Предложения
Комиссии РСПП по агропромышленному комплексу к проекту федерального закона № 797249-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части совершенствования правового регулирования вопросов обеспечения качества пищевой продукции»

Комиссия РСПП по агропромышленному комплексу (далее – Комиссия) рассмотрела проект федерального закона № 797249-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части совершенствования правового регулирования вопросов обеспечения качества пищевой продукции» (далее – законопроект) и сообщает следующее.

Поддерживая принятие данного законопроекта, считаем необходимым высказать следующие замечания и предложения к проекту Федерального закона:

- пунктом 1 статьи 1 законопроекта вводится термин «аутентичность», который используется в дальнейшем по тексту законопроекта, в том числе, для определения качества пищевой продукции. При этом термин «аутентичность» отсутствует в техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (далее- ТР ТС 021/2011) и не совпадает с определением понятия «аутентичность», закрепленном в Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года. Предлагается исключить данное понятие из законопроекта;

- предлагается привести использующееся в законопроекте понятие «пищевая продукция для детского питания» в соответствие с соответствующим термином в техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) в целях избежания возможного двойного толкования;

- по мнению Комиссии, включение в определение понятия «принципы здорового питания» принципа «наличие в составе рациона питания специализированных пищевых продуктов со сниженным содержанием насыщенных жиров, в том числе транс-изомеров жирных кислот, простых сахаров и поваренной соли, а также обогащенных витаминами, пищевыми волокнами и биологически активными компонентами» ставит в неравные конкурентные условия производителей пищевой продукции, поскольку пищевой продукт, произведенный в соответствии с нормами технического регулирования и стандартизации полезен для здоровья и его потреблением происходит в соответствии с принципами здорового питания: нездоровым продукт делает его избыточное потребление. Кроме того, согласно данному принципу под термин «здоровое питание» подпадает исключительно пищевая продукция для диетического лечебного и диетического профилактического питания. Предлагается исключить данный принцип из определения понятия «принципы здорового питания»;

- согласно предлагаемой редакции статьи 3 федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов» предлагается запретить

обращение пищевой продукции, материалов и изделий, которые не соответствуют представленной информации, в том числе имеют в своем составе нормируемые вещества или вещества, не предусмотренные технологией производства пищевой продукции (нецелевые вещества), наличие которых может оказать вредное воздействие на человека и (или) вещества, не заявленные при оценке (подтверждении) соответствия.

Из указанного положения остается неясным, что имеется в виду под «нормируемыми веществами» и где устанавливаются такие нормы.

Следует отметить, что при изготовлении пищевой продукции и общественного питания исключить наличие таких технически неустранимых веществ не представляется возможным. При изготовлении материалов и изделий, контактирующих с пищевой продукцией, также не исключено появление различных веществ, не предусмотренных нормативными документами.

Критерий «наличие которых может оказать вредное воздействие на человека» является неопределенным, поскольку оценка риска может быть осуществлена не по всем веществам, потенциально содержащимся в продукте питания.

Согласно действующей редакции статьи 4 федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов», одной из мер, обеспечивающих качество и безопасность пищевой продукции, является проведение производственного контроля. Кроме того, лица, связанные с изготовлением и обращением пищевой продукции, обязаны предоставлять полную и достоверную информацию о качестве и безопасности пищевой продукции, материалов и изделий. В этой связи остается неясной возможность проводить производственный контроль в отношении указанных выше «веществ» и обеспечить полноту и достоверность информации о них.

Учитывая изложенное, предлагается в проектируемой статье 3 «О качестве и безопасности пищевых продуктов» уточнить понятие «нормируемые вещества», исключить слова «не предусмотренные технологией производства пищевой продукции (нецелевые вещества), и (или) не заявленные при оценке (подтверждении) соответствия»;

- Эксперты Комиссии также обращают внимание на недопустимость фиксации в проектируемой статье 4 законопроекта необходимости «внедрения маркировки отдельных видов пищевой продукции средствами идентификации» для обеспечения качества и безопасности пищевой продукции, так как система обязательной маркировки товаров средствами идентификации, реализуемая в настоящее время на территории Российской Федерации, является инструментом защиты от контрафактной продукции и не имеет отношения к обеспечению безопасности и (или) качества готовой пищевой продукции.