**Основные понятия: государственно-частное партнерство в области трудоустройства**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Что такое** **государственно-частное партнерство в области трудоустройства?**   * ГЧП в области трудоустройства – это сотрудничество одного или более государственных и частных партнеров. * Цель партнерства – оказание содействия безработным в поиске работы. * Партнеры совместно определяют целевую группу, например, это граждане с перспективой трудоустройства или без неё. * Партнеры официально оформляют свои отношения в форме соглашения или договора. * Государственными партнерами могут быть государственные службы занятости, органы местного самоуправления и организации, отвечающие за социальное трудоустройство. * Частными партнерами могут быть работодатели, посредники или образовательные учреждения, например, региональные центры профессиональной подготовки. | **Описание** | **Что такое государственно-частное партнерство в области трудоустройства?** | **Риски** | **Какие риски могут мешать государственно-частному партнерству?**   * Изменение муниципальной или национальной политики, в результате чего роль или цели государственного партнера меняются. * Непоследовательность сторон при сотрудничестве. * Важные политические или бизнес интересы, которые не позволяют партнерам отдавать приоритет партнерским отношениям. |
| **Варианты** | **Партнерство без обязательств**  **Содержание**   * Партнеры формулируют общие цели и как каждая из сторон будет обеспечивать пути их достижения. * Партнеры не несут никакой общей ответственности за достижение целей. * Партнерство в первую очередь предусматривает доступ к данным друг друга, информационной сети или экспертным знаниям. * Партнеры не обсуждают или редко обсуждают совместную деятельность. * Партнеры инвестируют время, экспертные знания, но не деньги. * Партнеры договариваются о мерах, а не о результатах. * Партнеры могут вступать в отношения на короткий или длительный срок.   **Финансы**   * Издержки, связанные с партнерством, стороны несут самостоятельно. * Любые доходы, вытекающие из партнерских отношений, партнеры получают индивидуально, они не выплачиваются совместно. * Партнеры принимают меры для исключения финансовых рисков.   **Число партнеров**   * Партнерские отношения могут быть с большим или ограниченным числом партнеров. |
| **Что включает в себя ГЧП в области трудоустройства?**   * Партнерство может быть на одном или нескольких этапах предоставления услуг по трудоустройству, например:   + Анализ документов безработных;   + Подготовка безработных к трудоустройству;   + Подбор кадров для работодателей и мест работы для безработных;   + (контролируемое) трудоустройство безработных. |
| **Достижению каких социальных целей может способствовать государственно-частное партнерство?**   * Оказание помощи некоторым группам безработных в поиске работы. * Успешный подбор кадров для работодателей и мест работы для безработных. * Заполнение проблемных вакансий работодателей. * Снижение государственных расходов за счет трудоустройства безработных (уменьшение расходов на выплату пособий и медицинское обслуживание). * Укрепление экономических конкурентных позиций региона. | **Цели** |
| **Достижению каких целей партнеров может способствовать государственно-частное партнерство?**   * Расширение экспертных знаний с помощью доступа к экспертным знаниям партнеров. * Расширение числа работодателей. * Укрепление отношений между государственными и частными партнерами. * Обеспечение доступа к данным о новых безработных, входящих в целевые группы (для частных партнеров). * Укрепление социального имиджа частных партнеров. |
| **Когда стороны берут на себя инициативу по созданию государственно-частного партнерства?**   * Когда партнерам трудно самостоятельно решить проблемы, существующие на рынке труда. * При сокращении бюджета государственных организаций, когда реализация государственных задач усложняется. * Если работники с опытом работы в частном секторе указывают на то, что ГЧП обеспечивает более эффективное трудоустройство. * Если бизнес-модель частных партнеров включает в себя партнерство с государственными организациями. | **Инициатива** | **Активное и долгосрочное партнерство**  **Содержание**   * Партнеры формулируют общие цели и пути их достижения в ходе совместной работы. * Партнеры несут общую ответственность за достижение целей. * Партнеры организуют деятельность совместно. * Партнеры адаптируют свои организации под цели партнерства. * Партнеры могут создавать совместные организации, например, совместные предприятия. * Партнеры инвестируют время, экспертные знания и деньги. * Партнеры могут договариваться о принимаемых мерах и иногда о результатах.   **Финансы**   * Издержки и финансовые риски, вытекающие из партнерства, партнеры несут совместно. * Любые доходы, вытекающие из партнерских отношений, партнеры получают совместно.   **Число партнеров**   * Эта форма партнерских отношений может осуществляться двумя или тремя партнерами. |
| **Какие факторы способствуют успешности государственно-частного партнерства?**   * Стороны знают о методах работы друг друга, культуре, мотивированы к сотрудничеству, с уважением относятся друг к другу. * Партнеры достигли договоренности о разрешении конфликтных ситуаций и придерживаются этих договоренностей. * Партнеры знают правила выплаты пособий, например об обязанности лица согласиться на работу. * Партнеры понимают безработных и разделяют взгляды об эффективности оптимального посредничества. | **Факторы успеха** |

**Примечания:**

Описание основных понятий характеризует ГЧП. В описании предлагается минимальный и максимальный варианты ГЧП, возможно также множество промежуточных вариантов. Преимущества и недостатки ГЧП для государственных партнеров перечислены на другой стороне. Эта схема была переведена с голландского языка. Оригинал документа на голландском языке был составлен на основе консенсуса о ГЧП в 2013 году. Мы хотели бы поблагодарить всех участников за их вклад.

