**Основные понятия: государственно-частное партнерство в области трудоустройства**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Что такое** **государственно-частное партнерство в области трудоустройства?*** ГЧП в области трудоустройства – это сотрудничество одного или более государственных и частных партнеров.
* Цель партнерства – оказание содействия безработным в поиске работы.
* Партнеры совместно определяют целевую группу, например, это граждане с перспективой трудоустройства или без неё.
* Партнеры официально оформляют свои отношения в форме соглашения или договора.
* Государственными партнерами могут быть государственные службы занятости, органы местного самоуправления и организации, отвечающие за социальное трудоустройство.
* Частными партнерами могут быть работодатели, посредники или образовательные учреждения, например, региональные центры профессиональной подготовки.
 | **Описание** | **Что такое государственно-частное партнерство в области трудоустройства?** | **Риски** | **Какие риски могут мешать государственно-частному партнерству?*** Изменение муниципальной или национальной политики, в результате чего роль или цели государственного партнера меняются.
* Непоследовательность сторон при сотрудничестве.
* Важные политические или бизнес интересы, которые не позволяют партнерам отдавать приоритет партнерским отношениям.
 |
| **Варианты** | **Партнерство без обязательств****Содержание** * Партнеры формулируют общие цели и как каждая из сторон будет обеспечивать пути их достижения.
* Партнеры не несут никакой общей ответственности за достижение целей.
* Партнерство в первую очередь предусматривает доступ к данным друг друга, информационной сети или экспертным знаниям.
* Партнеры не обсуждают или редко обсуждают совместную деятельность.
* Партнеры инвестируют время, экспертные знания, но не деньги.
* Партнеры договариваются о мерах, а не о результатах.
* Партнеры могут вступать в отношения на короткий или длительный срок.

**Финансы*** Издержки, связанные с партнерством, стороны несут самостоятельно.
* Любые доходы, вытекающие из партнерских отношений, партнеры получают индивидуально, они не выплачиваются совместно.
* Партнеры принимают меры для исключения финансовых рисков.

**Число партнеров*** Партнерские отношения могут быть с большим или ограниченным числом партнеров.
 |
| **Что включает в себя ГЧП в области трудоустройства?*** Партнерство может быть на одном или нескольких этапах предоставления услуг по трудоустройству, например:
	+ Анализ документов безработных;
	+ Подготовка безработных к трудоустройству;
	+ Подбор кадров для работодателей и мест работы для безработных;
	+ (контролируемое) трудоустройство безработных.
 |
| **Достижению каких социальных целей может способствовать государственно-частное партнерство?*** Оказание помощи некоторым группам безработных в поиске работы.
* Успешный подбор кадров для работодателей и мест работы для безработных.
* Заполнение проблемных вакансий работодателей.
* Снижение государственных расходов за счет трудоустройства безработных (уменьшение расходов на выплату пособий и медицинское обслуживание).
* Укрепление экономических конкурентных позиций региона.
 | **Цели** |
| **Достижению каких целей партнеров может способствовать государственно-частное партнерство?*** Расширение экспертных знаний с помощью доступа к экспертным знаниям партнеров.
* Расширение числа работодателей.
* Укрепление отношений между государственными и частными партнерами.
* Обеспечение доступа к данным о новых безработных, входящих в целевые группы (для частных партнеров).
* Укрепление социального имиджа частных партнеров.
 |
| **Когда стороны берут на себя инициативу по созданию государственно-частного партнерства?** * Когда партнерам трудно самостоятельно решить проблемы, существующие на рынке труда.
* При сокращении бюджета государственных организаций, когда реализация государственных задач усложняется.
* Если работники с опытом работы в частном секторе указывают на то, что ГЧП обеспечивает более эффективное трудоустройство.
* Если бизнес-модель частных партнеров включает в себя партнерство с государственными организациями.
 | **Инициатива** | **Активное и долгосрочное партнерство****Содержание*** Партнеры формулируют общие цели и пути их достижения в ходе совместной работы.
* Партнеры несут общую ответственность за достижение целей.
* Партнеры организуют деятельность совместно.
* Партнеры адаптируют свои организации под цели партнерства.
* Партнеры могут создавать совместные организации, например, совместные предприятия.
* Партнеры инвестируют время, экспертные знания и деньги.
* Партнеры могут договариваться о принимаемых мерах и иногда о результатах.

**Финансы*** Издержки и финансовые риски, вытекающие из партнерства, партнеры несут совместно.
* Любые доходы, вытекающие из партнерских отношений, партнеры получают совместно.

**Число партнеров*** Эта форма партнерских отношений может осуществляться двумя или тремя партнерами.
 |
| **Какие факторы способствуют успешности государственно-частного партнерства?*** Стороны знают о методах работы друг друга, культуре, мотивированы к сотрудничеству, с уважением относятся друг к другу.
* Партнеры достигли договоренности о разрешении конфликтных ситуаций и придерживаются этих договоренностей.
* Партнеры знают правила выплаты пособий, например об обязанности лица согласиться на работу.
* Партнеры понимают безработных и разделяют взгляды об эффективности оптимального посредничества.
 | **Факторы успеха** |

**Примечания:**

Описание основных понятий характеризует ГЧП. В описании предлагается минимальный и максимальный варианты ГЧП, возможно также множество промежуточных вариантов. Преимущества и недостатки ГЧП для государственных партнеров перечислены на другой стороне. Эта схема была переведена с голландского языка. Оригинал документа на голландском языке был составлен на основе консенсуса о ГЧП в 2013 году. Мы хотели бы поблагодарить всех участников за их вклад.

