

партнеры конференции:



Deloitte.



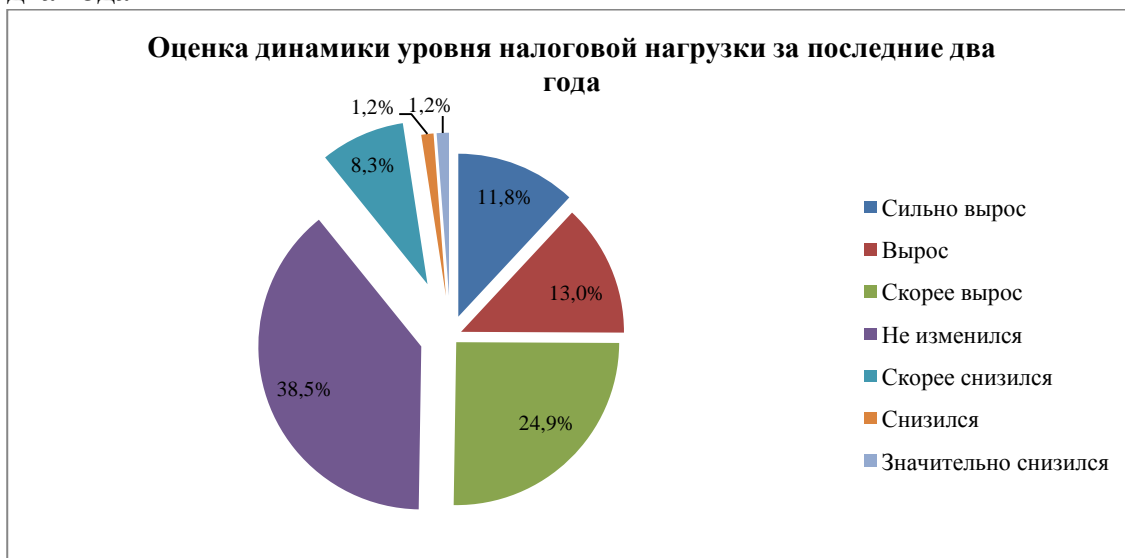
при поддержке:

**Материалы к Ежегодной налоговой конференции**  
**«Налоговая система России: перспективы для российского бизнеса»**  
(по результатам опроса компаний-членов РСПП)

Важным компонентом состояния деловой среды является уровень фискальной нагрузки. Существуют различные подходы к оценке уровня фискальной нагрузки.

Наиболее оптимистичные цифры дает Минфин России. По их данным, «величина налоговых доходов (сумма поступлений всех налогов, сборов, таможенных пошлин, страховых взносов на обязательное государственное социальное страхование и прочих платежей, имеющих квазиналоговый характер)» составила по итогам 2011 года 35,6% ВВП.

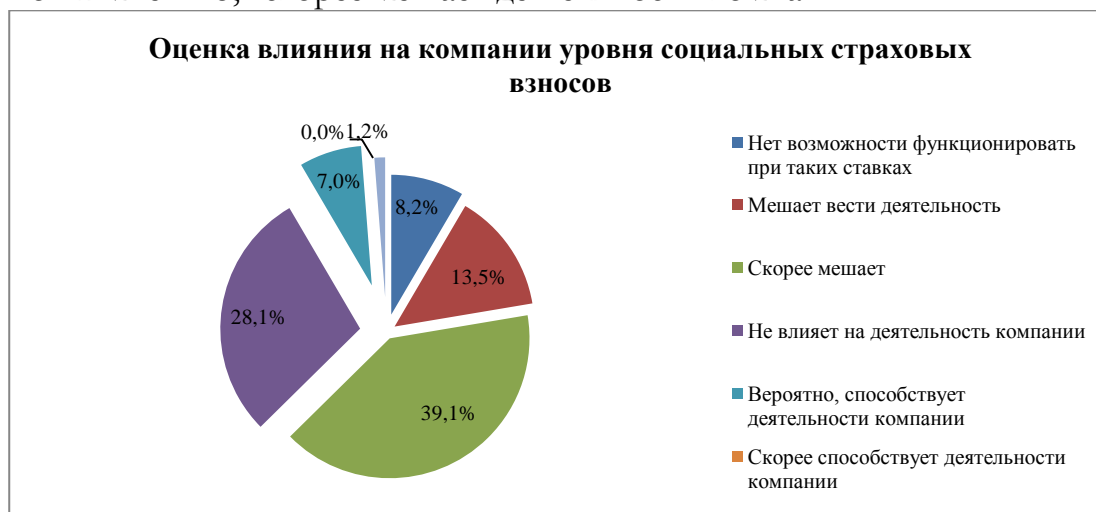
В рамках опроса РСПП мы просили компании оценить значение и динамику нагрузки по отдельным компонентам. По мнению примерно половины респондентов (49,7%), налоговая нагрузка увеличилась за последние два года. Лишь 10,7% представителей бизнеса отметили снижение налоговой нагрузки за последние два года.



