**ПРЕДЛОЖЕНИЯ РСПП**

**в части перерегистрации опасных производственных объектов, согласно требованиям Федерального закона от 04.03.2013 № 22-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу подпункта 114 пункта 1 статьи 333.33 части второй Налогового кодекса РФ»**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Проблема** | **Суть проблемы** | **Предложения** |
|  | Отсутствие четких критериев определения опасных производственных объектов по классам опасности в Федеральном законе от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее - ФЗ-116), в редакции Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=D469928749E2744431BE81755AC58160157871D5CB2C1B6FCA0E5D525AA014021CF99B75839BE63756KBQ) от 04.03.2013 № 22-ФЗ.  Отказ территориальных органов Ростехнадзора в регистрации опасных производственных объектов: «Пункт подготовки и сбора нефти», «Система промысловых трубопроводов», «Площадка дожимной компрессорной станции», «Участок предварительной подготовки нефти» и т.д., отнесенных к ОПО бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата согласно п. 3 Приложения 2 116-ФЗ. | В соответствии с п. 1 Приложения 1 и п. 3 Приложения 2 116-ФЗ объекты бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата выделены в самостоятельную категорию (далее – ОПО) с присвоением класса опасности II-IV, в зависимости от содержания сероводорода в % от объема продукции.  Согласно п. 11 Приложения № 8 приказа Ростехнадзора от 04.09.2007 № 606 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по регистрации опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов», наименование объекта (одна из характеристик ОПО) присваивается ему по результатам идентификации в соответствии с Перечнем типовых видов ОПО для целей регистрации в государственном реестре, разработанном Ростехнадзором.  При отнесении объектов: «Пункт подготовки и сбора нефти», «Система промысловых трубопроводов», «Площадка дожимной компрессорной станции», «Участок предварительной подготовки нефти» и т.д. к опасным производственным объектам бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата организации руководствуются «Требованиями к ведению государственного реестра опасных производственных объектов в части присвоения наименований опасным производственным объектам для целей регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов», утвержденными приказом Ростехнадзора от 07.04.2011 № 168.  Данные требования относят вышеуказанные объекты к разделу «Опасные производственные объекты нефтегазодобывающего комплекса» и, следовательно, классифицируются организациями в соответствии с п. 3 Приложения 2 116-ФЗ.  Однако, ряд территориальных органов Ростехнадзора отказывают в регистрации данных ОПО нефтегазодобывающим организациям, указывая, что к объектам добычи относятся только скважины, не учитывая, что нефтегазодобывающий комплекс представляет собой единую систему и единый технологический процесс по добыче нефти/газа. По мнению территориальных органов Ростехнадзора, класс опасности на эти объекты должен устанавливаться не по выбросу продукции с содержанием сернистого водорода в % от объема продукции, а по количеству опасного вещества согласно п. 1 Приложения 2 116-ФЗ. | Имеющиеся на лицензионном участке недр объекты связаны единым технологическим циклом. Конечным продуктом добычи являются нефть/газ.  В соответствии с положениями Федерального закона от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» пользователю недр, предоставляются в пользование для добычи полезных ископаемых не отдельные скважины, используемые для подъема на поверхность нефтегазосодержащих смесей, а конкретный лицензионный участок недр.  Таким образом, в производственном процессе, направленном на добычу нефти/газа на конкретном участке недр, задействованы не отдельные скважины, а вся совокупность объектов недвижимости и оборудования на данном участке, строительство и монтаж которых отражаются в проектной документации и согласовываются с государственными органами. Тем более, что наличие данных объектов обусловлено техническими нормами и требованиями.  Обоснование того, что нефтегазодобывающий комплекс представляет собой единую систему и единый технологический процесс по добыче нефти/газа, подтверждается также нормами законодательства РФ.  Согласно ст. 2 Федерального закона от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» объекты топливно-энергетического комплекса – это объекты электроэнергетики, нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, нефтехимической, газовой, угольной, сланцевой и торфяной промышленности, а также объекты нефтепродуктообеспечения, теплоснабжения и газоснабжения.  