

**Предложения по антикризисным мерам  
БЛОК «Экология»**

№	Предлагаемая мера
<b>Продление сроков действия правоустанавливающих документов на пользование природными ресурсами и разрешительных документов, связанных с негативным воздействием на окружающую среду, лицензий, заключений, аккредитаций, срок действия которых закончился или заканчивается в 2020 г., до 31.12.2021, в том числе:</b>	
1.	Разрешения на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ) для объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, I-ой категории, в том числе разрешения в пределах лимитов
2.	Утвержденные нормативы предельно допустимых (временно согласованных) выбросов вредных (загрязняющих) веществ (за исключением радиоактивных) в атмосферный воздух
3.	Справки о фоновых концентрациях загрязняющих веществ атмосферного воздуха
4.	Разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду (водные объекты), в том числе в пределах лимитов на сбросы
5.	Утвержденные нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ и микроорганизмов в водные объекты
6.	Решения на предоставлении водных объектов в пользование
7.	Планы снижения сбросов с учетом поэтапного достижения утвержденных нормативов допустимых сбросов по каждому веществу, по которому устанавливается лимит на сбросы
8.	Договор на водопользование
9.	Документ об установлении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение
10.	Лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов
11.	Утвержденные нормативы образования отходов и лимиты на их размещение
12.	Санитарно-эпидемиологические заключения на эксплуатацию источников ионизирующего излучения
13.	Санитарно-эпидемиологические заключения на эксплуатацию источников ионизирующего излучения (генерирующих)
14.	Заключения санитарно-экологической экспертизы на эксплуатацию источников ионизирующего излучения

	(генерирующих)
15.	Санитарно-эпидемиологические заключения на установление санитарно-защитной зоны
16.	Санитарно-эпидемиологические заключения на установление зон с особыми условиями использования территорий;
17.	Лицензии на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)
18.	Лицензии на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих)
19.	Лицензии на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях
20.	Лицензии на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих)
21.	Лицензии на право пользования недрами для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения, на участках недр, не отнесенных к участкам недр местного значения, или для осуществления геологического изучения участков недр, не отнесенных к участкам недр местного значения, в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи
22.	Лицензии на право ведения работ в области использования атомной энергии
23.	Разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии
24.	Аттестаты аккредитации лабораторий мониторинга окружающей среды и поверка приборов средств измерения
25.	Лицензии на осуществление работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию
26.	Лицензии на осуществление работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию
27.	Лицензии на осуществление деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемая в замкнутых системах
28.	Свидетельства об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ в целях задействования персонала для ликвидации аварийных и чрезвычайных ситуаций
29.	Заключения экспертных комиссий Государственной экологической экспертизы

30.	Заключения государственной экологической экспертизы на объекты, указанные в пп.4, 5, 7.1, 7.2, 7.5, 8 ст.11 и пп.4.1, 5 ст.12 Федерального закона от 23.11.95 №174-ФЗ «Об экологической экспертизе»
31.	Документы о поверке и калибровке испытательного оборудования, средств измерения и вспомогательного оборудования испытательных лабораторий
<b>Внести следующие изменения в нормативно-правовые акты Российской Федерации</b>	
32.	Приостановить применение коэффициентов 25 и 100 при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду за 2020 г., применение вместо них коэффициентов 5 и 25, соответственно
33.	Перенести сроки внесения платежей за пользование природными ресурсами и негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих внесению в 2020 г., на 2021 г.,
34.	Перенести сроки предоставления Декларации о негативном воздействии на окружающую среду (для объектов II-й категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду) и отчетов по производственному экологическому контролю) с 2020 г. на 2021 г.
35.	Разработать порядок подачи документов в уведомительном порядке в электронном виде при переоформлении Лицензии, внести изменения в ст.7, 14, 18-21 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», п.8 Положения о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 03.10.2015 №1062
36.	Разработать порядок подачи документов для получения нормативов образования отходов и лимитов на размещение для ОНВОС I категории в уведомительном порядке в электронном виде и отменить действие приказа Минприроды России от 25.02.2010 №50 «О Порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»
37.	Внести изменения в процедуру оценки воздействия на окружающую среду, установленную приказом Госкомэкологии России от 16.05.2000 №372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации», предусмотрев проведение общественных обсуждений в форме получения замечаний и предложений в письменной и устной форме (телефонная связь), исключив форму слушаний.
38.	Ввести мораторий на проведение плановых проверок Росприроднадзором в 2020 году
39.	Ввести мораторий на проведение внеплановых выездных проверок Росприроднадзора в 2020 году в части,

