



КЛИМАТИЧЕСКИЙ ФОРУМ

«Вызовы, риски и точки роста российского бизнеса в контексте глобальной климатической повестки»

5 октября 2021 г.

РЕЗОЛЮЦИЯ ФОРУМА

В 2015 году было принято Парижское соглашение по климату, в рамках которого страны ООН договорились объединить усилия для сокращения глобальной нетто-эмиссии парниковых газов (то есть, с учетом поглощения парниковых газов экосистемами). Российские компании поддерживают усилия Правительства Российской Федерации по обеспечению справедливого вклада России в достижение целей Парижского соглашения. Данные задачи входят в число приоритетных и в рамках корпоративных политик компаний – разрабатываются корпоративные климатические стратегии, устанавливаются цели по сокращению выбросов парниковых газов и увеличению их поглощения, реализуются инвестиционные проекты, содействующие сокращению выбросов парниковых газов.

Значимость вопросов климатической политики возрастает как в международной, так и в национальной повестках дня. На международном уровне идет обсуждение подходов к реализации Парижского соглашения (в частности, правил реализации статьи 6, регулирующей вопросы финансового и нефинансового взаимодействия между странами в области сокращения выбросов парниковых газов), подготовка определяемых на национальном уровне вкладов в достижение глобальных климатических целей и прочие процессы.

Реализация задач в рамках климатической политики ведет к появлению как новых возможностей, так и значительных рисков для экономического развития России. Возможности, в первую очередь, связаны как с наличием у России ряда важнейших «климатических активов», которые возможно использовать для реализации объективных и справедливых социально-экономических интересов страны. Кроме того, возможности для России могут быть связаны с перспективами появления целых отраслей и типов технологий, включая водородную энергетику, технологии улавливания, хранения и утилизации углерода, генерацию на возобновляемых источниках энергии (ВИЭ), накопители энергии, новые низкоуглеродные технологии в

промышленности и другие. Кроме того, «климатические активы» в той или иной форме могут использоваться в интересах российского бизнеса.

К ключевым «климатическим активам» относятся следующие:

- Российская Федерация в 1990-2019 гг. сократила объемы выбросов парниковых газов в значительно большей степени по сравнению со всеми другими странами мира – на 49%;

- Российская Федерация располагает около 20% мировых лесов, обеспечивающих существенное поглощение парниковых газов;

В рамках принятых государством и бизнесом решений (в том числе в рамках национальных проектов) реализуется целый ряд содействующих снижению объемов выбросов парниковых газов мероприятий стоимостью в сотни миллиардов долларов США. В результате реализации данных мероприятий к 2030 году Российская Федерация останется абсолютным лидером по сокращению выбросов парниковых газов;

- Российская Федерация обладает низкоуглеродной структурой электроэнергетики и превосходит по этому показателю большинство стран мира: около 80% выработки электроэнергии осуществляется на электростанциях с низкими удельными эмиссиями парниковых газов.

Участники Форума отмечают, что Российская Федерация обладает существенным потенциалом экономически эффективных мероприятий по сокращению выбросов и увеличению поглощения парниковых газов. Значительная часть мероприятий может быть реализована в формате климатических проектов (проектов по снижению выбросов и/или увеличению поглощения парниковых газов).

Наиболее перспективными могут являться такие мероприятия, как проекты в лесном секторе, проекты по улавливанию, хранению и утилизации углекислого газа (CCUS), внедрение на предприятиях программ энергосбережения, повышения энергоэффективности промышленного производства и производства электроэнергии и тепла, модернизация оборудования, в том числе модернизация тепловых электростанций с использованием договоров поставки мощности, снижение потерь в электрических и тепловых сетях, утилизация попутного нефтяного газа и вторичных энергоресурсов, снижение фугитивных выбросов метана, проекты по развитию зеленой генерации, энергосервисные контракты, капитальный ремонт домов, строительство новых энергоэффективных зданий, перевод автотранспорта на газомоторное топливо и пр.

Наибольший потенциал имеется в секторе «землепользование, изменения в землепользовании и лесное хозяйство». Реализация мероприятий, направленных на восстановление плодородия деградированных земель, лесоразведение и лесовосстановление, лесоохрану, охрану водно-болотных

угодий, а также внедрение практик устойчивого лесопользования, позволяет увеличить поглощение парниковых газов природными экосистемами. Для использования потенциала таких проектов потребуются объективные научные данные по поглощению парниковых газов природными системами.

