



**Российский союз промышленников и
предпринимателей**

**ОТЧЕТ О РАБОТЕ КОМИССИИ РСПП ПО МЕТАЛЛУРГИЧЕСКОМУ И
ГОРНОРУДНОМУ КОМПЛЕКСУ В 2011 ГОДУ
(по состоянию на 31.10.2011 г.)**

Москва, 2011 год

Содержание

Введение	3
Часть 1. Очное обсуждение на мероприятиях Комиссии по металлургическому и горнорудному комплексу.....	4
Часть 2. Участие руководства и членов Комиссии во внешних мероприятиях.....	6
Часть 3. Заочное обсуждение в рамках Комиссии по металлургическому и горнорудному комплексу.....	8
3.1. Экспертиза нормативно-правовых актов в рамках Комиссии.....	8
3.2. Формирование консолидированной позиции отрасли по актуальным вопросам бизнеса.....	14
Часть 4. Участие в мониторинге нормативно-правовых актов, включенных в Сводное задание на мониторинг законодательства и правоприменительной практики на 2011 год.....	19
Часть 5. Участие членов и представителей Комиссии в рабочих группах органов государственной власти, общественных и отраслевых организаций.....	20
Часть 6. Информация о трех важнейших делах Комиссии за 2007-2011 гг.....	21
Заключение	22

Введение

Мерилом эффективности деятельности государства в посткризисный период является степень преодоления его последствий. Благодаря ряду положительных факторов Россия одной из первых начала восстановление экономики. Metallургической отрасли в данном направлении по праву принадлежат лидирующие позиции.

С одной стороны, ее восстановление решающим образом стимулировало преодоление последствий кризиса в других отраслях промышленности (энергетики, транспорта, промышленных услуг и т.д.)

С другой стороны, кризисная ситуация привела к реструктуризации металлургических компаний России. Это способствовало повышению их конкурентоспособности, возвращению от убыточности к прибыльности и восстановлению инвестиционной деятельности.

Особые надежды российские предприятия возлагают не только на повышающийся спрос, но и на целевые инвестиции в отрасль. Целями проводимой модернизации являются рост производительности труда и энергоэффективности производства, что в совокупности позволит достичь повышения конкурентоспособности российских компаний на мировом рынке.

Также в отчетном году признана острота вопросов кадровой политики, реформирования системы образования в целом, включая непосредственную подготовку специалистов для работы в производственной сфере.

В 2011 году членами Комиссии РСПП по металлургическому и горнорудному комплексу была продолжена работа по оценке регулирующего воздействия (ОРВ) нормативно-правовых актов. Особое внимание было уделено вопросам недропользования, промышленной безопасности и страхования опасных производственных объектов, кроме того, рассмотрены документы в сфере защиты конкуренции.

Результатом работы над каждым нормативно-правовым актом стала сформированная консолидированная позиция отрасли, направленная в профильный орган государственной власти или рабочий орган Российского союза промышленников и предпринимателей.

Члены Комиссии принимали активное участие в разработке предложений по основным направлениям взаимодействия бизнеса и государства на среднесрочную перспективу, прогноза социально-экономического развития страны на 2012 год, основных параметров прогноза на период до 2014 года, выработке подходов к долгосрочной налоговой политике, а также оценке влияния валютного курса на динамику развития реального сектора.

В отчетном году члены Комиссии приняли участие в 4-х внешних мероприятиях (в том числе международного уровня) и одном совместном заседании (с Комиссией по ТЭК НП «Консорциум «Русская сталь»), в результате которых сформированы итоговые документы, направленные в профильные органы государственной власти. До окончания 2011 года планируется провести еще 2 заседания.

Часть 1. Очное обсуждение на мероприятиях Комиссии по металлургическому и горнорудному комплексу

22 апреля 2011 г.

