



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

КОМИССИЯ ПО ТРАНСПОРТУ И ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЕ

Подкомиссия по авиационным перевозкам

ПРОТОКОЛ

заседания по теме: «Предложения по изменению в нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность ГА по порядку обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах и расследования профзаболеваний летных экипажей»

«10» ноября 2014 года

г. Москва

Заслушав и обсудив вынесенные на рассмотрение вопросы по изменению в нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность ГА по порядку обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах и расследования профзаболеваний летных экипажей, Подкомиссия по авиационным перевозкам считает необходимым отметить следующее:

I. Проект изменений в Постановление Правительства РФ №967 от 15 декабря 2000 г. «Об утверждении положения о расследовании и учете профессиональных заболеваний».

В Российской Федерации по данным врачебно-летной экспертной комиссии продолжается рост числа заболеваний органов слуха у летного состава (хронической нейросенсорной тугоухости): в 2011 г. – 2211 случаев, в 2013 г. – 2867, и как следствие - профессиональных заболеваний. За последние десять лет показатели абсолютного числа первичных случаев регистрации хронической профессиональной нейросенсорной тугоухости у лиц летного состава гражданской авиации увеличился в 3 раза. Увеличение количества случаев в 2007, 2009, 2010 годах связано с выводом из эксплуатации воздушных судов (ВС) отечественного производства и, как следствие, массовым сокращением и выходом на пенсию авиационного персонала. Следующий ожидаемый рост в 2014-2015 гг. связан с выводом из эксплуатации ВС ИЛ-96.

Взносы авиакомпаний в социальные фонды ежегодно увеличиваются, ежегодно растут не только заработка плата (ЗП), но и отчисления на неё. Так, за три года заработка плата командира воздушного судна (КВС) выросла на 30%, а социальные взносы, необходимые для ее выплаты (пенсионный и социальный фонд), выросли в 2 раза. Общая стоимость одного КВС в РФ уже превышает

стоимость КВС в Европе и к 2020 г. отраслевые расходы в РФ на выплаты по профзаболеванию летного состава могут достичь 3,5 млрд. руб. в год.

Система расследования профессиональных заболеваний в настоящее время несовершенна, что позволяет необоснованно перекладывать тяжесть ответственности за нанесенный пилоту вред на работодателя, зачастую даже без достаточных к тому оснований. Действующие в РФ нормативно-правовые акты не отражают современные условия труда летных экипажей, в Российской Федерации отсутствует медицинская организация, которая являлась бы центром профессиональной патологии, специализирующейся по профилю заболевания авиационного персонала в соответствии с требованиями международной организации ИКАО, в компетенции которого было бы отнесено право на изменение или отмену диагнозов, установленных иными центрами профпатологии.

В соответствии с действующим законодательством, полномочия комиссии по расследованию профзаболеваний ограничены формальным составлением и подписанием акта о случае профессионального заболевания, что не позволяет комиссии принимать какие-либо иные решения, не связанные с формальным подписанием акта. Имеющиеся разработанные ведущими специалистами РФ по заболеваниям органа слуха методические рекомендации по порядку и критериям установления связи заболевания органа слуха с профессией у лиц летного состава в настоящее время практически не используются. Действующие санитарно-гигиенические характеристики, утверждённые в 1997г., не актуальны применительно к современным условиям труда летного состава. Содержащиеся в данном документе вредные и опасные производственные факторы свойственны типам ВС отечественного производства, не эксплуатирующимся в настоящее время большинством авиакомпаний в РФ. В связи с чем назрела насущная необходимость внесения изменений в отраслевое законодательство по установлению, а также расследованию профзаболеваний.

Имеющаяся нормативно-правовая возможность позволяет членам лётных экипажей начать процедуру оформления профессиональных заболеваний и обращаться для вынесения предварительного диагноза к профпатологу по месту жительства (зачастую не специализирующемся на заболеваниях работников летных профессий) без наблюдения динамики снижения слуха.

Участниками заседания предложено:

- изменить порядок действий организаций-участников при установлении профзаболевания;
- установить правила разграничения ответственности работодателей в рамках фактически имеющейся их долевой ответственности, поскольку в большинстве случаев профзаболевание наступает из-за работы у нескольких работодателей. На практике, компенсация ущерба, причиненного здоровью

- работника, производится последним работодателем, без учета причиненного здоровью работника ущерба, полученного у работодателей, где у работника также был контакт с вредным производственным фактором, повлекшим развитие профессионального заболевания;
- для определения условий труда на современных ВС руководствоваться аттестацией рабочих мест по условиям труда и/или данными заводоизготовителей ВС, а также проведенными исследованиями по шумам на ВС и разработанными методиками, подготовленными в настоящее время и направленными в Роспотребнадзор;
 - создать отраслевой центр профессиональной патологии на базе центральной клинической больницы ГА, с включением в состав комиссии уполномоченной на установление связи заболевания с профессией, представителя главного внештатного профпатолога Минздрава РФ.

II. Проект изменений в Постановление Правительства РФ №599 от 22 июля 2009 «О порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах».