В то же время налоговое администрирование не вызывает столь резкого отклика – всего 17% выказали обеспокоенность его эффективностью и обозначили это в качестве острой проблемы, с которой сталкиваются компании, что подтверждают и оценки Doing business-2013, где зафиксирован серьезный положительный «сдвиг» в качестве налогового администрирования.

Если перейти к социальным страховым взносам, влияние их уровня на деятельность компании оценивается довольно негативно. Примерно две трети всех ответов (60,8%) находятся в диапазоне от «нет возможности функционировать в условиях таких тарифов» до «такие тарифы скорее мешают деятельности компании»,

тогда как уровень взносов не оказывает никакого влияния на деятельность компаний только в 28,7% случаев. 7% респондентов считают, что имеющийся уровень взносов «вероятно, способствует развитию компании». Анализ среднего значения показывает более-менее взвешенную позицию компаний-участников опроса: уровень взносов, по их мнению, «скорее мешает деятельности компании».

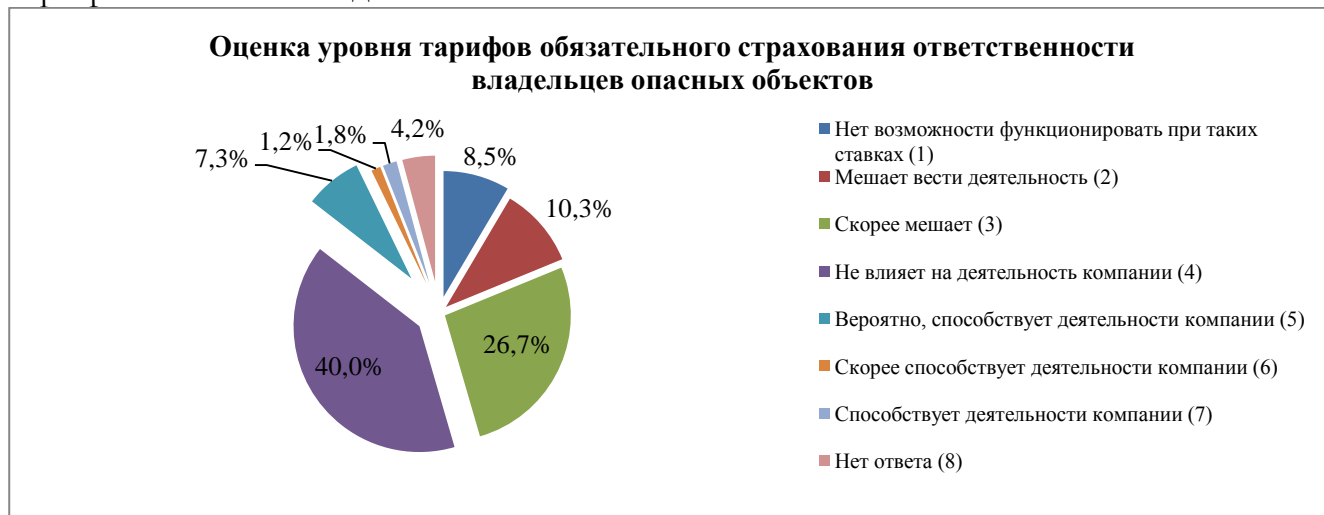


Значимым изменением в структуре обязательных платежей со стороны бизнеса в 2012 году стало вступление в силу с 1 января 2012 г. в России Закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Установленный уровень тарифов изначально вызывал достаточно серьезные сомнения у бизнес-сообщества. По результатам опроса можно сделать следующие выводы относительно влияния данного вида обязательных страховых отчислений:

