**ОТЧЕТ**

**о работе Комитета РСПП по экологии и природопользованию**

**в 2017 году**

Проведено 4 заседания Комитета, на которых рассмотрены и приняты решения по 30 вопросам, волнующим промышленное предпринимательское сообщество.

Основные усилия Комитета в 2017 году были направлены на повышение результативности взаимодействия бизнес-сообщества с федеральными органами исполнительной власти – Правительством РФ, Минприроды России, Минэкономразвития России, Минпромторгом России, Минстроем России, Минюстом России, Советом Федерации ФС РФ, Государственной думой ФС РФ, Государственно-правовым управлением Президента РФ и др. федеральными органами исполнительной власти.

Основными результатами работы Комитета за 2017 год следует считать следующие.

1. **НДТ.** Главные усилия Комитета были направлены на формирование вместе с Минприроды России нормативной базы для реализации федерального закона об НДТ (принят 21.07.2014 № 219).

1.1. Подготовлены предложения бизнес-сообщества по урегулированию срока оснащения стационарных источников предприятий автоматическими и техническими средствами контроля выбросов, сбросов и концентрации загрязняющих веществ в течение не более 4-х лет послед получения природопользователем Комплексного экологического разрешения. Предложения вошли в проект Федерального закона № 150872-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об экологической экспертизе" и в Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", (закон № 422-ФЗ).

1.2. В декабре 2017 г. Бюро Правления РСПП в заочном режиме принята Позиция РСПП «О проекте постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о разработке, установлении и пересмотре нормативов качества окружающей среды», представленном Минприроды России на общественное обсуждение в сентябре 2017 г. (письмо РСПП от 20.12.2017 № 1936/05). В Позиции высказана резко отрицательная точка зрения промышленного предпринимательского сообщества по представленному на общественное обсуждение документу.

1.3. В декабре 2017 г. Бюро Правления РСПП в заочном режиме принята Позиция РСПП по проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения снижения загрязнения атмосферного воздуха», представленного Минприроды России на общественное обсуждение в сентябре 2017 г. (письмо РСПП от 20.12.2017 № 1936/05). В Позиции высказана резко отрицательная точка зрения по представленному на общественное обсуждение документу.

1.4. Подготовлены и размещены в поле общественного обсуждения замечания и предложения РСПП к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в статью 14 Федерального закона «Об охране озера Байкал» и статью 28.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» в части уточнения порядка выдачи комплексных экологических разрешений». Показано, что представленный законопроект недопустимым образом искажает смысл технологического нормирования воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду и содержание процесса рассмотрения заявки на получение комплексного экологического разрешения, предлагая не принимать во внимание экономический и промышленный аспекты, а также подменяя государственную экологическую экспертизу материалов обоснования такого разрешения процедурой рассмотрения материалов его обоснования и программы повышения экологической эффективности некоей новой экспертной комиссией. Тем самым законопроект кардинально отклоняется от первоочередной задачи реформы по переходу на принципы технологического нормирования на основе наилучших доступных технологий – создания условий для достижения компромисса по вопросу об общественно приемлемом способе эксплуатации промышленных установок и поэтапного повышения их экологической эффективности, сводя идею о технологическом нормировании к очередной оценке соответствия «требованиям наилучших доступных технологий», выполняемой силами специально назначенных «экспертов» по наилучшим доступным технологиям.

Рекомендовано Минприроды России переработать законопроект с учетом сделанных замечаний и предложений.

1.5. Подготовлены замечания и предложения, которые были учтены Минприроды России в новой редакции приказа от 3 марта 2017 г. № 92 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля».

1.6. Подготовлены предложения об исключении экспертизы материалов обоснования комплексного экологического разрешения (КЭР) из перечня объектов государственной экологической экспертизы, которые вошли в проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в статью 14 ФЗ «Об охране окружающей среды» в части уточнения порядка выдачи комплексных экологических разрешений».

1.7. В рамках сотрудничества РСПП и Московского представительства Немецкого общества по международному сотрудничеству проведены:

(1) обучение в июне 2017 г. 30 специалистов российских предприятий, включенных в процесс перехода отечественной промышленности на принципы НДТ;

(2) в апреле 2017 г. ознакомительная поездка представителей промышленных компаний – членов Российского союза промышленников и предпринимателей: ООО «СИБУР», ПАО «ЛУКОЙЛ», МХК «Еврохим» в Германию (земля Северный Рейн-Вестфалия) в рамках проекта «Климатически нейтральная хозяйственная деятельность: внедрение НДТ в Российской Федерации» по вопросам непрерывного производственного контроля выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

1.8. На заседаниях Комитета рассмотрены и одобрены 5 информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям:

(1) "Сжигание топлива на крупных установках в целях производства энергии" (ИТС-38);

(2) «Добыча нефти» (ИТС-28);

(3) «Добыча природного газа» (ИТС-29);

(4) «Переработка нефти» (ИТС-30);

(5) «Переработка природного и попутного газа» (ИТС-50).