От лица: 

Схема создана с помощью: 

**Преимущества и недостатки государственно-частного партнерства в области трудоустройства**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Плюсы** | **В чем заключаются плюсы и минусы сотрудничества с частными партнерами в области трудоустройства для государственной организации?** | **Минусы** |
| **Государственно-частное партнерство увеличивает доступность рабочих мест для безработных*** ГЧП обеспечивает для безработных доступ к большему числу вакансий, например, к временным рабочим местам.
* ГЧП обеспечивает безработным доступность работы, которую можно получить через агентства занятости.

**Государственно-частное партнерство повышает общий потенциал трудоустройства*** Частные партнеры выполняют посреднические функции для выбранной целевой группы через ГЧП, чем они обычно не занимаются или делают редко.
* ГЧП предоставляет государственной организации доступ к большой сети работодателей.
 | **Целевая группа** | **Целевая группа** | **Государственно-частное партнерство не приносит удовлетворительных результатов целевой группе*** Частным партнерам не хватает опыта работы с незащищенными гражданами, не имеющими работы, и, таким образом, сотрудничество не имеет дополнительных преимуществ.
* Частные партнеры ориентированы скорее на лучших кандидатов, а не на незащищенные группы безработного населения.
 |
| **Государственно-частное партнерство способствует укреплению государственной организации*** Через ГЧП организация получает доступ к экспертным знаниям частных партнеров.
* Через ГЧП организация получает знания, необходимые для повышения качества работы и услуг.
* ГЧП расширяет сеть организации, что необходимо для решения других задач, например, обеспечения устойчивости.
* ГЧП делает организацию более эффективной, потому что она может сконцентрироваться на тех областях, в которых она имеет преимущество.

**Государственно-частное партнерство прибыльно для государственной организации*** Если благодаря ГЧП люди могут (частично) перестать получать пособия, расходы на выплату пособий снизятся.
* Если благодаря ГЧП люди могут (частично) престать получать пособия, другие расходы, связанные с выплатой пособий, также снизятся.
 | **Организация** | **Организация** | **Государственно-частное партнерство подрывает работу государственной организации*** Государственная организация потеряет свои экспертные знания, если будет поручать выполнение задач частным партнерам.
* Если благодаря успешной работе ГЧП государственной организации будет необходимо меньше сотрудников, это приведет к сокращению рабочих мест.

**Государственно-частное партнерство вызывает негативную реакцию сотрудников государственной организации*** ГЧП (иногда) требует корректировки организационной структуры, и это вызывает сопротивление со стороны работников.
* Работникам и руководителям организации трудно передать контроль частным партнерам.

**Государственно-частное партнерство стоит государственной организации времени и денег*** ГЧП усложняет работу организации, а это требует координации действий и занимает много времени.
* ГЧП (иногда) требует заблаговременных инвестиций, не гарантирующих их окупаемость.
 |
| **Государственно-частное партнерство может оказать положительное влияние на имидж организации*** Участвуя в ГЧП, организация может показать, насколько серьезно она воспринимает свои обязательства перед безработными.
* Участвуя в ГЧП, организация может показать свою готовность к принятию современных решений.
* Позитивная оценка со стороны частного партнера может повысить имидж организации.
 | **Имидж** | **Имидж** | **Государственно-частное партнерство может негативно сказаться на имидже организации*** Партнерство с частной компанией предполагает, что организация не сохраняет свою нейтральность и отдает предпочтение определенной компании.
* Негативная оценка со стороны частного партнера может отрицательно сказаться на имидже организации.
* ГЧП подвергает опасности отношения с частными партнерами, которые не участвуют или не могут участвовать в этом партнерстве.
 |
| **Государственно-частное партнерство позволяет эффективно тратить бюджетные средства*** Через ГЧП можно эффективнее расходовать бюджетные средства, чем если бы организация расходовала их самостоятельно.
* Организация может достигать твердых договоренностей в рамках ГЧП и таким образом гарантировать достижение результатов и сводить риски к минимуму.

**Государственно-частное партнерство необходимо для выполнения государственных задач*** Из-за сокращения бюджетных средств организация больше не способна выполнять свои государственные задачи без ГЧП.

**Государственно-частное партнерство позволяет не увеличивать размеры государственной организации** * ГЧП позволяет получать при необходимости экспертные знания, а значит не увеличивать штат сотрудников государственной организации.
 | **Убеждения** | **Убеждения** | **Государственно-частное партнерство приводит к неправильному распределению бюджетных средств, которыми управляет государственная организация*** В ГЧП нет необходимости, так как организация самостоятельно предоставляет услуги по трудоустройству.
* ГЧП приводит к тому, что частные организации зарабатывают деньги за счет бюджетных средств.
* ГЧП с помощью бюджетных средств позволяет помочь только определенным целевым группам, которые, в отличие от «обычных» безработных, получают преимущества.

**Различия между государственной организацией и частными партнерами слишком велики*** Разница между интересами и культурой государственной организации и частных партнеров слишком велика.

Организация конкурирует с частными партнерами в сфере предоставления услуг по трудоустройству, и это препятствует партнерским отношениям.  |

**Примечания:**

На этой схеме представлены преимущества и недостатки ГЧП в области трудоустройства с точки зрения государственной организации, например, органа местного самоуправления или государственной службы занятости. На другой стороне описаны основные понятия ГЧП. Эта схема была подготовлена в ходе трех встреч экспертов государственных и частных организаций. Мы хотели бы поблагодарить всех участников за их вклад.

От лица: 

Схема создана с помощью: 