Согласно ст. 6 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в РФ» единая система газоснабжения представляет собой имущественный производственный комплекс, который состоит из технологически, организационно и экономически взаимосвязанных и централизованно управляемых производственных и иных объектов, предназначенных для добычи, транспортировки, хранения и поставок газа, и находится в собственности организации, образованной в установленных гражданским законодательством организационно-правовой форме и порядке, получившей объекты указанного комплекса в собственность в процессе приватизации, либо создавшей или приобретшей их на других основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.  В соответствии с постановлением Правительства РФ от 17.02.2011 № 90 «объект нефтедобычи» - единый имущественно-технологический комплекс, включающий сооружения, технологические установки и оборудование, обеспечивающий осуществление добычи, сбора, подготовки и транспортировки нефти для сдачи в магистральный нефтепровод».  На основании вышеизложенного, поскольку указанные объекты являются неотъемлемыми составными частями единых комплексов, единых технологических процессов по добыче нефти/газа, будет правомерным отнесение данных объектов к объектам добычи нефти, газа и газового конденсата в соответствии с классификацией этих объектов по п. 3 Приложения 2 116-ФЗ. |
|  | В ряде нефтегазодобывающих организаций возникли неопределенности при реализации требований по регистрации «Участков геологоразведочных (геофизических) работ» в качестве опасных производственных объектов и выполнению лицензионных требований (получению лицензии) по обращению взрывчатых материалов промышленного назначения. | В большинстве вертикально интегрированных нефтяных компаний деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, осуществляют подрядные организации.  Одним из признаков опасности данных ОПО, согласно Приказу Ростехнадзора от 7.04.2011 № 168 «Об утверждении требований к ведению государственного реестра опасных производственных объектов…», является использование взрывчатых материалов на местах производства взрывных работ.  Согласно Временному порядку ведения государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденного распоряжением Ростехнадзора от 19.03.2013 №31-рп, одним из документов, необходимых для регистрации ОПО в государственном реестре ОПО, является карта учета ОПО, оформленная в соответствии с приложением № 1 к Временному порядку.  Согласно приложению № 1 к Временному порядку, в п.п. 5.1-5.4 карты учета отмечаются виды деятельности, на осуществление которых необходимо получение лицензии или виды деятельности, на осуществление которых у эксплуатирующей организации имеются действующие лицензии. При этом в п. 5.2 карты учета указана деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов.  Следовательно, после регистрации ОПО «Участок геологоразведочных (геофизических) работ» в государственном реестре, организация обязана получить лицензию на деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.  Вместе с тем, согласно постановлению Правительства РФ от 16.04.2008 № 279 (ред. от 24.09.2010) «Об утверждении Положений о лицензировании в области взрывчатых материалов промышленного назначения» и «Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по лицензированию деятельности производства, хранения, применения и деятельности по распространению взрывчатых материалов, а также для получения такой лицензии» необходимо, в том числе:  - наличие у соискателя лицензии (лицензиата) квалифицированных работников, ответственных за производство и качество взрывчатых материалов, имеющих высшее или среднее профессиональное (техническое) образование и стаж работы по соответствующей специальности не менее 3 лет и аттестованных на соответствие установленным профессиональным требованиям;  - перечень технологических процессов, оборудования, измерительных средств и аппаратуры для применения взрывчатых материалов.  В связи с этим получение данной лицензии без наличия в структуре организации специализированного участка взрывных работ, отвечающего обозначенным условиям, невозможно.  Таким образом, создается тупиковая ситуация – организация обязана зарегистрировать ОПО «Участок геологоразведочных (геофизических работ)» в государственном реестре, но не имеет возможности получить лицензию.  Указанные проблемы обусловлены неопределенностями в законодательстве:  - в отношении правовых оснований для присвоения какой-либо организации статуса эксплуатирующей организации;  - в отношении привязки лицензии к конкретному месту осуществления деятельности.  В частности, положения законодательства позволяют Ростехнадзору однозначно трактовать их таким образом, что эксплуатирующая организация должна обладать некой площадкой и оборудованием обязательно либо на праве собственности, либо по договору аренды, другие формы передачи прав Ростехнадзором не учитываются. | Устранить проблему можно внесением в законодательство определения эксплуатирующей организации с указанием, что право эксплуатации (использования по назначению) может возникнуть не только по праву собственности или передаче в аренду, но и более простым способом. Не следует отождествлять понятия владения и эксплуатации.  