



DIGEST

РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

четверг, 9 ноября 2017*

ПУБЛИКАЦИИ

Регулирование

Малочисленные народы ставят на учет 3

Агентство по делам национальностей обещает им компенсации и льготы

Татарскому языку оставят два часа 3

Рустам Минниханов предложил изменить федеральные образовательные стандарты

Центризбирком озаботился проблемой миграции 4

В день выборов может переместиться до 10 млн человек

Холодно, еще холоднее 5

Как изменились отношения РФ и США за год с момента избрания Дональда Трампа

Экс-губернатор Приморья возвращается к учебе 7

Владимиру Миклушевскому ищут новое место

Государство и бизнес

От Вауер потребовали агротехнологий 8

ФАС назвала условия рекордной сделки по покупке Monsanto

Яд исключают из доступных товаров 8

Минздрав и Минпромторг договорились об усилении контроля за содержанием метанола в пищевой продукции

Панацея для российских фармацевтов 9

Правительство разработало новые правила госзакупки лекарств

Оценки, прогнозы, статистика

Почти европейский уровень инфляции 11

По оценке Минэкономики, рост цен по итогам года может составить 2,5%

Компании уклоняются от капвложений 11

Мониторинг инвестиций

Споры и вычеты 12

Налоговые новации вызвали дискуссию в Госдуме

Ядерный электростанция 13

«Росатом» заказал мониторинг протестных настроений в закрытых городах

Бизнес-стратегии

Утилизация разногласия 15

Минприроды направило в правительство проект нормативов на 2018–2020 годы

«Лента» опояшет Сибирь 15

Ритейлер купит часть супермаркетов «Холидей»

Финансы 17

Сильный рубль оказался нехвата 17

Компании и Минфин играют против российской валюты

Из больших долгов выпали малые займы 17

Расчет максимальной закредитованности граждан может быть уточнен

Сбербанк подставил вклады 18

Низкие проценты по депозитам позволили увеличить прибыль

ЦБ берется за платежную среду 18

Регулятор вводит риск-ориентированный надзор в новом сегменте рынка

Топливо-энергетический комплекс

Третий энергопакет отправился в Петербург 20

Еврокомиссия хочет распространить свое регулирование на Nord Stream 2

Казахстан примеряется к портам20 <i>Российских угольщиков могут потеснить на их же территории</i>	Контроль приписали задним числом.....26 <i>Минтранс внес методы проверки авиакомпаний в старый документ</i>
Деньги за тепло застряли в пути22 <i>ЖКХ недосчиталось 184 млрд рублей к началу отопительного сезона</i>	Телекоммуникации и связь
Металлургия	Компании не справляются с хакерами28 <i>RuS оценила готовность бизнеса к кибератакам</i>
«Северсталь» продается ниже рынка23 <i>Размещение 2,1% акций прошло с дисконтом</i>	«Альпина» поделалась «Теориями и практиками»....28 <i>Один из основателей Qiwi приобрел долю в образовательном проекте</i>
Машиностроение	Операторы оказались неразыскными29 <i>Почему СОРМ работают недостаточно эффективно</i>
Первому не дали ходу.....24 <i>«Ростех» свернул проект инновационного трамвая Russia One</i>	
Транспортные услуги и логистика	
ФАС поставила условия ОАО РЖД26 <i>Детали</i>	

РЕГУЛИРОВАНИЕ

Коммерсантъ® Малочисленные народы ставят на учет

Агентство по делам национальностей обещает им компенсации и льготы

Федеральное агентство по делам национальностей (ФАДН) внесло в правительство законопроект, которым предлагается определить размер компенсаций коренным малочисленным народам за ущерб, нанесенный среде их обитания хозяйственной деятельностью. ФАДН также готовит реестр малочисленных народов РФ. В Совете федерации «Ъ» заявили, что для реализации идей ФАДН можно преобразовать его в министерство.

ФАДН внесло в правительство проект поправок к ст. 8 закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов РФ» во исполнение поручений президента и правительства от 2015 года. Проектом предлагается определить методику и размер компенсации ущерба коренным малочисленным народам за хозяйственную деятельность организаций, которая сопровождается «прямым отчуждением земель» и «приводит к серьезному ухудшению состояния» среды их обитания. «Мы предлагаем правительству разработать методику определения ущерба: кто должен его уплачивать, сколько и за что. Вместе с Минэнерго решим, как считать ущерб — по квадратным метрам, гектарам», — пояснил «Ъ» заместитель главы ФАДН Павел Семенов. Компенсации предполагается выплачивать родовым общинам и органам местного самоуправления (МСУ) на территориях, где живут учтенные представители малочисленных народов.

Учитывать их предполагается при помощи реестра, в который будут включены граждане РФ, которые «занимаются традиционными промыслами» в «местах традиционного проживания». ФАДН намерено разработать соответствующий законопроект к 2018 году. По словам заместителя главы ФАДН Андрея Меженко, в первую очередь в реестр войдут «представители коренных малочисленных народов

Сибири, Дальнего Востока и Севера, численность которых не превышает 50 тыс.». На этих территориях, по данным переписи населения 2010 года, проживает 247 тыс. представителей малых народов (всего в РФ их 316 тыс. человек). «Они вправе по закону о гарантиях прав коренных малочисленных народов получать льготы, в том числе по доступу к биоресурсам. Но принадлежность к ним в отсутствие в паспорте графы «национальность» приходится доказывать через суд», — пояснил «Ъ» господин Меженко, отметив, что реестр также даст возможность «пресечь злоупотребления, когда за общины коренных народов выдают себя варяги и получают льготы». Реестр будет составляться с помощью родовых общин и органов МСУ, в него могут войти 47 малочисленных народов в 28 регионах РФ. «Чукче с Чукотки или абазину из Карачаево-Черкесии, живущим в Москве, не нужны рыба или дичь, но может пригодиться льгота на образование или лечение», — говорит господин Меженко. ФАДН, по его словам, рассчитывает реализовать проект своими силами и дополнительных средств не просит.

Президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, депутат Госдумы Григорий Ледков сказал «Ъ», что организация «давно говорит о реестре, так как коренным народам невозможно идентифицироваться: заявительный принцип не работает, доступ к биоресурсам, льготы в образовании, здравоохранении не работают в полной мере». В ЯНАО, по его словам, нет территорий традиционного природопользования (ТТП), и оленеводам приходится арендовать, пусть и по льготной цене, пастбища, ловить рыбу они могут только для своих нужд (квоты есть только у сельхозпредприятий).

Заместитель главы комитета Совета федерации по федеративному устройству и делам Севера Александр Акимов считает, что на федеральном уровне с учетом планов развития Арктики необходимо создать специальный орган по делам Севера и Арктики либо преобразовать ФАДН в министерство. По мнению сенатора, идеи ФАДН потребуют «определения на федеральном уровне границ ТТП», а для расчета размера компенсации понадобится экспертиза всех крупных проектов, в том числе

газовых и нефтяных. Идея создания реестра вызывает у господина Акимова сомнения: по численности малых народов нет статистики, и непонятно, что делать остальным жителям. При этом он отметил, что ТТП «узаконены в Ханты-Мансийском автономном округе, Якутии, Хабаровском крае, Магаданской области»: «В ХМАО таких территорий почти 400, в Якутии это целые районы, например Эвено-Бытантайский, Жиганский, Анабарский, где безвозмездно могут хозяйствовать все коренные жители независимо от национальности».

Наталья Городецкая

Коммерсантъ® Татарскому языку оставят два часа

Рустам Минниханов предложил изменить федеральные образовательные стандарты

Татарский язык в школах республики будет преподаваться как второй государственный язык в регионе два часа в неделю, заявил президент Татарстана Рустам Минниханов. Власти региона уверяют, что достигли «понимания» с федеральным центром, и ждут внесения изменения в российские образовательные стандарты. Языковой вопрос может быть вновь поднят на сессии Госсовета в конце ноября — до завершения исполнения поручений Владимира Путина об обеспечении добровольности изучения национальных языков. Пресс-секретарь президента РФ Дмитрий Песков заявил, что вопрос изучения татарского языка находится в компетенции властей Татарстана, но позиция президента осталась прежней.

На очередном заседании Госсовета Татарстана по языковому вопросу президент республики Рустам Минниханов заявил, что региональные власти «подготовили вариант» изучения татарского и русского языков в школах, «который учитывает все нормы федерального законодательства и законов республики и предварительно согласован со специалистами Минобрнауки РФ». «Мы ждем новые федеральные стандарты. Татарский язык как государственный будет

преподаваться два часа в неделю», — заявил президент Татарстана. Он уточнил, что накануне с главой Минобрнауки РФ Ольгой Васильевой встречался министр образования республики Энгель Фаттахов, и, по словам последнего, глава ведомства «подтвердила готовность согласовать данное компромиссное решение». Сам Рустам Минниханов «вел переговоры» с администрацией президента России (АП). «Понимание тоже есть. Я очень надеюсь, что в ближайшее время мы эту тему сможем разурить», — заявил он.

Получить в Минобрнауки подтверждение того, что такие договоренности были достигнуты, “Ъ” не удалось. Пресс-секретарь президента РФ Дмитрий Песков заявил, что вопрос изучения татарского языка находится в компетенции властей Татарстана. При этом он напомнил, что «президент всегда говорил о добровольном изучении национальных языков», его позиция «достаточно четкая и последовательная».

Напомним, дискуссия о преподавании языков в Татарстане разгорелась после заявления Владимира Путина о том, что «заставлять человека изучать язык, который родным для него не является, так же недопустимо, как и снижать уровень преподавания русского». Президент поручил Генпрокуратуре и Рособназору проверить школы на добровольность изучения национальных языков. Надзорные органы стали требовать от местных школ исключения татарского языка из обязательной программы и перевода его в факультатив.

На сессии Госсовета 26 октября Рустам Минниханов уже заявлял, что государственный язык в республиках не может изучаться добровольно, а также выступил против того, чтобы надзорные органы «терроризировали директоров школ». Тогда президент Татарстана выразил опасения, что конфликтом могут воспользоваться «оппозиционные структуры» и ситуация может плохо отразиться «по отношению к нашему президенту» Владимиру Путину накануне выборов 2018 года, которые должны «организовывать» школы. Первый президент республики Минтимер Шаймиев также призвал прокуратуру «в течение учебного года не затрагивать эти вопросы».

По словам Энгеля Фаттахова, кроме двух часов татарского языка обязательным предметом в школах Татарстана должен стать «Родной язык и родная литература» — по

выбору школьники будут изучать «русский, татарский, чувашский, удмуртский и другие в объеме двух-трех часов». По словам министра, уже сейчас 30% родителей выбрали изучение русского языка как родного. В этом случае объем русского и литературы в расписании может достигать 11 часов в неделю, или по два урока в день. Этот подход, по его словам, «позволит довести объемы изучения русского языка до рекомендуемых Минобрнауки России объемов», которые ранее в Татарстане не соблюдались, а также «сохранит возможность изучения татарского языка как государственного». В старших классах татарский язык будет изучаться только в качестве факультатива.

Новую учебную программу власти Татарстана планировали внедрить в школах со второй четверти, однако этому препятствовала местная прокуратура, которая объявила «незаконными» методические рекомендации регионального министерства. В ведомстве указали, что обязательное изучение татарского языка «не соответствует закону и федеральным образовательным стандартам». Татарстанское министерство образования приостановило действие рекомендаций «до внесения соответствующих изменений в федеральную нормативно-правовую базу». На сессии Госсовета Энгель Фаттахов сообщил, что на следующей неделе ожидает от Минобрнауки РФ письмо о согласовании предложенных учебных планов. После этого республика намерена инициировать изменения в федеральные стандарты. Пока продолжатся переговоры с федеральным центром, школы Татарстана будут преподавать татарский и русский языки по планам, которые они разработали самостоятельно, получив представления прокуратуры. Часть татарстанских школ перевела татарский язык в факультатив, другие оставили возможность изучения языка в рамках обязательного предмета «родной язык». Ряд образовательных учреждений сохранил прежний объем татарского — четыре-шесть часов в неделю. Источник “Ъ” в Госсовете говорит, что такая ситуация может сохраниться как минимум до конца этого года. При этом преподаватели татарского языка уже начали получать уведомления о возможном сокращении, некоторым предложили вакансию дворника.

Рустам Минниханов, выступая в Госсовете, пообещал, что ни один

учитель татарского языка в течение учебного года не будет уволен: «У нас есть “дорожные карты” по каждой школе. Люди должны быть спокойны — никаких противоправных шагов с нашей стороны не будет». При этом он вновь обратился к прокурору республики Илдусу Нафикову, но уже в связи с радикальными высказываниями по языковому вопросу: «Национальные чувства не надо трогать. Любые высказывания найдут тяжелые последствия. Вы должны реагировать на эти вещи». Прокурор Татарстана на сессии Госсовета не выступал.

По предложению спикера Фариды Мухаметшина в сессии Госсовета был объявлен перерыв. Ожидается, что обсуждение языкового вопроса будет завершено в конце ноября. До 1 декабря Генпрокуратура и главы регионов должны отчитаться об исполнении поручений Владимира Путина. «Следует продолжить согласительные процедуры с федеральным центром», — заявил глава комитета Госсовета по образованию, культуре, науке и национальным вопросам Разиль Валеев.

Кирилл Антонов, Казань

Коммерсантъ[®] **Центризбирком** **озаботился** **проблемой** **миграции**

В день выборов может переместиться до 10 млн человек

Центризбирком (ЦИК) планирует, что число «мигрирующих» избирателей 18 марта 2018 года существенно вырастет по сравнению с предыдущими кампаниями по выборам президента России. Для таких граждан будет изготовлено 3 млн марок, которые будут клеить на специальные заявления о голосовании не по месту регистрации. В целом, заявил зампред ЦИКа Николай Булаев, «перемещаться в пространстве» могут 10 млн человек. Вчера же в ЦИКе сообщили, что пока «закрыли тему» с разукрупнением участка. Увеличение их числа также было призвано увеличить явку. Но на этом решили сэкономить.

ЦИК утвердил число защитных марок (3 млн), которые будут клеить на специальные заявления о голосовании граждан не по месту регистрации. Их гражданин может

подавать в свой участковый избирком (УИК), если только за четыре дня до дня выборов решил, что хочет проголосовать не по месту жительства.

Как сообщал «Ъ» 2 ноября, ЦИК предусмотрел и другие способы голосования не по месту регистрации. За 45–5 дней до выборов можно подать заявления в территориальные избирательные комиссии (ТИК), в том числе в электронном виде через МФЦ или единый портал госуслуг, а позже через УИКи. В таком случае спецмарки не нужны: граждан успевают исключить из реестра избирателей на одном участке и поставить на другом. Николай Булаев «исходит из того, что число избирателей, которые будут перемещаться в пространстве по тем или иным причинам, будет значимым»: от 3 млн до 10 млн. Ранее в ЦИКе говорили о предположительной цифре в 5 млн.

102 тыс. марок поступит в Москву, 76,6 тыс.— в Санкт-Петербург, в Московскую область поступит 151,5 тыс. марок. В резерве ЦИКа будет еще 1 млн защитных марок.

На всех предыдущих выборах президента РФ ЦИК рассчитывал, что мигрирующих граждан будет меньше. Тогда не было спецмарок, но были открепительные удостоверения. Их нужно было получать у себя в ТИК или УИКе, чтобы голосовать на любом другом участке. К президентским выборам в 2004 году было произведено 2,5 млн открепительных, но проголосовали по месту нахождения 818 тыс. человек. В 2008 году из 2,6 млн талонов использовали 1,3 млн. В 2012 году граждане использовали 1,6 млн из 2,6 млн открепительных. Когда под руководством Эллы Памфиловой ЦИК проводил выборы депутатов Госдумы 2016 года, изготовили 3,5 млн талонов, но потрачено было лишь около 800 тыс.

Сопредседатель движения «Голос» Григорий Мельконьянц говорит, что число марок «выглядит завышенным». На региональных выборах, по словам господина Мельконьянца, спецмарками воспользовались более 20 тыс. человек, заранее же подали заявление около 200 тыс. избирателей. «Мы считаем, что пропорция должна быть такой же: если ЦИК прогнозировал, что проголосовать не по месту регистрации планирует 5 млн избирателей, то необходимо будет порядка 500 тыс. марок», — рассказал сопредседатель «Голоса». Отметим, Николай Булаев ранее говорил, что на выборах 2017 года

заявления с намерением проголосовать «по месту нахождения» подали 223 тыс. граждан, а до избирательных участков из них дошли только «от 60 до 75%».

При этом вчера в Центризбиркоме закрыли тему с разукрупнением участков перед выборами президента. О том, что оно необходима, с ноября 2016 года говорила Элла Памфилова, возможности для дробления участков (сейчас их около 95 тыс.) были заложены в «законе Клишаса». Однако впоследствии источники «Ъ» стали говорить, что идея может быть не реализована, поскольку потребует больших расходов: работу членов участковых комиссий во время президентских выборов оплачивает федеральный бюджет (см. «Ъ» от 29 сентября). Вчера ЦИК, как и предсказывал «Ъ», решил добавить избирательных участков только Московской области: с учетом новых 438 участков в регионе к ближайшим выборам их будет 3255. Николай Булаев заявил, что остальные вопросы по разукрупнению участков закрыты «до следующего сезона». «Никакого разукрупнения участков более не будет, мы не сможем столь динамично реформативировать те банки данных, которые мы создаем, и формировать комиссии в таком авральном режиме», — заявил зампред комиссии.

