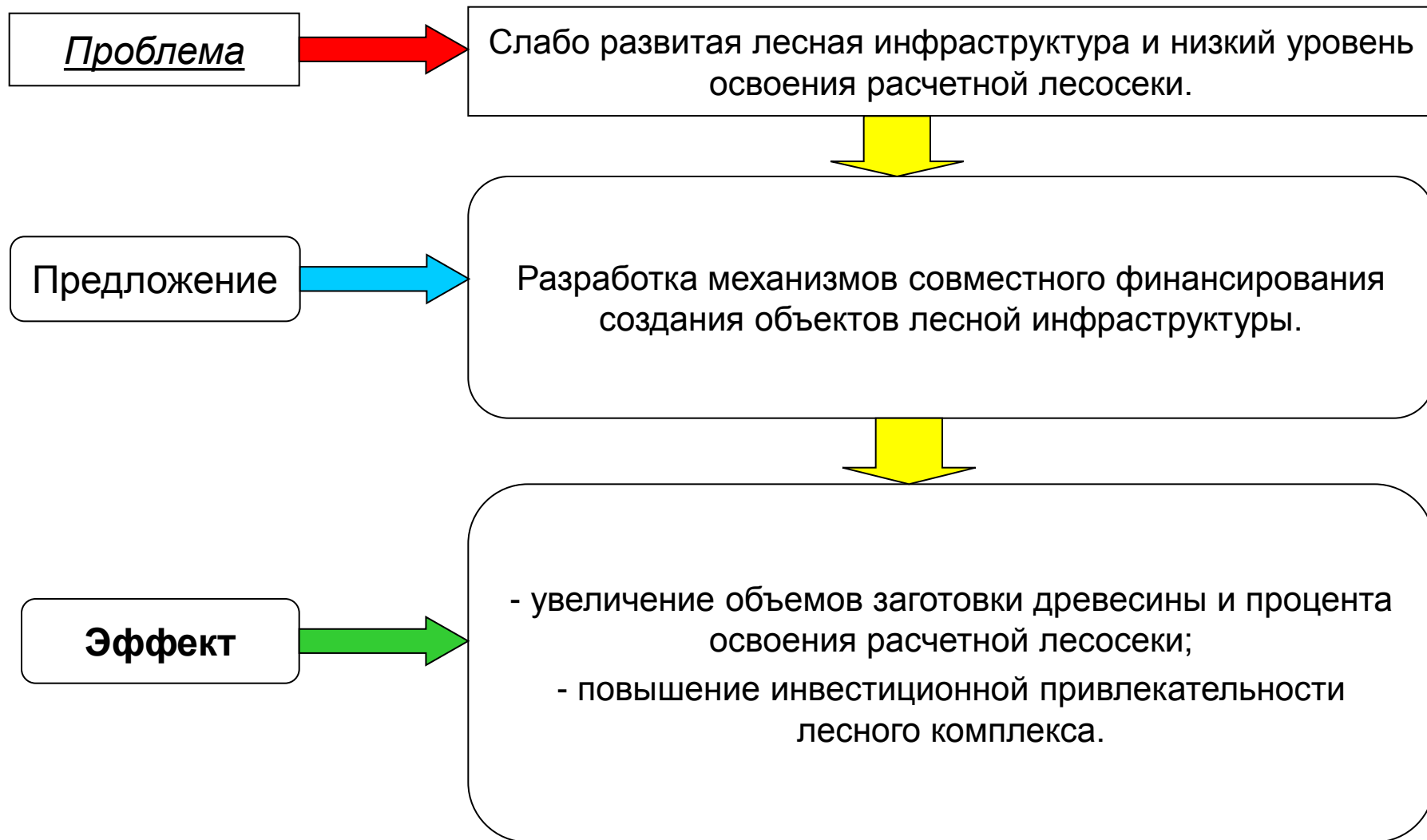
1. Минприроды России, Рослесхозу с участием заинтересованных органов исполнительной власти, а также рабочей группы по нормативно-правовому и таможенно-тарифному регулированию подготовить предложения по корректировке нормативной базы лесопользования, направленные на повышение интенсивности ведения лесного хозяйства и рациональное использование лесосечного фонда.

