**ПРЕДЛОЖЕНИЯ РСПП**

 **в части перерегистрации опасных производственных объектов, согласно требованиям Федерального закона от 04.03.2013 № 22-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу подпункта 114 пункта 1 статьи 333.33 части второй Налогового кодекса РФ»**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Проблема** | **Суть проблемы** | **Предложения** |
|  | Отсутствие четких критериев определения опасных производственных объектов по классам опасности в Федеральном законе от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее - ФЗ-116), в редакции Федерального закона от 04.03.2013 № 22-ФЗ.Отказ территориальных органов Ростехнадзора в регистрации опасных производственных объектов: «Пункт подготовки и сбора нефти», «Система промысловых трубопроводов», «Площадка дожимной компрессорной станции», «Участок предварительной подготовки нефти» и т.д., отнесенных к ОПО бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата согласно п. 3 Приложения 2 116-ФЗ. | В соответствии с п. 1 Приложения 1 и п. 3 Приложения 2 116-ФЗ объекты бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата выделены в самостоятельную категорию (далее – ОПО) с присвоением класса опасности II-IV, в зависимости от содержания сероводорода в % от объема продукции.Согласно п. 11 Приложения № 8 приказа Ростехнадзора от 04.09.2007 № 606 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по регистрации опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов», наименование объекта (одна из характеристик ОПО) присваивается ему по результатам идентификации в соответствии с Перечнем типовых видов ОПО для целей регистрации в государственном реестре, разработанном Ростехнадзором.При отнесении объектов: «Пункт подготовки и сбора нефти», «Система промысловых трубопроводов», «Площадка дожимной компрессорной станции», «Участок предварительной подготовки нефти» и т.д. к опасным производственным объектам бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата организации руководствуются «Требованиями к ведению государственного реестра опасных производственных объектов в части присвоения наименований опасным производственным объектам для целей регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов», утвержденными приказом Ростехнадзора от 07.04.2011 № 168.Данные требования относят вышеуказанные объекты к разделу «Опасные производственные объекты нефтегазодобывающего комплекса» и, следовательно, классифицируются организациями в соответствии с п. 3 Приложения 2 116-ФЗ.Однако, ряд территориальных органов Ростехнадзора отказывают в регистрации данных ОПО нефтегазодобывающим организациям, указывая, что к объектам добычи относятся только скважины, не учитывая, что нефтегазодобывающий комплекс представляет собой единую систему и единый технологический процесс по добыче нефти/газа. По мнению территориальных органов Ростехнадзора, класс опасности на эти объекты должен устанавливаться не по выбросу продукции с содержанием сернистого водорода в % от объема продукции, а по количеству опасного вещества согласно п. 1 Приложения 2 116-ФЗ. | Имеющиеся на лицензионном участке недр объекты связаны единым технологическим циклом. Конечным продуктом добычи являются нефть/газ. В соответствии с положениями Федерального закона от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» пользователю недр, предоставляются в пользование для добычи полезных ископаемых не отдельные скважины, используемые для подъема на поверхность нефтегазосодержащих смесей, а конкретный лицензионный участок недр.Таким образом, в производственном процессе, направленном на добычу нефти/газа на конкретном участке недр, задействованы не отдельные скважины, а вся совокупность объектов недвижимости и оборудования на данном участке, строительство и монтаж которых отражаются в проектной документации и согласовываются с государственными органами. Тем более, что наличие данных объектов обусловлено техническими нормами и требованиями.Обоснование того, что нефтегазодобывающий комплекс представляет собой единую систему и единый технологический процесс по добыче нефти/газа, подтверждается также нормами законодательства РФ.