	касающейся, лицензионного контроля, выполнения предписаний и иных документами, требующих значительных финансовых затрат.
40.	Ввести мораторий на предъявление требований о возмещении вреда окружающей среде в 2020 году
41.	Приостановить на 2020 год выполнения обязательных работ по мониторингу состояния окружающей среды, предусмотренных условиями пользования недрами и включающих оценку текущего состояния окружающей среды с учетом фоновых характеристик, подготовку соответствующих отчетов и разработку соответствующих программ.
42.	Перенести сроки предоставления отчетов по экологическому мониторингу, в том числе мониторингу на территории объектов размещения отходов и в зоне их влияния с 2020 г. на 2021 г.
43.	Приостановить уплату производителями и импортерами товаров и упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, экологического сбора за 2019 г. и 2020 г.
44.	Приостановить наложение административных штрафов (за исключением случаев причинения вреда жизни или здоровью людей)
45.	Ввести мораторий на предъявление требований о возмещении вреда окружающей среде в 2020 г. (за исключением вреда, причиненного в результате аварийных ситуаций)
46.	Ввести мораторий на проверки аналитических лабораторий мониторинга окружающей среды в части подтверждения их аккредитации
47.	Предоставить и обеспечить возможность переоформления правоустанавливающих документов на пользование природными ресурсами и разрешительных документов, связанных с негативным воздействием на окружающую среду, лицензий, заключений, аккредитаций в случаях реорганизации юридических лиц в любой форме или в случаях передачи прав на объекты и имущество, в отношении которых или с применением которых осуществляется деятельность, требующая таких документов, иным лицам, в электронном виде с использованием систем межведомственного взаимодействия для осуществления предусмотренных законодательством процедур оценок, согласований, утверждений удаленным доступом
48.	В случае приостановки реализации мероприятий планов снижения сбросов, выбросов загрязняющих веществ сохранение действия установленных временных разрешенных выбросов и сбросов загрязняющих веществ (лимитов) в 2020 г.
49.	Продлить до 31.12.2020 результаты инвентаризации (характеристика) объектов размещения отходов
50.	Предусмотреть возможность переноса мероприятий по строительству или реконструкции объектов на более

	поздний период в тех случаях, когда это возможно, исходя из состояния коммунальной инфраструктуры, а также изменение связанных с этим переносом показателей качества, надежности и энергетической эффективности
51.	Продлить по 01.03.2021 включительно сроки внесения авансовых платежей по плате за негативное воздействие на окружающую среду за 1-3 кварталы 2020 года и предоставить рассрочку по внесению данной платы и/или авансовых платежей за 2020 г.
52.	Ограничить на период до конца 2020 г. с возможностью продления до конца 2021 г. начисление пени на суммы неуплаченных/ несвоевременно уплаченных платежей за негативное воздействие на окружающую среду и применение штрафов за несвоевременное или неполное внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду
53.	Перенести сроки реализации мероприятий Комплексных планов по снижению выбросов загрязняющих веществ на последующие периоды до 2026 года
54.	Продлить до 31 декабря 2026 года сроки проведения эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ в ряде населенных пунктов
55.	Обеспечить возмещение из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации убытков правообладателей земельных участков и(или) объектов недвижимого имущества в границах вновь устанавливаемых санитарно-защитных зон в случаях, если органом государственной власти, органом местного самоуправления не были своевременно приняты решения об ограничении использования участков, о запрете создания указанных объектов, их сносе или приведении в соответствие с правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории или иными ранее установленными обязательными требованиями.
56.	Перенести на 12 месяцев сроки выполнения природопользователями мер, предусмотренных планами мероприятий по охране окружающей среды, планами снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, планами снижения сбросов с учетом поэтапного достижения утвержденных нормативов допустимых сбросов, программами повышения экологической эффективности.
57.	Ввести распоряжением Правительства РФ мораторий на разработку и принятие проектов нормативных актов, устанавливающих новые обязательства хозяйствующих субъектов, влекущие за собой дополнительную финансовую нагрузку, на 2-3 года <i>(комментарий: подобное поручение было от прежнего главы Правительства в контексте контрольно-надзорной деятельности и регуляторной гильотины, фактически не соблюдалось ФОИВами)</i>