<i>Председательствующие</i>	В.М. Лаврищев, член Комиссии РСПП по металлургическому и горнорудному комплексу; С.В. Чеботарев, Председатель Комиссии по ТЭК НП «Консорциум «Русская сталь»
<i>Совместное заседание Комиссии РСПП по металлургическому и горнорудному комплексу и Комиссии по ТЭК НП «Консорциум «Русская сталь»</i>	О повышении энергетической эффективности отрасли
<i>Результат:</i>	<ol style="list-style-type: none">1. Руководителями и специалистами ФГУП «ЦНИИЧермет им. И.П. Бардина» представлена методика оценки энергоэффективности, основанная на расчете объемов эмиссии парниковых газов.2. Отмечена целесообразность более активного участия представителей металлургических компаний в рабочих группах по вопросам повышения энергетической эффективности Комитета РСПП по энергетической политике.3. Обмен опытом по выполнению требований ФЗ № 261-ФЗ от 23.11.2009 года «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
<i>Предложения направлены:</i>	Членам Комиссии РСПП по металлургическому и горнорудному комплексу и Комиссии по ТЭК НП «Консорциум «Русская сталь»

Планируемые мероприятия

16 ноября 2011 г.

<i>Председательствующие</i>	А.А. Базулев, заместитель председателя Комиссии РСПП по металлургическому и горнорудному комплексу
<i>Заседание Комиссии РСПП по металлургическому и горнорудному комплексу, НИТУ «МИСиС» и Союза региональных объединений заготовителей и переработчиков лома и отходов черных и цветных металлов (в рамках Недели металлов в Москве)</i>	О новых тенденциях рационального использования вторичных ресурсов и проблемах экологии
<i>Результат:</i>	Обсуждены вопросы рециклинга вторичных ресурсов металлов, сырьевой безопасности предприятий вторичной металлургии РФ, перспектив работы мини-заводов в условиях РФ, инновационные технологии и оборудование вторичной металлургии
<i>Предложения направлены в:</i>	Минпромторг, РСПП

7 декабря 2011 г.

<i>Председательствующие</i>	А.А. Базулев, заместитель председателя Комиссии РСПП по металлургическому и горнорудному комплексу
<i>Заседание Комиссии РСПП по металлургическому и горнорудному комплексу</i>	О развитии антимонопольного законодательства России и его влиянии на металлургический и горнорудный комплекс
<i>Результат:</i>	Обсуждены наиболее актуальные вопросы антимонопольного законодательства (3-й антимонопольный пакет) в контексте металлургического и горнорудного комплекса
<i>Предложения направлены в:</i>	ФАС, Минпромторг, РСПП

Часть 2. Участие руководства и членов Комиссии во внешних мероприятиях

1.

Мероприятие:	Заседание Координационного совета по промышленной политике в металлургическом комплексе при Минпромторге РФ
Дата, место проведения:	22 апреля 2011 г., 15 ноября 2011 г., Москва,
Участники:	Заместитель председателя Комиссии, члены Комиссии, представители членов Комиссии
Тема обсуждения:	Цена на металлопродукцию и сырьевые материалы на мировом и внутреннем рынке, меры по обеспечению металлосталеплавильных производств, Подпрограмма «Технологии производства новых видов металлопродукции, стали и сплавов для обеспечения перспективной потребности предприятий машиностроения, автомобилестроения, топливно-энергетического комплекса, авиа- и судостроения» проекта ФЦП «Национальная технологическая база» на 2012-2016 годы.
Итоговый документ:	Протокол заседания с предложениями продолжить работу в рассмотренных направлениях
Куда направлен:	Минпромторг России

2.

Мероприятие:	Заседание Российско-Датского бизнес-форума
Дата, место проведения:	26 апреля 2011 г., Копенгаген
Участники:	Председатель Комиссии, заместитель председателя Комиссии
Тема обсуждения:	Актуальные вопросы двустороннего сотрудничества
Итоговый документ:	Двусторонние соглашения между компаниями-участниками Российско-Датского бизнес-форума
Куда направлен:	Минэкономразвития РФ, МИД РФ, РСПП

3.

Мероприятие:	70-я сессия Комитета по стали ОЭСР
Дата, место проведения:	12-13 мая 2011 г., Париж
Участники:	Заместитель председателя Комиссии, Члены комиссии, представители членов Комиссии
Тема обсуждения:	Анализ ситуация на внутреннем рынке России, развитие металлопотребляющих отраслей, госполитика в области металлургии, госполитика в области сырьевого обеспечения металлургии
Итоговый документ:	Презентации, доклады, предложения по совершенствованию государственной политики
Куда направлен:	ОЭСР, Минпромторг России, РСПП

4.