О результатах доложить на заседании Совета в 4 квартале 2012 года.

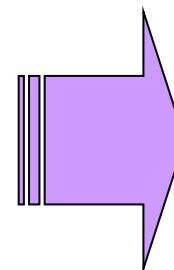
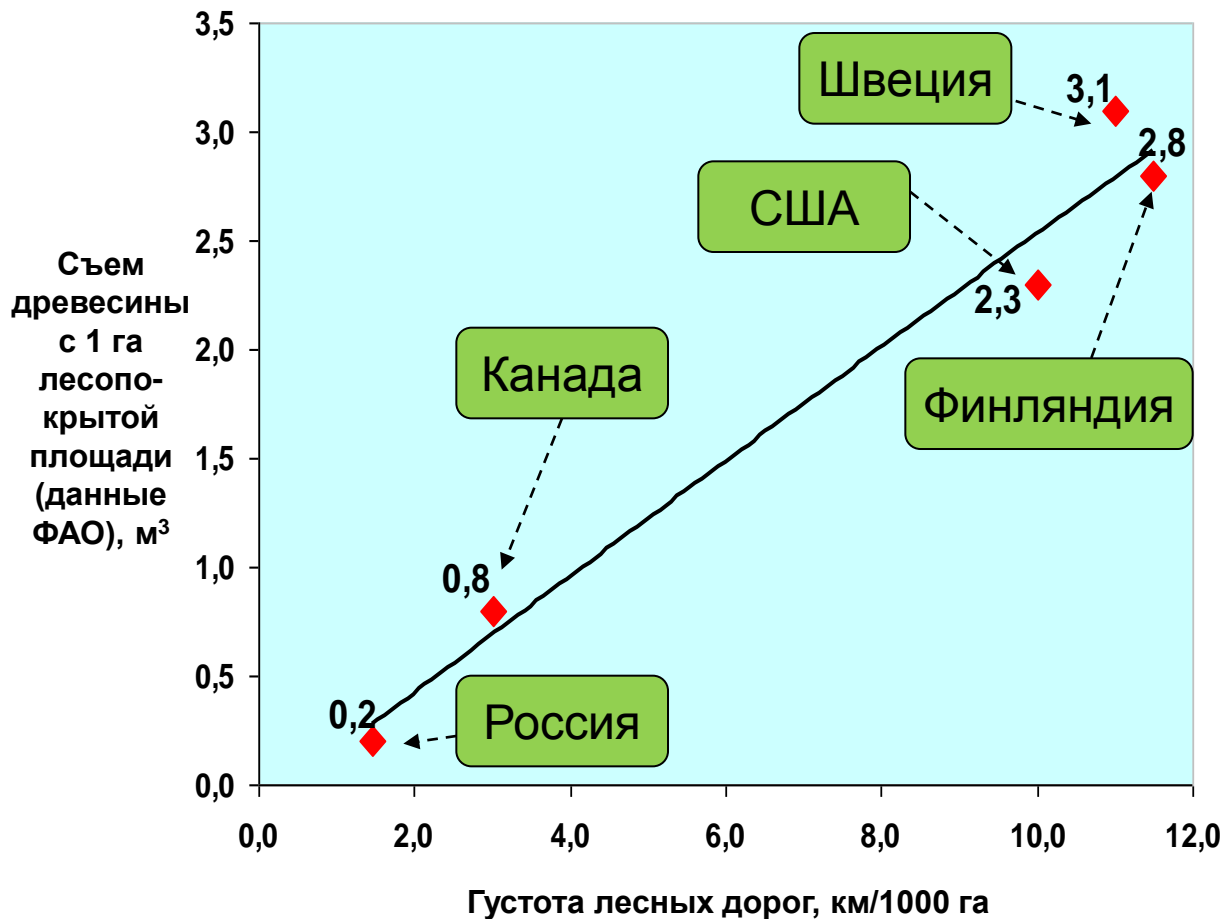
2. Минприроды России, Рослесхозу в соответствии с п.4 ст.15 Лесного кодекса Российской Федерации предусмотреть в плане законопроектной и нормативной правовой работы на 2013 год разработку проектов нормативных актов (возрасты рубок лесных насаждений, правила заготовки древесины, правила лесовосстановления и правила ухода за лесами) по лесным районам с учетом интенсификации ведения лесного хозяйства.