Участники Форума отмечают заинтересованность промышленных компаний в реализации климатических проектов и в использовании результатов таких проектов (углеродных единиц), в том числе в рамках ряда международных механизмов. Для этого необходимо в максимально короткие сроки сформировать нормативно-правовые и инфраструктурные условия на национальном уровне. В том числе должно быть обеспечено международное признание российских подходов к реализации и верификации результатов «зеленых», в том числе климатических, проектов.

Одним из ключевых рисков для российских компаний в рамках климатической повестки в настоящее время является возможное введение в Евросоюзе трансграничного углеродного регулирования (далее – ТУР) в отношении товаров, импортируемых на территорию Евросоюза, проект которого был опубликован 14 июля 2021 года.

По мнению участников Форума, подобные меры носят заведомо протекционистский характер и диктуются экономическими и геополитическими интересами стран Евросоюза. Основной риск подобного регулирования представляется не фискальным, а заключается в навязывании регуляторных механизмов ЕС как единственно верных практик. При этом копирование чужих регуляторных механизмов без учета национальных условий не будет способствовать росту российской экономики и увеличению конкурентоспособности российских компаний.

Вместе с тем, для минимизации негативных экономических последствий, связанных с введением ТУР, участники Форума отмечают целесообразность оспаривания введения трансграничного углеродного регулирования в рамках двустороннего взаимодействия с Евросоюзом, а также в рамках ВТО и на международных переговорных площадках по климату. В случае принципиального политического решения со стороны ЕС о введении регулирования и обеспечения соответствия этого регулирования нормам международного права наиболее эффективная позиция России может заключаться в том, чтобы настаивать на учете в дизайне будущей меры особенностей российских поставок в Европу.

В рамках работы по минимизации рисков российские экспортеры прорабатывают вопросы учета выбросов парниковых газов и подготовки соответствующей отчетности согласно международным стандартам. Кроме того, целесообразно оценить возможности координации усилий по противодействию введению ТУР с другими заинтересованными сторонами, в

том числе Китае, США, странами ЕАЭС, с учетом особенностей организации торговых потоков и национального регулирования в таможенной сфере и углеродном регулировании, а также проработать обеспечение компенсации для российских экспортеров в рамках ТУР результатов использования иных примененных ранее асимметричных мер со стороны Евросоюза. Риски для Российской Федерации в контексте мировой климатической повестки также связаны с возможным снижением спроса на ископаемое топливо (нефть, газ, уголь) и, следовательно, падением цен на энергоресурсы. Участники Форума отмечают, что вопросы сокращения выбросов парниковых газов за счет отказа от использования ископаемого топлива и переход на использование технологий альтернативной энергетики имеют в большей степени экономическую сущность. Об этом свидетельствуют агрессивные методы продвижения регуляторных ограничений и фискальных мер в отношении традиционных энергоносителей со стороны ряда государств.

Для защиты национальных интересов России и ответа на все актуальные внешние вызовы необходимо иметь собственную климатическую стратегию, которая учитывала бы структуру российской экономики, приоритеты социально-экономического развития и имеющиеся «климатические активы». Основным инструментом достижения целей российской климатической политики должны стать проекты по сокращению выбросов и/или увеличению поглощения парниковых газов (климатические проекты). Такой приоритет объясняется огромным потенциалом реализации климатических проектов в России.

Кроме того, перед страной стоит актуальная задача адаптации к глобальному энергопереходу. В результате такого перехода должны появиться целые отрасли и типы технологий (водородная энергетика, технологии улавливания, хранения и утилизации углерода, генерация на возобновляемых источниках энергии, накопители энергии, новые низкоуглеродные технологии в промышленности и др.). Распространённой мировой практикой стимулирования энергоперехода является предоставление налоговых льгот и прямого бюджетного субсидирования данных сфер.

В России функционируют инструменты поддержки в рамках государственной промышленной и региональной политики. Однако такие инструменты в настоящее время не направлены на задачи адаптации экономики к энергопереходу. В дальнейшем может быть проведена донастройка действующих механизмов государственной промышленной политики и стимулирования инвестиций (КППК, СПИК, СЗПК, льготные займы, «зеленое» финансирование, режимы особых экономических зон, территорий опережающего развития, инфраструктурные и иные субсидии). Например, в число условий предоставления государственной поддержки могут быть

включены параметры сокращения выбросов и/или увеличения поглощения парниковых газов.