Мероприятие:	Заседание Экспертного совета при ФАС России по развитию конкуренции в сфере металлургии
Дата, место проведения:	1 ноября 2011 г., Москва
Участники:	Заместитель председателя Комиссии
Тема обсуждения:	1. Позиция ФАС России в отношении торговых политик предприятий металлургического комплекса. 2. Состояние работы над проектом ФЗ «О защите конкуренции» и некоторых других законодательных актов Российской Федерации» и поправками к нему, предложенными ФАС России.
Итоговый документ:	Готовится Решение Экспертного совета

Часть 3. Заочное обсуждение в рамках Комиссии по металлургическому и горнорудному комплексу

3.1. Экспертиза нормативных правовых актов в рамках Комиссии

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Разработчик	Результаты работы Комиссии
<i>О поправках в сфере недропользования</i>			
1	Проект Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Правила утверждения нормативов потерь полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2001 г. № 921»	Правительство РФ	<ul style="list-style-type: none"> – организовано заочное обсуждение документа; – составлена консолидированная позиция отрасли; – направлена в Комитет РСПП по экологической, промышленной и технологической безопасности (исх. 059-2010); – на основе позиции Комиссии составлена позиция РСПП и направлена в Минприроды РФ.
2	Проект заключения об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила утверждения нормативов потерь полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2001 г. № 921»	Минприроды России	<ul style="list-style-type: none"> – организовано заочное обсуждение документа; – сформирована консолидированная позиция отрасли; – направлена в Управление корпоративных отношений и правового обеспечения (исх. 05).
3	Проект ФЗ № 511219-5 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»	Правительство РФ	<ul style="list-style-type: none"> – организовано заочное обсуждение документа.
4	Проект ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и статью 26.3 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»	Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	<ul style="list-style-type: none"> – организовано заочное обсуждение документа; – сформирована консолидированная позиция отрасли; – направлена в адрес Президента РСПП (исх. 59).

5	Проект ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации по вопросам полномочий Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору»	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	– организовано заочное обсуждение документа; (не завершено к моменту оформления настоящего отчета).
<i>О поправках в Гражданский кодекс Российской Федерации</i>			
6	Проект ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации», разработанный Советом при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства во исполнение Указа Президента РФ от 18.07.2008 года № 1108 «О совершенствовании Гражданского кодекса Российской Федерации»	Совет при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства во исполнение Указа Президента РФ от 18.07.2008 года № 1108 «О совершенствовании Гражданского кодекса Российской Федерации».	– организовано заочное обсуждение документа; – составлена консолидированная позиция отрасли; – направлена Президенту РСПП (исх. 04).
<i>О поправках в Градостроительный кодекс Российской Федерации</i>			
7	Проект ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации»	Правительство РФ	– организовано заочное обсуждение документа.
<i>О поправках в Земельный кодекс Российской Федерации</i>			
8	Проект ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и другие законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка предоставления земельных участков и определения порядка их разрешенного использования»	Министерством экономического развития Российской Федерации.	– организовано заочное обсуждение документа; – сформирована консолидированная позиция отрасли; – направлена в Управление корпоративных отношений и правового обеспечения РСПП (исх. 06).