Иван Синергиев, Ольга Лукьянова



Холодно, еще холоднее

Как изменились отношения РФ и США за год с момента избрания Дональда Трампа

Через год после избрания Трампа президентом США отношения Вашингтона и Москвы не стали лучше. Сократились объемы торговли, размеры дипмиссий, количество контактов. Прогноз развития отношений — неблагоприятный, указывают эксперты

10–11 ноября во вьетнамском Дананге пройдет саммит АТЭС, в котором примут участие президенты России и США Владимир Путин и Дональд Трамп. Американский лидер уже заявил, что готов встретиться с Путиным, чтобы обсудить ситуацию на Украине. По

словам главы Белого дома, российский президент также может помочь с урегулированием сирийского конфликта и ситуации на Корейском полуострове.

Владимир Путин тоже готов к встрече, протокольные службы находятся в контакте для ее организации, сообщил журналистам уже прибывший в Дананг министр иностранных дел России Сергей Лавров.

Если встреча состоится, обсуждаться будут все «стоящие на повестке дня вопросы», сказал Лавров: отношения требуют «серьезного ремонта», после того как команда предыдущего президента Барака Обамы «постаралась и поработала над их ухудшением». Из международных вопросов, по словам Лаврова, можно обсудить ситуацию на Корейском полуострове, сирийское урегулирование, Ирак, палестинско-израильский конфликт, Украину. «Тем для разговора будет достаточно», — резюмировал Лавров.

Встречи на уровне

Если встреча Трампа и Путина состоится, она станет второй после избрания Трампа президентом и его вступления в должность. Предыдущая состоялась в июле в Гамбурге на саммите «Двадцатки». С Обамой Путин в последний год его работы также встречался два раза: в сентябре 2016 года на саммите «Двадцатки» в китайском Ханчжоу и на саммите АТЭС в Перу.

Таким образом, на президентском уровне диалог формально сохраняется в тех же пределах, что и при Обаме. Интенсивность переговоров немного упала по линии министров иностранных дел. 20 сентября 2017 года российский министр Лавров и госсекретарь США Рекс Тиллерсон (занял свой пост 1 февраля) провели седьмую личную встречу. Телефонных разговоров, судя по сообщениям на сайте российского МИДа, у них за этот период состоялось 18. Годом ранее, в сентябре 2016 года, после очередной встречи с предыдущим госсекретарем США Джоном Керри Лавров говорил, что с начала 2016 года министры провели уже более 40 встреч и телефонных разговоров. Российский министр тогда назвал такое количество бесед «беспрецедентным».

Интенсивность переговоров между дипломатами России и США немного сократилась в последние месяцы, но эта тенденция началась еще во время президентства Обамы, сказал РБК директор департамента по вопросам нераспространения и контроля над вооружениями МИДа

Михаил Ульянов. Во многом это связано с тем, что новая администрация Белого дома по-прежнему не сформировала команду на внешнеполитическом направлении и не провела обзор внешнеполитической деятельности. На основании такого обзора, который обычно делается в первые месяцы работы новой администрации, и ведется работа «на внешнем треке», объяснил он.

Несмотря на сохраняющийся диалог, директор Московского центра Карнеги Дмитрий Тренин считает, что сегодня российско-американские отношения переживают свой худший период с начала перестройки. Более того, по словам эксперта, еще «никогда со времен Октябрьской революции практически весь политический класс Америки не был настроен так однозначно антироссийски». Негативный настрой элит большинство ранее опрошенных РБК экспертов объясняют информацией о предполагаемом вмешательстве России в выборы, а жесткую политику президента Трампа на российском направлении объясняют его нежеланием идти наперекор антироссийскому конгрессу.

Меньше дипломатов, виз и дач

В конце 2016 года по указанию тогда еще занимавшего пост президента Барака Обамы США высадили из страны 35 российских дипломатов и закрыли россиянам доступ в два особняка, которые российская дипмиссия использовала как дачи: в штатах Нью-Йорк и Мэриленд. Обама объяснил свои действия полученными им данными о вмешательстве России в ход выборов президента США. Россия обвинения отрицает.

С избранием Трампа президентом дипломатическая война между странами не прекратилась. США отказались вернуть доступ к российской недвижимости, и российский МИД сообщил о том, что с 1 сентября должна быть сокращена численность работников американской дипломатической миссии в России до 455 человек (именно столько россиян работают в дипмиссии в США, объяснял МИД). С 1 августа американским дипломатам было запрещено пользоваться дачей в Серебряном Бору, а также складами на юге столицы. В ответ США закрыли генконсульство России в Сан-Франциско, а также консульские объекты в Нью-Йорке и Вашингтоне. Таким образом было достигнуто равновесие.

После закрытия консульства в Сан-Франциско у России остались консульства в Хьюстоне, Сياتле и

Нью-Йорке. В России продолжают работать консульства США во Владивостоке, Екатеринбурге и Санкт-Петербурге.

США в ответ на сокращения дипломатов ограничились выдачу виз россиянам. Так, в августе 2017 года консульские службы США выдали гражданам России 14 939 неиммиграционных виз, а в сентябре — уже 7110.

Однако численность американской дипмиссии все равно больше, указывал президент Путин в сентябре. В составе российской дипмиссии учитываются дипломаты, работающие в ООН, — 155 человек. «Если уж говорить о полном паритете, то это минус 155. Так что мы оставляем за собой право принять решение и по этому количеству американских дипломатов в Москве. Но мы пока не будем этого делать. Посмотрим, как будет развиваться ситуация», — говорил президент 5 сентября этого года (цитата по сайту Кремля).

Санкции расширяются

Впервые США ввели санкции в отношении российских физических и юридических лиц (в связи с событиями на Украине) в марте 2014 года, и до июля 2017 года список компаний и физических лиц расширяли 14 раз. В июле антироссийские санкции получили силу закона, то есть приобрели бессрочный характер. Отмена санкций теперь требует сложной юридической процедуры и согласия конгресса (до этого санкции регулировались четырьмя исполнительными указами Обамы, так называемыми executive orders, и для их отмены было достаточно воли президента). Всего с 2014 года под санкции США, связанные с событиями на Украине, подпали 569 физических и юридических лиц не только из России, но и с Украины, а также иностранные «дочки» российских компаний и граждане, обладающие гражданством других стран.

Товарооборот между странами рухнул еще в начале периода конфликтов и сейчас неуверенно восстанавливается. В январе—августе 2017 года, по данным Федеральной таможенной службы, товарооборот в стоимостном выражении между странами составил \$14,5 млрд (по сравнению с аналогичным периодом прошлого года вырос на 18,8%), в том числе экспорт из России составил \$6,6 млрд (рост на 22,3%), импорт — \$7,9 млрд (рост на 16%). Пик российско-американских торговых отношений пришелся на 2011 год, когда товарооборот составил \$31 млрд, после чего начал снижаться: в 2015

году сократился до \$20,9 млрд, в 2016-м составил \$20 млрд.

Неблагоприятный прогноз

Отношения в краткосрочной перспективе, в ближайшие два-три года, будут продолжать ухудшаться, а в среднесрочной перспективе (на четыре—семь лет), скорее всего, будут оставаться враждебными, прогнозирует Дмитрий Тренин. Сейчас российско-американские отношения не то что в худшем состоянии за долгое время, но в состоянии «большой неопределенности», указывает Сергей Ознобищев, директор Независимого института стратегических оценок.

Сложившаяся атмосфера осложнит переговорный процесс по важнейшим для стран договорам по вооружениям, говорят эксперты. В 2021 году истекает срок Договора о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений (СНВ-3). Документ был подписан президентом России Дмитрием Медведевым и Бараком Обамой в 2010 году и стал, по определению Обамы, одним из достижений политики «перезагрузки». Предшествовавший ему договор истек в 2009 году, переговоры по новому шли около года. Принятый в 2010 году договор предусматривает сокращение стратегических наступательных вооружений: ядерных боезарядов до 1550 с каждой стороны, каждая из сторон суммарно может иметь по 700 единиц развернутых межконтинентальных баллистических ракет, баллистических ракет подводных лодок и тяжелых бомбардировщиков.

Дмитрий Тренин выражает надежду, что дальнейшие переговоры по СНВ начнутся, когда для этого придет время, однако опасается за судьбу Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности (РСМД). Он был подписан в 1987 году в Вашингтоне, носит бессрочный характер и запрещает сторонам иметь баллистические ракеты наземного базирования и крылатые ракеты с радиусом действия от 500 до 550 км. Во время последней встречи Лаврова и Тиллерсона, которая состоялась 20 сентября в Нью-Йорке во время Генассамблеи ООН, российский министр заявил, что у России есть претензии к США по поводу соблюдения договора РСМД. Москва указывает на то, что США используют в своих системах ПРО в Восточной Европе пусковые установки МК-41, которые, по договору, можно размещать на

кораблях, но нельзя перебазировать на сушу. Вашингтон, в свою очередь, обвиняет Россию в том, что она провела испытания запрещенных договором ракет, таких как РС-12М «Тополь» и «Ярс-М», дальность которых составляет от 2–6 тыс. до 11 тыс. км соответственно.

По словам Ознобищева, в данный момент процесс по разоружению сторон «остановился»: «Процесс разоружения, остановившись, начинает разрушаться. Развиваются новые вооружения, они вступают в новые взаимосвязи, изобретаются новые системы вооружений, которых раньше не было совсем. И поле переговоров все ширится и ширится. Сейчас процесс разоружения переходит из практической в плоскость взаимных обвинений».

Александр Атасунцев, Полина Химшиашвили



Экс-губернатор Приморья возвращается к учебе

Владимиру Миклушевскому ищут новое место

Бывший глава Приморья Владимир Миклушевский может возглавить Университет им. Плеханова, рассказали источники РБК. В качестве альтернативного варианта его трудоустройства рассматривается назначение ректором в Московский политех

Экс-губернатор Приморского края Владимир Миклушевский может стать ректором Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова (РЭУ), рассказал РБК собеседник, близкий к администрации президента, и подтвердил источник, близкий к Министерству образования и науки. В качестве еще одного варианта трудоустройства бывшего губернатора также рассматривается назначение на недавно освободившееся место ректора Московского политехнического университета (Московский политех), отметил источник, близкий к Минобрнауки.

Сам Миклушевский рассчитывает стать ректором

именно Университета им. Плеханова, рассказал РБК собеседник, близкий к Кремлю. Связаться с Миклушевским на момент публикации не удалось.

Бывший губернатор Приморского края — доктор технических наук. В 2007 году он был назначен проректором Московского института стали и сплавов, в котором преподавал с 1990-х годов. В том же 2007 году он начал карьеру в Минобрнауки: стал директором департамента прогнозирования и организации бюджетного процесса. В 2008 году Миклушевский стал заместителем министра образования и науки. С 2010 по 2012 год Миклушевский возглавлял Дальневосточный федеральный университет, а после этого Владимир Путин назначил его губернатором Приморского края. На этом посту он оставался до октября 2017 года.

Кандидатуру Миклушевского на пост ректора Университета им. Плеханова лоббируют в администрации президента, рассказал РБК источник, близкий к Минобрнауки. В министерстве такое решение не поддерживают: бывшему губернатору готовы предложить возглавить Московский политех, который 27 октября лишился ректора. Занимавший эту должность Андрей Николаенко уволился по собственному желанию из-за скандала с его диссертацией. Сообщество «Диссернет» обнаружило в докторской работе Николаенко, которую он защитил в 2012 году, плагиат.

Президент Владимир Путин освободил Миклушевского от должности губернатора Приморья 4 октября этого года. На его место был назначен гендиректор ФГУП «Росморпорт» Андрей Тарасенко. Один из приморских бизнесменов сообщил РБК, что причиной отставки стал конфликт Миклушевского с полпредом президента в Дальневосточном федеральном округе Юрием Трутневым. Сам Миклушевский указывал, что решение об отставке было принято в рамках кадровой ротации. 5 октября он анонсировал, что ему предложена новая должность в Москве. «Работа интересная, о ней я скажу, когда случится назначение... Я возвращаюсь в Москву», — сообщил Миклушевский.

Университет им. Плеханова сейчас возглавляет доктор экономических наук Виктор Гришин. Источники РБК не уточнили, есть ли у министерства и администрации президента

претензии к его работе. Гришин входит в пятерку самых богатых ректоров России: в 2016 году он заработал 38,1 млн руб. В 2017 году его университет не вошел во влиятельные международные рейтинги вузов Times Higher Education и Academic Ranking of World Universities и оказался между 800-м и 1000-м местом в рейтинге Quacquarelli Symonds.

В пресс-службе университета РБК указали, что ректор Гришин избран ученым советом вуза и назначен на должность приказом Минобрнауки на срок до 2021 года. «Поэтому комментарий о данной ситуации следует запрашивать в министерстве», — заявили в РЭУ. РБК ожидает ответа от пресс-службы Минобрнауки.

Подобные трудоустройства — сигнал, который показывает, что власть не бросает своих, что человек остается в элите, считает вице-президент Центра политических технологий Алексей Макаркин. «Кто-то становится советником президента, кто-то ректором вуза. Это назначение говорит о том, что к чиновникам такого уровня нет претензий. Подобных правил придерживаются представители номенклатуры, в том числе чтобы не плодить недовольство», — сообщил Макаркин.

Полина Звездина, Евгения Кузнецова

ГОСУДАРСТВО И БИЗНЕС

Коммерсантъ® От Bayer потребовали агротехнологий

ФАС назвала условия рекордной сделки по покупке Monsanto

Для завершения сделки по приобретению Monsanto на российском рынке Bayer должна передать местным компаниям доступ к технологиям в области селекции и цифрового земледелия, решила Федеральная антимонопольная служба (ФАС). Если компания не согласится на условия регулятора, российские сельхозпроизводители могут лишиться доступа к части агрохимии и столкнуться с ростом цен, предупреждают эксперты. Соглашение о слиянии Bayer и Monsanto подписали в сентябре прошлого года. Стоимость сделки в \$66 млрд может стать рекордной для отрасли, а объединенная компания будет крупнейшим в мире производителем семян и пестицидов.

Сделка немецкого концерна Bayer по приобретению американского производителя семян и гербицидов Monsanto может создать существенные риски для конкуренции на российском рынке, которые необходимо исключить на этапе ее согласования, сообщила ФАС. Сделка затрагивает рынки семян, средств защиты растений, гербицидов, а также цифровых предложений для сельхозпроизводителей. По данным ФАС, объединенная компания с большой вероятностью резко усилит присутствие на перечисленных российских рынках вплоть до доминирования, что создаст высокие барьеры для компаний, не обладающих такими возможностями.

После консультаций с заинтересованными органами власти, бизнес-сообществом, представителями науки и участниками сделки ФАС решила установить ряд требований, направленных на создание условий для развития потенциальной конкуренции со стороны российских компаний на рынках семян и в области цифрового земледелия, заявили в службе. Требования включают передачу российским

компаниям технологий в области селекции, необходимых для создания новых сортов и гибридов на основании неэксклюзивной лицензии, а также доступ к базам данных в области цифрового земледелия.

Для этого Bayer необходимо в трехмесячный срок заключить договор с организацией, выбранной ФАС для трансфера технологий и недискриминационного доступа к цифровым агрономическим платформам.

Договор вступит в силу после совершения сделки Bayer и Monsanto, ее рассмотрение продлено на три месяца.

Bayer занимается фармацевтикой, здравоохранением, защитой растений, животных и пр. Российское подразделение представляет интересы всех дивизионов, отделения работают в 35 городах. Объем продаж концерна в 2016 году в России, по собственным данным, вырос с учетом колебаний курсов валют на 21,4%, до €643 млн. Глобальные продажи увеличились на 1,5%, до €46,7 млрд.

Monsanto производит генетически модифицированные семена кукурузы, сои, хлопка и пр. В России продает семена традиционной селекции кукурузы, овощных культур и средства защиты растений. Глобальные продажи в 2016 году снизились на 10%, до \$13,5 млрд, выручка ООО «Монсанто Рус» увеличилась на 37,1%, до 793,9 млн руб. (данные компании и Kartoteka.ru).

Bayer договорилась о приобретении Monsanto в 2015 году. В декабре 2016 года сделка стоимостью \$66 млрд была одобрена акционерами американской компании и изначально должна была быть закрыта до конца текущего года. В сентябре Reuters сообщило, что Еврокомиссия приняла решение продлить рассмотрение сделки до 22 января 2018 года. Ранее там заявили о беспокойстве по поводу конкуренции на рынках пестицидов и семян из-за приобретения Bayer Monsanto.

Теоретически, если Bayer не выполнит требования ФАС, служба может заблокировать сделку с Monsanto на российском рынке, но у компании остается возможность обжаловать решение ведомства в суде, поясняет партнер

юридической компании Orient Partners Илья Федотов. «Возможный уход с российского рынка объединенной компании создает риск того, что у сельхозпроизводителей просто не будет доступа к части современной агрохимии, что приведет к росту цен и повышению зависимости от других мировых поставщиков, среди которых сейчас идет активная консолидация. ФАС следовало бы серьезным образом проанализировать эти риски, угрожающие развитию сектора», — предупреждает директор «Совэкона» Андрей Сизов.

В Bayer заявили, что приняли к сведению решение ФАС и внимательно анализирует его. Связаться с Monsanto не удалось.

Анатолий Костырев

ИЗВЕСТИЯ Яд исключают из доступных товаров

Минздрав и Минпромторг договорились об усилении контроля за содержанием метанола в пищевой продукции

Минпромторг предлагает ужесточить контроль за метанолом в спиртосодержащей пищевой продукции — парфюмерно-косметической, бытовой, а также в жидкостях для мытья стекол автомобилей. Этой цели хотят достичь за счет внедрения контроля за метанолом на производстве. Об этом «Известиям» сообщили в ведомстве. Усиление контроля необходимо для предотвращения отравлений. По словам экспертов, использование метанола в производстве, например, духов сегодня и так запрещено, поэтому вся подобная продукция является фальсификатом. И усиление контроля за ядами на всех потенциально опасных производствах может улучшить ситуацию и спасти жизни людей.