В то же время ведение в той или иной форме навязываемого углеродного налога в России приведет к целому ряду крайне негативных последствий: удвоению темпов инфляции, снижению объемов инвестиций, подрыву уже запущенных крупных проектов и т.п. В связи с этим Российская Федерация должна реализовывать климатическую политику, отвечающую справедливым национальным интересам.

Участники Форума обращают внимание на необходимость обеспечения всеобъемлющего учета интересов Российской Федерации на предстоящих переговорах в рамках 26-й сессии Конференции Сторон Рамочной Конвенции ООН об изменении климата.

В Российской Федерации проводится системная законодательная работа по формированию национальной системы углеродного регулирования. Принят Федеральный закон от 2 июля 2021 г. № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов», Правительством Российской Федерации в настоящее время ведется разработка подзаконных актов, а также изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Ключевыми актуальными задачами формирования системы государственного регулирования выбросов и поглощения парниковых газов являются обеспечение корректного учета выбросов парниковых газов и результатов климатических проектов в соответствии с международными требованиями и стандартами, а также создание максимально благоприятных условий для реализации климатических проектов.

Участники Форума поддерживают усилия Правительства Российской Федерации в формировании государственной климатической политики, а также подчеркивают необходимость сохранения открытого конструктивного диалога по вопросам разработки мер государственной климатической политики и выстраивания позиции Российской Федерации на различных международных площадках и **рекомендуют**:

1. Правительству Российской Федерации:

1.1. Поручить профильным федеральным органам исполнительной власти сформировать скоординированную позицию и обосновывающие материалы для оспаривания планируемого введения ТУР на площадке органов ВТО.

1.2. В случае принятия Евросоюзом решения о запуске ТУР инициировать переговоры с Евросоюзом с целью обеспечения справедливых и прозрачных условий применения ТУР, в том числе:

– обеспечения учета индивидуальных климатических усилий компаний;

- учета индивидуальных показателей углеродного следа по всем видам продукции (в том числе при импорте электроэнергии);
- определения справедливого размера ставки платы за единицу углеродоемкости продукции;
- расчета углеродоемкости продукции по национальным методикам, разработанным с учетом международных стандартов, а также возможность проверки российскими верификаторами.

1.3 Поручить профильным федеральным органам исполнительной власти подготовить предложения по мерам и механизмам государственной поддержки, направленным на стимулирование реализации отечественными компаниями климатических проектов.

2. Министерству экономического развития Российской Федерации:

2.1. Обратить внимание представителей российской делегации на КС-26 РКИК ООН на необходимость сосредоточить усилия на достижении результатов по:

- принятию правил реализации статьи 6 Парижского соглашения по климату с целью создания наиболее комфортных условий для максимальной коммерциализации российских климатических проектов;
- недопущению установления избыточных ограничений для реализации проектов по лесоразведению и лесовосстановлению;
- недопущению включения в нормативные правовые акты норм, устанавливающих глобальные фискальные и ограничительные механизмы регулирования выбросов парниковых газов и т.д.

2.2. При разработке подзаконных актов, обеспечивающих конкретизацию положений Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов», предусмотреть:

- исключение двойного учета углеродных единиц в рамках обеспечения функционирования национального реестра углеродных единиц;
- разработку и утверждение прозрачных методологий оценки базовой линии и мониторинга по основным типам климатических проектов, в том числе по проектам в секторе землепользования и лесного хозяйства, соответствующих международным стандартам и критериям;
- при разработке и утверждении методик оценки выбросов и поглощения парниковых газов для хозяйствующих субъектов принимать во внимание: отраслевую специфику, возможные затраты на осуществление расчетов;
- обеспечение функционирования процедуры аккредитации (или иной формы признания компетентности) независимых организаций, осуществляющих валидацию и детерминацию климатических проектов в соответствии с требованиями международных стандартов;

– уточнение перечня международных стандартов, признаваемых в Российской Федерации, а также возможность участия в верификации климатических проектов международных компаний, осуществляющих деятельность в соответствии с международно признаваемыми стандартами.

3. Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации предусмотреть возможность представления регулируемыми организациями единого отчета о выбросах парниковых газов в отношении основного общества и дочерних зависимых обществ (по усмотрению регулируемой организации).

4. Федеральной службе по аккредитации инициировать подписание соглашения с Международным форумом по аккредитации (IAF) о взаимном признании организаций по валидации и верификации отчетности о выбросах парниковых газов, которое позволит получить признание российской аккредитации по верификации углеродной отчетности на международном уровне.