<i>О поправках в сфере защиты конкуренции</i>			
9	Проект ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О защите конкуренции» и некоторые другие законодательные акты РФ»	ФАС	– Комитетом РСПП по собственности и развитию конкуренции совместно с Комиссией РСПП по металлургическому и горнорудному комплексу составлена позиция с предложениями поправок в указанный проект ФЗ по итогам совещания с руководителем ФАС России И.Ю. Артемьевым.
<i>О поправках в сфере промышленной безопасности</i>			
10	Постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 21 июня 2002 г. № 35 «Об утверждении Общих правил безопасности для металлургических и коксохимических предприятий и производств»	Федеральный горный и промышленный надзор России	– организовано заочное обсуждение документа; – сформирована консолидированная позиция отрасли; – направлена в адрес Президента РСПП (исх. 17).
11	Постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 20 февраля 2001 г. № 9 «Об утверждении Правил безопасности в газовом хозяйстве металлургических и коксохимических предприятий и производств» ПБ 11-401-01 (в ред. Изменения № 1, утв. Постановлением Госгортехнадзора РФ от 20.06.2002 № 27, Постановления Госгортехнадзора РФ от 20.06.2002 № 28)	Федеральный горный и промышленный надзор России	– организовано заочное обсуждение документа; – сформирована консолидированная позиция отрасли; – направлена в адрес Президента РСПП (исх. 17).
12	Проект Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по согласованию специальных технических условий, для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	– организовано обращение к членам Комиссии с просьбой направить свои замечания и предложения в адрес Комиссии; – консолидированная позиция отрасли направлена в адрес Комитета РСПП по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности и устранению административных барьеров (исх. 48).

13	Проект приказа Минпромторга России «Об утверждении Административного регламента Министерства промышленности и торговли Российской Федерации по предоставлению государственной услуги ведения баланса производства, распространения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения»	Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	<ul style="list-style-type: none"> – проект приказ поддержан Членами Комиссии; – сведения о позиции Комиссии направлены Президенту РСПП (исх. 58).
14	Проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении Административного регламента Ростехнадзора по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на проведение взрывных работ»	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	<ul style="list-style-type: none"> – организовано заочное обсуждение документа; – сформирована консолидированная позиция отрасли; – направлена в адрес Президента РСПП (исх. 62).
<i>О поправках в Лесной кодекс Российской Федерации</i>			
15	Проект ФЗ № 500708-5 «О внесении изменений в статьи 104 и 106 Лесного кодекса Российской Федерации», внесенный депутатами Е.А. Туголуковым, В.В. Прозоровским и др.	Государственная Дума РФ	<ul style="list-style-type: none"> – организовано заочное обсуждение документа.
16	Проект ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 71 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования использования отдельных категорий защитных лесов»)		<ul style="list-style-type: none"> – организовано заочное обсуждение документа; – сформирована консолидированная позиция отрасли; – направлена в адрес Президента РСПП.
<i>О поправках в сфере закупочной деятельности</i>			
17	Проект ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг государственными корпорациями (компаниями), субъектами естественных монополий, организациями коммунального комплекса»	Государственная Дума РФ	<ul style="list-style-type: none"> – организовано заочное обсуждение документа с просьбой предоставить замечания и предложения либо согласовать письма от имени Президента РСПП Председателю отв. комитета Государственной Думы и Директору Департамента регулирующего воздействия Минэкономразвития России.

<i>О поправках в сфере таможенного регулирования</i>			
18	Проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в список машин и оборудования, подлежащих обязательному подтверждению соответствия при помещении под таможенные режимы, предусматривающие возможность отчуждения или использовать в соответствии с их назначением на таможенной территории Российской Федерации», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 92	Правительство РФ	– организовано обращение к членам Комиссии с просьбой направить свои замечания и предложения в адрес Управления корпоративных отношений и правового обеспечения РСПП.
<i>О поправках в иных сферах регулирования</i>			
19	Проект постановления Правительства РФ «О порядке разработки и утверждения нормативных правовых актов, содержащих требования в сферах, не отнесенных законодательством Российской Федерации к техническому регулированию»	Правительство РФ	– проект постановления поддержан членами Комиссии; – сведения о позиции Комиссии направлены Президенту РСПП (исх. 43).
20	Проект Методических рекомендаций «О порядке действий иностранного инвестора при реализации на территории Российской Федерации проекта строительства»	Министерство регионального развития Российской Федерации	– организовано обращение к членам Комиссии с просьбой направить свои замечания и предложения в адрес Комиссии.
21	Постановление Правительства РФ от 6 мая 2011 г. № 352 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и об установлении порядка определения размера платы за их оказание»	Правительство РФ	– организовано обращение к членам Комиссии с просьбой предоставить в адрес Комиссии имеющиеся сведения о нарушениях федеральными органами исполнительной власти положений постановления № 352 в части требования от заявителя обращения за оказанием услуг, не включенных в перечень, утвержденный постановлением № 352, а также предоставления документов, выдаваемых по результатам оказания таких услуг, для дальнейшего направления в Министерство экономического развития РФ; – сведений о нарушениях Постановления не поступило; – позиция Комиссии направлена в адрес Президента РСПП (исх. 51).