- недовольство в разной степени проявила примерно половина респондентов (45,5%). Около 8,5% говорит о невозможности функционировать при таком размере отчислений, 10,3% о том, что эти взносы мешают деятельности компании. Примерно треть опрошенных более осторожны в своей негативной оценке – 26,7% участников опроса согласились, что действующие тарифы обязательного страхования ответственности владельцев опасных объектов скорее мешают деятельности компании;

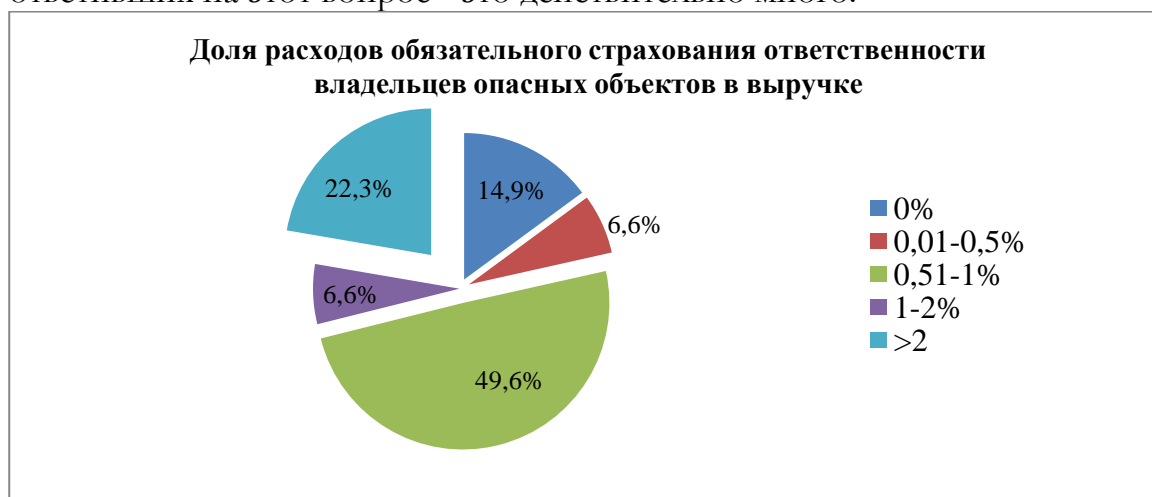
- более трети представителей российского бизнеса считают, что уровень тарифов не влияет на деятельность компании.



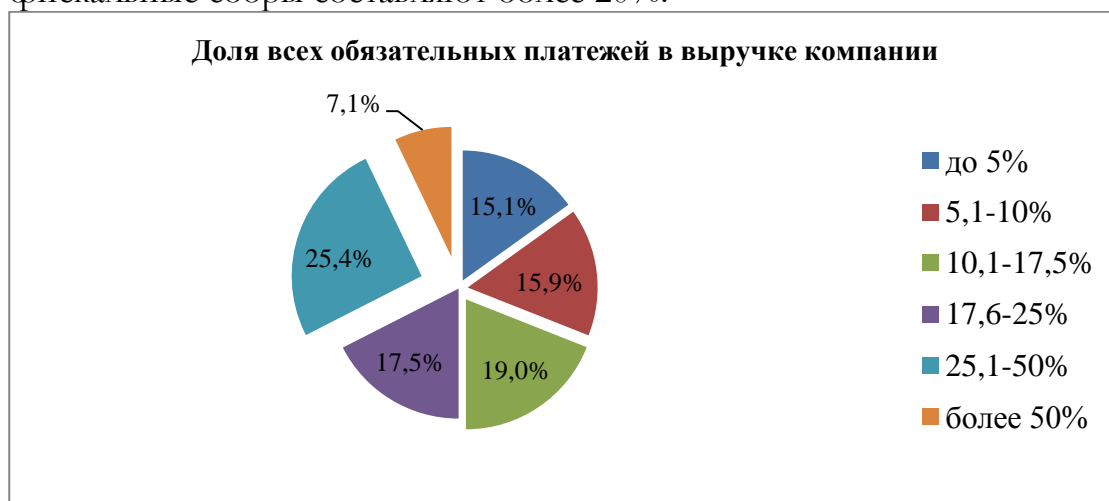
В своей негативной оценке уровня тарифов обязательного страхования владельцев опасных объектов близки компании из секторов «транспорт и связь» и «обрабатывающие производства»: среднее значение является самым низким при сравнении по отраслям (2,94 и 3,27 соответственно, что меньше среднего значения в общем распределении, которое равно 3,39 пунктов). Компании отрасли «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» меньше прочих испытывали затруднения из-за введения данного вида обязательного страхования (среднее значение 3,5).