О ПРЕДЛОЖЕНИЯХ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА

2. ЛЕСНЫЕ ДОРОГИ



ЗАВИСИМОСТЬ СЪЕМА ДРЕВЕСИНЫ С ЕДИНИЦЫ ЛЕСОПОКРЫТОЙ ПЛОЩАДИ ОТ СТЕПЕНИ РАЗВИТИЯ ЛЕСНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ



Съем древесины с 1 га лесопокрытой площади и, соответственно, общий объем заготовки древесины прямо пропорционально зависит от степени развития лесной инфраструктуры

ПЕРЕЧЕНЬ ОБЪЕКТОВ ЛЕСНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

(Постановление Правительства РФ от 17 июля 2012 г. N 1283-р)

1. Объекты лесной инфраструктуры для использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов:

а) в эксплуатационных и резервных лесах:

лесная дорога;

лесной проезд;

квартальная просека;

мост железнодорожный;

мост автодорожный;

мост пешеходный;

мост комбинированный;

лесной склад;

площадка для разворота пожарной техники;

пожарный наблюдательный пункт (вышка, мачта, павильон);

пожарный водоем (в том числе подземный резервуар и водохранилище);

противопожарный разрыв;

цистерна (бак), резервуар, другие емкости наземные и подземные;

посадочная площадка для самолетов, вертолетов, используемых в целях проведения авиационных работ по охране и защите лесов;

пожарная скважина;

устройство для отбора воды на пожарные нужды;

щит и навес для размещения противопожарного инвентаря;

система для осушения лесных площадей (дамбы, перепускные сооружения, шлюзы, устройства регулирования уровня вод);

сооружение противэрозионное, гидротехническое и противоселевое;

сооружение противооползневое;

обустроенное место для разведения костра и отдыха;

лесохозяйственный, лесоустроительный знак, информационный щит, аншлаг;

ПРЕДЛАГАЕМАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ ЛЕСНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

	Лесная инфраструктура		
Назначение	предназначена для обеспечения для использования лесов, охраны, защиты, воспроизводства лесов		
Объекты по новой классификации	Лесные дороги	Лесные проезды	
Объекты по старой классификации	Лесные магистрали	Лесные ветки	Лесные усы
Срок эксплуатации	постоянный	временный	
Финансирование строительства	собственником	арендатором	

ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗВИТИЮ ЛЕСНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

1. Разработка нормативов оптимальной густоты лесных дорог для субъекта РФ (с учетом интенсивного ведения лесного хозяйства).



2. Разработка программы строительства лесных дорог в субъекте РФ (как составной части лесного плана) для соответствующего лесного района. В числе прочего такая программа должна содержать: ежегодные объемы строительства лесных дорог; ежегодные объемы финансирования строительства лесных дорог, в т.ч. со стороны федерального бюджета, бюджета субъекта РФ, внебюджетных источников.



3. Внесение изменений в лесной план субъекта РФ и защита его в Рослесхозе.



4. Защита необходимого финансирования строительства лесных дорог в Минфине.



5. Выделение финансовых средств субъекту РФ на строительство лесных дорог.



6. Реализация программы строительства лесных дорог.