22	Проект ФЗ «О федеральной контрактной системе»	Министерство экономического развития Российской Федерации	– позиция Комиссии направлена в адрес Управления корпоративных отношений и правового обеспечения РСПП.
23	Проект постановления Правительства Российской Федерации «О лицензировании производства маркшейдерских работ»	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	– организовано заочное обсуждение документа; (не завершено к моменту оформления Отчета о работе Комиссии).

3.2 Формирование консолидированной позиции отрасли по актуальным вопросам бизнеса

№ п/п	Тема	Результат
<i>В сфере промышленной безопасности</i>		
1	Приказ о введении тарифов на военизированную охрану ФГУП «Охрана» МВД России	<ul style="list-style-type: none"> – организовано обращение к членам Комиссии от имени Заместителя Председателя Комиссии в отношении вопроса изменения тарифов на военизированную охрану объектов, на которых хранятся и используются взрывчатые материалы промышленного назначения, в 2011 году; – оценена актуальность данной проблемы для предприятий отрасли; – принято решение временно отложить обращение в адрес МВД России в отношении данного вопроса.
2	Избыточное регулирующее воздействие Ростехнадзора в области промышленной, экологической безопасности и охраны труда	<ul style="list-style-type: none"> – организовано обращение к членам Комиссии (исх. 11), Президенту НП «ОПОРА» (исх. 20) с просьбой направить информацию, подтверждающую данное избыточное регулирующее воздействие; – на основе полученной информации составлена консолидированная позиция отрасли; – Минэкономразвития РФ;
3	Анализ качества предоставления государственных услуг в сфере пожарной безопасности и соблюдения требований и процедур при осуществлении контроля за пожарной безопасностью	<ul style="list-style-type: none"> – организовано обращение по Комиссии с просьбой направить замечания и предложения в адрес Департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России.
4	Подготовка окончательных предложений по корректировке или пересмотру действующих нормативных документов в области проектирования, строительства и промышленной безопасности, имеющих необоснованные ограничения или взаимоисключающие требования	<ul style="list-style-type: none"> – организовано обращение к членам Комиссии с просьбой рассмотреть подготовленную позицию отрасли и направить замечания и предложения в адрес Комиссии.
<i>В сфере развития конкуренции</i>		
5	3-й антимонопольный пакет (вопрос коллективного доминирования)	<ul style="list-style-type: none"> – организовано обращение к членам Комиссии с просьбой высказать свое мнение: «Должна ли данная система оставаться «в законе»?»

6	Разработка мер по развитию конкуренции в сфере электроэнергетики и на рынках газа	<ul style="list-style-type: none"> – организовано заочное обсуждение вопроса; – сформирована консолидированная позиция Комиссии РСПП по металлургическому и горнорудному комплексу; – направлена в адрес Департамента базовых отраслей промышленности Минпромторга РФ (исх. 19, 44).
7	Разработка мер по развитию конкуренции в сфере железнодорожного транспорта	<ul style="list-style-type: none"> – организовано заочное обсуждение вопроса; – сформирована консолидированная позиция отрасли; – направлена в адрес Департамента базовых отраслей промышленности Минпромторга РФ (исх. 61).
8	Разработка мер по развитию конкуренции в сфере железнодорожного транспорта	<ul style="list-style-type: none"> – организовано заочное обсуждение вопроса; – сформирована консолидированная позиция отрасли; – направлена в адрес Департамента базовых отраслей промышленности Минпромторга РФ (исх. 61).
<i>В сфере экологии</i>		
9	Вопрос о мерах по вовлечению отходов промышленности и вторичного минерального сырья в производство строительных материалов, в том числе за счет увеличения платы за землю, занятую этими отходами	<ul style="list-style-type: none"> – организовано обращение к членам Комиссии с просьбой направить свои предложения в адрес Департамента базовых отраслей промышленности Минпромторга РФ.
10	Меры по обеспечению экологической безопасности и ликвидации накопленного экологического ущерба (доклад, подготовленный рабочей группой Государственного совета Российской Федерации)	<ul style="list-style-type: none"> – организовано обращение к членам Комиссии с просьбой рассмотреть указанный документ и, в случае наличия замечаний и предложений, направить их в адрес Департамента базовых отраслей промышленности Минпромторга РФ.
11	Меры в металлургической промышленности, направленные на стимулирование внедрения экологически эффективных товаров и технологий	<ul style="list-style-type: none"> – организовано обращение к членам Комиссии с просьбой подготовить предложения по указанным мерам; – информации от членов Комиссии не поступило; – позиция Комиссии направлена в адрес Департамента базовых отраслей промышленности Минпромторга РФ (исх. 56).