Согласно ст. 2 Федерального закона от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» объекты топливно-энергетического комплекса – это объекты электроэнергетики, нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, нефтехимической, газовой, угольной, сланцевой и торфяной промышленности, а также объекты нефтепродуктообеспечения, теплоснабжения и газоснабжения. Согласно ст. 6 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в РФ» единая система газоснабжения представляет собой имущественный производственный комплекс, который состоит из технологически, организационно и экономически взаимосвязанных и централизованно управляемых производственных и иных объектов, предназначенных для добычи, транспортировки, хранения и поставок газа, и находится в собственности организации, образованной в установленных гражданским законодательством организационно-правовой форме и порядке, получившей объекты указанного комплекса в собственность в процессе приватизации, либо создавшей или приобретшей их на других основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 17.02.2011 № 90 «объект нефтедобычи» - единый имущественно-технологический комплекс, включающий сооружения, технологические установки и оборудование, обеспечивающий осуществление добычи, сбора, подготовки и транспортировки нефти для сдачи в магистральный нефтепровод».На основании вышеизложенного, поскольку указанные объекты являются неотъемлемыми составными частями единых комплексов, единых технологических процессов по добыче нефти/газа, будет правомерным отнесение данных объектов к объектам добычи нефти, газа и газового конденсата в соответствии с классификацией этих объектов по п. 3 Приложения 2 116-ФЗ. |
|  | В ряде нефтегазодобывающих организаций возникли неопределенности при реализации требований по регистрации «Участков геологоразведочных (геофизических) работ» в качестве опасных производственных объектов и выполнению лицензионных требований (получению лицензии) по обращению взрывчатых материалов промышленного назначения. | В большинстве вертикально интегрированных нефтяных компаний деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, осуществляют подрядные организации. Одним из признаков опасности данных ОПО, согласно Приказу Ростехнадзора от 7.04.2011 № 168 «Об утверждении требований к ведению государственного реестра опасных производственных объектов…», является использование взрывчатых материалов на местах производства взрывных работ.Согласно Временному порядку ведения государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденного распоряжением Ростехнадзора от 19.03.2013 №31-рп, одним из документов, необходимых для регистрации ОПО в государственном реестре ОПО, является карта учета ОПО, оформленная в соответствии с приложением № 1 к Временному порядку.Согласно приложению № 1 к Временному порядку, в п.п. 5.1-5.4 карты учета отмечаются виды деятельности, на осуществление которых необходимо получение лицензии или виды деятельности, на осуществление которых у эксплуатирующей организации имеются действующие лицензии. При этом в п. 5.2 карты учета указана деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов.Следовательно, после регистрации ОПО «Участок геологоразведочных (геофизических) работ» в государственном реестре, организация обязана получить лицензию на деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.Вместе с тем, согласно постановлению Правительства РФ от 16.04.2008 № 279 (ред. от 24.09.2010) «Об утверждении Положений о лицензировании в области взрывчатых материалов промышленного назначения» и «Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по лицензированию деятельности производства, хранения, применения и деятельности по распространению взрывчатых материалов, а также для получения такой лицензии» необходимо, в том числе:- наличие у соискателя лицензии (лицензиата) квалифицированных работников, ответственных за производство и качество взрывчатых материалов, имеющих высшее или среднее профессиональное (техническое) образование и стаж работы по соответствующей специальности не менее 3 лет и аттестованных на соответствие установленным профессиональным требованиям;- перечень технологических процессов, оборудования, измерительных средств и аппаратуры для применения взрывчатых материалов.В связи с этим получение данной лицензии без наличия в структуре организации специализированного участка взрывных работ, отвечающего обозначенным условиям, невозможно.Таким образом, создается тупиковая ситуация – организация обязана зарегистрировать ОПО «Участок геологоразведочных (геофизических работ)» в государственном реестре, но не имеет возможности получить лицензию.Указанные проблемы обусловлены неопределенностями в законодательстве:- в отношении правовых оснований для присвоения какой-либо организации статуса эксплуатирующей организации;- в отношении привязки лицензии к конкретному месту осуществления деятельности.В частности, положения законодательства позволяют Ростехнадзору однозначно трактовать их таким образом, что эксплуатирующая организация должна обладать некой площадкой и оборудованием обязательно либо на праве собственности, либо по договору аренды, другие формы передачи прав Ростехнадзором не учитываются.  | Устранить проблему можно внесением в законодательство определения эксплуатирующей организации с указанием, что право эксплуатации (использования по назначению) может возникнуть не только по праву собственности или передаче в аренду, но и более простым способом. Не следует отождествлять понятия владения и эксплуатации.