ЗАТРАТЫ НА СТРОИТЕЛЬСТВО ЛЕСНЫХ ДОРОГ ПРИ ОСВОЕНИИ ЛЕСНОГО УЧАСТКА (экспертная оценка)

Площадь лесного участка – 500 тыс. га, расчетная лесосека – 1 млн. м3

Период освоения, лет	Затраты на строительство							
	за период, млн. руб.				ежегодно, млн. руб., руб./м3			
	лесная дорога	лесной проезд		всего	лесная дорога	лесной проезд		всего
	магистраль	ветка	ус		магистраль	ветка	ус	
0-20	2500	800	960	4260	125	40	48	213
21-40		800	960	1760		40	48	88
41-60		400	640	1040		20	32	52
61-80			640	640			32	32
81-100								
Итого	2500	2000	3200	7700				
Доля	32 %	68 %		100 %				

Финансируется собственником

Финансируется арендатором

ПРОЕКТ ПРОТОКОЛЬНОГО РЕШЕНИЯ

1. Поддержать предложение рабочей группы по классификации лесной инфраструктуры с разделением всех объектов на постоянные и временные.
2. Признать целесообразным установление механизма финансирования создания лесной инфраструктуры, при котором обязанность финансирования строительства постоянных лесных дорог возлагается на собственника лесного участка, а временных дорог (лесных проездов) – на арендатора.
3. Минприроды и Рослесхозу вынести данный вопрос на рассмотрение Совета по развитию лесного комплекса РФ в IV квартале 2012 года.

О ПРЕДЛОЖЕНИЯХ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА

3. ТИПОВОЙ ДОГОВОР АРЕНДЫ ЛЕСНОГО УЧАСТКА

Проблема

Органы управления лесами субъектов РФ при заключении договоров аренды лесных участков имеют право включать в них дополнительные пункты, не предусмотренные примерной формой договора аренды, утвержденной на федеральном уровне (Приказ ФАЛХ от 26.07.2011 № 319).

Предложение

Внести изменения в нормативную базу, предусматривающие утверждение типовой (а не примерной) формы договора аренды, не позволяющей включать в договор аренды дополнительные пункты или редактировать существующие пункты.

Эффект

- исключение избыточных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности;
- исключение конфликтных ситуаций и почвы для коррупции при заключении договоров аренды лесных участков.

ПРОЕКТ ПРОТОКОЛЬНОГО РЕШЕНИЯ СОВЕТА ПО РАЗВИТИЮ ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА

1. Минприроды России, Рослесхозу разработать типовой договор аренды лесного участка.
2. О результатах доложить в Правительство Российской Федерации до 1 декабря 2012 года.

О ПРЕДЛОЖЕНИЯХ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА

4. ТУШЕНИЕ ЛЕСНЫХ ПОЖАРОВ

Проблема 1

В соответствии с Лесным кодексом арендатор, в случае обнаружения лесного пожара, обязан «*принять все возможные меры по недопущению распространения лесного пожара*». Однако, в лесном законодательстве отсутствует расшифровка данного понятия и отличие указанных мер от действий по тушению лесного пожара.

Предложение

Ввести в лесное законодательство четкое определение понятия «*меры по недопущению распространения лесного пожара*» и указать исчерпывающий перечень мероприятий, которые оно в себя включает с определением отличий от действий по тушению пожара, выполняемых специализированными учреждениями.

Эффект

- исключение избыточных обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности;
- четкое разграничение зон ответственности и исключение конфликтных ситуаций при организации тушения лесных пожаров.

О ПРЕДЛОЖЕНИЯХ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА

4. ТУШЕНИЕ ЛЕСНЫХ ПОЖАРОВ

Проблема 2

В соответствии с Планами тушения лесных пожаров , предусматривается привлечение сил и технических средств сторонних организаций, в т.ч. арендаторов, для тушения лесных пожаров. Однако при этом отсутствует правовая база для направления персонала этих организаций для тушения лесных пожаров. Кроме того, нормативной базой не предусмотрен механизм компенсации затрат, понесенных этими организациями при привлечении их сил и средств для тушения лесных пожаров.