<i>В иных сферах</i>		
12		– сформированы задания торговым представительствам Российской Федерации за рубежом на поиск информации о перспективных технологиях и зарубежных партнерах (исх. 10).
13	О закрытии железнодорожных путей общего пользования. Общее количество запросов (по состоянию на 31.10.2011 г.) – 7	– запрос Минпромторга с просьбой оценить целесообразность закрытия ряда железнодорожных путей общего пользования РФ регулярно поступает в адрес Комиссии; – схема взаимодействия по данному вопросу заключается в сборе мнения компаний отрасли, формировании консолидированной позиции и направлении ответа в адрес Минпромторга РФ.
14	Оптимизация контрольно-надзорных и разрешительных функций, предоставление государственных услуг, а также сокращение избыточного государственного регулирования в сферах энергетического и государственного строительного надзора	– организовано обращение к членам Комиссии с просьбой подготовить предложения во исполнение п. 5 протокола заседания Правительственной Комиссии по проведению административной реформы от 12 апреля 2011 г. № 117 по п. VII «О предложениях по комплексной оптимизации контрольно-надзорных и разрешительных функций, предоставления государственных услуг, а также сокращению избыточного государственного регулирования в сфере деятельности Ростехнадзора»; – сформирована консолидированная позиция отрасли, направлена в адрес Президента РСПП (исх. 21).
15	Оценка влияния волатильности курса национальной валюты, в том числе его чрезмерного укрепления, на российскую экономику	– организовано обращение к членам Комиссии с просьбой проработать данный вопрос; – сформирована консолидированная позиция отрасли; – направлена в адрес Президента РСПП (исх. 34, 35/03).
16	Основные направления взаимодействия бизнеса и государства на среднесрочную перспективу, сформированные на основе Повестки дня РСПП на 2011 год и на период до 2013 г.	– организовано обращение к членам Комиссии с просьбой подготовить соответствующие предложения для внесения в Правительство РФ и направить их в адрес Комиссии; – предложения подготовлены, определены эксперты компаний в рамках интересующих направлений; – материалы направлены в адрес Президента РСПП (исх. 25).

17	Оценка существующих и потенциальных проблем, связанных с количеством и расположением пунктов пропуска для экспорта сырья и металлопродукции	<ul style="list-style-type: none"> – организовано обращение к членам Комиссии с просьбой подготовить соответствующую информацию; – консолидированная позиция отрасли направлена в адрес Департамента базовых отраслей промышленности Минпромторга РФ (исх. 31).
18	Рассмотрение вопроса «О предложениях по комплексной оптимизации контрольно-надзорных и разрешительных функций, предоставления государственных услуг, а также сокращению избыточного государственного регулирования в сфере деятельности МЧС России»	<ul style="list-style-type: none"> – организовано обращение к членам Комиссии с просьбой разработать предложения по указанному вопросу для передачи их в профильный комитет РСПП с целью подготовки к заседанию Правительственной комиссии по проведению административной реформы.
19	Разработка прогноза социально-экономического развития страны на 2012 год, основных параметров прогноза на период до 2014 года, выработка подходов к долгосрочной налоговой политике, а также оценка влияния валютного курса на динамику развития реального сектора	<ul style="list-style-type: none"> – организовано обращение к членам Комиссии с просьбой подготовить информацию, запрашиваемую Минэкономразвития РФ для разработки указанных документов; – полученная информация направлена в Управление РСПП по взаимодействию с региональными и отраслевыми объединениями (исх. 35).
20	Вопрос о сохранении на федеральном уровне наиболее крупных и имеющих общепромышленное значение колледжей	<ul style="list-style-type: none"> – организовано обращение к членам Комиссии с просьбой рассмотреть обращение Председателя Правления Ассоциации учебных заведений металлургического комплекса Е.Б. Тетерина к Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину по данному вопросу и направить замечания и предложения в адрес Комиссии; – консолидированная позиция отрасли направлена в адрес Департамента базовых отраслей промышленности Минпромторга РФ (исх. 39).
21	Влияние сокращения сроков выдачи классификационных решений до одного или двух месяцев на инвестиционную привлекательность компаний, уменьшение административных и иных ресурсов, связанных с получением таких решений	<ul style="list-style-type: none"> – организовано обращение к членам Комиссии с просьбой предоставить информацию об актуальности данного вопроса в отношении их компаний с целью формирования консолидированной позиции предприятий российской промышленности для обращения в ФТС России; – консолидированная позиция отрасли направлена в адрес Комитета РСПП по торгово-таможенной политике и ВТО (исх. 45).