В Минпромторге «Известиям» сообщили, что ведомство подготовило проект постановления правительства «Об утверждении требований к производству,

применению, перевозке и хранению метанола и метанолсодержащих жидкостей». Они ориентированы на организации, специалистов, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Документ содержит конкретные требования по контролю содержания метанола в спиртосодержащей продукции. Сейчас они согласовываются с Министерством здравоохранения и другими федеральными органами исполнительной власти.

В Минздраве «Известиям» заявили, что поддерживают правовые инициативы, направленные на ужесточение контроля за метанолом и метанолсодержащей продукцией. Также в ведомстве рассказали, что проводили исследование спиртосодержащих жидкостей на потребительском рынке в Новосибирске. Выяснилось, что незаконная продажа средств для мытья автостекол, содержащих метанол, широко распространена. Более того, на упаковке некоторых жидкостей было написано, что в их составе нет метанола. Поэтому Минздрав также поддержал усиление контроля за соблюдением запрета на использование этого ядовитого вещества в бытовой химии для автомобилей.

Производство и оборот метанола — это лицензируемые виды деятельности, уточнили в Минпромторге. В то же время указом президента в 1992 году был утвержден «Перечень видов продукции и отходов производства, свободная реализация которых запрещена». В него входят и яды, в том числе метанол. Кроме того, ядовитые вещества в том же году включили и в список продукции, которую можно поставлять лишь тем, кто имеет разрешение на ее использование.

— Таким образом, в явном виде деятельность с использованием ядовитых веществ законодательством не запрещена. Однако поставщикам такой продукции, во-первых, необходимо разрешение на ее реализацию, а во-вторых, им запрещена поставка таких веществ потребителям, не имеющим разрешения на их применение, — пояснили в пресс-службе Минпромторга.

Сейчас в организациях, участвующих в цепи создания пищевой продукции, осуществляется контроль за содержанием метанола. Это происходит при поступлении сырья на производство, аналогичная проверка есть и на этапе выпуска готовой продукции. В начале года Росалкогольрегулирование предложило Минфину добавлять в

метиловый спирт при производстве денатурат, который будет вызывать, например, рвотный рефлекс у человека при попадании ядовитого спирта в организм. Позже Минпромторг отклонил это предложение.

Контроля за содержанием метанола в спиртосодержащей пищевой продукции на производстве до сих пор не существовало, рассказала «Известиям» исполнительный директор Российской парфюмерно-косметической ассоциации Александра Скоробогатова. Между тем технический регламент «О безопасности парфюмерно-косметической продукции» запрещает использовать метиловый спирт в потребительских товарах. Производители подтверждают документально соответствие продукции этому регламенту Роспотребнадзора или Росаккредитации.

Исполнительный директор Ассоциации производителей парфюмерии, косметики, товаров бытовой химии и гигиены Петр Бобровский подчеркнул, что во всех известных случаях появления метанола в потребительской продукции речь идет о нелегальном производстве. Законные производители запрещенный спирт не используют, уверен он.

Пресс-секретарь Российского союза химиков Дарья Ярцева разъяснила, что по органолептическим свойствам метанол неотличим от этилового спирта. Они даже пахнут одинаково. Контроль при таких обстоятельствах может осуществляться лишь в лабораторных условиях.

Россия является одним из наиболее крупных производителей метанола на мировом рынке, занимая четвертое место в мире по объемам его выпуска. Метанол используется в различных отраслях промышленности, в том числе в газодобывающей отрасли, для производства фенолформальдегидных смол, карбамидоформальдегидного концентрата, формалина. Также его применяют при производстве эфиров, используемых в качестве присадок к топливам, при производстве изопрена, используемого при синтезе полимеров и каучуков и прочей химической продукции.

По данным Российского экспортного центра (РЭЦ), поставки метанола в 2017 году за рубеж растут. Так, с января по август было экспортировано 1 млн т. Общая сумма поставок составила \$281,6

млн — это больше на 70,4%, чем за такой же период в 2016 году.

Евгения Перцева



Панацея для российских фармацевтов

Правительство разработало новые правила госзакупки лекарств

Государство готово покупать отечественные лекарства на 25% дороже импортных, решили в правительстве. Но и от правила «третий лишний» чиновники не отказались. Эти схемы господдержки противоречат друг другу, говорят участники рынка

Импортозамещение с наценкой

В аппарате правительства доработали проект постановления, регулирующий государственные закупки лекарств. Документ установит новые предпочтения для отечественных производителей медикаментов с 2019 года. Копия проекта есть у РБК. Его подлинность подтвердил источник в Министерстве экономического развития (Минэкономразвития), куда он поступил на согласование.

Постановление должно вступить в силу 1 января 2019 года.

Проект вносит изменения в действующее постановление о предпочтениях для российских производителей и компаний из Евразийского экономического союза (ЕАЭС: Армения, Киргизия, Белоруссия, Казахстан и Россия) и предлагает ввести новый вид господдержки — ценовую преференцию в 25% от минимальной цены контракта. Она будет распространяться только на те компании, которые производят медикаменты в этих странах по полному циклу, начиная с синтеза субстанции (действующего вещества любого лекарства) до упаковки. Чтобы доказать заказчику, что лекарство действительно полностью произведено в России или странах ЕАЭС, компания должна будет получить подтверждение у Минпромторга. Порядок выдачи этого документа еще предстоит прописать.

Механизм ценовой преференции

Согласно закону о госзакупках на государственных аукционах побеждает поставщик, который предложит наименьшую цену. Такое же правило работает и на государственном рынке лекарственных препаратов. Преференция по цене, которую предлагает ввести правительство, позволит российским производителям лекарств продавать государству свой товар на 25% дороже, чем их иностранные конкуренты. Например, если аукцион начальной стоимостью 100 тыс. руб. выиграет российский поставщик за 75 тыс., то в итоге он поставит свой товар на 25% дороже, то есть за те же 100 тыс. руб. В случае если такой контракт за 75 тыс. руб. выиграет иностранный поставщик, то он и выполнит его за 75 тыс. руб.

Третий все еще лишний

В актуальной редакции постановления о преференциях прописано правило, которое в фармотрасле называют «третий лишний». Оно предполагает, что, если на аукцион выйдут два российских производителя и более (неважно, производят ли они субстанцию или закупают ее за рубежом), иностранные лекарства на торги не допускаются. В новом документе таких запретов не прописано, но и пункт о «третьем лишнем» из действующей редакции он не исключает. Из-за этого два вида разных преференций могут наложиться друг друга и создать неопределенность на государственном рынке лекарств, заметил заместитель гендиректора Stada CIS Иван Глушков. «Но, скорее всего, это техническая недоработка, и в правительстве поправят ее. Наверное, в итоговом, подписанном председателем правительства документе не может оказаться два противоречащих друг другу пункта», — предположил он.

В РБК ожидают ответа от пресс-службы правительства и вице-премьера по социальным вопросам Ольги Голодец на вопрос о том, предполагается ли исключить пункт о «третьем лишнем» из постановления.

Кому выгодно

Глушков говорит, что документ подготовили, для того чтобы стимулировать компании производить субстанции в России. «Этот документ будет работать на локализацию субстанций, но только в том случае, если не будет изменена методика ценообразования на лекарства», — сообщил эксперт.

В России по полному циклу в основном работают

биотехнологические компании (которые не химически синтезируют субстанцию, а выращивают ее в живой клетке), рассказал РБК директор по развитию аналитической компании RNC Pharma Николай Беспалов. Среди них компании «Герофарм», «Биокад», «Генериум» — всего в России около 80 производителей субстанций, подсчитал Беспалов. «Из них около 40 выпускают только спирт или медицинские газы, которые тоже считаются фармсубстанциями», — указал он.

В Минэкономразвития РБК сообщили, что документ недавно поступил в ведомство и давать ему оценку преждевременно.

Впервые за введение ценовой преференции и отмены правила «третий лишний» в марте 2017 года высказался руководитель Федеральной антимонопольной службы (ФАС) Игорь Артемьев. «Мы сейчас обсуждаем с правительством вопрос о том, чтобы отменить «третий лишний». Потому что мы столкнулись, в частности, по лекарствам несколько раз уже с тем, что иностранная компания, которая выходила с отличным ценовым предложением, была снята с торгов, а наши две российские продали нам это лекарство по очень дорогой цене», — рассказывал он. Тогда ФАС предлагала установить преференцию на уровне 15–20% для отечественных производителей. Уровень 25% был озвучен заместителем руководителя ФАС Рачиком Петросяном в июле этого года.

Полина Звезда

ОЦЕНКИ, ПРОГНОЗЫ, СТАТИСТИКА

Коммерсантъ **Почти европейский уровень инфляции**

По оценке Минэкономики, рост цен по итогам года может составить 2,5%

Нижняя граница официального прогноза по инфляции в 2017 году опущена Минэкономики до 2,5%, октябрьская инфляция «год к году» составляла 2,7%, уровень базовой инфляции достигает 2% годовых. Представители Банка России в Госдуме подтвердили свою позицию — внеплановое отклонение индекса потребительских цен ниже 3% годовых является случайностью, и ЦБ не склонен реагировать на происходящее дополнительным снижением ключевой ставки.

О снижении прогноза по инфляции до уровня 2,5–2,8% министр экономики Максим Орешкин сообщил информагентствам в кулуарах саммита АТЭС во вьетнамском Дананге. В последней версии прогноза Минэкономики инфляция по итогам 2017 года прогнозировалась в диапазоне 2,7–3,2%. Господин Орешкин сослался на октябрьские данные Росстата (они публикуются на несколько дней позже, чем предоставляются ведомствам), где инфляция (индекс потребительских цен, ИПЦ) «год к году» составила 2,7%. «Мы видим, что динамика инфляции идет по нижней границе, даже опускается ниже нижней границы нашего прогноза», — сказал министр.

Напомним, о том, что октябрьская инфляция вышла за пределы ожиданий «вниз», стало понятно 1 ноября после публикации Росстатом менее точной оценки ИПЦ на 24–30 октября (см. «Ъ» от 2 ноября). Если за неделю до этого, 17–23 октября, индекс потреблен после нескольких недель нулевого прироста вырос на 0,1%, то в последнюю неделю октября он был ниже (технически — нулевой прирост). С начала года по октябрь ИПЦ вырос на 1,9%, т. е. октябрьский прирост индекса составил не 0,1%, а «нормальные» 0,2%. Впрочем, эти тонкости мало что меняют в общей картине: ИПЦ сейчас действительно ниже ожиданий из-за хорошего урожая и укрепления рубля в первом

полугодии (на 3% в измерении год к году) — несмотря на то что сезонное подорожание плодоовощных товаров и вообще продовольствия уже началось, как и дизтоплива, а инфляционные ожидания сохраняются на высоком уровне.

Напомним, главная проблема инфляции ниже прогнозной пока — практически политическая. Снижение годового ИПЦ при демонстрируемой Банком России скорости снижения ключевой ставки формально приводит к росту реальных процентных ставок. Глава департамента денежно-кредитной политики (ДКП) ЦБ Игорь Дмитриев в Госдуме подтвердил позицию эмиссионного банка: нынешние значения ИПЦ рассматриваются как находящиеся «вблизи» инфляционного таргета ЦБ, отклонение инфляции от него на 1,3 п. п. — сочетание случайных факторов, действие которых исчерпается к концу 2017 года, а далее ИПЦ будет приближаться к 4%. Из этого следует, что на декабрьском заседании по ключевой ставке (по крайней мере, исходя из нынешней информации) департамент ДКП не будет рекомендовать совету директоров действий, компенсирующих небольшое увеличение ставки реального кредита в экономике. Большинство аналитиков полагает, что ЦБ в декабре снизит ставку на 0,25 п. п.

Пока полемика ЦБ и Минэкономики практически безопасна для экономической политики. Сигналом к ее обострению может послужить изменение Минэкономики инфляционных прогнозов не на 2017 год (в оставшиеся два месяца точность прогнозирования годовой инфляции естественным образом возрастет), а на 2018 год. ЦБ, закладываящий 4% инфляции на 2018 год в прогнозы, ориентируется в том числе на то, что именно таким будет результат его решений по ключевой ставке в 2017 году. Лаг между изменением ставки и реакцией на него ИПЦ составляет от трех до девяти месяцев — как «сверхосторожность», так и «гиперреакция» на колебания ИПЦ, предположительно, отразятся на индексе в апреле-мае 2018 года вместе с другими, сейчас неизвестными, событиями, которые повлияют на цены. Видимо, спор о том, не является ли нынешняя ДКП ЦБ избыточно жесткой, разрешится по итогам декабря-января. Если

новогодний пик расходов домохозяйств и влияния сезонности трат бюджета на ИПЦ не приведут к возвращению индекса к уровням выше 3%, предложения ЦБ быстрее снижать ключевую ставку будут звучать все настойчивее.

Другой вариант развития событий — переход ЦБ к обсуждению нового таргета по инфляции, «европейским» 2%. Напомним, до финансового шока 2014 года это предполагалось, и ЦБ отказался от этой стратегии с неопределенной аргументацией: снижение цели по инфляции с 4% до 2%, сообщало его руководство, может вызвать устойчивую дефляцию в отдельных секторах экономики и неким образом понизить уровень «продовольственной безопасности» РФ.

Дмитрий Бутрин

Коммерсантъ **Компании уклоняются от капвложений**

Мониторинг инвестиций

В конце третьего квартала 2017 года рост инвестиционной активности остановился, показывает обновленная оценка соответствующего индекса ЦМАКП. Он характеризует динамику предложения инвестиционных товаров в экономике РФ. В сентябре предложение инвестиционных товаров осталось практически на уровне августа. Торможение активности объясняется снижением импорта машин и оборудования, а также продолжающимся с конца 2016 года снижением их выпуска. Единственный растущий компонент индекса — предложение стройматериалов (см. график).

По оценкам Минэкономики, индекс производства инвестов товаров в октябре сократился на 13,1% год к году (с устранением сезонности — на 3,2% за месяц), а по итогам десяти месяцев сокращение составило 10,5%. Подтверждая сокращение ввоза инвестимпорта в сентябре, в ведомстве ожидают, что в октябре оно продолжится. Ухудшение

инвестпланов в октябре подтвердили и опросы промышленников ИЭП им. Егора Гайдара. Хотя положительные инвестпланы, которые компании набрали в первом квартале, сохранялись весь второй квартал 2017 года на уровне пятилетнего максимума и медленно ухудшались весь третий квартал, в начале четвертого квартала их баланс стал отрицательным. «Промышленность логично начинает тормозить свою инвестиционную активность в условиях очевидного для нее торможения выхода из кризиса 2015–2016 годов» и сохраняющейся высокой потребности в «предсказуемости макроэкономической ситуации». Она с июля 2016 года «остаётся для предприятий основным стимулом активизации капитальных вложений», отмечает автор исследования Сергей Цухло.

В ЦБ же ожидают, что в четвертом квартале «под воздействием восстановления спроса и смягчения условий кредитования рост инвестактивности продолжится», отмечая, что она «продолжала повышаться» и в сентябре. Единственным негативом экономисты банка называют сентябрьский спад выпуска стройматериалов, что, по их мнению, отчасти объясняется «уменьшением выпуска готовых металлоконструкций», возможно, связанным «с завершением производства и установкой арки моста через Керченский пролив». Отметим, что статистический рост капвложений в четвертом квартале действительно очень вероятен. Он традиционно обнаруживается в силу специфики отчетности компаний, которые переносят значительную часть капвложений, сделанных в течение года, на его последние месяцы.

Алексей Шаповалов

Коммерсантъ®

Споры и вычеты

Налоговые новации вызвали дискуссию в Госдуме

Госдума приняла вчера в первом чтении поправки к Налоговому кодексу, необходимые для принятия бюджета на следующую трехлетку. Часть новаций вышли спорными — бизнес не в восторге от предложенного механизма инвестиционной льготы, возврата которой он добивался много лет.

Регионы не согласны с отсрочкой передачи им права регулирования льготы по движимому имуществу — поскольку доходы от ее отмены они уже заложили в свои бюджеты. Наконец, малый бизнес и Счетная палата недовольны тем, как именно правительство выполнило президентское поручение отвязать страховые взносы от МРОТ — после «отвязки» платежи все равно вырастут.

Правительственный налоговый законопроект парламент принимает в спешке — несмотря на то что практически к каждой из его основных новаций у заинтересованных сторон есть претензии. Причина — документ необходим для принятия бюджета на 2018–2020 годы и предельный срок его вступления в силу — 1 декабря этого года.

Одна из важных поправок — возврат инвестиционной льготы, о которой бизнес-объединения вспоминали последние 15 лет (была отменена в 2002 году). Возвращается льгота в виде инвестиционного налогового вычета, вводимого на десятилетний срок — до 31 декабря 2027 года. Речь идет о праве предприятий уменьшать базу налога на прибыль на расходы по покупке или модернизации оборудования (со сроком полезного использования от трех до 20 лет). Вычет станет альтернативой амортизации — компаниям придется делать выбор между двумя механизмами.

Поскольку налог на прибыль большей частью — региональный, принимать решение о том, кому именно давать вычет (и надо ли это делать вообще), будут субъекты РФ. Это обстоятельство беспокоит бизнес. «Деловая Россия» в своем заключении предполагает, что дать льготу (и сократить тем самым свои бюджеты) решится лишь небольшая часть регионов — «и в очень ограниченном объеме».

