

Материалы ООР «РСПП»

по реализации Рекомендаций V и VI Северной межрегиональной конференции по актуальным вопросам социальной защиты работников (2018 год г. Хабаровск и г. Салехард 15.10.2019)

1. По мнению ООР «РСПП», основой для решения проблемы сокращения оттока населения, привлечения и закрепления специалистов в районах Севера и приравненных к ним территориях, включая обеспечение роста заработной платы работников, должно стать развитие экономики регионов, повышение качества жизни, в том числе рост доступности жилья, социальных услуг, инфраструктуры и т.п.

В настоящее время на Севере сокращается число рабочих мест, жилой фонд изношен, значительная его часть не оборудована водопроводом, водоотведением (канализацией), отоплением, ванными (душевыми), газовыми и электроплитами, сокращается доступ к социальным услугам, включая медицинские.

Так, по данным Росстата, за период с 2000 до начала 2019 года число замещённых рабочих мест (без субъектов малого предпринимательства) сократилось в среднем по всем северным территориям на 18%. Значительное снижение наблюдается в Пермском крае (60%), Приморском крае (50%), Хабаровском крае (46%) и Республике Карелия (45%),

За указанный период времени в среднем по северным территориям почти в 3 раза сократилось число больничных организаций (в Республике Саха и Пермском крае - в 5 раз, Амурской области – почти в 7 раз). На 60% больше зарегистрировано заболеваний у пациентов с впервые в жизни установленным диагнозом по основным классам болезней (на 1000 человек населения).

За последние 6 лет на 15% сократилось число организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми.

Всё это оказывает отрицательное влияние на мотивацию граждан к переезду и закреплению в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В целях создания экономической основы для социального развития районов Севера, обеспечения модернизации (создания) объектов инфраструктуры и улучшения качества жизни граждан необходимо:

- создать хозяйствующим субъектам конкурентные с другими регионами России условия деятельности;
- разработать сбалансированную систему мер, способствующих повышению привлекательности северной зоны как для граждан, так и для предпринимательства, включая малый и средний бизнес;
- стимулировать инвестиционную деятельность компаний.

При этом государственные программы, направленные на социально-экономическое развитие районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, должны носить комплексный характер и быть направлены на формирование общих мер государственной поддержки предпринимательской деятельности.

В этих целях должна быть выработана государственная политика Российской Федерации в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, которая определяет приоритеты государства, бизнеса и субъектов Российской Федерации.

2. В Государственной Думе Российской Федерации в первом чтении (март 2020 года) принят пакет законопроектов, направленных на формирование общих мер государственной поддержки предпринимательской деятельности в Арктике, в том числе предусматривающих внесение изменений в Налоговый кодекс и ряд законодательных актов Российской Федерации.

Среди законопроектов, внесённых в Государственную Думу Правительством Российской Федерации, проект федерального закона № 895550-7 «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации».

Законопроект направлен на экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации, стимулирование и активизацию инвестиционной и предпринимательской деятельности, создание экономической основы для социального развития и улучшения качества жизни в Арктической зоне Российской Федерации,

При этом в рамках отдельного проекта федерального закона, предусматривающего внесение изменений в Налоговый кодекс (в части стимулирования поисков, оценки, разведки и добычи углеводородного сырья на отдельных территориях Арктической зоны РФ), предусматривается существенная поддержка для компаний нефтегазового сектора.

С учетом того, что важная часть экономической деятельности в Арктике связана с другими отраслями экономики, предложения по предоставлению государственной поддержки исключительно нефтегазовому сектору в Арктической зоне представляется неоправданным, так как не обеспечивает достижение поставленной задачи по созданию условий для интенсификации социально-экономического развития Арктической зоны.

По мнению ООР «РСПП», развитие Арктической зоны Российской Федерации невозможно без государственной поддержки инфраструктурных проектов, а также субъектов малого и среднего предпринимательства, многие из которых не смогут получить статус резидентов Арктической зоны в связи с ограничениями, установленными указанным законопроектом.

ООР «РСПП» считает необходимым создание соответствующей деловой среды как для представителей крупного бизнеса, так и малого и среднего предпринимательства независимо от отраслевой их принадлежности и отнесения места их расположения к тем или иным территориям с особыми климатическими условиями.

В связи с большим значением законодательных инициатив Правительства РФ для развития северных регионов нашей страны и высокой важностью детальной проработки законопроекта ко второму чтению РСПП подготовлен пакет поправок.

Соответствующие предложения РСПП направил Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину и Председателю Комитета Государственной Думы Российской Федерации по бюджету и налогам А.М. Макарову.

3. Ситуацию с северными льготами необходимо кардинально менять, а социальная нагрузка на работодателей должна быть снижена.