На вопрос о вещественном выражении уровня вменённых компаниям тарифов данного вида обязательного страхования дали ответ только 70% участников опроса. Доли расходов на обязательное страхование владельцев опасных объектов в процентах от выручки преимущественно составляет от 0,5% до 1% (49,6% всех респондентов ответили именно так). Медианой является значение 1%.

Также важно отметить, что компаний, в которых доля расходов на данный вид страхования выше 2% от выручки составляет примерно пятую часть от всех ответивших на этот вопрос - это действительно много.



Представители бизнеса оценили и совокупную нагрузку (налоги и сборы, таможенные платежи, расходы на обязательное страхование и так далее). Примерно треть респондентов (32,5%) указали, что в структуре выручки (не прибыли!) фискальные сборы составляют более 20%.



Улучшение оценок в Doing business-2013 по налоговому компоненту, которое и позволило России подняться на несколько позиций выше, стало результатом позитивных сдвигов в качестве администрирования. Теперь дальнейший рост

совокупных оценок по этому компоненту ограничен высокой величиной налоговой нагрузки.

Несколько более низкий уровень фискальной нагрузки в России дает Всемирный экономический форум в Рейтинге глобальной конкурентоспособности 2012-2013. Наша страна по данному показателю занимает 105 место с уровнем нагрузки в 46,9 % от прибыли, правда, это хуже итогового 67 места страны по уровню конкурентоспособности. При этом в «опросной части» величина налоговой нагрузки занимает 4 место среди наиболее проблемных для бизнеса факторов (уступая лишь коррупции, неэффективной бюрократии и доступу к финансированию).

Возвращаясь к результатам опроса РСПП, в 2013 году можно ожидать еще более пессимистичных оценок предпринимателей из-за дальнейшего роста нагрузки на бизнес. В соответствии с утвержденной в конце декабря 2012 г. Стратегией долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации и соответствующим федеральным законом в рамках реформирования досрочного пенсионного обеспечения предусматривается установление начиная с 2013 года дополнительного тарифа страховых взносов с его поэтапным повышением (до 9 % по так называемому «списку 1» к 2015 году). При этом срок представления в Правительство Российской Федерации законопроекта, предусматривающего введение специальной оценки условий труда застрахованных лиц, по результатам которой соответствующие работодатели освобождаются от уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации по дополнительным тарифам – сентябрь 2013 г. Сколько времени уйдет на его принятие и формирование подзаконной базы – сказать сложно.

В части законодательства о трансфертном ценообразовании в 2013 году серьезно вырастет административная нагрузка на бизнес (прежде всего, речь идет о необходимости представления налогоплательщиками уведомлений о контролируемых сделках, что, по экспертным оценкам, фактически требует ведения третьего вида учета дополнительно к бухгалтерскому и налоговому).

Правда, существуют и приятные для бизнеса новости, например, выведение из-под налога на имущество нового оборудования.

Еще один вопрос – как повлияет на бизнес расширение сферы применения обязательного досудебного рассмотрения налоговых споров в вышестоящих органах. Здесь речь не идет о прямой фискальной нагрузке, а скорее, о косвенных, но в том числе и финансовых последствиях.

В 2012 году досудебным урегулированием пользовалось чуть менее половины опрошенных РСПП компаний.

Среди тех, кто пользовался механизмом досудебного рассмотрения споров, значительная часть положительно оценили нововведение. Почти половина респондентов (47,6%) заявила, что это экономит время и деньги, 21,4% - что увеличилась доля выигранных споров. Одновременно 26,2% компаний отметили, что ситуация не изменилась, а у 15,5% в результате использования механизма возросли временные затраты на защиту своих прав в спорах с налоговыми органами. Полагаем, что потребуются еще одно исследование уже по итогам 2013 года, для того, чтобы сделать однозначный вывод о влиянии данного механизма на уровень нагрузки на бизнес.