От лица: 

Схема создана с помощью: 

**Преимущества и недостатки государственно-частного партнерства в области трудоустройства**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Плюсы** | | **В чем заключаются плюсы и минусы сотрудничества с частными партнерами в области трудоустройства для государственной организации?** | **Минусы** | |
| **Государственно-частное партнерство увеличивает доступность рабочих мест для безработных**   * ГЧП обеспечивает для безработных доступ к большему числу вакансий, например, к временным рабочим местам. * ГЧП обеспечивает безработным доступность работы, которую можно получить через агентства занятости.   **Государственно-частное партнерство повышает общий потенциал трудоустройства**   * Частные партнеры выполняют посреднические функции для выбранной целевой группы через ГЧП, чем они обычно не занимаются или делают редко. * ГЧП предоставляет государственной организации доступ к большой сети работодателей. | **Целевая группа** | **Целевая группа** | **Государственно-частное партнерство не приносит удовлетворительных результатов целевой группе**   * Частным партнерам не хватает опыта работы с незащищенными гражданами, не имеющими работы, и, таким образом, сотрудничество не имеет дополнительных преимуществ. * Частные партнеры ориентированы скорее на лучших кандидатов, а не на незащищенные группы безработного населения. |
| **Государственно-частное партнерство способствует укреплению государственной организации**   * Через ГЧП организация получает доступ к экспертным знаниям частных партнеров. * Через ГЧП организация получает знания, необходимые для повышения качества работы и услуг. * ГЧП расширяет сеть организации, что необходимо для решения других задач, например, обеспечения устойчивости. * ГЧП делает организацию более эффективной, потому что она может сконцентрироваться на тех областях, в которых она имеет преимущество.   **Государственно-частное партнерство прибыльно для государственной организации**   * Если благодаря ГЧП люди могут (частично) перестать получать пособия, расходы на выплату пособий снизятся. * Если благодаря ГЧП люди могут (частично) престать получать пособия, другие расходы, связанные с выплатой пособий, также снизятся. | **Организация** | **Организация** | **Государственно-частное партнерство подрывает работу государственной организации**   * Государственная организация потеряет свои экспертные знания, если будет поручать выполнение задач частным партнерам. * Если благодаря успешной работе ГЧП государственной организации будет необходимо меньше сотрудников, это приведет к сокращению рабочих мест.   **Государственно-частное партнерство вызывает негативную реакцию сотрудников государственной организации**   * ГЧП (иногда) требует корректировки организационной структуры, и это вызывает сопротивление со стороны работников. * Работникам и руководителям организации трудно передать контроль частным партнерам.   **Государственно-частное партнерство стоит государственной организации времени и денег**   * ГЧП усложняет работу организации, а это требует координации действий и занимает много времени. * ГЧП (иногда) требует заблаговременных инвестиций, не гарантирующих их окупаемость. |
| **Государственно-частное партнерство может оказать положительное влияние на имидж организации**   * Участвуя в ГЧП, организация может показать, насколько серьезно она воспринимает свои обязательства перед безработными. * Участвуя в ГЧП, организация может показать свою готовность к принятию современных решений. * Позитивная оценка со стороны частного партнера может повысить имидж организации. | **Имидж** | **Имидж** | **Государственно-частное партнерство может негативно сказаться на имидже организации**   * Партнерство с частной компанией предполагает, что организация не сохраняет свою нейтральность и отдает предпочтение определенной компании. * Негативная оценка со стороны частного партнера может отрицательно сказаться на имидже организации. * ГЧП подвергает опасности отношения с частными партнерами, которые не участвуют или не могут участвовать в этом партнерстве. |
| **Государственно-частное партнерство позволяет эффективно тратить бюджетные средства**   * Через ГЧП можно эффективнее расходовать бюджетные средства, чем если бы организация расходовала их самостоятельно. * Организация может достигать твердых договоренностей в рамках ГЧП и таким образом гарантировать достижение результатов и сводить риски к минимуму.   **Государственно-частное партнерство необходимо для выполнения государственных задач**   * Из-за сокращения бюджетных средств организация больше не способна выполнять свои государственные задачи без ГЧП.   **Государственно-частное партнерство позволяет не увеличивать размеры государственной организации**   * ГЧП позволяет получать при необходимости экспертные знания, а значит не увеличивать штат сотрудников государственной организации. | **Убеждения** | **Убеждения** | **Государственно-частное партнерство приводит к неправильному распределению бюджетных средств, которыми управляет государственная организация**   * В ГЧП нет необходимости, так как организация самостоятельно предоставляет услуги по трудоустройству. * ГЧП приводит к тому, что частные организации зарабатывают деньги за счет бюджетных средств. * ГЧП с помощью бюджетных средств позволяет помочь только определенным целевым группам, которые, в отличие от «обычных» безработных, получают преимущества.   **Различия между государственной организацией и частными партнерами слишком велики**   * Разница между интересами и культурой государственной организации и частных партнеров слишком велика.   Организация конкурирует с частными партнерами в сфере предоставления услуг по трудоустройству, и это препятствует партнерским отношениям. |

**Примечания:**

На этой схеме представлены преимущества и недостатки ГЧП в области трудоустройства с точки зрения государственной организации, например, органа местного самоуправления или государственной службы занятости. На другой стороне описаны основные понятия ГЧП. Эта схема была подготовлена в ходе трех встреч экспертов государственных и частных организаций. Мы хотели бы поблагодарить всех участников за их вклад.

От лица: 

Схема создана с помощью: 