Предложение

Разработать порядок привлечения сил и средств сторонних организаций для тушения лесных пожаров и механизм компенсации понесенных ими затрат.

Эффект

- исключение рисков травматизма и гибели людей, не обученных действиям по тушению пожаров;
- исключение избыточных обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности;
- четкое разграничение зон ответственности и исключение конфликтных ситуаций при организации тушения лесных пожаров.

ПРОЕКТ ПРОТОКОЛЬНОГО РЕШЕНИЯ СОВЕТА ПО РАЗВИТИЮ ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА

1. Минприроды России, Рослесхозу подготовить предложения по порядку привлечения сил и средств сторонних организаций для тушения лесных пожаров и механизму компенсации понесенных ими затрат.

2. Минприроды России разработать и ввести в законодательство РФ определение понятия *«недопущение распространения лесного пожара»*.

3. О результатах доложить в Правительство Российской Федерации в 1-м квартале 2013 года.

5.ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ОБОРОТА КРУГЛЫХ ЛЕСОМАТЕРИАЛОВ»

- Устанавливает особенности деятельности, связанной с оборотом круглых материалов
- Распространяется на отношения, участниками которых являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие заготовку древесины и оборот круглых лесоматериалов, органы государственной власти Российской Федерации, органы местного самоуправления

МЕХАНИЗМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ ОБОРОТА КРУГЛЫХ ЛЕСОМАТЕРИАЛОВ:

- 1) единая государственная автоматизированная информационная система оборота круглых лесоматериалов (ЕГАИС);
- 2) учет и декларирование круглых лесоматериалов до их обработки, переработки или вывоза с территории РФ;
- 3) маркировка сортиментов дуба, бука и ясеня;
- 4) проверка соответствия между поданными декларациями, сопроводительными документами, данными ЕГАИС, проведение плановых и внеплановых проверок;
- 5) ответственность за нарушение законодательства об обороте круглых лесоматериалов;
- 6) изъятие из незаконного оборота и конфискация круглых лесоматериалов, оборот которых осуществлялся с нарушением законодательства;

УЧЕТ КРУГЛЫХ ЛЕСОМАТЕРИЛОВ

- Лица, осуществляющие заготовку древесины, за исключением граждан, осуществляющих заготовку для собственных нужд, и лица, осуществляющие оборот круглых лесоматериалов, обязаны осуществлять учет круглых лесоматериалов.
- Порядок учета круглых лесоматериалов устанавливается Правительством Российской Федерации

ДЕКЛАРАЦИЯ ОБ ОБОРОТЕ КРУГЛЫХ ЛЕСОМАТЕРИАЛОВ

- Лица, осуществляющие заготовку древесины, передачу прав собственности на круглые лесоматериалы (в т.ч. их продажу), их вывоз из Российской Федерации, а также грузовладельцы при перевозке круглых лесоматериалов, представляют декларацию об обороте круглых лесоматериалов в электронной форме.
- Продажа, перевозка и вывоз круглых лесоматериалов из Российской Федерации, по которым не представлены декларации об обороте круглых лесоматериалов, а также в случае представления деклараций с нарушением действующего порядка, запрещается.
- Декларация представляется в срок не позднее 1 дня после заключения договора о передаче права собственности на круглые лесоматериалы, изменения его условий или прекращения действия.
- Сведения в декларацию об обороте круглых лесоматериалов, сопровождающимся переходом права собственности на них, представляются не позднее 1 дня до перевозки соответствующих лесоматериалов.
- Форма декларации об обороте круглых лесоматериалов устанавливается Правительством Российской Федерации.

МАРКИРОВКА СОРТИМЕНТОВ ДУБА, БУКА, ЯСЕНЯ

Сортименты бука, дуба и ясеня подлежат обязательной поштучной маркировке.