В РСПП схему применения вычета называют «избыточно сложной с точки зрения администрирования» — и ждут, что эффективность и востребованность вычета будет «ниже запланированной».

Еще более острой (и отчасти анекдотичной) является ситуация с налогом на движимое имущество организаций. Напомним, что ради обновления российского производства в 2012 году автомобили, станки, оборудование и прочую технику дороже 40 тыс. руб. от этого налога освободили. Налог на имущество — региональный, но льготу на «движку» тогда предоставил центр. Год назад

ситуацию было решено переиграть, передав право на введение льготы территориям — по их многолетним просьбам. К концу этого года, однако, выяснилось, что регионы возобновлять действие льготы не намерены — ведь она прямо сокращает их бюджеты (см. «Ъ» от 4 сентября). «Никто не предполагал, что так будет», — признал представлявший вчера законопроект Госдуме заместитель главы Минфина Илья Трунин.

В результате стали бить тревогу предприниматели, которые никак не могли учесть такого внезапного роста налоговой нагрузки в своих долгосрочных бизнес-планах. Цена вопроса велика — 164 млрд руб. (по данным Минфина), и сейчас правительство намерено просто заморозить его решение — принятыми вчера поправками срок передачи регионам полномочий по «движимой» льготе сдвигается на год — на 2019-й. Однако губернаторы и Совет федерации резко против отсрочки — поскольку регионы уже учли доходы от фактической отмены льготы в своих бюджетах. Глава Минфина Антон Силуанов вчера пообещал «еще раз проанализировать ситуацию» ко второму чтению законопроекта. Оно, предположительно, пройдет уже на следующей неделе (к 22 ноября законопроект должен попасть в Совет федерации). «При втором чтении нам предстоит решить, кого мы хотим поддержать, забрать 162 млрд (данные Госдумы. — «Ъ») у регионов или у бизнеса. Быть хорошими для всех не получится», — сказал вчера в ходе рассмотрения поправок глава бюджетного комитета палаты Андрей Макаров.

Третья, также вызвавшая споры новация правительственного законопроекта касается совсем другой, довольно многочисленной группы налогоплательщиков — индивидуальных предпринимателей (ИП). Как писал «Ъ», поскольку взносы «индивидуалов» в Пенсионный фонд и в фонд ОМС (уплачиваемые «за себя», а не за наемных работников) привязаны к размеру МРОТ, эти платежи должны были резко вырасти вместе с уровнем минимальной зарплаты (как раз вчера Госдума приняла в первом чтении законопроект о повышении МРОТ до уровня прожиточного минимума). «Опора России» долго добивалась «отвязки» взносов от МРОТ — в сентябре Владимир Путин услышал предпринимателей и поручил правительству решить этот вопрос.

Вопрос решили — согласно поправкам, теперь объектом обложения станет просто осуществление

предпринимательской деятельности. Размер годового взноса в Пенсионный фонд в 2018 году при этом увеличивается с 23,4 тыс. до 26,55 тыс. руб., в ФОМС — с 4,59 тыс. до 5,84 тыс. руб. (суммарно на 15%). Часть депутатов, Счетная палата и сама «Опора России» такое увеличение оспаривают. Счетная палата в своем заключении указала, что в материалах к проекту нет обоснования установления именно таких сумм. «Опора» в письме Антону Сидуанову (есть у «Ъ») жалуется на чрезмерность и такого роста и предлагает вернуться к привязке к МРОТ — но уже «замороженного» на уровне 2017 года (7,8 тыс. руб.). «Да, рост платежей будет, но он будет вдвое меньше, чем при сохранении привязки к МРОТ», — ответил вчера на депутатские претензии Илья Трунин, назвав поправку компромиссом, который позволит «не задрать» размер взносов и при этом обеспечить минимальное пенсионное накопление.

Вадим Вислогузов



Ядерный электорат

«Росатом» заказал мониторинг протестных настроений в закрытых городах

«Росатом» решил провести мониторинг социальных настроений в городах атомной промышленности накануне президентских выборов. Целью мониторинга может быть как подготовка к выборам, так и обеспечение безопасности ядерных объектов

Госкорпорация «Росатом» заказала мониторинг социальных настроений в городах, где находятся ключевые предприятия атомной промышленности, перед президентскими выборами. Об этом говорится в документах госкорпорации, опубликованных на сайте закупок.

Наблюдательный совет «Росатома» с декабря 2016 года возглавляет заместитель руководителя администрации президента Сергей Кириенко (в 2005–2016 годах гендиректор «Росатома»), отвечающий за внутреннюю политику.

Такое исследование для «Росатома» до 20 ноября подготовит НП «Центр инноваций муниципальных образований», выбранное заказчиком из трех

претендентов. Этот центр предложил наименьшую цену за свои услуги — 970 тыс. руб. На сайте организации говорится, что она «создана известными специалистами в области муниципального права России с целью обеспечения муниципального сообщества правовой информацией, поддержки инициатив муниципальных образований в области стратегического развития, развития кадрового потенциала территорий». Согласно «СПАРК-Интерфаксу», центр принадлежит Валерию Кирпичникову и Конгрессу муниципальных образований России, находящемуся в процессе ликвидации (доли в партнерстве не раскрываются).

Целью мониторинга являются сбор и обработка информации о социальных настроениях и готовности инфраструктуры городов атомной промышленности к федеральному электоральному циклу 2017–2018 годов, говорится в техническом задании для поставщика услуги. «Росатом» интересуется социально-политической обстановкой прежде всего в закрытых административно-территориальных образованиях, таких как Саров, Снежинск, Озерск и Железногорск. В список городов, где нужно провести мониторинг, также входит несколько с действующими АЭС (Нововоронеж, Удомля, Полярные Зори и др.), но нет, например, Билибино (Чукотка, Билибинская АЭС) и Балаково (Саратовская область, Балаковская АЭС). Исполнителю предстоит оценить «риски дестабилизации» социально-политической обстановки в этих городах, а также выявить возможные причины и сценарии «деструктивных действий», призывов к действиям в отношении проектов госкорпорации и определить меры «по пресечению попыток нанесения ущерба деловой репутации» «Росатома» и его «дочек» в период проведения федеральной избирательной кампании 2017–2018 годов.

Сбор информации предлагается проводить с помощью фокус-групп, сформированных из тех, кого «Росатом» называет «лидерами общественного мнения», — представителей органов местного самоуправления и институтов общественного контроля. Каждая фокус-группа должна состоять минимум из пяти человек, говорится в документах госкорпорации. По расчетам «Росатома», такой анализ должен выявить их степень информированности «о новациях российского законодательства, новых методах и практиках в сфере контроля информационной

активности в период проведения избирательных кампаний». Сотрудник Центра инноваций муниципальных образований перенаправил вопросы РБК в «Росатом». «Мы не готовимся к выборам. Мы исследуем социальный климат в городах присутствия», — сказал РБК представитель госкорпорации.

Исследования, которые базируются на опросе фокус-групп, качественном анализе, важны для всех компаний, отмечает ведущий эксперт Центра политических технологий Алексей Макаркин.

В преддверии муниципальных и региональных выборов, прошедших 10 сентября, «Росатом» и «РусГидро» выделили примерно по 400 млн руб. для прокремлевского Экспертного института социальных исследований (его попечительский совет возглавляет председатель высшего совета «Единой России» Борис Грызлов), созданного в марте 2017 года для работы с экспертным сообществом и мониторинга регионов, сообщили источники The Bell. В «Росатоме» и «РусГидро» отказались комментировать, сколько средств могут направить на изучение протестных настроений в регионах перед президентскими выборами.

Представитель другой госкорпорации — «Ростеха» — заявил, что она постоянно ведет работу по мониторингу социальных настроений в коллективах, имеет систему распределенных представительств в ключевых регионах. «Ростех» проводит такие исследования самостоятельно, добавил собеседник РБК.

«Газпром» не планирует проводить подобные исследования, сообщили РБК в пресс-службе компании. Представитель «Роснефти» отказался от комментариев.

В целом интерес к состоянию общественного мнения можно только приветствовать, считает политолог Аббас Галаямов. «Протестные настроения в стране растут, и их надо изучать. Иначе легко потерять связь с реальностью», — отмечает он. Но изучать, по мнению эксперта, надо не настроения бюрократии (ее представители указаны в техническом задании «Росатома»), а мнения рядовых избирателей. «Бюрократы — публика очень искусная и никаким внешним модераторам своих настроений не раскроет. Даже пытаться на стоит», — заключает он.

Политолог Михаил Виноградов отмечает, что у «Росатома» согласно закону о госкорпорации есть

полномочия по формированию органов власти в закрытых административно-территориальных объединениях (ЗАТО), и ответственность за ситуацию там — главная причина сбора информации. «Дополнительную актуальность мониторинг протестных настроений приобретает в контексте президентских выборов. Как правило, региональные власти слабо контролируют ход кампании на территории закрытых территориальных образований, и это, скорее, прерогатива градообразующих предприятий», — сказал РБК Виноградов.

Есть еще один аспект, определяющий необходимость мониторинга, — безопасность. «Атомные объекты относятся к режимным объектам, которые в случае выплеска социальной напряженности могут стать потенциально опасными. Тем более когда речь идет о населении атомных городков, где большинство жителей имеют доступ к управлению такими объектами», — заявил РБК политолог Станислав Аранович.

Светлана Бурмистрова

БИЗНЕС-СТРАТЕГИИ

Коммерсантъ® Утилизация разногласия

Минприроды направило в правительство проект нормативов на 2018–2020 годы

В Минпромторге отказались от идеи введения полной утилизации ряда товаров в 2018 году. Ранее в ведомстве настаивали, что в России есть мощности по их переработке, и ждали от производителей инвестиций в систему их сбора. В правительство направлен проект распоряжения о нормативах утилизации отходов от использования товаров, где большинство из них в 2018 году предлагается сохранить на уровне 2017 года. Однако ряд нормативов все-таки будет увеличен, в частности на товары и упаковку из гофрированного картона. Представители бизнеса считают, что нельзя изменять нормативы за месяц до 2018 года.

Минприроды направило на согласование в правительство проект распоряжения о нормативах утилизации отходов от использования товаров на 2018–2020 годы (есть у «Б»). Согласно документу, для большинства товаров на 2018 год их предлагается сохранить на уровне 2017 года, а сам перечень расширить с 36 до 54 товарных групп. Однако на деревянные товары и их упаковку норматив все-таки увеличен до 10% (в 2017 году составил 5%). При этом он будет ниже существующего уровня переработки. «По данным отчетности производителей и импортёров в 2016 году, фактическая утилизация товаров данных групп, подпадающих под регулирование, составила 19,9% от объема выпущенных товаров», — говорится в пояснительной записке к проекту правительственного распоряжения (есть у «Б»).

Кроме того, в отдельную группу выведены товары и упаковка из гофрированных бумаги и картона — для них норматив на 2018 год устанавливается на уровне 25% (в 2017 году — 20%) с дальнейшим увеличением на 10% каждый год до 2020 года. Также в документ включены новые группы товаров: «Зеркала стеклянные», «Укупорочные средства металлические», «Элементы

первичные и батареи первичных элементов», «Провода и кабели электронные и электрические прочие». В Минприроды «Б» сообщили, что предложенные нормативы основаны на расчетах возможности производителей утилизировать товары, вышедшие из употребления: «Нет задачи заставить их просто больше платить, нам важно стимулировать именно переработку, для чего необходимо создание системы сбора отходов, ассоциирование».

Повышение нормативов на товары из гофрированной бумаги и картона представители бизнеса считают повышением финансовой нагрузки за месяц до 2018 года, отмечая, что ранее в Минприроды заявляли об увеличении на 5% каждый год.

«Норматив предлагают увеличить по упаковке, которая не представляет проблем для окружающей среды: ее скупают как сырье в ритейле и у промпредприятий», — говорит Любовь Меланевская из РусПЭК. — С учетом того что от населения собирается всего 1% макулатуры, а остальные источники уже исчерпаны, такое резкое повышение означает только одно — оплату производителями экосбора и передачу населению повышенной финансовой нагрузки в цене товара. «Важно отметить, что от расширенной ответственности не освобожден никто — предприятия малого и среднего бизнеса, у которых продукция упаковывается в гофру, пока не в курсе, что их через месяц ждет дополнительная оплата за коробки по цене 2,5 тыс. руб. за тонну», — добавляет она.

Ранее в Минпромторге «Б» заявили, что будут настаивать на введении полной утилизации ряда товаров уже в 2018 году. В частности, в ведомстве предлагали установить стопроцентный норматив на бытовые неэлектрические приборы, осветительное оборудование, а с 2019 года — бумагу, картон и изделия из них, шины и изделия из пластмассы, с 2020-го — компьютеры и бытовую технику, аккумуляторы, холодильное и вентиляционное оборудование. «Норматив утилизации в РФ пересматривается раз в три года и при мощных лоббистских возможностях может замереть на неопределенный срок или даже повернуться вспять», — опасаются

чиновники, отмечая, что «мощности переработчиков автошин, аккумуляторов, масел, технологических жидкостей, бумаги, металла, стекла в РФ загружены на 50–60%», а в странах, внедривших систему расширенной ответственности, в отрасль переработки инвестируют производители. Инициатива Минпромторга приведет к продаже актов утилизации или росту уплаты экологического сбора и захоронения отходов, считают участники рынка (см. «Б» от 7 ноября).

Однако как следует из таблицы разногласий к проекту распоряжения (есть у «Б»), в Минпромторге хотят скорректировать только норматив для товаров из бумаги и картона, повысив его до 60% в 2018 году, а затем еще на 5% каждый год до 2020 года. Это разногласие министерств так и осталось неурегулированным. В Минпромторге не смогли оперативно прокомментировать «Б», чем вызван отказ от введения полной утилизации.

Ольга Никитина

Коммерсантъ® «Лента» опояшет Сибирь

Ритейлер купит часть супермаркетов «Холидей»

«Лента» — пятый по обороту российский продовольственный ритейлер — приобретает 22 супермаркета у сети «Холидей». Сделка оценивается в сумму до 3 млрд руб., она позволит сети закрепиться в Сибири — в стратегически важном регионе для большинства розничных компаний.

О том, что «Лента» приобретает 22 супермаркета у сибирской сети «Холидей», покупатель сообщил во вторник. В рамках сделки «Лента» получит объекты под вывеской «Холидей Классик», «Кора» и «Холди»: 11 магазинов расположены в Новосибирске, семь — в Кемерово и четыре — в Барнауле. Средняя торговая площадь каждого объекта 800 кв. м, общая — около 18 тыс. кв. м. Размер и планировка объектов соответствуют формату

«супермаркет» «Ленты», они будут реконструированы и откроются под брендом компании через несколько месяцев. Сделка не требует одобрений Федеральной антимонопольной службы, ее стоимость не раскрывается. В «Холидей» не ответили на запрос «Ъ».

По данным на 30 сентября 2017 года, «Лента» управляет 201 гипермаркетом и 64 супермаркетами общей торговой площадью 1,2 млн кв. м. Выручка ритейлера в январе—сентябре 2017 года выросла на 17,4%, до 253,1 млрд руб. Крупнейшие акционеры «Ленты» — TPG Capital и ЕБРР, которые владеют 33,97% и 7,37% компании соответственно. Еще 1,16% принадлежит менеджменту, free-float — 57,51%.

«Холидей» на 1 ноября управляла 518 магазинами в Сибири. Общая торговая площадь сети — более 296,5 тыс. кв. м. В 2016 году выручка ритейлера снизилась на 3,5%, до 53,8 млрд руб. (без НДС), подсчитали в «Infoline-Аналитике». Основным бенефициаром сети считается Николай Скороходов.

В середине октября о возможной продаже части бизнеса сети «Холидей» сообщило агентство Reuters. В числе заинтересованных, по данным агентства, были X5 Retail Group, «Магнит» и «Лента». В X5 отказались от комментариев. Финансовый директор «Магнита» Хачатур Помбухчан заявил «Ъ», что предметных переговоров не было. «Плотность продаж у супермаркетов «Ленты» в Сибири на 35–40% выше, чем у «Холидей Классик», «Кора» и «Холди». Для сравнения: у «Магнит Семейный» аналогичный показатель отличается не более чем на 15–20%, поэтому потенциал повышения эффективности продаж в результате сделки для «Ленты» выше», — считает гендиректор «Infoline-Аналитики» Михаил Бурмистров. По подсчетам начальника управления операций на российском фондовом рынке ИК «Фридом Финанс» Георгия Ващенко, сделка может обойтись в \$40–50 млн (2,3–2,9 млрд руб. по текущему курсу ЦБ) без учета долга. В 2018 году выручка магазинов «Ленты», которые откроются на месте объектов, приобретенных у «Холидея», составит не менее 4,5 млрд руб. (без НДС), добавил господин Бурмистров. В январе—сентябре 2017 года доля супермаркетов в совокупной выручке «Ленты» увеличилась до 4,8% (12,4 млрд руб.), следует из отчетности компании.

«Крупнейшие российские ритейлеры сегодня находятся в фазе активной консолидации рынка, используя для развития бизнеса не только органический рост, но и

сделки M&A», — указывает старший аналитик Райффайзенбанка Наталья Колупаева. Так, если сегодня пять крупнейших сетей контролируют менее 30% российского розничного рынка, то в ближайшие три—пять лет их совокупная доля превысит этот уровень, ожидает она. По словам господина Ващенко, Сибирь имеет стратегическое значение для федеральных сетей, которые пока слабо представлены в этом регионе. В октябре о покупке местных сетей «Красный яр» и «Батон» сообщил «Магнит».