Проживание и работа в районах Крайнего Севера, а также на приравненных к ним территориях осуществляются в экстремальных природно-климатических условиях. Для привлечения людей в эти местности государство предусмотрело различные льготы и компенсации, в основном за счёт средств работодателей.

Так, организации, расположенные на таких территориях, обязаны обеспечивать работников установленными трудовым законодательством компенсациями и гарантиями, в частности предусмотрено применение районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате,

предоставление дополнительных оплачиваемых отпусков, оплата проезда в отпуск и обратно и ряд других, которые работодатель сегодня не во всех случаях имеет возможность финансировать.

Введенные в СССР процентные надбавки и районные коэффициенты были составной частью государственной экономической системы, включающей: государственное регулирование заработной платы; государственный заказ для всех работодателей; гарантии реализации произведённой ими продукции; гарантированное формирование фонда финансирования указанных льгот. Выделение необходимых объёмов финансовых средств на обеспечение государственных гарантий, компенсаций и льгот в то время возлагалось на Госплан СССР и Минфин СССР.

В современных экономических условиях эта система разрушена.

Применение районных коэффициентов и процентных надбавок в рыночном секторе экономики в настоящее время потеряло свою актуальность, так как носит «виртуальный», расчётный характер.

Сегодня размер заработной платы, учитывающий, в том числе и особенности жизни и труда в регионах, определяют рынок труда и результаты финансово-экономической деятельности компаний.

Включение пакета государственных гарантий и социальных льгот и компенсаций работникам в затраты компаний оказывает негативное влияние на результаты финансово-хозяйственной деятельности организаций, приводит к росту цен на товары и услуги и снижает конкурентоспособность производства.

Кроме того, применение районных коэффициентов и процентных надбавок, устанавливаемых административными методами только за проживание в указанных территориях (в ряде территорий эта сумма достигают 75% общей суммы заработной платы) приводит к уравниванию заработных плат в организации, значительно снижает эффективность заработной платы, назначаемой в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества выполняемой работы, а также доплат и надбавок стимулирующего характера, премий и иных поощрительных выплат.

В результате снижаются возможности работодателей проводить эффективную кадровую политику и формировать эффективные трудовые коллективы.

По мнению РСПП, назрела необходимость отмены института административно устанавливаемых льгот, назначаемых только в зависимости от срока и территории проживания работника и финансируемых работодателем, и поиска экономически обоснованных механизмов формирования размера заработной платы в зависимости от квалификации, производительности и результатов труда работника в рассматриваемых территориях.

Сохранение института районных коэффициентов, процентных надбавок как способа возмещения северных затрат является одним из вызовов развития компаний и экономик данных территорий.

По мнению РСПП, повышение уровня реальной заработной платы работников компаний целесообразно осуществлять не путём сохранения института районных коэффициентов и процентных надбавок, а путём предоставления налоговых льгот и преференций жителям рассматриваемых территорий.

К льготам и преференциям для работников на Севере можно отнести: снижение гражданам, постоянно проживающим в данных территориях налоговых выплат, путём установления пониженных ставок налогов, в том числе на доходы физических лиц; расширение практики применения различных видов налоговых вычетов, например, на проезд к месту отпуска, учёбы либо к месту лечения и т.п.; снижение тарифов на электроэнергию и коммунальные услуги и другие.

Использование механизма районных коэффициентов и процентных надбавок в существующем виде может быть сохранено для сотрудников территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, а также других работников, должностные оклады, тарифные ставки которым устанавливаются на федеральном уровне в целом по Российской Федерации.

4. По мнению ООР «РСПП», необходимо выработать новые механизмы привлечения и закрепления специалистов в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним территориях, соответствующие современным экономическим реалиям.

В этих целях представляется целесообразным проанализировать эффективность действующей системы, отказаться от гарантий, утративших

сегодня актуальность и финансово-экономическую базу, изучить опыт других стран, территории которых расположены в аналогичных климатических условиях, и на этой основе разработать новые формы мотивации привлечения и закрепления профессиональных кадров в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с учётом современной структуры экономики России.

Механизмы привлечения и закрепления специалистов в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях должны предусматривать оптимизацию численности населения с учетом рыночных принципов хозяйствования, включая содействие переселению нетрудоспособных и социально незащищенных граждан в более благоприятные для проживания территории.

5. ООР «РСПП» считает, что в целях повышения уровня жизни населения на территориях с особыми климатическими условиями необходимо проведение широкого обсуждения социальными партнёрами вопросов структуры заработной платы, включая структуру МРОТ.

Кроме того, РСПП считает возможным продолжить дискуссию о дальнейшем совершенствовании пенсионной системы, в том числе и в части установления возраста выхода на пенсию жителей районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.