1.9. Представители Комитета приняли участие в проведении 3 деловых игр по процедуре выдачи комплексного экологического разрешения, проводимых Бюро НДТ.

1.10. Представители комитета – члены Межведомственного совета по переходу на принципы наилучших доступных технологий и внедрению современных технологий приняли участие в заседаниях Совета:

(1) 7 июня 2017 г. в г. Ростове Великом, на котором были рассмотрены следующие вопросы:

(а) Текущее состояние разработки нормативных правовых актов Правительства РФ, необходимых для реализации Федерального закона от 21.07.2017 №219;

(б) О переходе на принципы НДТ в ТЭК;

(в) Государственная поддержка перехода промышленности на принципы наилучших доступных технологий и др.

(2) 19 декабря 2017 г. в г.Москве, на котором были рассмотрены следующие вопросы:

(а) О рассмотрении проекта информационно-технического справочника по наилучшим доступным технологиям «Сжигание топлива на крупных установкахв целях производства энергии» (ИТС38-2017);

(б) Текущее состояние разработки нормативных правовых актов Правительства РФ, необходимых для реализации Федерального закона от 21.07.2014 №219;

(в) О реализации ведомственного проекта Минпромторга России «Развитие производства промышленного оборудования для перехода РФ на принципы наилучших доступных технологий»;

(г) Итоги и задачи перехода отечественной промышленности на наилучшие доступные технологии и др.

**2. Отходы.** Комитет активно участвовал в подготовке предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере обращения с отходами, а именно:

(1) по оптимизации процедуры включения в Федеральный классификационный каталог новых видов отходов с целью снижения необоснованных административных барьеров, отвлекающих финансовые и трудовые ресурсы на получение субъектами хозяйственной деятельности лицензий в области обращения с отходами;

(2) по проекту федерального закона № 22886-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части формирования расширенной ответственности производителя. В этом законопроекте предусмотрены серьезные изменения в Федеральные законы от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и от 04.05.2011 № 99 «О лицензировании отдельных видов деятельности» в части, касающейся расширенной ответственности производителей и импортеров за утилизацию продукции и упаковки, а именно:

(а) уточнены субъекты регулирования. К ним добавлены организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие ввоз товаров из государств-членов ЕврАзЭС. Также уточнен момент наступления ответственности – это момент реализации на территории РФ произведенных или ввезенных/импортированных товаров [п.1 ст.24.2];

(б) определено, что для утилизации отходов можно нанимать организации, у которых есть лицензия хотя бы на утилизацию (ранее требовалась лицензия на сбор, транспортировку, обработку, утилизацию) [п.5 ст.24.2];

(в) разграничены понятия «сбор» и «накопление» отходов, что позволит осуществлять прием отходов от физических лиц без лицензии; (ст. 1, абзац девятнадцатый);

(г) поправки разграничивают понятия «товар» и «упаковка», что позволяет избежать путаницы при классификации объектов регулирования;

(д) внесены изменения в части распределения средств экосбора – они направляются на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для строительства объектов, используемых для обработки, утилизации отходов, строительство и оснащение таких объектов, при этом использование средств экосбора на мусоросжигание исключено;

(3) по проекту приказа Минприроды России «Об утверждении критериев выделения приоритетных объектов, накопленный вред окружающей среде на которых подлежит ликвидации в первоочередном порядке, и сроков категорирования объектов накопленного вреда окружающей среде».

Рассмотрен проект «Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления до 2030 г.» и подготовлены предложения по его конструктивной доработке.

На заседании Комитета 20.12.2017 рассмотрены результаты по учету предложений РСПП, связанных с обеспечением расширенной ответственности производителей в 2018 г. Отмечено, что большинство из них вошли в проект Федерального закона № 22886-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу положений законодательных актов Российской Федерации».

**3. Водоотведение.** В результате взаимодействия РСПП, Минстроя России и Минприроды России в Федеральный закон от 07.12.2011 № 416 « О водоснабжении и водоотведении» приняты следующие предложения бизнес-сообщества (Федеральный закон от 29.07.2017 № 225 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»):

(а) нормирование абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, осуществляется путем установления «нормативов водоотведения по составу сточных вод» (НСС) на едином уровне для отдельного бассейна канализования (водоканала);

(б) плательщиком платы за негативное воздействие окружающую среду признается непосредственный водопользователь – организация, осуществляющая водоотведение сточных вод; при превышении НСС абоненты вносят организации, осуществляющей водоотведение, плату, которая направляется на возмещение расходов, связанных с платой организации за негативное воздействие окружающую среду.

(в) для абонентов расширяются способы достижения НСС: строительство собственных или использование сторонних ЛОС, создание оборотных систем, реализация иных мероприятий, а также заключение договора с водоканалом на дополнительную очистку, сверх установленных нормативов при наличии у водоканала такой технической возможности.