Доступ операторов и самообслуживающихся потребителей к осуществлению наземного обслуживания в аэропортах авиакомпаний с использованием объектов инфраструктуры на договорной основе с главным оператором аэропорта как субъектом естественной монополии должен быть прозрачным, для чего необходимо создать условия для развития конкуренции между операторами аэропортовых услуг, обеспечить государственное регулирование ряда цен и тарифов. За пять лет (с 2008 по 2013 гг.) объемы перевозок увеличились почти вдвое, таким образом, загрузка аэропортов значительно повысилась. В то же время аэропортовые тарифы постоянно растут.

Предлагается внести изменения в Постановление Правительства РФ №599 от 22.07.2009:

1. Для доступа к использованию объектов инфраструктуры аэропортов:

- четко описать наименование и объем услуги, оказываемой главным оператором оператору аэропорта (предоставление доступа и использование объектов инфраструктуры аэропорта);
- сформулировать требования, предъявляемые к составу существенных условий договора по наземному обслуживанию в аэропортах, исключив возможность для главного оператора произвольно варьировать содержание договора от случая к случаю;
- установить обязанность главного оператора регистрировать и публиковать тарифы, вводимые по этим договорам, в Центре расписания и тарифов;
- для главных операторов и/или операторов аэропортов, являющихся естественными монополями, отнести данные тарифы к перечню регулируемых государством тарифов.

2. Для стандартизации документооборота в отношениях «оператор-перевозчик»:

- установить обязанность оператора заключать с перевозчиками договоры по соответствующей форме стандартного соглашения об аэропортовом и наземном обслуживании, рекомендованной ИАТА;
- разработать и утвердить приказом Министерства транспорта РФ:
 - форму Приложения А к стандартной форме соглашения об аэропортовом и наземном обслуживании, рекомендованного ИАТА;
 - форму единого унифицированного первичного документа (формы С) для использования при проведении расчетов с перевозчиками по соглашениям об аэропортовом и наземном обслуживании.

3. Для сдерживания и прозрачности системы тарифов:

- отменить действующий порядок регистрации и опубликования аeronавигационных и аэропортовых сборов и тарифов, который регламентирован двумя морально устаревшими нормативными документами, датированными 1996 и 2001 гг. и противоречащими друг другу;
- разработать и утвердить Приказом Министерства транспорта РФ новый нормативный документ, определяющий порядок установления, регистрации и опубликования сборов, тарифов и цен, проведения и оформления расчетов по договорам на аэропортовое и наземное обслуживание и договорам на доступ к и пользование объектами инфраструктуры аэропортов;
- дополнить перечень услуг субъектов естественных монополий в аэропортах, чьи тарифы и цены регулируются государством, услугой по предоставлению доступа к и пользованию объектами инфраструктуры аэропорта.

По итогам состоявшегося обсуждения Подкомиссией по авиационным перевозкам РСПП принято решение обратиться с предложениями:

1. Министерству транспорта РФ обратиться в Министерство здравоохранения РФ, в Министерство труда и социальной защиты РФ, в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека с предложениями по внесению изменений в Постановление Правительства РФ №967 «Об утверждении положения о расследовании и учете профессиональных заболеваний».
2. Министерству транспорта РФ, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека утвердить разработанные ведущими специалистами РФ методические рекомендации

по порядку и критериям установления связи заболевания органа слуха с профессией у лиц летного состава.

3. Министерству транспорта РФ, Федеральной службе по тарифам РФ разработать и ввести в действие новый нормативный документ, определяющий порядок установления, регистрации и опубликования сборов, тарифов и цен, проведения и оформления расчетов по договорам на аэропортовое и наземное обслуживание и договорам на доступ к и использование объектов инфраструктуры аэропортов.
4. Федеральной антимонопольной службе РФ, Федеральной службе по тарифам РФ, Министерству транспорта РФ обратиться в Правительство РФ с предложениями по внесению изменений в Постановление Правительства РФ №599 «О порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах» и Постановление Правительства Российской Федерации №293 «О государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей».
5. Федеральному агентству воздушного транспорта инициировать работу по созданию отраслевого центра профессиональной патологии на базе Центральной клинической больницы ГА.
6. Подкомиссии по авиационным перевозкам Комиссии по транспорту и транспортной инфраструктуре РСПП создать из представителей исполнительной власти, авиационного бизнеса и общественных организаций рабочую группу по подготовке проектов изменений в Постановления Правительства РФ №967 и №599 для вынесения на рассмотрение в Министерство транспорта РФ, Министерство труда и социальной защиты РФ, Федеральную антимонопольную службу РФ, Федеральную службу по тарифам РФ.

Приложение 1. Рекомендуемые изменения в Постановление Правительства РФ №967 «Об утверждении положения о расследовании и учете профессиональных заболеваний».

Приложение 2. Рекомендуемые изменения в Постановление Правительства РФ №599 «О порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах».

Приложение 3. Предложения по изменению действующего порядка установления, регистрации и опубликования сборов, тарифов и цен, проведению и оформлению расчетов по договорам на аэропортовое и наземное обслуживание.

Руководитель

Подкомиссии по авиационным перевозкам РСПП



Н.В. Филёва