58.	Отложить до 31.12.2020 разработку концепции по совершенствованию механизма расширенной ответственности производителей <i>(комментарий: Минприроды России обратилось в Правительство РФ с этим предложением, но решения по этому вопросу нет)</i>
59.	Продлить не менее чем по 31.12.2020 включительно сроки внесения и/или предоставление рассрочки внесения природопользователями, являющимися организациями ТЭК, платы за пользование водными объектами, земельными участками, лесными участками, находящимися в государственной или муниципальной собственности
60.	Установить, что дополнительный коэффициент, предусмотренный пунктом 2 Положения об особенностях исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду при выбросах в атмосферный воздух загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа (далее – Положение), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2012 №1148, и повышающий коэффициент Кпр, установленный пунктом 10 Положения, не применяются при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду за 2020 год
61.	Исключить применения повышающих коэффициентов при расчете платы за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух в результате сжигания попутного нефтяного газа на факельных установках в случае невозможности или затруднительности реализации инвестиционной газовой программы, мероприятия которой направлены на увеличение полезного использования попутного нефтяного газа, по причинам, связанным с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции и с введением ограничительных мер.
62.	Увеличить сроки выполнения обязательства по компенсационному лесовосстановлению, установленному статьей 63.1 Лесного кодекса Российской Федерации, с 1 года до 3 лет, исключить из законодательства РФ необходимость осуществлять компенсационное лесовосстановление на участках, эквивалентных участкам, на которых осуществляются вырубki лесных насаждений в связи с проведением сейсмических работ <i>(комментарий: решения о необходимости данных изменений законодательства РФ приняты на Рабочей группе по лесным вопросам под руководством Радченко С.Ю. при Минприроды России, однако, до сих пор не воплощены в жизнь)</i>
63.	Продлить по 31.12.2021 включительно сроки выполнения работ по лесовосстановлению лицами, использующими леса в соответствии со статьями 43-45 Лесного кодекса РФ, которые истекают в 2020 и 2021 годах.
64.	Полностью отменить или существенно снизить в 2020 году для лиц, использующих леса в соответствии со статьями 43-45 Лесного кодекса РФ, коэффициент, применяемый к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, которые утверждены постановлением Правительств РФ от 22 мая 2007 года № 310 «О ставках платы за единицу

	объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности», с внесением соответствующих изменений в постановление Правительства РФ от 11.11.2017 № 1363 «О коэффициентах к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности»
65.	Исключить из объектов федеральной государственной экологической экспертизы, предусмотренных п. 7.2 ст. 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», проектной документации объектов капитального строительства, относящихся к объектам обезвреживания и/или объектам размещения отходов, которые необходимы для устройства и использования буровых скважин и предусмотрены подготовленными, согласованными и утвержденными в соответствии с законодательством РФ о недрах техническим проектом разработки месторождений нефти и природного газа или иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками этих недр. Указанное исключение продиктовано наличием исключения самих буровых скважин из объектов федеральной экологической экспертизы в п. 7.5 ст. 11 указанного федерального закона
66.	Внести в регламентирующие порядок проведения государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) нормативно-правовые акты временные (до конца 2020 года) изменения, предусматривающие: - для объектов ГЭЭ, находящихся на экспертизе: по всем заключенным договорам продление сроков проведения ГЭЭ, исходя из расчета рабочих дней, в связи с объявлением с 30 марта нерабочих дней; обеспечение рассмотрения материалов ГЭЭ (в том числе организации совещаний с представителями заказчика, исправление документации по замечаниям экспертов), подготовки, утверждения и выдачи заключения ГЭЭ в режиме удаленного доступа; - для готовящихся к ГЭЭ объектов установление упрощенного порядка проведения обсуждения материалов оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) планируемой деятельности с общественностью без проведения публичных слушаний (собраний), а только путем уведомлений и подготовки сводки по поступившим письменно или по электронной почте замечаниям
67.	Сохранить в 2020 году для природопользователей, являющихся организациями ТЭК, применявшегося в 2019 году дополнительно к иным коэффициентам, коэффициент к ставкам платы за негативное воздействие на окружающую среду с соответствующим приостановлением действия в 2020 году постановления Правительства РФ от 24.01.2020 № 39 «О применении в 2020 году ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду».
68.	Распространить особенности, предусмотренные постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 440 «О

	продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году», на все разрешительные документы в области охраны окружающей среды, в том числе сохранение действия таких документов в случаях реорганизации юридических лиц либо в случаях передачи иным лицам прав на объекты или имущество, в отношении которых или с применением которых осуществляется деятельность, требующая таких документов, или возможность выдачи (получения) таких документов без проведения установленных процедур или в упрощенном порядке
69.	Приостановить выполнение юридическими лицами производственного экологического контроля (ПЭК) на срок с 28.03.2020 до 01.07.2020. Не применять к юридическим лицам административных штрафов за невыполнение ПЭК в указанный период.
70.	Приостановить выполнение юридическими лицами контроля атмосферного воздуха на границе санитарно-защитной зоны с 28.03.2020 до 01.07.2020. Не применять к юридическим лицам административных штрафов за невыполнение этого контроля в указанный период.
71.	Увеличить срок создания системы автоматического измерения загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух промпредприятиями I-ой категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду с 4 до 5 лет со дня получения или пересмотра комплексного экологического разрешения (п.9, ст. 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7 «Об охране окружающей среды»)
72.	Пересмотреть целевые показатели сокращения выбросов загрязняющих веществ по 12 городам, включенным в эксперимент по квотированию выбросов загрязняющих веществ, исходя из результатов сводных расчетов, с учетом замечаний Счетной палаты от 09.10.2019 №ОМ-93/09-05 и возможности реализации предприятиями мероприятий Комплексных планов в условиях экономического кризиса. При необходимости внесение соответствующих изменений в Комплексные планы в части сокращения перечня мероприятий и их сроков.
73.	Не штрафовать предприятия по вопросам использования отходов - маски медицинские, перчатки медицинские и т.п. (например, за отсутствием паспортов на отходы)