Анатолий Костырев

ФИНАНСЫ

Коммерсантъ® Сильный рубль оказался нехстати

Компании и Минфин играют против российской валюты

В среду курс доллара впервые за последние три месяца поднялся выше 59,50 руб./\$, евро преодолел уровень 69 руб./€. «Бычьей» игрой с мировыми валютами ведут российские компании, которым предстоит в декабре самые крупные в этом году выплаты по внешнему долгу. Против рубля играет и Минфин, в ноябре резко увеличивший свою активность на валютном рынке, доведя покупки валюты до \$100 млн.

На торгах Московской биржи курс доллара впервые с августа поднялся выше уровня 59,50 руб./\$. В ходе торгов курс достигал отметки 59,59 руб./\$ — максимального значения с 16 августа. По итогам основных торгов он остановился на уровне закрытия вторника — 59,172 руб./\$. Европейская валюта впервые с 22 сентября поднималась выше уровня 69 руб./€, но завершила основную торговую сессию возле отметки 68,55 руб./€. Даже с учетом коррекции в конце дня российский рубль оказался в числе аутсайдеров среди валют развивающихся стран. По данным агентства Bloomberg, за последние три дня рубль ослабил позиции по отношению к американской валюте почти на 1,9%, а к евро — на 1,3%. Сильнее рубля снизился только курс турецкой лиры, который потерял 2% и 1,5% соответственно. Большинство валют других развивающихся стран ослабли к американской валюте в пределах 1%, а к евро преимущественно укрепились на 0,2–1%.

Опережающие темпы ослабления рубля связаны в первую очередь с высоким спросом на иностранную валюту со стороны внутренних инвесторов. По мнению директора департамента операций на финансовых рынках банка «Русский стандарт» Максима Тимошенко, высокий интерес к валюте связан с необходимостью аккумуляции валютной ликвидности для планового погашения внешнего корпоративного долга и возможными разовыми сделками, требующими объемных валютных

платежей. По данным Банка России, в ноябре российские компании и банки должны погасить долги на \$4,7 млрд, в декабре выплаты составят \$16,4 млрд. Кроме того, ВТБ может предоставить SEFC кредит на \$5,5 млрд для финансирования сделки по приобретению 14,16% акций «Роснефти». «Среди иностранных инвесторов многие готовы войти в рубль на текущих уровнях», — отмечает трейдер крупного западного банка.

Дополнительное давление на курс российской валюты оказывают планы Минфина по покупке валюты. В период с 8 ноября по 6 декабря министерство намерено направить на эти цели 122,8 млрд руб. Таким образом, ежедневные покупки валюты составят 5,8 млрд руб., что на 67% выше аналогичных расходов октября. Аналитики прогнозировали, что ведомство увеличит объемы покупки, но только до 4 млрд руб. По словам старшего аналитика по финансовым рынкам Райффайзенбанка Дениса Порывай, рост объема покупок Минфином является фактором оттока валютной ликвидности с локального рынка (в размере \$2–3 млрд в месяц) в дополнение к платежам по внешнему долгу и планируемой выдаче ВТБ кредита. «Ситуацию на рынке усугубляет относительно низкое сальдо счета текущих операций, в то время как банки уже исчерпали свой запас ликвидных валютных активов. В сентябре для компенсации оттока средств корпоративных клиентов банки вынужденно сократили свои вложения в еврообонды на \$6,4 млрд», — отмечает господин Порывай.

Внутренние факторы дали негативный кумулятивный эффект, ослабивший влияние на рубль цен на нефть, которые на текущей неделе обновили максимумы, отмечает директор департамента операций на финансовых рынках СМП Банка Евгений Фенченко. «С учетом того, что внутренние факторы имеют среднесрочный горизонт, снижение рубля, вероятно всего, продолжится», — отмечает он. В декабре дополнительное давление на курс рубля могут оказать и внешние факторы. «Ожидание роста ставки ФРС США в декабре на фоне снизившейся инфляции и улучшения по рынку труда подстегнет глобальных игроков инвестировать в доллары

активы», — отмечает начальник управления продаж казначейских продуктов Абсолют-банка Владимир Борисов. — Это негативно для рубля, поскольку отразится на снижении спроса на ОФЗ».

Виталий Гайдаев

Коммерсантъ® Из больших долгов выпали малые займы

Расчет максимальной закредитованности граждан может быть уточнен

Представленная ЦБ концепция расчета показателя долговой нагрузки (ПДН) граждан вызвала споры участников рынка. Наибольшие вопросы вызывает идея регулятора не учитывать в расчете показателя кредиты и займы менее 7 тыс. руб. Эксперты указывают, что такое исключение несет в себе серьезные риски, поскольку к небольшим займам чаще всего прибегают люди с высокой долговой нагрузкой, в попытке закрыть «кассовые разрывы». По их мнению, игнорирование мелких ссуд может привести к нарушению критичного уровня долговой нагрузки и вызвать «цепную реакцию» неплатежей по остальным обязательствам. В ЦБ обещали изучить замечания.

В распоряжении «Ъ» оказалось письмо Ассоциации российских банков (АРБ) в ЦБ с предложениями по доработке методики расчета ПДН физических лиц. В нем ассоциация предлагает внести ряд корректировок. Ключевой является внедрение расчета ПДН вне зависимости от размера ссуды. Концепция ЦБ предполагает, что показатель можно будет не рассчитывать, если сумма кредита (займа) не более 7 тыс. руб.

Концепцию расчета ПДН Банк России представил в октябре, исполняя поручение президента Владимира Путина, данное в конце прошлого года (см. «Ъ» от 23 октября). Методом расчета был выбран РТИ (pay to income), когда показатель рассчитывается как отношение ежемесячных платежей заемщика по всем непогашенным

кредитам и займам и по вновь выдаваемому кредиту (займу) к его среднемесячному доходу.

В письме АРБ приводит веские доводы о том, что нельзя закрывать глаза на мелкие ссуды при расчете ПДН. Исключение из расчета ПДН большинства компаний, выдающих займы до зарплаты (PDL), несет в себе серьезные риски, уверены в ассоциации. «Именно займы с минимальными суммами чаще всего создают «переход» клиента в зону высокой долговой нагрузки и при последующем возникновении просроченной задолженности вызывают «цепную реакцию» неплатежей по всем ранее взятым кредитам и займам», — говорится в письме АРБ.

Банкиры сходятся во мнении, что исключение даже мелких сумм противоречит самой цели внедрения ПДН — снижению закредитованности населения. По словам вице-президента «Ренессанс кредита» Григория Шабашкевича, введение ПДН является мерой заботы о гражданах, чтобы они не несли непосильную долговую нагрузку. «Все без исключения участники рынка должны вести расчет ПДН и следовать ограничениям», — отмечает он. — На рынке розничного кредитования это скажется позитивно, так как не будет возникать бесконтрольный рост долговой нагрузки у действующих клиентов». Сами по себе маленькие суммы не несут существенный риск до тех пор, пока суммарный платеж по всем ссудам находится в разумных пределах. Но среди клиентов микрофинансовых организаций часто встречаются заемщики с негативной кредитной историей и финансовыми трудностями, что выражается в высокой дефолтности, указывает господин Шабашкевич.

Участники микрофинансового рынка с таким мнением не согласны. «Расчет ПДН для займов менее 7 тыс. руб. является излишним», — говорит директор по маркетингу «Е заем» Сохиб Джураханов. — Базовый стандарт защиты прав заемщиков (вступил в силу с 1 июля этого года. — «Ъ») ограничил предельный долг по займу и их количество на одного заемщика, что полностью обеспечивает контроль долговой нагрузки». По мнению замдиректора СРО «МиР» Андрея Паранича, введение ПДН для маленьких сумм отсекает большое количество клиентов, которые берут займы при задержке заработной платы. «Это около 40% всех, берущих короткие ссуды», — рассуждает он. — Если человек в такой ситуации не сможет взять заем в легальной организации, то будет вынужден обратиться к

черным кредиторам». Граждане должны иметь возможность без расчета ПДН получить заем до одной среднемесячной зарплаты, полагает он.

Точку в споре банкиров и микрофинансистов должен поставить ЦБ. Вчера там сообщили, что письмо АРБ получено и будет изучено вместе с другими предложениями участников рынка.

Светлана Самусева

Коммерсантъ® Сбербанк подставил вклады

Низкие проценты по депозитам позволили увеличить прибыль

На фоне снижения Сбербанком ставок по вкладам их отток стал тенденцией. Отрицательная динамика объема средств физлиц наблюдается третий месяц подряд, так, в октябре вклады сократились на 0,3%, или на 40 млрд руб. Если Сбербанк продолжит экономию на привлечении средств населения, несмотря на рекордную прибыль, он рискует закончить год, зафиксировав отток вкладов, предупреждают эксперты.

Вчера Сбербанк опубликовал отчетность по российским стандартам за десять месяцев текущего года. В ней банк показал очередной рекорд по прибыли, которая превысила полтриллиона рублей, составив 559,9 млрд руб. (против 429,8 млрд руб. за тот же период 2016 года). За октябрь Сбербанк заработал 64 млрд руб. Чистый процентный доход, дающий основной вклад в рост прибыли банка, составил по итогам десяти месяцев 998 млрд руб., увеличившись за год на 7,4%. Одним из основных драйверов роста стало «снижение процентных ставок по привлеченным средствам клиентов», отмечается в комментариях к отчетности.

Такой подход позитивно сказывается на прибыли банка, но приводит к оттоку вкладов. В октябре с учетом валютной переоценки средства физлиц на счетах и депозитах в Сбербанке сократились на 0,3%, или 40 млрд руб. (до 11,5 трлн руб.). Ставки по вкладам Сбербанка существенно ниже, чем у других крупных банков. Так, по данным ЦБ, по итогам третьей декады октября среднее арифметическое максимальных ставок десяти крупнейших банков

на рынке вкладов составило 7,25%. В десятку входят Сбербанк, ВТБ24, ВТБ, Райффайзенбанк, Газпромбанк, Бинбанк, Альфа-банк, банк «ФК Открытие», Промсвязьбанк и Россельхозбанк. В то же время максимальная ставка по стандартной линейке вкладов Сбербанка составляет 5,63%.

Несмотря на отток вкладов в течение последних трех месяцев, с начала года объем средств физлиц в банке все-таки показал рост — 1% за десять месяцев. Однако при сохранении крайне низких ставок банк может закончить год с оттоком вкладов, предупреждают эксперты. Менеджмент банка роста доходности вкладов не обещает. Во второй половине сентября глава Сбербанка Герман Греф заявил, что банк не планирует повышать ставки по депозитам. «В условиях падения инфляции и снижения ставок Центрального банка скорее нужно говорить о сохранении ставок на какой-то период времени, но о росте не очень реально говорить», — сказал тогда господин Греф. По словам начальника отдела валидации «Эксперт РА» Станислава Волкова, в такой ситуации можно говорить о том, что по итогам года банк покажет отрицательную динамику по вкладам. «Впрочем, небольшие оттоки средств физлиц в целях дальнейшего снижения их стоимости Сбербанк вполне может себе позволить», — добавляет он. — Если в первом квартале 2017 года стоимость средств физлиц в годовом выражении у Сбербанка была на уровне 5,4%, то по итогам третьего квартала — около 4,8%».

Юлия Полякова



ЦБ берется за платежную среду

Регулятор вводит риск-ориентированный надзор в новом сегменте рынка

Банк России намерен в следующем году ужесточить регулирование платежных систем. Иностранные компании этого сегмента предполагается обязать иметь в России уполномоченные организации и работать только с российскими банками

Банк России планирует с начала 2018 года ввести для платежных систем риск-ориентированный надзор, сообщила в среду, 8 ноября,

директор департамента национальной платежной системы Банка России Алла Бакина на Национальном платежном форуме. Степень регулирования будет зависеть от типа значимости платежных систем (ПС) и количественных показателей их деятельности. Чем крупнее и чем влиятельнее платежная система, тем «пристальнее и внимательнее» с ней будет взаимодействовать ЦБ. «Чем меньше платежная система, тем реже мы будем с ней контактировать», — сказала Бакина.

Также регулятор намерен ужесточить требования к иностранным системам перевода денежных средств.

Как подразделяются платежные системы

По данным на 3 ноября 2017 года, в реестр ЦБ входит 31 оператор платежной системы. Сейчас они уже разделены на три типа по значимости: социально значимые (в том числе платежные системы Visa, MasterCard, «Золотая корона»), национально значимые (например, АО «КБ «Юнистрим») и системно значимые (например, НКО АО НРД). Системно и социально значимые платежные системы определяются исходя из объемов осуществляемых ими денежных переводов; национально значимые — это компании, которые напрямую или косвенно контролируются государством. По словам исполнительного директора Национальной платежной ассоциации Марии Михайловой, оценить объем этого рынка сложно, поскольку под понятие денежного перевода подпадают все переводы, в том числе и банковские переводы частных клиентов.

Реакция рынка

Методология расчета для разделения ПС сейчас находится на утверждении. Какие именно показатели будут лежать в основе методологии, в пресс-службе ЦБ комментировать не стали.

Участники рынка называют предложенные меры своевременными, поскольку ожидают, что мелкие участники рынка благодаря им смогут уйти от излишне пристального надзора. Как отмечает Михайлова, требования к системно значимым платежным системам менялись уже несколько раз за последние два года: повышались объемы проводимых денежных переводов для того, чтобы наиболее крупные игроки рынка подпадали под это определение.

По социально значимым платежным системам ничего не

менялось, и, скорее всего, ЦБ хочет пересмотреть свой надзор именно за этой категорией, считает она. «Сейчас под общий надзор попадают совсем мелкие платежные системы, которые являются социально значимыми, — к ним применяются те же требования по согласованию правил, что и к лидерам рынка, — говорит Мария Михайлова. — Также у этих компаний совсем другой уровень риска, чем у крупнейших компаний, и другие клиенты». Изменив подход к надзору, ЦБ также освободит ресурсы для более пристального надзора за системно значимыми игроками, добавляет она.

В компании «Золотая корона», которая относится к типу социально значимых, отмечают, что регулятор усиливает контроль за платежными системами, что приводит к сокращению числа игроков. «Регулятор активно применяет нормы 115-ФЗ («О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма». — РБК) к платежным операциям, и некоторым банкам-операторам приходится покидать рынок из-за нарушения закона по легализации доходов, полученных преступным путем», — отмечает директор сервиса «Золотая корона — Денежные переводы» Иван Ситнов.

Платежные системы разнятся по своей бизнес-модели, размерам и, соответственно, рискам, говорит председатель совета директоров и совладелец QIWI Борис Ким. «Риск-ориентированный подход позволяет оптимально распределить нагрузку на надзорные подразделения и дать возможности для развития небольшим платежным системам, избавив их от излишней и дорогостоящей опеки», — говорит он.

Эксперты также отмечают, что рынок платежных систем в настоящее время недостаточно регулируется, в частности на нем работает много платежных агрегаторов, формально не являющихся платежными системами, но предоставляющих клиентам их функции. «В этой связи регулятор, вероятно, планирует ужесточить контроль за рынком денежных переводов», — сказал РБК один из участников рынка.

Особое внимание к иностранцам

Также ЦБ планирует изменить требования к иностранным системам перевода денежных средств. Как уточнила директор департамента национальной платежной системы Банка России, планируется обязать иностранные системы перевода средств иметь в

России уполномоченную организацию и осуществлять деятельность только через российские банки.

Эти изменения могут коснуться, например, системы переводов MoneyGram, которая занимается исключительно трансграничными переводами без открытия счета, используя российские банки как провайдеров, считает Мария Михайлова. «А наше законодательство в отношении платежных систем и само определение платежной системы в России тесно связано с операциями именно на территории РФ», — говорит она.

Этой весной на рынок России вышла китайская платежная система Alipay, которая рассчитана преимущественно на китайских туристов, так как пользоваться ею могут только обладатели карт, эмитированных китайскими банками. Alipay заключила договор об эквайринге с банком «Русский стандарт», а позже — с ВТБ.

Представители крупнейших платежных систем MasterCard и Visa не ответили на запрос РБК.

Анна Михеева

ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

Коммерсантъ® Третий энергопакет отправился в Петербург

**Еврокомиссия хочет
распространить свое
регулирование на Nord Stream 2**

Брюссель представил изменения законодательства, которые должны затруднить реализацию проекта Nord Stream 2. Собеседники “Ъ” и юристы считают намерение Еврокомиссии (ЕК) распространить требования Третьего энергопакета ЕС на морские газопроводы из третьих стран уязвимыми с юридической точки зрения, а сам законопроект — противоречивым. По мнению источников “Ъ” и аналитиков, ЕК может тянуть время, усиливая позицию Украины в переговорах с Москвой о продлении транзита газа через страну после 2019 года.

Еврокомиссия вчера опубликовала обещанный проект поправок к газовой директиве ЕС 2009/73. Они распространяют требования Третьего энергопакета ЕС — доступ третьих лиц к газопроводам, запрет на совмещение бизнеса по транспортировке и продаже газа, а также прозрачность тарифов — на импортные морские газопроводы из третьих стран (см. также «Ъ-Онлайн» от 8 ноября). Регулирование распространяется на все газопроводы, но в реальности, видимо, коснется только будущих проектов, поскольку для действующих труб разрешено делать исключения.

Сейчас ЕС соединен морскими газопроводами с РФ, Алжиром, Норвегией, Ливией, Тунисом и Марокко. Но единственный новый проект — Nord Stream 2 «Газпрома», который должны достроить к концу 2019 года для доставки 55 млрд кубометров газа в год из России в Германию по дну Балтики. Предполагается, что труба, по крайней мере частично, заменит украинский транзитный маршрут.