Вместе с тем, вступление в силу 01.01.2019 Федерального закона от 29.07.2017 № 225-ФЗ наряду с положительными изменениями не снимает риски неоправданной финансовой и административной нагрузки не только на крупные, но и на средние компании. В целях решения задачи снижения финансовой нагрузки на промышленные предприятия необходимо в 2018 году продолжить работу по взаимодействию с Минстроем и Минприроды России, а также другими заинтересованными сторонами. В итоге решением Комитета создана Рабочая группа для подготовки и принятия нормативных правовых актов реализации Федерального закона от 29.07.2017 № 225.

**5. Устранение «абсурдов» природоохранного законодательства.**В течение 2013-2017 гг. бизнес-сообществом совместно с ЦИВТ «Концепт», по рекомендации Председателя Правительства РФ Д.А. Медведева, проводилась реализация 1-го этапа экологической реформы – устранение имеющихся противоречий, коллизий, пробелов (абсурдов) природоохранного законодательства. Всего подготовлено 18 таких предложений, часть из которых передана для рассмотрения и подготовки решений в рабочую группу по оптимизации (отмене) административных процедур в сфере природопользования и охраны окружающей среды (руководитель – С.Ю. Радченко, Минприроды России) Правительственной комиссии по природопользованию и охране окружающей среды (руководитель – А.Г. Хлопонин).

**6. Изменения Климата.** В связи с подписанием Российской Федерацией Парижского соглашения по климату Комитет продолжил работу по вопросам изменения климата и управления выбросов парниковых газов, а именно:

(1) Комитет подготовил и РСПП направил в государственно-правовое управление Администрации Президента РФ замечания и предложения по проекту ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды»;

(2) Комитет подготовил предложения РСПП к переговорной позиции делегации Российской Федерации на 23-й климатической конференции ООН в Бонне (6-17 ноября 2017 года) в отношении реализации положений статьи 6 Парижского соглашения;

(3) Комитет подготовил для Минэкономразвития России заключение на проект концепции проекта федерального закона «О регулировании объема выбросов парниковых газов в Российской Федерации».

**7. ОРВ.** В рамках оценки регулирующего воздействия Комитет рассмотрел 23 нормативных правовых актов из 45 направленных аппаратом РСПП (51%) и добился положительных для бизнеса изменений в следующих документах:

(1) федеральный закон от 29.07.2017 № 225 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

(2) приказ Минприроды России от 03.03.2017 № 92 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля»;

(3) о проведении оценки фактического воздействия ряда нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды и др.

Самыми обсуждаемыми законопроектами, к которым бизнес-сообщество подготовило наибольшее количество предложений по доработке, были:

(а) проект Федерального закона № 150872-7  «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» в части создания систем автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ, сбросов, загрязняющих веществ», в соответствии с которым предприятия 1 категории оснащаются средства автоматизированного контроля в течение 4 лет после получения предприятием Комплексного экологического разрешения;

(б) подзаконные акты к федеральному закону от 21.07.2014 №219 (о наилучших доступных технологиях), справочники по НДТ.

(в) подзаконные акты к федеральному закону от 29.12.2014 №458 («Об отходах производства и потребления»);

(г) проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» в части регулирования объема выбросов парниковых газов» (Минэкономразвития России и Минприроды России).

**8. Обращение РСПП в ФОИВы.** В отчетный период по результатам рассмотрения в Комитете актуальных проблем экологии и природопользования РСПП за подписью Президента/вице-Президента РСПП были направлены в Правительство РФ, министерства и ведомства Российской Федерации 47 обращений по актуальным вопросам.

В течение года работало 5 рабочие группы Комитета, а члены Комитета участвовали в 6 рабочих группах и советах федеральных органов исполнительной власти.

**9. Мероприятия РСПП.**

9.1. В 2017 году в рамках Недели российской бизнеса (13-17 марта) были проведены:

(1) Конференция «Год экологии в России: задачи государства и бизнеса» - 14 марта 2017 г. В работе Конференции приняло участие более 200 специалистов в сфере охраны окружающей среды и природопользования;

(2) Всероссийский конкурс «Лучшие российские предприятия. Динамика, эффективность, ответственность – 2016. Номинация «Социальная ответственность»: «За экологически ответственный бизнес». Всего в Конкурсе РСПП приняло участие 27 компании, осуществившие практические меры и мероприятия по снижению воздействия производства на окружающую среду.

Награждение победителей Конкурса состоялось на Конференции «Год экологии в России: задачи государства и бизнеса» 14 марта 2017 г.

9.2. РСПП совместно с Московским представительством немецкого общества по международному сотрудничеству организованы:

(1) ознакомительная поездка российских специалистов в ФРГ по вопросам непрерывного автоматизированного контроля выбросов, сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду (Кельн, 24-29 апреля 2017 г.)

(2) обучение опыту ФРГ 30 специалистов российских предприятий, включенных в процесс перехода отечественной промышленности на принципы НДТ (РАНХиГС, июнь, 2017 г.);

(3) Вебинар: Особенности организации системы непрерывного производственного контроля при производстве цемента (Москва, сентябрь, 2017 г.).