22	Мероприятия по снижению административных барьеров в сфере строительства и улучшению инвестиционного климата	– позиция Комиссии направлена в адрес Президента РСПП (исх. 52).
23	Вопросы совершенствования законодательства Российской Федерации в части регламентации порядка согласования планов и схем развития горных работ, уточнения границ горного отвода, а также установления требований к ликвидации опасных производственных объектов с момента прекращения деятельности по их эксплуатации, а также ответственности лиц, в том числе владельцев предприятий, за невыполнение указанных требований	– организовано обращение к членам Комиссии с просьбой подготовить предложения по данным вопросам; – консолидированная позиция отрасли направлена в адрес Департамента базовых отраслей промышленности Минпромторга РФ (исх. 57).
24	Правоприменительная практика таможенного законодательства	– организовано обращение к членам Комиссии с просьбой ответить на вопросы анкеты, нацеленной на изучение фактического состояния правоприменительной практики, и направить заполненные анкеты в адрес Комитета РСПП по торгово-таможенной политике и ВТО.

Часть 4. Участие в мониторинге нормативно-правовых актов, включенных в Сводное задание на мониторинг законодательства и правоприменительной практики на 2011 год (по состоянию на 31.10.2011 г.)

1.1. Законопроекты, которые находятся на рассмотрении Государственной Думы				
№ п/п	Наименование проекта федерального закона	Прохождение законопроектов	Экспертная позиция (в том числе для рассмотрения по процедурам РСПП)	Направленные предложения и замечания от РСПП
1	О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации (о совершенствовании антимонопольного регулирования и развития конкуренции) №576274-5	Первое чтение состоялось 09.09.2011 г. Дата второго чтения не определена	Внести изменения. Предложения разработаны и направлены в комиссию РСПП по металлургическому и горнорудному комплексу.	Сформированная позиция направлена в адрес Комиссии РСПП по металлургическому и горнорудному комплексу. Письмо с позицией Комиссии РСПП направлено Председателю комитета Государственной думы по энергетике.
2	О внесении изменений в статьи 23 и 31 Земельного кодекса Российской Федерации и статьи 48 и 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в части уточнения отдельных положений процедуры предоставления земельных участков для размещения объектов электросетевого хозяйства) № 460646-5	Включен в примерную программу решением Государственной Думы на февраль 2011 г. Во втором чтении не рассмотрен	Поддержать законопроект. Специальных мероприятий не требуется.	Нет
3	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О защите конкуренции» (второе чтение) № 148378-5	Включен в примерную программу решением Государственной Думы на ноябрь 2011 г.	Специальных мероприятий не требуется.	Нет

Часть 5. Участие членов и представителей Комиссии в рабочих группах органов государственной власти, общественных и отраслевых организаций

Представители и члены Комиссии по металлургическому и горнорудному комплексу активно участвуют в работе органов государственной власти, общественных и отраслевых организаций в России и за рубежом по совершенствованию нормативно-правовой базы, разработке стратегически важных для отрасли документов, формированию консолидированных позиций бизнес-сообщества по наиболее актуальным вопросам функционирования компаний.