Зампред ЕК Марош Шефчович на пресс-конференции не скрывал, что поправки должны подкрепить намерение Брюсселя получить мандат Совета ЕС на переговоры с РФ по юридическому статусу Nord Stream 2. В начале октября юридическая служба совета пришла к выводу, что переговоры не нужны, поскольку статус проекта ясен (см. “Ъ” от 4 октября), и совет не выдал мандата. Собеседники “Ъ” в Брюсселе полагают, что и теперь ЕК мандата не получит, поскольку, как и ранее, это блокирует Берлин. Предложенные ЕК поправки также должен одобрить совет, что сейчас выглядит неочевидным из-за того, что они создают юридические неясности.

Так, из буквального прочтения проекта следует, что морские газопроводы на всем протяжении от начальной точки в третьей стране должны соответствовать законодательству ЕС (поскольку, например, доступ третьих лиц технически невозможно осуществить нигде, кроме входной точки). Это распространяет юрисдикцию ЕС не только на нейтральные воды и исключительную экономическую зону других государств, но и на их территорию, что противоречит международному праву, в частности Конвенции ООН по морскому дну, говорит “Ъ” западный юрист. Кроме того, такие ограничения для трубопроводного газа в отсутствие аналогичных шагов в отношении СПГ могут рассматриваться как нарушение норм ВТО. При этом сама ЕК считает, что в проекте нет экстерриториального компонента, поскольку в поправке указано, что она действует «в границах юрисдикции ЕС».

Поправка запутывает ситуацию и подвергает инвесторов регуляторному риску, считают собеседники “Ъ”. Сама поправка не может остановить Nord Stream 2, но ЕК может отказать проекту в лицензии на операционную деятельность по окончании стройки. Кроме того, получение лицензии может стать предметом судебного спора из-за претензий третьих сторон (например, Польши, как в случае с сухопутным продолжением Nord Stream 1 Opal). «ЕК тянет время, но они неплохо выглядят на

публике, что тоже важно в Брюсселе», — замечает один из собеседников “Ъ”.

В Nord Stream 2 AG заявили, что будут внимательно следить за рассмотрением поправок, при этом «слишком быстрый процесс без надлежащих обсуждений может негативно сказаться на инвестициях в энергоинфраструктуру, без нужды привнося неопределенность в хорошо работающий регуляторный режим».

Поправки позволяют тянуть время, ставя «Газпром» перед выбором — строить газопровод сейчас или ждать окончательного прояснения ситуации, отмечает Мария Белова из Vygon Consulting. В первом случае у «Газпрома» уже есть тяжелый опыт отмененного South Stream, но если компания будет ждать, то не успеет построить трубу до конца 2019 года, когда истечет транзитный контракт с Украиной. Тем самым ЕК усиливает позицию Киева в будущих переговорах по транзиту, отмечает эксперт. Как констатирует госпожа Белова, «открыт ящик Пандоры — ЕК взялась за пересмотр газовой директивы, и, даже если эти поправки отклонят, ничто не мешает предложить другие».

Юрий Барсуков

Коммерсантъ® Казахстан примеряется к портам

Российских угольщиков могут потеснить на их же территории

Как выяснил “Ъ”, Казахстан разработал проект межправсоглашения с РФ, которое дает казахским угольщикам право приоритетного доступа к экспортным портам России. Астана намерена с 2018 года вывозить через эти порты более 14 млн тонн угля в год, в первую очередь на Дальний Восток, получив до 10% всего объема экспортной переваки угля в РФ и до 50% мощностей

отдельных портов. Российские угольщики и стивидоры резко против льгот для конкурентов: на фоне высокого спроса и железнодорожная, и портовая инфраструктура Дальнего Востока перегружена и не справляется даже с экспортом угля из РФ.

Казахстан разработал проект межправсоглашения с РФ о сотрудничестве по перевозке и перевалке казахского угля («Б» ознакомился с документом). Согласно проекту, страны с 1 января создают условия для перевозки и перевалки в портах РФ на экспорт до 14 млн тонн угля в год из Казахстана. Срок действия соглашения — 25 лет, в последующие годы объем может быть увеличен. Ежегодно до 1 октября стороны согласуют объемы и направления, казахская квота не должна быть выше 50% перевалки в порту. Тарифы железной дороги и портов для этого угля не должны быть выше, чем для российского.

Как пояснил «Б» заместитель исполнительного директора Ассоциации горно-металлургических предприятий (АГМП) Казахстана Максим Кононов, по межправсоглашению от Астаны работает министерство по инвестициям и развитию, от Москвы — Минтранс. «27 сентября наше предложение отправлено российской стороне, 30 октября они ответили, что в принципе готовы дополнительно доработать с учетом наших интересов», — рассказывает он. Господин Кононов надеется, что соглашение подпишут в декабре.

Проект дополняет правила недискриминационного доступа к портовым услугам в РФ (ПНД, о них см. «Б» от 25 октября).

В ПНД устанавливается порядок доступа к портовой инфраструктуре, в частности вводится квота по межправсоглашениям со странами ЕАЭС: они получают преимущество даже перед долгосрочными клиентами из РФ. По данным АГМП, в 2016 году экспорт угля из Казахстана через порты РФ упал на 23%, до 2,98 млн тонн (2,87 млн тонн ушло на Балтику). Дальний Восток перспективен для казахского угля, но при потенциале экспорта до 3,2 млн тонн Астана отгружает 100 тыс. тонн в год, отмечают в ассоциации.

По мнению ассоциации, квота в портах призвана возместить снижение спроса на казахский уголь в энергетике РФ и должна предоставляться «в сопоставимом объеме» — 9,2–9,7 млн тонн в год. Если предусмотреть сохранение экспорта через порты РФ в объеме «не менее 5 млн тонн в год,

ожидаемых в 2017 году», считают в АГМП, то в сумме поставки составят 14,2–14,72 млн тонн — около 10% перевалки угля в портах РФ. Как пояснил Максим Кононов, речь идет в основном об экспорте с Шубаркольского месторождения. На Дальнем Востоке интересен прежде всего порт Восточный (Находка), который к 2019 году сможет переваливать до 30 млн тонн в год (там, по словам господина Кононова, нужна большегрузным судам глубина). Направление, поясняет он, стало интересным после девальвации тенге в 2014 году (курс упал со 180 до 330 тенге за доллар. — «Б») и вступления в силу правил ЕАЭС, по которым казахский уголь везут по российским тарифам.

Портовые квоты в РФ могут получить и другие страны ЕАЭС. В конце сентября первый вице-премьер Казахстана Аскар Мамин просил первого вице-преьера РФ Игоря Шувалова ускорить согласование ПНД и рассмотреть возможность межправсоглашения. Также, сообщил господин Мамин, 11 августа на совещании министерств РФ и Казахстана достигнуты договоренности о включении в ПНД «нормы по подписанию двусторонних межправсоглашений» между РФ и членами ЕАЭС с гарантиями по объему перевозки и перевалки грузов через порты РФ. Максим Кононов также подчеркнул, что соглашение с Астаной двустороннее и подписать его с РФ могут Киргизия и Белоруссия.

Представитель Игоря Шувалова отметил, что в секретариат вице-преьера проект соглашения не поступал. Но в конце октября документ получил Минтранс РФ, который запросил Росжелдор, ОАО РЖД, Совет потребителей услуг ОАО РЖД и Союз операторов железнодорожного транспорта (СОЖТ). В ОАО РЖД «Б» сообщили лишь, что свое мнение направили.

Совет потребителей, где широко представлены угольщики РФ, также изложил свое мнение («Б» ознакомился с письмом). По данным совета, сейчас обострилась проблема невывоза грузов, вызванная инфраструктурными ограничениями и рыночными факторами (дефицитом вагонов и т. д.). По экспертным оценкам, сообщается в письме, спрос на перевозки в долгосрочной перспективе не будет удовлетворяться полностью, объем невывоза угля к 2020 году прогнозируется в 42 млн тонн. Совет полагает, что приоритетный доступ Казахстана к железнодорожной инфраструктуре сократит перевозки российского угля, снизит его конкурентоспособность в мире, экспорт, добычу, налоговые

поступления в бюджет и число рабочих мест.

Совет потребителей пишет, что принудительное изъятие части портовых мощностей, загруженных сейчас долгосрочными контрактами, «повлечет привлечение стивидорных компаний к гражданско-правовой ответственности». Также совет замечает, что соглашение не дает РФ эквивалентных прав (например, на закупку 50% казахского угля). Лобби потребителей считает, что документ нарушает принципы договора о ЕАЭС, нормы ФЗ о защите конкуренции и противоречит «национальным интересам РФ». В ФАС комментировать ситуацию не стали.

В Ассоциации морских торговых портов (АСОП) «Б» сообщили, что предприятия стран ЕАЭС должны иметь равный доступ к услугам в морских портах, согласно договору о союзе. При определении свободных мощностей и порядка доступа к ним не следует допускать привилегированного положения одного потребителя перед другими, говорят в АСОП, а именно это и предполагает межправсоглашение. В этом году угольщикам мешала нехватка вагонов, а мощности портов не были критическим фактором, заявила «Б» источник в угольной отрасли.

«ОАО РЖД, развивая железнодорожные подходы к портам Азово-Черноморского бассейна, Северо-Запада или Дальнего Востока, часто не видит прямой окупаемости проектов», — говорит источник «Б» в отрасли. — В бюджете компании они проходят как проекты в рамках поручений президента и правительства, так как становятся окупаемыми только при расчете кумулятивных эффектов в том числе для добывающих и перерабатывающих предприятий, для регионов, где возникают рабочие места. Если провозные способности ОАО РЖД будут безвозмездно переданы другому государству, то от загрузки в тоннах все эти эффекты образовываться не будут — или будут, но в другом государстве».

«Скорее всего, цифра 14 млн тонн завышена, чтобы было от чего отступить на переговорах и прийти к разумным объемам, не превышающим 1 млн тонн», — считает директор группы корпоративных рейтингов АКРА Максим Худалов. — Я не вижу в Казахстане 14 млн тонн экспортного угля». Если речь идет о шубаркольском угле, добавляет он, то там в основном угле марки Д, с учетом транспортировки их себестоимость в порту окажется на

уровне \$50–60 за тонну, что в текущих условиях приемлемо, но при снижении цен сделает поставку экономически нецелесообразной.

Наталья Скорлыгина, Анастасия Веденеева, Анатолий Джумайло; Александр Константинов, Астана

ИЗВЕСТИЯ

Деньги за тепло застряли в пути

ЖКХ недосчиталось 184 млрд рублей к началу отопительного сезона

По данным Росстата, долг за ранее потребленные топливно-энергетические ресурсы в ЖКХ достиг к 1 октября 184 млрд рублей. Это почти на 13 млрд рублей больше, чем перед началом отопительного сезона годом ранее. Рост долга эксперты связывают в первую очередь с задержкой передачи платежей, собранных у населения управляющими компаниями. При этом, по оценке правительства, в этом году уровень подготовки регионов к зиме значительно выше, а количество аварий снизилось на 40%. Несмотря на задержки платежей, к отопительному сезону система в целом готова.

К октябрю выросла задолженность за ранее потребленные топливно-энергетические ресурсы в период подготовки ЖКХ к работе в зимних условиях. По данным Росстата за сентябрь, общая сумма долга составила 183,8 млрд рублей, с сентября прошлого года эта цифра выросла на 12,8 млрд. Больше всех задолжал Центральный федеральный округ. Впрочем, размер задолженности там начал снижаться. Если в сентябре 2016 года долг за топливо составлял 54,7 млрд рублей, то к сентябрю 2017 года он сократился до 53,2 млрд. Также значительные долги накоплены в Сибирском федеральном округе, где размер задолженности вырос с 10,4 млрд до 14,6 млрд рублей. В Дальневосточном федеральном округе долг поднялся с 14,7 млрд до 15,6 млрд рублей.

При этом, по оценке правительства, за год уровень подготовки к осенне-зимнему сезону значительно вырос. Как отметил

вице-премьер правительства РФ Дмитрий Козак на селекторном совещании с главами регионов по вопросам подготовки к отопительному сезону, число аварий по сравнению с прошлым периодом снизилось на 40%. По оценке Минстроя, почти 100% коммунальной инфраструктуры готово к зиме. Лучших результатов удалось добиться в том числе и за счет того, что субъекты на эти нужды выделили муниципалитетам заметно больше денег. По данным Росстата на сентябрь, в 2017 году на эти цели было направлено 143,6 млрд рублей, на сентябрь прошлого года эта сумма составляла 110,1 млрд рублей. По информации Минстроя, общее финансирование мероприятий по подготовке к осенне-зимнему периоду составит 182,9 млрд рублей.

Примечательно, что долг наиболее проблемных регионов не так велик. Так, в Забайкальском крае, где уже два раза в этом году объявляли режим чрезвычайной ситуации, за топливо задолжали всего 1,2 млрд рублей, причем в течение года сумма практически не изменилась.

В Минстрое не смогли предоставить оперативный комментарий. Но представители министерства не раз отмечали, что значительная часть долга — это платежи, уже собранные с населения, но не переданные управляющими компаниями ресурсоснабжающим организациям.

— Нельзя во всем обвинять УК. Сегодня заключено уже много прямых договоров, и население также задерживает платежи. До тех пор, пока не будет жестких карающих мер, ситуация не изменится, — отметил президент Союза городов Заполярья и Крайнего Севера Игорь Шпектор.

При этом он уверен, что, несмотря на все трудности с отоплением, проблем не будет.

— Думаю, до отключений не дойдет, власти будут следить, чтобы в этом году не было проблем, — заверил Игорь Шпектор.

Первый заместитель председателя комиссии по общественному контролю Общественной палаты Артем Кириянов считает, что сбой в отоплении — это исключительно вина местных властей.

— Не вижу оснований для большого пессимизма. Отопительный сезон стартует в этом году нормально. Меня волнует только одна вещь, чтобы северный завоз не

сорвался. Мазут, например, в Мурманск должен быть завезен в срок. А если субъекты в континентальной части не справляются, это повод для критики глав субъектов РФ и местного самоуправления. Здесь не вижу прямой связи с неплатежами физлиц, это другая история, — сказал он.

По данным Минстроя, степень готовности жилого фонда к отопительному сезону составляет 99,7%, котельных — 99,6%, теплосетей — 99,7%. Растущие долги не повлияют на температуру в домах. Тем не менее высокая задолженность — показатель системных проблем в ЖКХ, решить которые можно, только усовершенствовав принципы работы системы коммунального хозяйства.

Павел Чернышов

МЕТАЛЛУРГИЯ

Коммерсантъ[®]

«Северсталь»

продалась ниже

рынка

Размещение 2,1% акций прошло с дисконтом

Основной акционер «Северстали» Алексей Мордашов продал 2,1% компании. Но продажа, организатором которой стал Goldman Sachs, прошла с дисконтом к вчерашней цене закрытия расписок в \$15,35 — \$14,97. На этом фоне акции компании снизились на старте торгов на 2,5%. Общая стоимость пакета оценивается в \$270 млн

Акции «Северстали» размещены по цене 885,36 руб., а ее GDR — по цене \$14,97, сообщил организатор размещения Goldman Sachs.

Вчера стало известно, что основной акционер «Северстали» Алексей Мордашов продает 18 млн акций компании, или 2,1% из своего пакета в 79,2%, по процедуре ускоренного сбора заявок. Но продажа прошла с дисконтом. Накануне стоимость пакета продающего акционера Pearlgreen Limited оценивалась в \$276 млн на основе цены GDR на закрытии торгов в \$15,35 за расписку. Но теперь стоимость пакета оценивается в \$270 млн.

На фоне новостей о продаже пакета по цене ниже рыночной акции «Северстали» просели на 2,5% на открытии торгов на Московской бирже.

В «Северстали» заявили, что сделка «должна предоставить больше уверенности наиболее требовательным инвесторам с точки зрения ликвидности акций, а также потенциально может раскрыть дополнительную ценность для всех акционеров компании».

Отдел бизнеса

МАШИНОСТРОЕНИЕ



Первому не дали ходу

«Ростех» свернула проект инновационного трамвая Russia One

Новый собственник Уралвагонзавода (УВЗ) «Ростех» заявил, что инновационный трамвай Russia One не выйдет в серийное производство, потому что «не пригоден для ремонта». Теперь УВЗ будет создавать новый проект.

«Трамвай R1 всем понравился, вызвал, как сейчас модно говорить, хайп. Но он не вышел и не выйдет на рынок», — заявил агентству ТАСС директор по особым поручениям госкорпорации «Ростех» Василий Бровко. Во-первых, отмечает он, для него нет ходовой части, а во-вторых, «дизайнерский трамвай оказался слабо пригоден для ремонта: если в него кто-то врежется, то совершенно непонятно, как заказывать запчасти и сколько придется их ждать».

Трамвай R1 был «концептуальной моделью», пояснил Бровко, слова которого РБК передала пресс-служба «Ростеха». По его словам, «внешний вид определяется не мечтами дизайнеров, а потребностями реальных заказчиков, которых пока больше интересуют высокая функциональность и низкая цена, нежели футуристичный дизайн». Однако некоторые идеи R1 все же планируется использовать в трамваях недалекого будущего, например низковольтное освещение, особые механизмы открывания дверей, отдельные элементы экстерьера и интерьера и др., сказал Бровко. Он попросил не торопиться ставить крест на том, что «имеет на самом деле хорошие перспективы».