Привязка лицензии к конкретному месту деятельности является излишней, поскольку лицензия выдается на эксплуатацию опасных производственных объектов, а они в свою очередь, регистрируются по конкретному адресу. Снятие такой излишней административной «опеки» позволит более интенсивно развиваться сервисным организациям, осуществляющим деятельность на территориях и объектах, право пользования или владения которыми принадлежит другим организациям.  Предлагается внести в законодательные акты изменения, дающие права регистрации «Участков геологоразведочных (геофизических работ)» в качестве ОПО сервисным организациям, оказывающим услуги нефтегазовым компаниям, с разграничением ответственности между заказчиком и исполнителем согласно договору. |
|  | Наличие административных ограничений, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов для организаций, эксплуатирующих ОПО, при реализации требований, изложенных в Примечании 3 Приложения 2 116-ФЗ. | В ситуации, когда на одной площадке разными организациями осуществляется эксплуатация различных ОПО, находящихся на расстоянии менее пятисот метров друг от друга, с различными видами опасных веществ возникает вопрос по определению класса опасности данных ОПО при регистрации данных объектов в государственном реестре ОПО.  При выполнении требований, указанных в Примечании 3 Приложения 2 116-ФЗ, организации, эксплуатирующие ОПО, должны учитывать суммарное количество опасных веществ одного вида, что влечет за собой установление более высокого класса опасности, разработку Декларации промышленной безопасности (в случае установления I, II класса опасности).  В соответствии с п. 4 статьи 14 116-ФЗ руководитель организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, несет ответственность за полноту и достоверность сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, в соответствии с законодательством Российской Федерации.  В рассматриваемом случае руководитель несет ответственность за полноту сведений предоставленных другой организацией, что недопустимо по причине отсутствия НПА, регламентирующего порядок передачи таких сведений.  Кроме того, при снятии с регистрационного учета ОПО одной из организаций, возникает необходимость перерегистрации ОПО вследствие изменения суммарного количества опасных веществ одного вида, что влечет за собой дополнительную административную нагрузку и финансовые расходы. | Исключить из Примечания 3 Приложения 2, 116-ФЗ следующую фразу:  ….независимо от того, эксплуатируются они одной организацией или разными организациями……. |
|  | Не пересмотрен ряд подзаконных актов в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ. | В связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ введен «Временный порядок ведения государственного реестра ОПО» от 19.03.2013 № 31рп. Временным порядком внесены изменения в Образец карты учета опасного производственного объекта в государственном реестре опасных производственных объектов, в части исключения типа объектов, увеличение перечня признаков опасности.  Вместе с тем, не внесены изменения в «Требования к ведению государственного реестра опасных производственных объектов в части присвоения наименований опасным производственным объектам для целей регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов» (приложение к приказу Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 07.04.2011г. № 168 «Об утверждении Типовых наименований опасных производственных объектов для целей регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов»), что приводит к разночтению при использовании данных документов. | Требования к ведению государственного реестра опасных производственных объектов в части присвоения наименований опасным производственным объектам для целей регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов (приложение к приказу Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 07.04.2011г. № 168 «Об утверждении Типовых наименований опасных производственных объектов для целей регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов») привести в соответствие с внесенными в Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ изменениями.  Установить тип опасности в зависимости от класса опасности либо исключить такой критерий, как тип; признаки опасности установить идентично Приложению 1 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ, установив единое при этом наименование «категории». Для исключения неоднозначного трактовки признаков идентификации дополнить «особенности идентификации» критериями, установленными Федеральным законом от 21.07.2013 № 116-ФЗ (количество опасного вещества, давление и пр.). |