Технология маркировки должна обеспечивать возможность нанесения и считывания сведений о маркируемых лесоматериалах с использованием технических средств.

Порядок и требования к маркировке устанавливаются Правительством Российской Федерации.

ПЕРЕВОЗКА КРУГЛЫХ ЛЕСОМАТЕРИАЛОВ

Перевозка круглых лесоматериалов любыми видами транспорта осуществляется при наличии сопроводительного документа, в котором указывается сведения о перевозимых круглых лесоматериалах (объем, породный и сортиментный состав, собственник и другие сведения).

Круглые лесоматериалы, перевозка которых осуществляется при отсутствии сопроводительного документа, считаются находящимися в незаконном обороте.

Форма сопроводительного документа и порядок его заполнения устанавливаются Правительством Российской Федерации

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА

1. Объем незаконно вырубленной древесины в 2010 году 1,3 млн. м³ (справочно - в 2011 году объем незаконно вырубленной древесины 1,2 млн. м³, общий объем заготовки 197 млн. м³).
2. Необходимые средства для разработки и внедрения ЕГАИС из федерального бюджета 500 млн. рублей, из бюджетов субъектов Федерации 23,7 млн. рублей.
3. Ежегодные расходы на ведение ЕГАИС из федерального бюджета 100 млн. рублей, из бюджетов субъектов Российской Федерации 59 млн. рублей.
4. Поступления в Федеральный бюджет в случае вовлечения 1,3 млн. м³ древесины в оборот составят 70 млн. рублей.

ВЫВОДЫ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ

1. Расходы бюджетной системы на разработку и ведение ЕГАИС превышают возможный уровень ее доходов.
2. Расходы участников рынка круглых лесоматериалов не поддаются расчету ввиду того, что самые важные элементы контроля и учета этих лесоматериалов выведены за рамки законопроекта.
3. Появляются дополнительные административные обязанности и расходы для добросовестных субъектов предпринимательской деятельности, при этом объем незаконных рубок в 2011 году составил 0,6 % от общего объема заготовки древесины.
4. Проект закона не учитывает требования Регламента ЕС № 995/2010, целью которого является ограничение с марта 2013 года ввоза в страны Европейского Союза продукции из древесины без подтверждения законности ее происхождения.
5. Принятие закона нецелесообразно.

ПРОЕКТ ПРОТОКОЛЬНОГО РЕШЕНИЯ СОВЕТА ПО РАЗВИТИЮ ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА

1. Минприроды России, Рослесхозу с участием заинтересованных органов исполнительной власти, а также рабочей группы по нормативно-правовому и таможенно-тарифному регулированию подготовить предложения по повышению эффективности борьбы с незаконными рубками древесины и контролю ее происхождения.
2. О результатах доложить в Правительство Российской Федерации в 1 квартале 2013 года.

6. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 18.07.2011 № 223-ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ»

- устанавливает принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к их закупке;
- распространяется на государственные корпорации, государственные компании, субъекты естественных монополий; организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) ТБО; государственные и муниципальные унитарными, хозяйственные общества, в которых доля участия Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального образования превышает 50 %.
- государственное регулирование распространяется на все закупки организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, даже если эти виды деятельности не являются для них основными и составляют мизерную часть их основной деятельности, не относящейся к регулируемым. Это является необоснованным ограничением предпринимательской деятельности.
- Большинство лесопромышленных предприятий создавались в комплексе с поселениями и вынуждено осуществлять их снабжение коммунальными ресурсами.

ПРОЕКТ ПРОТОКОЛЬНОГО РЕШЕНИЯ СОВЕТА ПО РАЗВИТИЮ ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА

1. Минэкономразвития с участием заинтересованных органов исполнительной власти рассмотреть целесообразность внесения изменений в закон от 10.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части нераспространения его действия на организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности, при условии суммарной выручки от этих видов деятельности не более 10 % от общей выручки организации за календарный год.
2. О результатах доложить в Правительство Российской Федерации до 1 декабря 2012 года.