Президент Владимир Путин в конце декабря 2016 года подписал указ о передаче УВЗ из собственности Росимущества госкорпорации «Ростех».

Впервые проект R1 был презентован в 2014 году. Разработкой дизайна нового трамвая занималось дизайнерское бюро «Лаборатория Маслова». Кузов вагона выполнен из

композиционных материалов, лейтмотивом при создании формы трамвая стал черный уральский самоцвет в металлической оправе. Тогда гендиректор «Лаборатории» Максим Кузин заявил РБК, что серийное производство трамвая должно было быть запущено еще в конце 2015 года. «Для этого понадобится достроить производственные линии на УВЗ и, вероятно, развернуть дополнительный сборочный цех под Москвой. Я рассчитываю полностью окупить вложения в проект продажей 50 вагонов», — говорил он. В 2015 году УВЗ даже подписали с Екатеринбургом соглашение о поставке 50 единиц в 2018 году для чемпионата мира по футболу.

«Это трамвай-убийца, трамвай-мясорубка. Категорически нельзя делать форму с таким наклоном кабины и приподнятым носом. Даже случайно задетый прохожий будет отправлен автоматически под колеса», — отмечал дизайнер Артемий Лебедев, когда только появился прототип трамвая в конце 2014 года. «Я считаю одной из главных задач таких проектов — показать горожанам новую эстетику и показать им, что такое дизайн», — парировал руководитель направления «промышленный дизайн» Британской высшей школы дизайна Умберто Джирраудо, которого цитировала «Афиша».

Тогдашний гендиректор УВЗ Олег Сиенко в начале 2015 года в интервью РБК хвастался, что кроме Екатеринбургской госкорпорации получила заказы и от Волгограда, Москвы и других муниципалитетов на трамвай R1, который станет «прямым конкурентом продукции всех ведущих мировых производителей». По его словам, за счет девальвации рубля «российский продукт становится очень конкурентным». Но в ноябре 2015 года его тон резко сменился: оказалось, что проекту не хватает финансирования. «Мы сделали трамвай, но проект надо дофинансировать. Мы просим Минпромторг нам помочь, потому что, насколько я понимаю, к чемпионату мира по футболу 2018 года начнется аврал», — заявил он в интервью «Коммерсанту».

В «Уралтрансмаше», входящем в УВЗ, «Интерфаксу» в октябре 2015 года заявляли, что контрактов на выпуск трамваев R1 нет. А без них запускать серийное производство

трамваев «Уралтрансмаш» считал нецелесообразным из-за их высокой стоимости.

Стоимость разработки R1 эксперты оценивали в 20–30 млн руб. Один трамвай, по их оценкам, мог стоить 40–50 млн руб.

От НИИ до танков

УВЗ — машиностроительный холдинг гражданского и военного назначения. В состав холдинга входит около 40 предприятий, конструкторских бюро и научно-исследовательских институтов. УВЗ является крупнейшим производителем вагонов в России, а также выпускает разные виды бронетехники, в том числе новейший российский танк «Армата». Чистая прибыль УВЗ по российским стандартам бухучета в 2016 году составила 1,5 млрд руб. против 10 млрд руб. убытка в 2015 году. А выручка выросла в 1,7 раза, до 93 млрд руб.

Сейчас в России основными производителями трамваев являются три компании: «Транспортные системы» (входит в «Трансмашхолдинг»), ФГУП «Усть-Катавский вагоностроительный завод» и «Уралтрансмаш» (входит в УВЗ). На этой неделе УВЗ выиграл контракт на поставку в подмосковную Коломну 21 трамвая на общую сумму 430 млн руб. Таким образом, стоимость одного трамвая составила около 20,5 млн руб.

Нереализованные проекты

R1 повторяет судьбу другого амбициозного проекта — электромобиля «ё-мобиль» миллиардера Михаила Прохорова. Кузов этого автомобиля так же, как и у трамвая R1, был уникальным и создавался из композитных материалов. Проект «ё-мобиль» был запущен в январе 2010 года. Инвестиции в строительство первой очереди завода по выпуску «ё-мобилей» составили €142 млн. Планировалось, что автомобили будут стоить 360–490 тыс. руб. за штуку. На новый автомобиль удалось собрать даже 200 тыс. предзаказов.

Однако в итоге этот проект был закрыт в апреле 2014 года, а все технологии были проданы государственному Научно-исследовательскому автомобильному и автомобильному институту за €1. Основная причина — падение автомобильного рынка и отсутствие производственных компетенций, говорил Прохоров.

В начале 2015 года представитель компании Yota Devices (25,1% принадлежит «Ростеху»), разработчика смартфона с двумя экранами YotaPhone, заявлял, что она работает над созданием планшета YotaPad. Устройство также должно было иметь два экрана, один из которых работал бы по технологии электронных чернил (e-ink). В ноябре 2015 года на встрече с премьером Дмитрием Медведевым глава «Ростеха» Сергей Чемезов заявил, что новинка может появиться уже в 2016 году. Но впоследствии Yota Devices отказалась от этих планов и сосредоточилась на своем основном продукте — смартфоне.

В 2011 году глава «Роснано» Анатолий Чубайс представил Владимиру Путину, занимавшему тогда пост премьера, электронную книгу с пластиковым экраном Plastic Logic 100, которая в перспективе должна была заменить обычные учебники в российских школах. Устройства были выпущены ограниченным тиражом, в Зеленограде планировалось построить завод по производству экранов для таких планшетов. Однако после эксперимента «Роснано» признало, что этот проект был маркетинговой ошибкой, и производство было свернуто. Инвестиции составили \$240 млн.

Василий Маринин

ТРАНСПОРТНЫЕ УСЛУГИ И ЛОГИСТИКА

Коммерсантъ[®] ФАС поставила условия ОАО РЖД

Детали

Как пояснил “Ъ” заместитель главы ФАС Александр Редько, вывод о том, как индексировать тарифы ОАО РЖД, зависит от способа решения целого ряда вопросов. Напомним, что вопрос о тарифах монополии, по данным “Ъ”, должен решаться в четверг на заседании у вице-преьера Аркадия Дворковича (см. “Ъ” от 9 ноября).

ФАС, по словам господина Редько, поддерживает предложения по установлению долгосрочных тарифов для конечных потребителей ОАО РЖД в 2019–2025 годах с формулой «инфляция минус». При этом чиновник отметил, что для того, чтобы не пришлось впоследствии пересматривать долгосрочные тарифы, необходимо за счет новой политики скидок переломить тенденцию ухудшения структуры доходной базы монополии. «Какая может быть долгосрочность, если грузы уходят? — говорит Александр Редько. — У инвесторов в похожей ситуации есть термин “ловить падающий нож” — убыток будет ложиться на ОАО РЖД, и будет больно».

80% расходов РЖД — условно-постоянные, замечают в ФАС. Маржинальный доход с дополнительной тонны груза очень весомый, говорит заместитель главы службы. «Предлагаем, чтобы новая система скидок работала в режиме публичной оферты: если грузоотправитель готов увеличить перевозки и увеличить вклад маржинальной прибыли, скажем, на 10% — пусть он сам поставит в формулу объем и высчитает скидку», — поясняет Александр Редько. По его мнению, ОАО РЖД это выгодно, так как эти «плюс 10%» не учтены в финплане монополии. Грузоотправитель также в плюсе, так как получит весомую скидку до 50%, — это снижает планку барьера для переключения из других видов транспорта. «Считаем, что эта мера развернет тенденцию по ухудшению

качества доходной базы, — замечает господин Редько. — Проект методики есть, всем разослана. Готовы править с ОАО РЖД и советом потребителей компании».

Кроме того, чиновник считает, что финплан и бюджеты ОАО РЖД надо формировать в разбивке по центрам финансовой ответственности (ЦФО). Это нужно, чтобы тарифные источники шли в первую очередь на поддержание существующей инфраструктуры и тяги в надлежащем состоянии. «Если окажется, что тариф тратится на развитие, а для ремонта требуются отдельные надбавки, — это будет разрушать долгосрочные решения», — говорит он.

ФАС также предлагает закрепить принцип, что прибыли и убытки от колебания доходов из-за грузовой базы «должны относиться на долговую позицию и на инвестпрограмму на развитие инфраструктуры», а затраты на поддержание нужно сделать защищенными. «Инструмент для этого есть — долгосрочный план по ЦФО, — замечает Александр Редько. — Также это позволит ритмично загружать промышленность и транспортное машиностроение». В-третьих, добавляет он, надо решать вопросы невывоза грузов из-за нехватки вагонов или резкого удорожания вагонной составляющей. ОАО РЖД гораздо больше теряет от невывоза, чем Федеральная грузовая компания (дочерний оператор ОАО РЖД) зарабатывает на удорожании вагонов, не говоря уже про ущерб экономике, полагают в службе. «Предлагаем приобрести резервный парк полувагонов, зерновозов, платформ, — говорит заместитель главы ведомства. — Правила его работы надо согласовать так, чтобы он задействовался в периоды дефицита и риска невывоза грузов» (“Ъ” подробно писал об этой идее ФАС 26 октября). Тогда полная стоимость перевозки станет предсказуемой для экономики, считает чиновник.

Также Александр Редько полагает, что вопросы пассажирских перевозок ОАО РЖД «нельзя решать по остаточному принципу». Если затраты монополии на содержание инфраструктуры поделить

пропорционально вагоно-километровой работе, отмечает он, то нагрузка на пассажирские виды деятельности снизится. Это создаст источник средств для обновления подвижного состава, и если вместе с этим не вырастет цена перевозки, это приведет к росту пассажиропотока. Экономика Федеральной пассажирской компании (дочерняя компания ОАО РЖД, отвечающая за дальнейшее следование) и пригородных компаний должна оздоровиться (о предложении ФАС снизить тарифы на регулируемые виды пассажирских перевозок — плацкартные, общие вагоны — см. “Ъ” от 30 октября).

Наталя Скорлыгина

Коммерсантъ[®] Контроль приписали задним числом

Минтранс внес методы проверки авиакомпаний в старый документ

После краха «ВИМ-Авиа» и последовавшей за этим резкой критики со стороны президента Минтранс сформулировал параметры, по которым предлагает контролировать устойчивость авиакомпаний. Государство намерено получать от них финансовую отчетность в сжатые сроки, контролировать рост парка и долги перевозчиков перед контрагентами. Ведомство даже успело внести проект такого приказа, но для ускорения процесса просто добавило новые нормы в один из давно обсуждавшихся документов на другую тему. Источники “Ъ” в отрасли сетуют, что новые требования с ними никто не обсуждал, хотя Минтранс уверяет, что расширил документ «с учетом замечаний экспертов».

Правительство подготовило план усиления контроля за авиакомпаниями, сообщила вчера Дмитрий Медведев на совещании о совершенствовании регулирования пассажирских авиаперевозок. По его

словам, первый блок регулирования «направлен на повышение качества контроля», ведомства «будут дополнительно отслеживать показатели компаний, активно наращивающих авиапарк». Это, заявил премьер, говорит о том, что «перевозчик постоянно берет в лизинг самолеты, продает на них билеты, чтобы покрыть расходы на эксплуатацию имеющихся». В результате возникает пирамида, которая в конце концов заканчивается весьма прискорбно».

Процедура контроля зафиксирована в 2009 году в Федеральных авиационных правилах (ФАП). Ее усиление начали обсуждать сразу после краха «ВИМ-Авиа», которая активно нарастила парк, но в сентябре признала, что из-за долгов в 10 млрд руб. не может продолжать деятельность. Тогда Владимир Путин жестко критиковал главу Минтранса Максима Соколова и вице-преьера Аркадия Дворковича, заявив, что чиновники «никак не могут выработать нормальное правовое регулирование». На прошлой неделе заместитель главы Минтранса Валерий Окулов сообщил, что методика «будет опираться не на бухгалтерскую отчетность, а на более оперативные индикаторы» — рост долгов перед контрагентами. Но он добавил, что у авиакомпаний есть опасения того, что могут быть «не объективные, а субъективные решения».

Усиление контроля записали теперь в проекте приказа Минтранса, вносящем изменения в ФАП-246 и опубликованном на regulation.gov.ru. Проект изначально должен был лишь давать льготы по получению сертификата эксплуатанта перевозчиками, берущими новые российские самолеты. Но в конце октября на портале появилась дополненная редакция, куда и внесли методику о «приостановлении действия» сертификата, если авиакомпания находится в «неудовлетворительном финансово-экономическом состоянии». Исходя из дат публикации, новая редакция появилась уже после публичного обсуждения.

В проекте теперь описаны формы отчетности компании, значения показателей для оценки ее экономического состояния и причины ограничения сертификата. Перевозчик должен давать данные о перевозках, парке и о финансовой деятельности за год и каждый квартал. В условия ограничения сертификата внесены, в частности, просроченная задолженность по

зарплате за два месяца, за аэропортовое обслуживание, топливо или задержка более 20% рейсов в месяц. Сертификат приостанавливают при неудовлетворительном финансовом состоянии за два квартала.

В Минтрансе сообщили, что концепция проекта расширена «с учетом замечаний экспертов, а также необходимости доработки, в том числе по замечаниям ведомств». В Минэкономике говорят, что подготовили положительное заключение общественно регулирующего воздействия на изменения ФАП с замечаниями. В частности, Росавиацию предложено наделить полномочиями по оценке финансово-экономического положения компаний. Управляющий партнер компании «Деловой фарватер» Роман Терехин замечает, что авиакомпаниям следует направить консолидированные предложения напрямую главе Минтранса в формате запроса. В этом случае до утверждения документа замечания перевозчиков могут быть учтены.

Источник «Ъ» в «Аэрофлоте» говорит, что компания уже регулярно публикует отчетность, заверенную аудиторами. В S7 согласны с тем, что надо контролировать показатели компаний, наращивающих парк. Но источник «Ъ» на рынке добавляет, что изменения не обсуждались с отраслью и выглядят «карательными мерами» за крах «ВИМ-Авиа» и критику Минтранса. Финансовая ситуация перевозчиков зависит от сезона, добавляет он: летом риски растут у чартерных авиакомпаний: они набирают емкости, пытаясь на пике спроса получить прибыль, которая позволит пройти низкий сезон. Но малейшее изменение на рынке приводит к неконтролируемым последствиям, ужесточение требований «вряд ли поможет работать на опережение», считает он.

Елизавета Кузнецова

ТЕЛЕКОММУНИКАЦИИ И СВЯЗЬ

Коммерсантъ® Компании не справляются с хакерами

PwC оценила готовность бизнеса к кибератакам

Российский бизнес в целом по-прежнему не способен успешно противостоять кибератакам, выяснила PwC. У 40% компаний нет стратегии информационной безопасности, а 56% компаний вовсе не реагируют на подобные инциденты. Хуже всего дела с кибербезопасностью обстоят на предприятиях с небольшим количеством сотрудников, чьи руководители зачастую закрывают глаза на возможные проблемы, отмечают участники рынка.

Многие компании в финансовом секторе, телеком- и IT-отрасли по-прежнему не способны противостоять кибератакам, следует из опроса PwC. В нем участвовали более 9,5 тыс. глав бизнес-подразделений и IT-служб из 122 стран, в том числе 248 компаний из РФ. 40% респондентов из России признали отсутствие в компаниях общей стратегии информационной безопасности (во всем мире — 44%). В 48% российских компаний нет программы обучения, направленной на повышение осведомленности сотрудников в вопросах безопасности, в 56% отсутствует процедура реагирования на инциденты. По словам большинства респондентов из компаний, пострадавших от кибератак, они не в состоянии установить виновных. В способности идентифицировать личность правонарушителя полностью уверены только 19% участников исследования в России и 39% во всем мире. При этом почти четверть российских опрошенных считают причиной инцидентов в области ИБ использование мобильных устройств — этот фактор занял второе место после фишинговых атак.

Фишинг наравне с вредоносными email-вложениями остается самым популярным «входным» этапом для более сложных атак, рассчитанных на закрепление злоумышленников в инфраструктуре компаний. Он используется в 62% случаев, оценивает представитель Solar

Security Валентин Крохин. «За кликом по ссылке может последовать атака любого масштаба», — констатирует он.

Кроме того, по данным Solar Security, ежемесячно компании выкладывают в общий доступ в интернете от двух до пяти сервисов с критичными уязвимостями, не устранявшимися около года. Это позволяет злоумышленникам без особой подготовки проникнуть в корпоративную сеть компании и развить атаку на критичные системы, пояснил господин Крохин.

Стремительный рост массового производства незащищенных устройств, подсоединенных к интернету вещей, приводит к появлению огромного количества уязвимых мест в системах кибербезопасности, что может вывести из строя критически важную инфраструктуру, полагает PwC. «Устройства богаты на уязвимости, зачастую пользователи хаотично относятся к настройкам: используют простейшие логины, пароли, а то и вовсе не меняют настройки по умолчанию», — соглашается менеджер проектов Digital Security Алексей Антонов. 57% российских компаний — участников опроса уже внедрили или внедряют стратегию в области безопасности в связи с применением «подключенных» устройств.

Уровень понимания ИБ зависит от размера компаний, считает представитель Cezurity Дмитрий Попович. По его словам, подавляющее число компаний имеет до 500 рабочих мест и зачастую руководители и владельцы вынуждены закрывать глаза на то, что инфраструктура не защищена от хакеров. «Они могли бы сделать отдельные шаги, усложняющие проведение атак. Иногда этого можно добиться с помощью организационных мер, разграничения инфраструктуры и настроек работы операционных систем и приложений», — рассуждает он. — Но даже эти меры зачастую не принимаются — при кажущейся дешевизне воплотить их в жизнь трудно».