Привязка лицензии к конкретному месту деятельности является излишней, поскольку лицензия выдается на эксплуатацию опасных производственных объектов, а они в свою очередь, регистрируются по конкретному адресу. Снятие такой излишней административной «опеки» позволит более интенсивно развиваться сервисным организациям, осуществляющим деятельность на территориях и объектах, право пользования или владения которыми принадлежит другим организациям. Предлагается внести в законодательные акты изменения, дающие права регистрации «Участков геологоразведочных (геофизических работ)» в качестве ОПО сервисным организациям, оказывающим услуги нефтегазовым компаниям, с разграничением ответственности между заказчиком и исполнителем согласно договору. |
|  | Наличие административных ограничений, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов для организаций, эксплуатирующих ОПО, при реализации требований, изложенных в Примечании 3 Приложения 2 116-ФЗ. | В ситуации, когда на одной площадке разными организациями осуществляется эксплуатация различных ОПО, находящихся на расстоянии менее пятисот метров друг от друга, с различными видами опасных веществ возникает вопрос по определению класса опасности данных ОПО при регистрации данных объектов в государственном реестре ОПО.При выполнении требований, указанных в Примечании 3 Приложения 2 116-ФЗ, организации, эксплуатирующие ОПО, должны учитывать суммарное количество опасных веществ одного вида, что влечет за собой установление более высокого класса опасности, разработку Декларации промышленной безопасности (в случае установления I, II класса опасности).В соответствии с п. 4 статьи 14 116-ФЗ руководитель организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, несет ответственность за полноту и достоверность сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, в соответствии с законодательством Российской Федерации.В рассматриваемом случае руководитель несет ответственность за полноту сведений предоставленных другой организацией, что недопустимо по причине отсутствия НПА, регламентирующего порядок передачи таких сведений.Кроме того, при снятии с регистрационного учета ОПО одной из организаций, возникает необходимость перерегистрации ОПО вследствие изменения суммарного количества опасных веществ одного вида, что влечет за собой дополнительную административную нагрузку и финансовые расходы. | Исключить из Примечания 3 Приложения 2, 116-ФЗ следующую фразу:….независимо от того, эксплуатируются они одной организацией или разными организациями……. |
|  | Не пересмотрен ряд подзаконных актов в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ. | В связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ введен «Временный порядок ведения государственного реестра ОПО» от 19.03.2013 № 31рп. Временным порядком внесены изменения в Образец карты учета опасного производственного объекта в государственном реестре опасных производственных объектов, в части исключения типа объектов, увеличение перечня признаков опасности.Вместе с тем, не внесены изменения в «Требования к ведению государственного реестра опасных производственных объектов в части присвоения наименований опасным производственным объектам для целей регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов» (приложение к приказу Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 07.04.2011г. № 168 «Об утверждении Типовых наименований опасных производственных объектов для целей регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов»), что приводит к разночтению при использовании данных документов. | Требования к ведению государственного реестра опасных производственных объектов в части присвоения наименований опасным производственным объектам для целей регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов (приложение к приказу Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 07.04.2011г. № 168 «Об утверждении Типовых наименований опасных производственных объектов для целей регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов») привести в соответствие с внесенными в Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ изменениями.Установить тип опасности в зависимости от класса опасности либо исключить такой критерий, как тип; признаки опасности установить идентично Приложению 1 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ, установив единое при этом наименование «категории». Для исключения неоднозначного трактовки признаков идентификации дополнить «особенности идентификации» критериями, установленными Федеральным законом от 21.07.2013 № 116-ФЗ (количество опасного вещества, давление и пр.). |