Среди них:

Некоммерческое партнерство «Русская Сталь»:

- Комиссия по информационно-аналитической работе;
- Комиссия по сырьевому обеспечению (рабочая группа по лому);
- Комиссия по охране труда, промышленной и экологической безопасности (подкомиссии по экологии);
- Комиссия по торговой политике;
- Комиссия по ТЭК;
- Комиссия по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия.

World Steel Association:

- Совет Директоров;
- Экономический комитет - Economic committee (ECON);
- Комитет по устойчивому развитию отрасли - Sustainability committee.

Единая Россия:

- Комиссия по предпринимательству и промышленности.

Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации:

- Экспертный Совет по вопросам металлургии.

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации:

- Координационный совет по промышленной политике в металлургическом комплексе.

Российский союз промышленников и предпринимателей:

- Комиссия по профессиональному образованию;
- Комитет по экологической, промышленной и технологической безопасности
- Комитет по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия.

Правительство Российской Федерации:

- Комиссия по законопроектной деятельности.

Торгово-промышленная палата Российской Федерации:

- Рабочая группа по техническому регулированию Комитета по металлургии;
- Российско-Монгольский деловой совет.

Общественная палата Российской Федерации:

- Рабочая группа по техническому регулированию.

НП «Совет рынка»:

- Рабочая группа по подготовке положения о получении статуса субъекта оптового рынка электроэнергии (мощности).

Часть 6. Информация о трех важнейших делах Комиссии за 2007-2011 гг.

Среди важнейших направлений деятельности Комиссии за прошедшие годы следует отметить:

1. Оценка регулирующего воздействия действующих и создаваемых нормативно-правовых актов, включая формирование консолидированных позиций бизнеса по наиболее актуальным вопросам функционирования бизнеса.

Только за последние 2 года оценке подверглись более 50-ти нормативно-правовых актов, а консолидированных позиций бизнес-сообщества составлено более 40.

2. Мониторинг нормативно-правовых актов в рамках Сводного задания на мониторинг в 2011 году, утвержденного президентом РСПП А.Н. Шохиним.

За Комиссией по металлургическому и горнорудному комплексу закреплен мониторинг 3-х нормативно-правовых актов. Ведется непрерывная работа в соответствующих направлениях, в частности, активное взаимодействие с Комитетом Государственной думы по энергетике.

3. Прямое взаимодействие с органами государственной власти.

Ярким примером является работа с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации. В адрес Комиссии регулярно поступают запросы, связанные с возможностью и целесообразностью закрытия железнодорожных путей общего пользования (в 2011 году – 7 ед.). Также рассматриваются вопросы в сфере развития конкуренции на товарных рынках, оценки существующих и потенциальных проблем, связанных с количеством и расположением пунктов пропуска для экспорта сырья и металлопродукции, ликвидации опасных производственных объектов, совершенствования законодательства Российской Федерации в части регламентации порядка согласования планов и схем развития горных работ, уточнения границ горного отвода.

Заключение

Комиссия РСПП по металлургическому и горнорудному комплексу стремится к повышению эффективности своей деятельности, в связи с чем регулярно разрабатываются мероприятия в данном направлении. Среди основных задач работы Комиссии на 2012 год следует выделить:

- увеличение степени вовлеченности компаний отрасли в процессы заочного и очного обсуждения проектов нормативно-правовых актов и вносимых изменений в действующие документы, рассмотрение наиболее остро стоящих перед отраслью проблем;
- увеличение количества мероприятий, проводимых Комиссией, в том числе совместно с рабочими органами отраслевых и общественных организаций с привлечением представителей органов государственной власти;
- увеличение инициативной работы Комиссии по рассмотрению вопросов развития отрасли;
- создание собственного сайта Комиссии.

Реализация данных мероприятий позволит повысить результативность взаимодействия Комиссии с ее членами, РСПП и внешними контрагентами, а также поможет признать за Комиссией роль полноценного отраслевого института.

Заместитель Председателя Комиссии



А.А. Базулев