В то же время даже малые компании с небольшим уровнем автоматизации уже задумываются об уровне защищенности своих сервисов, например, тестируют свои сайты, указывает Алексей Антонов. Признаком заинтересованности бизнеса в направлении ИБ также

является работа экспертных групп программы «Цифровая экономика», полагает он. Реальное положение дел в области ИБ несколько лучше, чем это кажется по результатам опроса PwC, считает Валентин Крохин. Хотя на общем фоне Россия пока несколько отстает в отношении ИБ, развитие в этой сфере идет опережающими темпами, а то внимание, которое бизнес и регуляторы уделяют этим вопросам, позволяет надеяться, что очень скоро ситуация изменится в лучшую сторону, оптимистичен он.

Роман Рожков

Коммерсантъ® «Альпина» поделилась «Теориями и практиками»

Один из основателей Qiwi приобрел долю в образовательном проекте

Сооснователь группы Qiwi Сергей Солонин выкупил у издательства «Альпина» 35% проекта «Теории и практики». Инвестиции пойдут на развитие сайта как агрегатора образовательных сервисов. Этот сегмент сейчас интересен инвесторам, отмечают участники рынка.

Сооснователь Qiwi Сергей Солонин инвестировал в образовательный проект «Теории и практики», сообщили «Ъ» стороны сделки. Ему теперь принадлежит 35% компании, еще 65% остались у издательской группы «Альпина». Инвестиции пойдут на развитие площадки как агрегатора образовательных сервисов и ее продвижение, говорят в «Альпине».

«Теории и практики» рассказывают об образовательных и культурных событиях в крупных городах России, а также предоставляют площадку для онлайн-курсов. Проект основан в 2009 году, в 2012-м вошел в состав холдинга Dream Industries (ему также принадлежат сервисы Bookmate и Zvooc). В 2015 году 100% «Теорий и практик» перешли к издательскому холдингу Т8, а в январе 2017 года, как сообщил «Ъ»,

компанию полностью выкупило издательство «Альпина». По данным Karoteka.ru, выручка «Теорий и практик» за 2016 год составила 20,3 млн руб., чистая прибыль — 2 млн руб.

Сергей Солонин — один из крупнейших частных инвесторов в образовательные стартапы наряду с основателем «Северстали» Алексеем Мордашовым и совладельцем компании «Технониколь» Игорем Рыбаковым, отмечается в исследовании образовательной платформы «Нетологии-групп» (40% компании в августе приобрела «Севергрупп» господина Мордашова). Так, в феврале господин Солонин стал партнером консорциума, куда входят школа креативного мышления ИКРА, Британская высшая школа дизайна, Московская школа кино, архитектурная школа МАРШ и школа компьютерных технологий Scream School, в рамках которой создается Академия блокчейна. Ему также принадлежат 80% и 20% соответственно в образовательных проектах для подростков «КрашПро» и «Смарт-Курс».

По данным «Нетологии-групп», всего в 2014–2016 годах в российской сфере EdTech зафиксировано 65 сделок. Но большинство из них были небольшими. За все время только три компании заявили, что объем раунда инвестиций превысил \$1 млн? это сервисы «Дневник.ру», Geen.io и сама «Нетология-групп». Годовой объем инвестиций в EdTech в течение 2013–2016 годов ни разу не превысил \$10 млн. «Вначале венчурные инвесторы действительно с энтузиазмом воспринимали образовательные технологии, но это было тем, что можно назвать фальстартом. Некоторые проекты, получившие хорошую поддержку от венчурных фондов, провалились или не оправдали ожиданий, потому что рынок не был готов, а также потому, что им не доставало специалистов», — цитирует исследование основателя «Нетологии-групп» Максима Спиридонова. Впрочем, в 2016 году образовательными стартапами заинтересовались и лидеры интернет- и издательского рынка: так, Mail.Ru Group приобрела образовательную платформу GeekBrains, а издательство «Просвещение» объявило об инвестиционной программе на несколько десятков миллионов долларов.

Нынешний всплеск интереса к образовательным компаниям в «Нетологии» объясняют оглядкой на западные тенденции и появлением на рынке зарабатывающих и быстро растущих образовательных

компаний. Наконец, в образовательном секторе инвестор, даже если не заработает, может «успокоить себя тем, что вложил деньги в социально полезное дело», резюмирует господин Спиридонов.

Елизавета Макарова



Операторы оказались неразыскными

Почему СОРМ работают недостаточно эффективно

Прокатившаяся по стране волна телефонного терроризма вызвала вопрос — работают ли существующие системы прослушки на сетях операторов связи. Как показывает арбитражная практика, у некоторых компаний они работают только на бумаге

С начала сентября 2017 года по всей России раздаются ложные звонки о минировании аэропортов, вокзалов, торговых центров и государственных учреждений — только в Москве 6 октября эвакуировали около 100 тыс. человек более чем из сотни зданий. ФСБ уже возбудила уголовное дело по ст. 207 УК РФ (заведомо ложное сообщение об акте терроризма), в котором фигурируют четверо подозреваемых, сообщил в начале октября глава ФСБ Александр Бортников. Однако ложные сообщения о заложенных взрывных устройствах продолжают поступать — во вторник, 7 ноября, из-за такого звонка эвакуировали 2 тыс. человек из столичного спортивного комплекса «Олимпийский».

Руководитель ФСБ отмечал, что определить местонахождение преступников «сложно из-за того, что они использовали в своей работе IP-технологии». Но для контроля за интернет-трафиком (IP-телефония — это фактически голосовое общение через интернет) у спецслужб давно есть система оперативно-разыскных мероприятий (СОРМ-2), массовое внедрение которой на сетях операторов связи началось еще в 2000 году. В результате возникшие у спецслужб сложности с поиском злоумышленников, использующих IP-телефонию, породили активное обсуждение в профессиональном сообществе вопроса: а работает ли СОРМ у операторов связи по всей стране? «СОРМ-2 позволяет как

минимум вычислить телефонный номер звонящего. Номерные емкости не только у нас в стране, но и в подавляющем большинстве государств распределяются госорганами. В случае нахождения злоумышленников за рубежом наши правоохранительные органы могут направить запрос в Интерпол и выйти на нужного оператора связи, который предоставляет услуги телефонным террористам», — поясняет исполнительный директор Общества защиты интернета Михаил Климарев.

РБК проанализировал судебную практику за 2016–2017 годы и обнаружил, что за отчетный период Роскомнадзор на основании обращения ФСБ возбудил 451 дело об административных нарушениях в связи с проблемами в работе различных видов СОРМ или затягиванием сроков внедрения и модернизации комплексов таких систем. Нарушения были обнаружены у 219 юридических лиц и нескольких индивидуальных предпринимателей — все ответчики являются держателями лицензий на связь.

В 86% дел операторы были признаны виновными в «осуществлении предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией» (ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ). В итоге 196 дел закончились для операторов штрафами по 30 тыс. руб., которые предусмотрены данной статьей КоАП, а еще 192 дела — вынесением предупреждения.

Такая разная СОРМ

Согласно законодательству, все операторы связи и интернет-провайдеры, работающие на территории России, должны устанавливать СОРМ, иначе могут лишиться лицензии. Существует несколько видов СОРМ, предназначенных для сбора информации на сетях.

СОРМ-1 была разработана еще в 1980-х годах и необходима только для прослушивания телефонных переговоров.

СОРМ-2 предназначена для мониторинга интернет-активности пользователей и начала внедряться с 2000 года. Система состоит из отдельного сервера, подключенного к пульта управления ФСБ, — программно-аппаратного комплекса, по командам с которого можно перехватывать весь трафик отдельных пользователей. Кроме того, в состав СОРМ-2 входит так называемый кольцевой буфер, который должен хранить весь

проходящий через провайдера трафик за последние 12 часов.

СОРМ-3 начала внедряться в 2014 году и предназначена для хранения метаданных, то есть информации о фактах звонков, интернет-сессий и переданных сообщений, а также получения данных об абонентах из внутренних систем оператора.

Установка СОРМ на сетях осуществляется оператором за собственный счет согласно индивидуальному плану, утвержденному местным управлением ФСБ. Служба же и может зафиксировать — работает система или нет, но только установив это опытным путем обращения к СОРМ. Оператор только подключает данное оборудование к своей сети, но не обладает возможностью контролировать обращения спецслужб к данным о пользователях.

Спецслужбы могут прослушивать гражданина только после получения разрешения суда. По данным судебного департамента при Верховном суде России, за 2016 год суды общей юрисдикции выдали правоохранительным органам 893,1 тыс. подобных разрешений на прослушку телефонных переговоров и просмотр переписки и записей, созданных с помощью интернета (сообщения в социальных сетях, электронной почте, мессенджерах и т.д.).

Чемпионы антирейтинга

Лидером по числу нарушений, связанных с работой СОРМ, стал «ВымпелКом» (оказывает услуги под брендом «Билайн») — в отношении него за последние два года по различным регионам было заведено 29 административных дел, из которых 25 дел закончились для оператора штрафом. Еще три дела завершились вынесением оператору предупреждения, и лишь в одном случае дело было закрыто из-за истечения срока давности привлечения к административной ответственности за данное правонарушение.

На втором месте по количеству дел находятся структуры МТС — из-за нарушений, связанных с СОРМ, в отношении оператора за тот же период было возбуждено 13 административных дел, из которых лишь одно закончилось предупреждением, а все остальные — штрафом.

По шесть арбитражных дел было возбуждено в отношении «Ростелекома», «Скартела» (бренд Yota) и МТТ, два дела были заведены в отношении «МегаФона», в одном

деле ответчиком была «Т2 Мобайл» — структура оператора, работающего под брендом Tele2.

По числу нарушений не отстают и региональные операторы связи. По восемь нарушений Роскомнадзор обнаружил у операторов «Кубань телеком», «Сочи онлайн» и нижегородского провайдера «Информационный вычислительный центр»; по семь — у «Интернод» и «Сочи-Связь». У двух региональных операторов дело дошло до лишения лицензии на связь — арбитражные суды Томской и Брянской областей приняли решения об отзыве лицензий у местных операторов «Томскэлектросвязь» и «Эликом» из-за отсутствия СОРМ на сетях.

В пресс-службе Роскомнадзора РБК сообщили, что в последние годы вопросам обеспечения технических возможностей для проведения оперативно-разыскных мероприятий на сетях уделять больше внимания из-за серьезного возрастания попыток использовать интернет в противоправных целях. «Большинство операторов связи, несмотря на определенные сложности, с пониманием относятся к этому, хотя и вынуждены нести дополнительные финансовые затраты на приобретение и установку соответствующего оборудования. В то же время есть операторы связи, которые не понимают или не хотят понять важность внедрения на своих сетях связи технических средств СОРМ и всяческими путями пытаются увиливать от выполнения требований законодательства», — сообщили в Роскомнадзоре. В таких случаях территориальные органы ФСБ направляют информацию в Роскомнадзор, что является основанием для проведения внеплановых проверок и принятия мер.

Почему «не слушают»

Проблемы у операторов возникают как с внедрением СОРМ на сетях, так и с работой уже установленных комплексов по прослушке. Так, исходя из арбитражного дела, инициированного управлением Роскомнадзора по Дальневосточному федеральному округу в апреле 2017 года, в Сахалинской области у «ВымпелКома» попросту не записывается интернет-трафик пользователей: «технические средства СОРМ в сетях связи ПАО «ВымпелКом» на территории Сахалинской области не обеспечивают запись и остановку записи по команде с пункта управления <...> на внутреннее устройство записи в режиме кольцевого буфера размером,

обеспечивающим хранение данных за период не менее 12 часов». Аналогичное нарушение было зафиксировано и в Костромской области.

Ряд дел в отношении «ВымпелКома» связаны не только с некорректной работой СОРМ, но и просто с отсутствием данного оборудования на сетях оператора. Так, представитель управления Роскомнадзора по Центральному федеральному округу в одном из дел заявил, что «ВымпелКом» при проведении проверки не смог предоставить план внедрения СОРМ на сети оператора. «Оператор связи оказывает услуги связи с использованием средств связи, на которых не реализована возможность проведения оперативно-разыскных мероприятий», — сделан вывод в материалах суда.

Несмотря на это, представитель «ВымпелКома» Анна Айбашева утверждает, что «в части эксплуатации СОРМ у «ВымпелКома» не было и нет нарушений. Что касается некоторых нарушений, связанных с внедрением, то «ВымпелКом» всегда оперативно их устраняет. Они объясняются стремительным развитием телекома, сервисов и услуг связи, изменениями в законодательстве России в части СОРМ».

У МТС значительная часть дел связана с нарушениями в работе СОРМ в Нижегородской области, которые оператор не может устранить на протяжении нескольких месяцев. Согласно материалам последнего решения, от 2 октября, МТС «не реализовал информационную систему, содержащую базы данных об абонентах оператора связи и оказанных им услугах связи», то есть СОРМ-3. «Тот факт, что в рассматриваемом случае данное административное правонарушение совершено обществом вновь, свидетельствует о его пренебрежительном отношении к соблюдению требований действующего законодательства», — отмечено в решении суда. Представитель МТС Дмитрий Солодовников сообщил РБК, что компания «выполняет требования законодательства и в конструктивном порядке решает с регуляторами все вопросы».

«Внедрение СОРМ на сетях связи — технологически сложный процесс. В него вовлечены операторы, вендоры оборудования, уполномоченные органы», — говорит представитель «МегаФона» Юлия Дорохина. Она отмечает, что в отношении оператора штрафных

санкций не применялось: «Мы выполняем требования законодательства к сетям связи, включая СОРМ, а также планы модернизации сетей на всей лицензионной территории».

Все дело в деньгах

Нельзя сказать, что СОРМ в стране не работает, но работает она, очевидно, с «особенностями», говорит директор по стратегическим проектам Института исследования интернета Ирина Левова. «Основная проблема заключается в том, что все задачи государства по обеспечению безопасности переложены у нас на участников рынка с довольно туманными и несвоевременно предоставляемыми техническими заданиями. В 1990-х годах планировалось, что эти задачи ФСБ будет решать за счет средств из государственного бюджета, а решение по установке СОРМ силами операторов временное, сроком на год. Но, к сожалению, у нас в стране нет ничего более постоянного, чем временное», — говорит Ирина Левова.

Так, проблемы с внедрением СОРМ у некоторых операторов возникают именно по финансовым причинам. В административном деле в отношении оператора «Престиж-Интернет» (ныне ликвидирован, принадлежал «Эр-Телекому») говорилось, что «неисполнение лицензионного требования вызвано кризисными явлениями в экономике страны, которые сделали практически невозможными закупку и установку оборудования СОРМ в установленный срок».

При этом финансовая нагрузка будет только расти. По подсчетам Ирины Левовой, ежегодные расходы операторов на СОРМ составляют примерно 10 млрд руб. С 1 июля 2018 года в стране должен заработать усовершенствованный вариант прослушки, предусмотренный в «законе Яровой». Операторы связи должны будут до шести месяцев хранить записи звонков и переписку своих абонентов и пользователей, а также до трех лет — информацию о фактах их коммуникаций, то есть метаданные. ФСБ и Минкомсвязь весной этого года сообщали, что затраты всей отрасли на внедрение данной системы могут составить до 4,5 трлн руб., а по оценке Российского союза промышленников и предпринимателей, расходы будут еще выше — 17,5 трлн руб.

«На самом деле количество нарушений гораздо больше — просто не все они доходят до арбитража», — отмечает Михаил Климарев. СОРМ-1 начали внедрять давно, и она в большинстве случаев действительно работает, утверждает собеседник РБК. «А вот контроль за интернетом, то есть СОРМ-2, по моим данным, работает с нарушениями или вообще не работает примерно у 70% операторов, — говорит Климарев. — Я знаю одного оператора, который лет шесть оттягивает внедрение СОРМ с помощью бюрократических проволочек».

По его словам, суть проблемы с работой СОРМ заключается в двух факторах — экономическом и техническом. «С финансовой точки зрения СОРМ для оператора связи — дополнительная нагрузка, наличие или отсутствие которой никак не влияет на качество обслуживания, не приносит доходов. Поэтому большинство операторов связи не стремятся тратить деньги на исполнение государственных функций», — говорит Климарев. Сложившаяся система работы операторов и «уполномоченных органов», по его версии, полна «противоречий и несостыковок» — это позволяет «манкировать» требованиями и выполнять работу исключительно формально. «Все это напоминает своеобразную форму «итальянской забастовки», когда документы могут ходить по кругу годами и при этом никто ничего не делает», — рассказывает Климарев.

Затягивание фактического внедрения СОРМ обходится оператору дешевле, чем незамедлительное внедрение, поскольку штрафы в размере 30–40 тыс. руб. меньше, чем проценты по кредитам, которые необходимо взять для покупки дорогостоящего оборудования и последующей эксплуатации, указывает собеседник РБК. Например, по данным «СПАРК-Интерфакса», только «Ростелеком» в 2016–2017 годах закупил оборудования и услуг у крупных производителей СОРМ более чем на миллиард рублей: у «МФИ Софт» — на 991 млн руб., у «Норси-Транс» — на 219 млн руб., у «Специальных технологий» — на 271 млн руб.

Внедрению СОРМ мешают и технические проблемы. «Иногда построенные ранее сети просто физически не совместимы с комплексами, которые «хотели бы использовать» компетентные органы. Иногда для внедрения необходимы существенные изменения

архитектуры операторской сети и замена дорогостоящего оборудования. Насколько критична сложившаяся ситуация, показывает история с волной телефонного терроризма», — заключает Климарев.

В ФСБ на запрос РБК не ответили.

Мария Коломыченко, Алена Махукова